

## **PRONUNCIAMIENTO N° 625-2024/OSCE-DGR**

Entidad : Seguro Social de Salud

Referencia : Licitación Pública N° 20-2024-ESSALUD-RPR-1, para la “Contratación de suministro de dispositivos médicos para el servicio de Cirugía Cerebral y Neurointensivismo del Departamento de Neurocirugía del Hospital Nacional Edgardo Rebagliati Martins por un periodo de doce (12) meses”.

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, recibido el 17<sup>1</sup> de octubre de 2024 y subsanado con fecha 25<sup>2</sup> y 28<sup>3</sup> de octubre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases presentada por el participante **B. BRAUN MEDICAL PERU S.A.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 14, referida al “**Certificado de Análisis del Dispositivo Médico**”
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 17, referida al “**Material del empaque**”

### **2. CUESTIONAMIENTOS**

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la

---

<sup>1</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2024-0140869.

<sup>2</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2024-0146628.

<sup>3</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2024-0147249.

dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

**Cuestionamiento N° 1 : Respecto al “Certificado de Análisis del Dispositivo Médico”**

El participante **B. BRAUN MEDICAL PERU S.A.**, respecto al certificado de análisis (Protocolo de análisis), cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 14, alegando que los certificados de análisis son documentos aprobados por la autoridad sanitaria, dentro del marco de la reglamentación correspondiente, por lo que dicha aprobación faculta el documento para su comercialización. Por ello, debe aceptarse tal como fue aprobado por la DIGEMID, debido a que esta Entidad aprueba los documentos conforme a la interpretación y aplicación del marco legal.

Por lo que, el recurrente **solicitó que la Entidad confirme que la presentación del Certificado de análisis (Protocolo de análisis) sea conforme a lo aprobado la DIGEMID.**

**Pronunciamiento**

Al respecto, de la revisión conjunta del literal e.4), del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II y el acápite 5.4 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la sección específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

***“CAPÍTULO II***

*(...)*

***e.4) Certificado de Análisis del Dispositivo Médico (Protocolo de Análisis) y/o certificado o declaratoria de conformidad y/o cumplimiento:***

*Documento que se señala los análisis realizados en todos sus componentes, las especificaciones técnicas, los límites y los resultados obtenidos en dichos análisis, con arreglo a las exigencias contempladas en las normas específicas de calidad de reconocimiento internacional, según lo autorizado en su Registro Sanitario.*

***Los certificados de análisis consignan cuanto menos la siguiente información: nombre del producto y/o código del producto, conforme a lo autorizado por la entidad reguladora (según corresponda), número de lote, fecha de vencimiento, fecha de análisis y/o emisión del documento, las especificaciones técnicas y resultados analíticos obtenidos, firma manuscrita y/o digital del o los profesionales responsables del control de calidad y nombre del laboratorio/fabricante que lo emite; a fin de verificar la trazabilidad del producto ofertado en conformidad a la Ley N°29459 “ Ley de los Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios ”.***

*Cuando las técnicas analíticas del producto no se encuentren en ninguna de las normas de calidad nacional e internacional, se aceptará las técnicas analíticas propias del fabricante que se encuentren autorizadas por DIGEMID para la autorización del registro sanitario.*

*En el caso de productos estériles, es obligatorio la presentación el certificado de análisis, el cual deberá consignar la prueba de esterilidad; y el método de esterilización; en caso no indique uno o ninguno de los dos, deberá adjuntar un certificado que acredite la prueba de esterilidad y/o método de esterilización faltante.*

*El certificado de análisis por ser un documento técnico debe ser refrendado (nombre, firma y sello) por el director técnico de la empresa postora, cuando éste corresponda a un establecimiento farmacéutico.*

**Nota 1:** *La exigencia del certificado de análisis será conforme a lo establecido en los artículos 124, 125, 126 y 127 del D.S 016-2011 S.A y modificatorias vigentes.*

**Nota 2:** *Las normas nacionales, internacionales o metodología analítica propia a las que se acoja el fabricante en el Certificado de Análisis, deberán encontrarse vigentes a la fecha de fabricación del dispositivo médico.*

*(...)*

### **CAPÍTULO III**

*(...)*

#### **5.4 Certificado de Análisis del Dispositivo Médico (Protocolo de Análisis) y/o certificado o declaratoria de conformidad y/o cumplimiento:**

*Documento que se señala los análisis realizados en todos sus componentes, las especificaciones técnicas, los límites y los resultados obtenidos en dichos análisis, con arreglo a las exigencias contempladas en las normas específicas de calidad de reconocimiento internacional, según lo autorizado en su Registro Sanitario.*

*Los certificados de análisis consignan cuanto menos la siguiente información: nombre del producto y/o código del producto, conforme a lo autorizado por la entidad reguladora (según corresponda), número de lote, fecha de vencimiento, fecha de análisis y/o emisión del documento, las especificaciones técnicas y resultados analíticos obtenidos, firma manuscrita y/o digital del o los profesionales responsables del control de calidad y nombre del laboratorio/fabricante que lo emite; a fin de verificar la trazabilidad del producto ofertado en conformidad a la Ley N°29459 “ Ley de los Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios”.*

*Cuando las técnicas analíticas del producto no se encuentren en ninguna de las normas de calidad nacional e internacional, se aceptará las técnicas analíticas propias del fabricante que se encuentren autorizadas por DIGEMID para la autorización del registro sanitario.*

*En el caso de productos estériles, es obligatorio la presentación el certificado de análisis, el cual deberá consignar la prueba de esterilidad; y el método de esterilización; en caso no indique uno o ninguno de los dos, deberá adjuntar un certificado que acredite la prueba de esterilidad y/o método de esterilización faltante.*

*El certificado de análisis por ser un documento técnico debe ser refrendado (nombre, firma y sello) por el director técnico de la empresa postora, cuando éste corresponda a un establecimiento farmacéutico.*

**Nota 1:** *La exigencia del certificado de análisis será conforme a lo establecido en los artículos 124, 125, 126 y 127 del D.S 016-2011 S.A y modificatorias vigentes.*

**Nota 2:** Las normas nacionales, internacionales o metodología analítica propia a las que se acoja el fabricante en el Certificado de Análisis, deberán encontrarse vigentes a la fecha de fabricación del dispositivo médico.  
(...)”

Mediante la consulta y/u observación N° 14 del pliego, respecto al “Certificado de Análisis del Dispositivo Médico (Protocolo de Análisis)”, el participante **B.BRAUN MEDICAL PERU S.A.** solicitó que se acepten los certificados de análisis conforme lo aprobado por la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID).

Ante lo cual, la Entidad decidió aclarar, indicando que el documento observado de las Bases del procedimiento de selección está de acuerdo a la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID), haciendo hincapié además de que todo producto debe contar con la autorización de la Entidad mencionada.

En ese contexto, mediante CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1<sup>4</sup>, la Entidad envió el informe del área usuaria, donde precisó lo siguiente:

*“Mediante Carta N° 8090-10/2024-SC/BBMPSA el participante B. BRAUN MEDICAL PERU S.A. manifestó lo siguiente:*

*En relación con este punto, indicamos que los certificados de análisis son documentos aprobados por la autoridad sanitaria, dentro del marco de la reglamentación correspondiente, esta aprobación faculta el documento para su comercialización. Si bien es cierto la entidad ha respondido que los requisitos señalados en el punto e4) está de acuerdo con Digemid, consideramos que la no aceptación del protocolo de análisis tal cual fue aprobado por Digemid, va en contra de los principios de a) Libertad de Concurrencia, b) Igualdad de trato y f) Eficacia y Eficiencia considerados en la LCE, ya que Digemid aprueba los documentos para la comercialización del producto en interpretación y aplicación del marco legal correspondiente y en pleno uso de los atributos de su competencia.*

**RESPUESTA DEL PRESENTE INFORME**

*Como se puede apreciar en la absolución de la consulta, **en ningún momento se mencionó la no aceptación del protocolo de análisis tal cual fue aprobado por DIGEMID.***

*Es en el momento de solicitud de elevación que el participante B. BRAUN MEDICAL PERU S.A. presume la no aceptación del protocolo de análisis tal cual fue aprobado por Digemid.*

*Consideramos que **la Consulta N° 14 del participante B. BRAUN MEDICAL PERU S.A. fue innecesaria ya que las Bases eran claras. Se mantiene el texto del numeral e4) del literal e), numeral 2.2.1.1. de las Bases.***

*En cuanto a la absolución a la Consulta N° 14 para evitar confusiones consideramos que debería quedar redactada de la siguiente manera **"Lo indicado en las Bases está de***

<sup>4</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0146628, de fecha 25 de octubre de 2024.

acuerdo a DIGEMID".

(...)” (El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Asimismo, cabe señalar que los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, consignados en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley, establecen que los procesos de contratación deben establecer condiciones de competencia efectiva promoviendo el libre acceso y participación de proveedores, de tal modo que se obtenga la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten o limiten la competencia.

Por otro lado, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante la Resolución N° 1162-2024-TCE-S1, de fecha 8 de abril de 2024 y la Resolución N° 634-2024-TCE-S5, de fecha 23 de febrero de 2024, ante un caso similar, no ha objetado el contenido mínimo que la Entidad ha determinado en las Bases integradas. Así, señaló entre otros aspectos que “(...) *se identifica que el certificado de análisis debe contar con un contenido mínimo que incluye el nombre o código del producto, número de lote, fecha de vencimiento, fecha de análisis o emisión del documento, las especificaciones técnicas y resultados analíticos obtenidos, firma del o los profesionales responsables del control de calidad y nombre del laboratorio/fabricante que lo emite. Asimismo, en las bases se estableció, de manera clara y expresa, que cuando el postor tenga la condición de establecimiento farmacéutico el certificado de análisis debe ser refrendado por el director técnico, debiendo constar en el documento el nombre, firma y sello de dicho profesional*”.

Del mismo modo, cabe indicar que el numeral 14 del ANEXO N° 01 - Glosario de Términos y Definiciones - del Decreto Supremo N° 016-2011-SA, define al Certificado de Análisis como un informe técnico suscrito por el profesional responsable del control de calidad, en que se señala los análisis realizados en todos sus componentes, los límites y los resultados obtenidos en dichos análisis, con arreglo a las exigencias contempladas en la farmacopea o metodología declarada por el interesado en su solicitud y para el caso de dispositivos médicos, normas específicas de calidad de reconocimiento internacional.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, se aprecia que la Entidad, mediante su informe técnico y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, ha aclarado lo absuelto, indicando que en ningún momento se mencionó la no aceptación del protocolo de análisis, tal cual fue aprobado por la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas. Por el contrario, la Entidad ha indicado que el recurrente presume la no aceptación del “protocolo de análisis”, sin embargo las Bases resultan claras en cuanto a la

presentación de dicho documento para la admisión de la oferta, por lo que ha dispuesto mantener el extremo cuestionado. En ese sentido, ha indicado que a efectos de no generar confusión en los postores, debe incorporarse el siguiente extremo: "*Lo indicado en las Bases está de acuerdo a DIGEMID*".

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que la Entidad confirme que la presentación del certificado de análisis (Protocolo de análisis) debe ser conforme a lo aprobado por la DIGEMID, y en tanto que la Entidad, mediante su informe técnico, ha aclarado lo solicitado por el recurrente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el extremo cuestionado, por lo que con ocasión a la integración definitiva de las Bases se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta**<sup>5</sup> el contenido de la CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1<sup>6</sup>, a fin de complementar el sustento técnico de lo absuelto en la consulta y/u observación N° 14 del pliego.
- **Se adecuará** el literal e.4) del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II y el acápite 5.4 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la sección específica de las Bases Integradas definitivas, de acuerdo con lo siguiente:

## ***"CAPÍTULO II***

*(...)*

***e.4) Certificado de Análisis del Dispositivo Médico (Protocolo de Análisis) y/o certificado o declaratoria de conformidad y/o cumplimiento, conforme a lo establecido por la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID):***

*(...)*

## ***CAPÍTULO III***

*(...)*

***5.4 Certificado de Análisis del Dispositivo Médico (Protocolo de Análisis) y/o certificado o declaratoria de conformidad y/o cumplimiento, conforme a lo establecido por la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID):***

*(...)"*

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el **informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen

<sup>5</sup> Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas definitivas.

<sup>6</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0146628, de fecha 25 de octubre de 2024.

jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

**Cuestionamiento N° 2 : Respecto al “Material del empaque”**

El participante **B. BRAUN MEDICAL PERU S.A.**, respecto al material del empaque, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 17, alegando que la Entidad se limitó a responder que el material de empaque debe estar conforme a las especificaciones técnicas; lo cual resulta restrictivo, debido a que el material establecido de empaque consigna características específicas, que no afectarían la funcionalidad del producto, y que pueden variar de acuerdo a cada fabricante.

Por lo que, el recurrente **solicitó que la Entidad confirme que el material del empaque sea el aprobado por la DIGEMID.**

**Pronunciamiento**

Al respecto, de la revisión conjunta del Anexo A - Cuadro Referencial del Requerimiento por Ítems y del Anexo – B “Especificaciones Técnicas”, del Capítulo III, pertenecientes a la sección específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

<b>“ANEXO A</b>				
<b>ITEM</b>	<b>CÓDIGO SAP</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>UM</b>	<b>TOTAL 2024</b>
1	20100755	Clip de aneurisma ángulo lateral 7 mm. de largo	UN	72
2	20100759	Clip de aneurisma bayoneta 9 mm. de largo	UN	72
3	20102465	Clip de aneurisma fenestrado recto 7 mm. de largo	UN	60
4	20100763	Clip de aneurisma recto 5 mm. de largo	UN	180
5	20100764	Clip de aneurisma recto 7 mm. de largo	UN	240
6	20100765	Clip de aneurisma recto 9 mm. de largo	UN	120
7	20100766	Clip de aneurisma semicurvo 5 mm. de largo	UN	60
8	20100767	Clip de aneurisma semicurvo 7 mm. de largo	UN	60
9	20100768	Clip de aneurisma semicurvo 9 mm. de largo	UN	60
(...)				
<b>ANEXO B</b>				
(...)				

#### **TIPO DE EMPAQUE**

- *INDIVIDUAL*
- *PEEL OPEN*
- **PET-P (TEREFLALATO DE POLIETILENO) /PE(POLIETILENO) CON PELICULA EN LA PARTE SUPERIOR DE ALUMINIO, BLANCO E INFERIOR TRANSPARENTE**
- *BLISTER*
- *RESISTENTE A LA MANIPULACIÓN, TRANSPORTE Y ALMACENAJE*
- *QUE GARANTICE LA INTEGRIDAD Y ESTERILIDAD DE PRODUCTO*
- *EXENTO DE PARTÍCULAS EXTRAÑAS REBABAS Y ARISTAS CORTANTES*
- *CONTIENE STICKER CON NÚMERO DE SERIE DEL CLIP PARA GARANTIZAR LA TRAZABILIDAD, POSTERIOR EXAMEN RADIOLOGICO Y PARA EL CARTET DEL PACIENTE*
- *ROTULADO: SEGÚN BASES (...)*

Mediante la consulta y/u observación N° 17 del pliego, respecto al material del empaque el participante **B.BRAUN MEDICAL PERU S.A.** solicitó que en los ítems 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8 y 9 se admita que el material del empaque corresponda a lo aprobado por la Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas (DIGEMID). Ante lo cual, la Entidad decidió aclarar, precisando que el material de empaque debe estar conforme a las especificaciones técnicas planteadas por el área usuaria.

En ese contexto, mediante CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1<sup>7</sup>, la Entidad envió el informe del área usuaria, donde precisó lo siguiente:

*“En relación con este punto, consideramos que es restrictivo el que se incluya material de empaque con características tan específicas, que no afectarían la funcionalidad del producto, y que pueden variar de acuerdo a cada fabricante. En tal sentido consideramos que lo absuelto por la entidad iría en contra de las principios de a) Libertad de Concurrencia, b) igualdad de trato y f) Eficacia y Eficiencia considerados en la LCE, así coma también en contra de las artículos 29.3 y 29.4 del Reglamento de la LCE.*

***1.3 De ratificar las especificaciones técnicas establecidas deberá detallar si con ellas no se restringe y no vulneran principios de libertad de concurrencia, igualdad de trato y transparencia***

***Ratificamos las especificaciones técnicas establecidas. Con ellas no se restringe y no vulneran principios de libertad de concurrencia, igualdad de trato y transparencia.***

*Cabe indicar que, en la indagación de mercado, la empresa B. BRAUN MEDICAL PERU S.A. declaró el cumplimiento de las especificaciones técnicas remitidas por la Unidad de Programación, por lo que nos sorprende que ahora venga a plantear cuestionamientos.*

***1.4 Deberá especificar bajo una explicación técnica si es o no necesario que el empaque sea aprobado por DIGEMID.***

<sup>7</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0146628, de fecha 25 de octubre de 2024.



*El área usuaria es el responsable de la aprobación, incorporación, exclusión o modificación de los dispositivos médicos basado en evidencia científica y disponibilidad basado en términos de seguridad, eficacia, efectividad, eficiencia, utilidad, costo, efectividad y racionalidad económica.*

*Asimismo, ningún dispositivo médico podrá circular en el mercado peruano sin autorización sanitaria emitida por DIGEMID incluido el empaque declarado por su fabricante, en cumplimiento de lo establecido en el D.S. N° 016-2011-SA y sus modificatorias vigentes.*

*(...)” (El subrayado y resaltado es agregado)*

Al respecto, cabe señalar que en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Asimismo, cabe señalar que, el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que ésta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

De lo expuesto, cabe indicar que el área usuaria<sup>8</sup> es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las especificaciones técnicas de los bienes, que se habrán de contratar de tal modo que se cumpla la finalidad pública de manera exitosa la cual debe estar conforme a lo señalado en los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, consignados en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley, donde se establece que los procesos de contratación deben establecer condiciones de competencia efectiva, promoviendo el libre acceso y participación de proveedores, de tal modo que se obtenga la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que la Entidad mediante su informe técnico, ratificó su posición de mantener el material de empaque establecido en las especificaciones técnicas correspondientes a los ítems 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9, aclarando además que, con lo requerido no se limita la participación, pues ningún dispositivo médico debe circular en el mercado sin una autorización sanitaria emitida por Dirección General de Medicamentos Insumos y Drogas - DIGEMID, lo cual incluye el empaque declarado por cada fabricante.

---

<sup>8</sup> Opinión N° 002-2020/DTN.

Adicionalmente, cabe indicar que en el numeral 3.2 y 3.3 del “Formato de Resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Bienes)”, la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores y marcas con capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye el tipo de empaque “PET-P (Tereftalato de Polietileno) /Pe(Polietileno) con película en la parte superior de aluminio, blanco e inferior transparente”.

En ese sentido, considerando que la Entidad ha ratificado su requerimiento, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el extremo cuestionado, por lo que con ocasión a la integración definitiva de las Bases se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta**<sup>2</sup> el contenido de la CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1, a fin de complementar el sustento técnico de lo absuelto en la consulta y/u observación N° 17 del pliego.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el **informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### 3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### 3.1. Respecto al cronograma y plazo de entrega

De la revisión conjunta del numeral 1.9 del Capítulo I y el acápite 12 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

#### ***CAPÍTULO I***

***“(…”)***

#### ***1.9. PLAZO DE ENTREGA***

***Primera entrega: Los Dispositivos Médicos se entregarán hasta un plazo máximo de treinta (30) días calendarios contados a partir del día siguiente de notificada la orden de compra respectiva. El último día de dicho plazo se convierte en la fecha límite de entrega,***

<sup>9</sup> Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas definitivas.

la cual estará señalada en las respectivas órdenes de compra, Considerando:

Si el último día de entrega es feriado o inhábil, la entrega será el día hábil siguiente.

**Siguientes entregas:** A partir de la 2da. Entrega en adelante, se realizarán después de 30 días calendarios de emitida la primera entrega, con un plazo de internamiento de hasta tres (03) días calendarios de notificada la orden de compra respectiva, si el último día de entrega fuese un día feriado o feriado no laborable decretado por el gobierno nacional, el último día de entrega será el día hábil siguiente.

### **CRONOGRAMA DE ENTREGA**

Se detalla en el Anexo - C.

(...)"

## **CAPÍTULO III**

"(...)

### **12. CRONOGRAMA Y PLAZOS DE ENTREGA**

El requerimiento cuenta con doce (12) entregas de acuerdo a las cantidades referenciales consignadas en el cuadro de distribución por redes asistenciales y por ítem, señalado en el Anexo A y Anexo C.

Las entregas y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de quince (15) días calendario.

Las órdenes de compra serán emitidas mensualmente con una variación del +/- 20% con relación al cronograma presente en las bases.

Las entregas serán mensuales y detalladas en cada orden, de acuerdo a la necesidad de la institución y garantizando la entrega total de la orden emitida.

El cronograma referencial para entregas de dispositivos médicos es el siguiente:

**Primera entrega:** Los Dispositivos Médicos se entregarán hasta un plazo máximo de treinta (30) días calendarios contados a partir del día siguiente de notificada la orden de compra respectiva. El último día de dicho plazo se convierte en la fecha límite de entrega, la cual estará señalada en las respectivas órdenes de compra, Considerando:

Si el último día de entrega es feriado o inhábil, la entrega será el día hábil siguiente.

**Siguientes entregas:** A partir de la 2da. Entrega en adelante, se realizarán después de 30 días calendarios de emitida la primera entrega, con un plazo de internamiento de hasta tres (03) días calendarios de notificada la orden de compra respectiva; si el último día de entrega fuese un día feriado o feriado no laborable decretado por el gobierno nacional, el último día de entrega será el día hábil siguiente.

Los plazos para la primera y siguientes entregas, indicadas en los párrafos precedentes, están en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.

Las entregas se realizarán de acuerdo con el Cuadro de cronograma de entregas del presente capítulo.

La compra se realizará considerando el 100% de la cantidad total consignada en el cuadro de requerimiento (Anexo N°A Cuadro de Requerimiento) sin perjuicio de que la Entidad pueda ejecutar la reducción de prestaciones de acuerdo a lo dispuesto en la

*Normativa de Contrataciones del Estado.*

*Las entregas serán mensuales y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de tres a cinco (5) días calendarios.*

*En ningún caso se podrá efectuar dos entregas en un mismo mes, salvo pedidos de urgencia que serán coordinados y comunicados en el momento que se presente.*

*El área usuaria podrá variar las fechas y cantidades pactadas en el cronograma de entregas. Previa coordinación con el proveedor, debiendo poner en conocimiento de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial a efectos que se comunique.*

*La entidad a sola discreción, podrá actualizar el cuadro de distribución a la firma del contrato.*

*El Órgano Encargado de las Contrataciones podrá variar las fechas de entrega señaladas, comunicándolo oportunamente al contratista previa coordinación y consentimiento mismo, preferentemente por vía electrónica, en cuyo caso podrá entregársele la Orden de Compra con una anticipación de tres (03) a cinco (05) días calendarios.*

*La demora en los plazos de entrega que se deriven por resultado No Conforme en el control de calidad, será de responsabilidad del Contratista, independientemente de ser sujeto a sanciones y moras contempladas en la normatividad de las contrataciones del Estado.*

*(...)”*

Al respecto, de la revisión de los extremos citados de las Bases, se aprecia que la Entidad ha determinado condiciones y acciones diferentes en cuanto al plazo de entrega relacionada a la primera entrega y segunda entrega, los cuales resultan disímiles a los consignados en el extremo relacionado al numeral 1.9 del capítulo I, por lo que ambos extremos podrían generar confusión a los participantes.

En virtud de ello, mediante CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1<sup>10</sup>, la Entidad envió el informe del área usuaria, donde precisó lo siguiente:

**“En las Bases Integradas Definitivas deberá agregarse texto en el numeral 1.9 de tal manera que quede exactamente igual al numeral 12 del Capítulo III.**

*El texto de ambos numerales será el siguiente:*

*El requerimiento cuenta con doce (12) entregas de acuerdo a las cantidades referenciales consignadas en el cuadro de distribución por redes asistenciales y por ítem, señalado en el Anexo A y Anexo C.*

*Las entregas y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de quince (15) días calendario.*

*Las órdenes de compra serán emitidas mensualmente con una variación del +/- 20% con relación al cronograma presente en las bases.*

<sup>10</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0146628, de fecha 25 de octubre de 2024.

*Las entregas serán mensuales y detalladas en cada orden, de acuerdo a la necesidad de la institución y garantizando la entrega total de la orden emitida.*

*El cronograma referencial para entregas de dispositivos médicos es el siguiente:*

**Primera entrega:** *Los Dispositivos Médicos se entregarán hasta un plazo máximo de treinta (30) días calendarios contados a partir del día siguiente de notificada la orden de compra respectiva. El último día de dicho plazo se convierte en la fecha límite de entrega, la cual estará señalada en las respectivas órdenes de compra, Considerando:*

*Si el último día de entrega es feriado o inhábil, la entrega será el día hábil siguiente.*

**Siguientes entregas:** *A partir de la 2da. Entrega en adelante, se realizarán después de 30 días calendarios de emitida la primera entrega, con un plazo de internamiento de hasta tres (03) días calendarios de notificada la orden de compra respectiva; si el último día de entrega fuese un día feriado o feriado no laborable decretado por el gobierno nacional, el último día de entrega será el día hábil siguiente.*

*Los plazos para la primera y siguientes entregas, indicadas en los párrafos precedentes, están en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.*

*Las entregas se realizarán de acuerdo con el Cuadro de cronograma de entregas del presente capítulo.*

*La compra se realizará considerando el 100% de la cantidad total consignada en el cuadro de requerimiento (Anexo N°A Cuadro de Requerimiento) sin perjuicio de que la Entidad pueda ejecutar la reducción de prestaciones de acuerdo a lo dispuesto en la Normativa de Contrataciones del Estado.*

*Las entregas serán mensuales y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de tres a cinco (5) días calendarios.*

*En ningún caso se podrá efectuar dos entregas en un mismo mes, salvo pedidos de urgencia que serán coordinados y comunicados en el momento que se presente.*

*El área usuaria podrá variar las fechas y cantidades pactadas en el cronograma de entregas. Previa coordinación con el proveedor, debiendo poner en conocimiento de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial a efectos que se comunique.*

*La entidad a sola discreción, podrá actualizar el cuadro de distribución a la firma del contrato.*

*El Órgano Encargado de las Contrataciones podrá variar las fechas de entrega señaladas, comunicándolo oportunamente al contratista previa coordinación y consentimiento mismo, preferentemente por vía electrónica, en cuyo caso podrá entregársele la Orden de Compra con una anticipación de tres (03) a cinco (05) días calendarios.*

*La demora en los plazos de entrega que se deriven por resultado No Conforme en el control de calidad, será de responsabilidad del Contratista, independientemente de ser*

*sujeto a sanciones y moras contempladas en la normatividad de las contrataciones del Estado.*

*(...)” (El subrayado y resaltado es agregado)*

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 1.9 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

## ***CAPÍTULO I***

*“(…)”*

### ***1.9. PLAZO DE ENTREGA***

*El requerimiento cuenta con doce (12) entregas de acuerdo a las cantidades referenciales consignadas en el cuadro de distribución por redes asistenciales y por ítem, señalado en el Anexo A y Anexo C.*

*Las entregas y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de quince (15) días calendario.*

*Las órdenes de compra serán emitidas mensualmente con una variación del +/- 20% con relación al cronograma presente en las bases.*

*Las entregas serán mensuales y detalladas en cada orden, de acuerdo a la necesidad de la institución y garantizando la entrega total de la orden emitida.*

*El cronograma referencial para entregas de dispositivos médicos es el siguiente:*

**Primera entrega:** *Los Dispositivos Médicos se entregarán hasta un plazo máximo de treinta (30) días calendarios contados a partir del día siguiente de notificada la orden de compra respectiva. El último día de dicho plazo se convierte en la fecha límite de entrega, la cual estará señalada en las respectivas órdenes de compra, Considerando:*

*Si el último día de entrega es feriado o inhábil, la entrega será el día hábil siguiente.*

**Siguientes entregas:** *A partir de la 2da. Entrega en adelante, se realizarán después de 30 días calendarios de emitida la primera entrega, con un plazo de internamiento de hasta tres (03) días calendarios de notificada la orden de compra respectiva; si el último día de entrega fuese un día feriado o feriado no laborable decretado por el gobierno nacional, el último día de entrega será el día hábil siguiente.*

*Los plazos para la primera y siguientes entregas, indicadas en los párrafos precedentes, están en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.*

Las entregas se realizarán de acuerdo con el Cuadro de cronograma de entregas del presente capítulo.

La compra se realizará considerando el 100% de la cantidad total consignada en el cuadro de requerimiento (Anexo N°A Cuadro de Requerimiento) sin perjuicio de que la Entidad pueda ejecutar la reducción de prestaciones de acuerdo a lo dispuesto en la Normativa de Contrataciones del Estado.

Las entregas serán mensuales y las cantidades a suministrar serán aquellas consignadas en las órdenes de compra que serán notificadas con una anticipación mínima de tres a cinco (5) días calendarios.

En ningún caso se podrá efectuar dos entregas en un mismo mes, salvo pedidos de urgencia que serán coordinados y comunicados en el momento que se presente.

El área usuaria podrá variar las fechas y cantidades pactadas en el cronograma de entregas. Previa coordinación con el proveedor, debiendo poner en conocimiento de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial a efectos que se comuniquen.

La entidad a sola discreción, podrá actualizar el cuadro de distribución a la firma del contrato.

El Órgano Encargado de las Contrataciones podrá variar las fechas de entrega señaladas, comunicándolo oportunamente al contratista previa coordinación y consentimiento mismo, preferentemente por vía electrónica, en cuyo caso podrá entregársele la Orden de Compra con una anticipación de tres (03) a cinco (05) días calendarios.

La demora en los plazos de entrega que se deriven por resultado No Conforme en el control de calidad, será de responsabilidad del Contratista, independientemente de ser sujeto a sanciones y moras contempladas en la normatividad de las contrataciones del Estado.

~~**Primera entrega:** Los Dispositivos Médicos se entregarán hasta un plazo máximo de treinta (30) días calendarios contados a partir del día siguiente de notificada la orden de compra respectiva. El último día de dicho plazo se convierte en la fecha límite de entrega, la cual estará señalada en las respectivas órdenes de compra, Considerando:~~

~~Si el último día de entrega es feriado o inhábil, la entrega será el día hábil siguiente.~~

~~**Siguientes entregas:** A partir de la 2da. Entrega en adelante, se realizarán después de 30 días calendarios de emitida la primera entrega, con un plazo de internamiento de hasta tres (03) días calendarios de notificada la orden de compra respectiva, si el último día de entrega fuese un día feriado o feriado no laborable decretado por el gobierno nacional, el último día de entrega será el día hábil siguiente.~~

#### ~~**CRONOGRAMA DE ENTREGA**~~

~~Se detalla en el Anexo C.~~

~~(...)"~~

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.2. Respecto a la forma de pago

De la revisión conjunta del numeral 2.5 del capítulo II y el acápite 11 del numeral 3.1 del capítulo III, ambos pertenecientes a la sección específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

#### ***CAPÍTULO II***

*“(…)*

##### ***2.5 FORMA DE PAGO***

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en soles, en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva conforme a lo establecido en la Ley de Contrataciones.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Recepción del Almacén Hospitalario de la Red Prestacional Rebagliati.*
- *Informe del funcionario responsable del área usuaria (Servicio de Cirugía Cerebral y Neurointensivismo del Departamento de Neurocirugía del Hospital Nacional Edgardo Rebagliati Martins emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*

*Dicha documentación se debe presentar en la mesa de partes de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial del Hospital Nacional Edgardo Rebagliati Martins, sita en Av. Arenales 1302 Complejo Arenales Oficina 317 3er. Piso, Jesús María.*

*(…)”*

#### ***CAPÍTULO III***

*“(…)”*

##### ***II. DEL PAGO***

*La Entidad realizará, el pago en soles, en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva conforme a lo establecido en la Ley de Contrataciones.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Recepción será dada por el jefe de Almacén o quien haga sus veces.*
- *Informe del funcionario responsable del área usuaria emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*

*Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la ventanilla de atención al proveedor de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, ubicado en la Av. Arenales N° 1302 (complejo Arenales) Of. N° 317 – Jesús María.*

*(…)”*

Al respecto, de la revisión de los extremos citados de las Bases, se aprecia que la Entidad ha determinado condiciones y acciones diferentes en cuanto al pago, que por una parte establecen documentos disímiles a los consignados en ambos extremos, por lo que podrían generar confusión a los participantes, debido a la incongruencia que vulnera lo establecido en el Principio de Transparencia.



En virtud de ello, mediante CARTA N° 001-CdS-LP 20-2024-ESSALUD-RPR-1<sup>11</sup>, la Entidad envió el informe del área usuaria, donde precisó lo siguiente:

**“En las Bases integradas definitivas se deberá corregir el numeral 2.5 de tal manera que quede exactamente igual al numeral 11 del Capítulo III.**

*La Entidad realizará, el pago en soles, en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva conforme a lo establecido en la Ley de Contrataciones.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Recepción será dada por el jefe de Almacén o quien haga sus veces.*
- *Informe del funcionario responsable del área usuaria emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*

*Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la ventanilla de atención al proveedor de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, ubicado en la Av. Arenales N° 1302 (complejo Arenales) Of. N° 317 – Jesús María*

*(...)” (El subrayado y resaltado es agregado)*

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.5 del capítulo II de la sección específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:}

## **CAPÍTULO II**

**“(…)**

### **2.5 FORMA DE PAGO**

*La Entidad realizará el pago ~~de la contraprestación pactada a favor del contratista~~ en soles, en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva conforme a lo establecido en la Ley de Contrataciones.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- ~~*Recepción del Almacén Hospitalario de la Red Prestacional Rebagliati.*~~
- ~~*Informe del funcionario responsable del área usuaria (Servicio de Cirugía Cerebral y Neurointensivismo del Departamento de Neurocirugía del Hospital Nacional Edgardo Rebagliati Martins emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*~~
- *Recepción será dada por el jefe de Almacén o quien haga sus veces.*
- *Informe del funcionario responsable del área usuaria emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*

*Dicha documentación se debe presentar en la mesa de partes de la Oficina de*

<sup>11</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0146628, de fecha 25 de octubre de 2024.

#### **4. CONCLUSIONES**

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 12 de noviembre de 2024

*Código: 6.1, 6.3, 12.6.*

*Elaborado por: Wilberth Vargas Perez*