

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20487731928	Fecha de envío :	26/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA CADHORVIC INGENIEROS E.I.R.L.	Hora de envío :	10:18:19

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD - Definición de obra similar Se considerará obra similar para la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad a: mejoramiento y/o creación de infraestructura educativa y/o servicios académicos de tipo inicial y/o primaria y/o secundaria y/o universitaria y/o pedagógica con una complejidad acorde al objeto de la contratación en características y dimensiones de acuerdo con las siguientes actividades y/o componentes como mínimo:

- OBRAS Y/O TRABAJO PRELIMINARES
- MOVIMIENTO DE TIERRAS
- OBRAS DE CONCRETO SIMPLE
- OBRAS DE CONCRETO ARMADO
- CARPINTERÍA METÁLICA
- CARPINTERÍA DE MADERA
- COBERTURAS
- MUROS Y/O TABIQUES DE ALBAÑILERÍA
- PISOS Y PAVIMENTOS
- INSTALACIONES SANITARIAS
- INSTALACIONES ELÉCTRICAS
- FLETE TERRESTRE
- MANEJO Y/O MITIGACIÓN AMBIENTAL Y/O IMPACTO AMBIENTAL Y/O PROTECCIÓN AMBIENTAL

(¿)

En relación con ello, la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido la Opinión N° 185-2017/DTN, indicando lo siguiente: por obra similar se entiende a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual, de manera que, para efectos de la determinación de los requisitos mínimos, deberá tenerse en cuenta aquellas obras parecidas o de naturaleza semejante a la que se convoca, y no aquellas exactamente referidas a obras iguales o de cierto tipo en específico. Pronunciamiento referente a este tema: PRONUNCIAMIENTO N° 011-2023/OSCE-DGR.; PRONUNCIAMIENTO N.º 404-2023/OSCE-DGR, Donde la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido su opinión favorable a la eliminación de componentes y/o partidas y/o metas como obras en similar.

Por tal motivo SE SOLICITA al distinguido comité que se ELIMINE EL REQUISITO SEÑALADO DE LOS COMPONENTES Y/O ACTIVIDADES Y/O PARTIDAS Y/O METAS DENTRO DE LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES por considerarse desmedido y/o direccionado hacia algún participante, vulnerando el principio de libertad de libre concurrencia., en todos los extremos de las bases, por ser contrario a la normativa vigente.

Como antecedente se hace de conocimiento lo dispuesto en la Resolución N° 1461-2022-TCE-S3, donde se solicitan acreditar "componentes" que restringen la libre participación de postores, toda vez que estos sugieren las mismas deficiencias que aquel caso en concreto, al solicitar la acreditación de componentes; pues ya la citada resolución concluye que "la Entidad ha establecido en las bases del procedimiento de selección los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser de manera razonada; lo que en el presente caso podría no haberse cumplido al contemplar la exigencia de acreditar componentes con cantidades específicas mínimas."

Se solicita al distinguido comité para fomentar la mayor participación de postores la eliminación de componentes y/o partidas y/o metas como obras en similar, el cual deberá quedar de la siguiente manera: Se considerará obra similar a construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción de: INSTITUCIONES EDUCATIVAS: INICIAL, PRIMARIA, SECUNDARIA, PEDAGÓGICA O UNIVERSITARIA. De no acoger la observación, se solicita al comité el desarrollo del análisis que desvirtúe

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

nuestra observación y el sustento por el cual la entidad no podrá acoger la observación.

Acápite de las bases :    Sección: Especifico            Numeral: B                            Literal: b                            Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En respuesta a la observación presentada, se ha decidido acogerla con el propósito de fomentar una mayor pluralidad de postores y garantizar un proceso de selección más inclusivo y competitivo. La exigencia de incluir componentes específicos dentro de la definición de "obra similar" puede limitar la participación de postores que, aunque cuentan con experiencia en obras de naturaleza semejante, no han ejecutado todos los componentes técnicos solicitados. Esto podría generar barreras innecesarias para la libre competencia.

El marco legal de la contratación pública en Perú, reflejado en la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225) y sus modificatorias, establece como uno de sus principios rectores el de libre competencia, el cual promueve que las Entidades contratantes garanticen la mayor participación posible de postores, siempre que cumplan con los requisitos de capacidad técnica y económica. Este principio, alineado con el concepto de pluralidad de postores, tiene como objetivo asegurar una competencia efectiva, transparente y libre de barreras innecesarias o desproporcionadas.

Al eliminar los términos "con características y dimensiones de acuerdo con las siguientes actividades y/o componentes como mínimo", la entidad busca asegurar que la evaluación de la experiencia del postor se centre en la naturaleza general de las obras, permitiendo que empresas con experiencia relevante, aunque no necesariamente en todos los aspectos técnicos específicos, puedan participar.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

SE ELIMINARÁ los terminos "con características y dimensiones de acuerdo con las siguientes actividades y/o componentes como mínimo"

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20487731928	Fecha de envío :	26/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA CADHORVIC INGENIEROS E.I.R.L.	Hora de envío :	10:20:58

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Se observa al comité de selección la disminución en los años de experiencia del INGENIERO RESIDENTE DE OBRA, a 2 años, Siendo 5 años lo solicitado por la entidad, exagerado, para una obra cuyo plazo de ejecución es de 88 días calendario.

según el artículo 179 del Reglamento. En ese sentido, el residente de la obra debe ser un profesional colegiado, habilitado y especializado, el cual puede ser ingeniero o arquitecto, según corresponda a la naturaleza de los trabajos, con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra. La Entidad estaría restringiendo la libre competencia que se encuentra normada en el literal e) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, toda vez que muchos profesionales que cuentan con la capacidad y experiencia suficiente para poder desempeñarse en el presente proyecto, no podrían presentarse.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** A.3    **Literal:** A.3    **Página:** 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge la observación, si bien el artículo 179 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que el profesional debe contar con al menos 2 años de experiencia, esto se refiere al mínimo exigido, lo cual no implica que la entidad no pueda solicitar una mayor cantidad de años si las características de la obra lo requieren. La obra en cuestión, cuyo plazo de ejecución es de 88 días calendario, exige un alto nivel de precisión, eficiencia y capacidad de gestión, por lo que es razonable que la entidad solicite 5 años de experiencia para asegurar que el ingeniero residente tenga la pericia suficiente para gestionar adecuadamente los retos que este tipo de proyectos presenta.

Además, la finalidad de la normativa de contrataciones públicas es maximizar el valor de los recursos públicos invertidos, asegurando que los bienes, servicios y obras sean adquiridos bajo condiciones óptimas de precio y calidad, conforme a un enfoque de gestión por resultados. En ese sentido, el principio de competencia no se vulnera con la exigencia de mayor experiencia, ya que no se está restringiendo la participación de competidores capacitados; por el contrario, se busca garantizar que quienes participen posean la experiencia necesaria para ejecutar la obra con los más altos estándares de calidad y eficiencia, lo que redundará en beneficio del interés público.

El principio de ¿Competencia¿ establece que las disposiciones de los procesos de contratación deben promover una competencia efectiva, permitiendo obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer las necesidades de la entidad. En este caso, la exigencia de 5 años de experiencia no constituye una restricción a la libre competencia, sino un criterio que asegura que el profesional seleccionado cuente con el conocimiento y las habilidades necesarias para la correcta ejecución de una obra de esta naturaleza, minimizando riesgos y maximizando la calidad del resultado.

Por tanto, la decisión de solicitar un mayor nivel de experiencia no solo es adecuada, sino que responde a la necesidad de salvaguardar los recursos públicos mediante la contratación de profesionales altamente capacitados, alineándose con los principios de eficiencia, calidad y competencia efectiva establecidos por la ley.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	15:25:41

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

En las bases estándar en la página 48 en el acápite B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se están solicitando componentes como: OBRAS Y/O TRABAJOS PRELIMINARES, MOVIMIENTOS DE TIERRA, OBRAS DE CONCRETO SIMPLE, OBRAS DE CONCRETO ARMADO, CARPINTERIA METALICA, CARPINTERIA DE MADERA, COBERTURAS, MUROS Y/O TABIQUES DE ALBAÑILERÍA, PISOS Y PAVIMENTOS,INSTALACIONES SANITARIAS, INSTALACIONES ELECTRICAS, FLETE TERRESTRE, MANEJO Y/O MITIGACION AMBIENTAL Y/O IMPACTO AMBIENTAL Y/O PROTECCION AMBIENTAL. Requerimiento que contraviene la norma de contratación pública así el tribunal se ha pronunciado en la RESOLUCION N° 1984-2022-TCE-S3 en su sumilla resume: El haber requerido la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, pues solicitar partidas adicionales afecta a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documento que no tenga detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual, contrariamente a lo manifestado por la Entidad y el Adjudicatario, limita la concurrencia, competencia e igualdad de trato a los postores. Asimismo, en su fundamento 27 sostiene: En consideración a lo expuesto, no se debe confundir la libertad individual del Derecho privado, en el cual se le permite realizar todo lo que no está prohibido. Teniendo en consideración que nos encontramos en un ámbito de Derecho público, las entidades públicas deben hacer solo aquello que estén facultados. En el caso en concreto, las bases estándar del procedimiento de selección solo indicaron la posibilidad de consignar las obras que califican como similares, mas no señalaron que se puedan agregar condiciones adicionales tales como especificar partidas de obra ejecutadas en aquellas, ni señalan que adicionalmente a las actas de recepción de obra, resoluciones de liquidación o constancias de prestación, deban presentarse documentos adicionales para acreditar experiencia del postor. En su fundamento 28 dice: En esa línea de análisis, el haber requerido la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, pues solicitar partidas adicionales afecta a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documento que no tenga detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual, contrariamente a lo manifestado por la Entidad y el Adjudicatario, limita la concurrencia, competencia e igualdad de trato a los postores; por lo cual el Tribunal Resuelve Declara de oficio el proceso de selección; por otro lado con la OSCE ha emitido el DICTAMEN N° D00035-2023-OSCE-SPRI de fecha 16 de mayo del presente año donde supervisa dos procesos de selección del gobierno Regional de Amazonas que solicita acreditar componentes en las obras similares en su punto 2.6 parte final sostiene: De esta manera, conforme al criterio adoptado por el Tribunal de Contrataciones del Estado a través de diversas resoluciones, así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes o metas dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad, así como trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las bases estándar. Y en su punto 3. Concluye: Considerando lo señalado en el numeral 2.6 del presente dictamen, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las bases estándar. Y recomienda: Corresponde hacer de conocimiento el contenido del presente Dictamen al Órgano de control Institucional de la Entidad, para las acciones que estime pertinentes en el marco de sus competencias. POR LO QUE SOLICITAMOS QUE AL INTEGRAR LAS BASES SE RETIREN LA ACREDITACIÓN DE COMPONENTES PARA SUSTENTAR LAS OBRAS SIMILARES Y EVITAR FUTURAS APELACIONES EN PERJUICIO DE LA ENTIDAD Y LA POBLACIÓN.

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

En respuesta a la observación presentada, se ha decidido acogerla con el propósito de fomentar una mayor pluralidad de postores y garantizar un proceso de selección más inclusivo y competitivo. La exigencia de incluir componentes específicos dentro de la definición de "obra similar" puede limitar la participación de postores que, aunque cuentan con experiencia en obras de naturaleza semejante, no han ejecutado todos los componentes técnicos solicitados. Esto podría generar barreras innecesarias para la libre concurrencia.

El marco legal de la contratación pública en Perú, reflejado en la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N° 30225) y sus modificatorias, establece como uno de sus principios rectores el de libre concurrencia, el cual promueve que las Entidades contratantes garanticen la mayor participación posible de postores, siempre que cumplan con los requisitos de capacidad técnica y económica. Este principio, alineado con el concepto de pluralidad de postores, tiene como objetivo asegurar una competencia efectiva, transparente y libre de barreras innecesarias o desproporcionadas.

Al eliminar los términos "con características y dimensiones de acuerdo con las siguientes actividades y/o componentes como mínimo", la entidad busca asegurar que la evaluación de la experiencia del postor se centre en la naturaleza general de las obras, permitiendo que empresas con experiencia relevante, aunque no necesariamente en todos los aspectos técnicos específicos, puedan participar.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SE ELIMINARÁ los terminos "con características y dimensiones de acuerdo con las siguientes actividades y/o componentes como mínimo"

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	15:25:41

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Como Factor de Evaluación se esté solicitando que los postores cuenten con ISOS, el OSCE mediante diversas opiniones la Dirección Técnica Normativa ha indicado que las certificaciones ISO no constituyen una condición determinante para la operatividad y/o calidad de los bienes o servicios que una Entidad requiere adquirir o contratar. Así mismo El principio de Libre Concurrencia contenido en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Es importante indicar que, requerir las certificaciones detalladas con anterioridad no resultaría razonable, en la medida que, la certificación ISO no es una condición determinante para la operatividad de una obra, por lo que, su exigencia no garantizaría la calidad del proyecto objeto de la presente contratación. En ese contexto, considerando que el cumplimiento de la certificación de los sistemas de gestión de seguridad y salud ocupacional ISO 45001-2018, de gestión antisoborno ISO 37001-2016 y de gestión ambiental ISO 14001-2015, no son requeridos por alguna norma nacional, se advierte vulneración al Principio de la Libre Concurrencia, y se generaría el riesgo de limitar la participación de los potenciales proveedores. DE LO ANTES EXPUESTO SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN SUPRIMIR LO REFERENTE A LA CERTIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: D Página: 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

En respuesta a la consulta sobre la pertinencia de solicitar certificaciones ISO en los procesos de contratación, es necesario aclarar que dicha exigencia está plenamente justificada en el contexto de las contrataciones públicas, especialmente en la ejecución de obras. La normativa de contrataciones busca maximizar el valor de los recursos públicos bajo un enfoque de gestión por resultados, lo cual implica satisfacer las necesidades de las entidades con los mejores estándares de calidad y precio.

El principio de "Competencia", regulado en la Ley de Contrataciones del Estado, permite establecer disposiciones que fomenten una competencia efectiva. En este sentido, la inclusión de certificaciones ISO, como la ISO 45001-2018 (gestión de seguridad y salud ocupacional), ISO 37001-2016 (gestión antisoborno) y ISO 14001-2015 (gestión ambiental), no limita la competencia, sino que asegura que los postores cumplan con estándares internacionales en áreas clave para la ejecución exitosa de las obras públicas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Disposiciones complementarias-TDR; se solicita al area usuaria eliminar la ultima disposición complementaria pues la participación de consorcios se ajusta única y exclusivamente a la Directa Participación de Proveedores en Consorcio en las Contrataciones del Estado, por lo que no existe fundamento alguno para exigir que en caso de participación de consorcio, ambos tengan experiencia. Se solicita eliminarlo y limitarse a establecer disposiciones con ajuste a la directiva.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1.3    **Literal:** O    **Página:** 46

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Directiva N.º 005-2019-OSCE/CD ARTICULO 2 LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

La presente observación es acogida de manera favorable, por lo que se procede a suprimir la última disposición complementaria señalada en los Términos de Referencia (TDR). Se reconoce que la participación de consorcios debe ajustarse únicamente a lo dispuesto en la Directiva de Participación Directa de Proveedores en Consorcio en las Contrataciones del Estado, por lo que no es pertinente exigir que ambos integrantes del consorcio cuenten con experiencia. En consecuencia, se eliminan los requisitos adicionales mencionados y se establecen disposiciones en concordancia con la referida directiva.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se procede a eliminar la participación de consorcio, ambos tengan experiencia

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

Disposiciones complementarias-TDR; se solicita al area usuaria aclarar a que se refiere con la ultima disposición complementaria, al haber establecido que ¿ es necesario evaluar que los consorciados cuenten con experiencia en la ejecucion de obras de tipo creación y/o mejoramiento de infraestructura privada¿.solicitamos explique qué tipo de evaluación se refiere.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: O Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En respuesta a la consulta realizada sobre la última disposición complementaria de los Términos de Referencia (TDR), el área usuaria aclara que la referencia a la necesidad de evaluar si los consorciados cuentan con experiencia en la ejecución de obras de tipo creación y/o mejoramiento de infraestructura privada no resulta pertinente para los fines del presente proceso. Al respecto, se acoge la consulta planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se procede a eliminar dicha disposición complementaria de los TDR



Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

Disposiciones complementarias-TDR; la Entidad está disponiendo arbitrariamente en el punto 13, que en caso de participación de consorcio, el representante común sea cualquiera de los representantes legales de las empresas consorciadas; esta disposición extralimitada, supera incluso las disposiciones de la Directiva en materia de participación a consorcios, en los que por ningún motivo ninguna Entidad puede imponer o intervenir en la forma de participación y la libertad de las empresas de elegir a su representante común, pues de ninguna forma se puede vulnerar derechos constitucionales.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1.3    **Literal:** O    **Página:** 46

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Directiva N.º 005-2019-OSCE/CD ART. 2 LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El colegiado acoge la observación, tras revisar la observación presentada sobre el punto 13 de las disposiciones complementarias de los Términos de Referencia (TDR), reconoce que la disposición señalada, en la que se establece que el representante común en caso de consorcio debe ser uno de los representantes legales de las empresas consorciadas, excede las facultades que le corresponden. Dicha disposición limita la libertad de las empresas consorciadas de elegir libremente a su representante común, lo cual contraviene los derechos constitucionales y las directrices vigentes en materia de participación de consorcios.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se procede a eliminar la disposición mencionada, respetando así el marco normativo y los derechos de las empresas participantes en el consorcio para que decidan libremente sobre su forma de organización y representación.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

**Observación: Nro. 8**

**Consulta/Observación:**

Disposiciones complementarias-TDR; la Entidad está solicitando la presentación de declaraciones juradas, como condiciones para admisibilidad de la oferta, cuando claramente el formato de bases ha establecido que, ¿El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites ¿Documentos para la admisión de la oferta¿, por lo tanto nuevamente el area usuaria maliciosamente establecer requisitos que superan los parámetros de las bases que constituyen las reglas fundamentales pre establecidas por el OSCE, más aun cuando pretende, que el postor realice visitas, acepte que no hay inconvenientes, y más aún sean firmados por una autoridad local. Esta disposiciones es totalmente desproporcionada porque para ello existe como parte de la oferta el anexo N° 03. Por lo tanto, al contravenir los principios de la LCE, las bases estándar, se solicita, ELIMINAR de las disposiciones complementarias, lo referido a declaraciones juradas de visitas al lugar donde va a ejecutarse la obra ( punto 12)

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.1.3      **Literal:** O      **Página:** 46

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ARTICULO 2 LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En respuesta a la observación realizada respecto a la solicitud de declaraciones juradas como condiciones para la admisibilidad de la oferta, es necesario aclarar que dicha exigencia se encuentra plenamente alineada con los principios y objetivos de la normativa de contrataciones públicas, cuyo propósito es asegurar que las Entidades adquieran bienes, servicios y obras maximizando el valor de los recursos públicos, bajo un enfoque de gestión por resultados. Esto implica que las necesidades de la Entidad sean satisfechas de forma oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad.

Es importante subrayar que el principio de competencia, consagrado en la Ley de Contrataciones del Estado, establece que los procesos de contratación deben promover condiciones de competencia efectiva, con el fin de obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. En este sentido, la solicitud de declaraciones juradas no constituye un requisito que restrinja o afecte la competencia, sino que busca asegurar que los postores comprendan plenamente las características del lugar donde se ejecutará la obra, contribuyendo así a la formulación de propuestas ajustadas a la realidad y con plena conciencia de las condiciones del proyecto.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Disposiciones complementarias-TDR; LAS BASES CONSTITUYEN LAS REGLAS FINALES DEL PROCEDIMIENTO Y LA ENTIDAD SE ENCUENTRA PROHIBIDA DE INCLUIR CONDICIONES ADICIONALES QUE NO ESTEN CONTEMPLADAS DENTRO DE SUS EXTREMOS PARA ADMISIBILIDAD, POR LO TANTO, LA DISPOSICION CAMUFLADA CONTENIDA EN EL LITERAL O. DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS, RECAE EN ILEGAL, PUES EL AREA USUARIA MALICIOSAMENTE SOLICITA QUE EL POSTOR DEBE PRESENTAR EN SU OFERTA UNA DECLARACION JURADA DE NO CONTAR CON SANCION Y/O INHABILITACION, CUANDO CLARAMENTE LAS BASES ESTABLECEN QUE, ¿El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites ¿Documentos para la admisión de la oferta¿, ¿Requisitos de calificación¿ y ¿Factores de evaluación¿. ADEMÁS, LA VERIFICACION DE ESTOS ASPECTOS recaen en el comité de selección quien a través de plataformas de informacion publica del OSCE puede verificar dicha condición. POR TAL VULNERACION CAMUFLADA, SE EXIGE A La entidad eliminar disposiciones contrarias, como la expuesta en el presente caso, mas aún cuando se una declaración jurada carece de sentido en este caso.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: O Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 LCE Y BASES ESTANDAR, Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

El colegiado , tras la revisión correspondiente, aclara lo expuesto en la observación. Se reconoce que la exigencia de una declaración jurada de no contar con sanción y/o inhabilitación no está contemplada en los apartados indicados de las Bases, ni resulta necesaria para el presente proceso, dado que el comité de selección puede verificar dicha información mediante las plataformas del OSCE, como lo estipula la normativa vigente.

De este modo, se garantiza la transparencia y la igualdad de condiciones para todos los postores participantes en el proceso de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se procede a eliminar la disposición referida en el literal O de las "Disposiciones Complementarias", lo referido a DECLARACION JURADA DE NO CONTAR CON SANCION Y/O INHABILITACION, en cumplimiento de la legalidad y para asegurar que no se exijan requisitos adicionales que no se encuentren expresamente contemplados en las Bases del procedimiento.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Consulta: Nro. 10

Consulta/Observación:  
SE CONSULTA AL AREA USUARA COMO VA APLICARSE LA OTRA PENALIDAD NUMERO 3, CUANDO DE ACUERDO AL LITERAL N, EL CUADERNO DE OBRA SERÁ DIGITAL. ACLARAR.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: N Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En respuesta a la consulta formulada sobre la aplicación de la penalidad número 3, el area usuaria aclara que, el cuaderno de obra será de carácter digital. Es importante señalar que el cuaderno de obra digital es una herramienta informática desarrollada y administrada por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la cual sustituye al cuaderno de obra físico tradicional.

Este cuaderno de obra digital tiene como propósito el registro de todos los hechos relevantes que ocurran durante la ejecución de la obra, incluyendo órdenes, consultas, respuestas a las consultas y demás eventos relacionados con el desarrollo del proyecto. En ese sentido, la obligación de mantener actualizada la información es de vital importancia para la correcta supervisión y control de la obra.

Por lo tanto, se entiende que el incumplimiento en el registro oportuno y completo de dicha información en el cuaderno de obra digital será considerado como una falta, lo que da lugar a la aplicación de la penalidad correspondiente, conforme a lo estipulado en las cláusulas del contrato y en la normativa vigente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

PERSONAL CLAVE: ES PRECISO TRAER A COLACION QUE, EL OBJETO MATERIA DE CONTRATACIONES SE CIRCUNSCRIBE A UN SOLO COMPONENTE, RAZON POR LA CUAL, CONSTITUYE UNA EXIGENCIA EXCESIVA SOLICITAR EXPERIENCIA DE 60 MESES, QUE NI SIQUIERA UNA FICHA DE HOMOLOGACION EN OBRAS DE MAYOR ENVERGADURA EXIGEN PUES LA DESPROPORCIONALIDAD EN ESTE CASO CONSTITUYE UNA ACCION RESTRICTIVA AL PRINCIPIO DE LIBRE COMPETENCIA Y EFICIENCIA. POR ESA RAZON SE SOLICITA AL AREA USUARIA ESTABLECER REQUISITOS DE EXPERIENCIA MAS RAZONABLES Y PROPORCIONALES AL OBJETO MATERIA DE CONVOCATORIA, LIMITANDOLO A 24 MESES PARA EL RESIDENTE,12 MESES PARA EL ING. ESPECIALISTA EN ESTRUCTURA E ING. EN SEGURIDAD Y SALUD EN TRABAJO E ING. INSTALACIONES ELECTRICAS; REITERAMOS QUE EN ESTE CASO SOLO SE ESTÁ CONVOCANDO PARA LA EJECUCIÓN DE UN COMPONENTE Y NO EL PROYECTO EN SU TOTALIDAD.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: b Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

VULNERA EL ARTICULO2 LCE, ARTICULO 16 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El colegiado ya absolvió la observación con anterioridad, la misma que se reafirma en los mismos términos en atención la integridad de la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

SOBRE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se recalca al area usuaria que, el objeto convocado gira en torno a la CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA, por lo tanto, al no contar con alguna característica especial o excepcional, la definición de experiencia en la especialidad no debe ser restrictiva, pues la construcción de módulos no solo se limita a infraestructuras educativas, lo que consideramos resulta limitante. Vulnerando la libre participación. Por ello, se solicita al área usuaria, aplicar correctamente la definición de obras iguales o similares, las mismas que deben considerar obras de CREACION, MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURAS EN GENERAL y no solo en instituciones educativas que incluso, no guardan mayor vínculo con el objeto materia de convocatoria. Se recomienda al área usuaria justificar adecuadamente la absolución de las observaciones pues de la revisión de los términos de referencia estos contienen demasiadas disposiciones restrictivas en todo su contenido.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: c Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art 2 lce

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación presentada sobre la experiencia del postor en la especialidad, se aclara que, tras un análisis detallado de la normativa vigente y de las disposiciones del área usuaria, no se acoge la recomendación. El área usuaria ha establecido de manera justificada que la experiencia específica requerida debe circunscribirse a la construcción de infraestructuras en instituciones educativas, dado que estas obras presentan una complejidad y envergadura que guardan relación directa con el objeto de la convocatoria.

Si bien se reconoce que la construcción de un módulo tecnológico demostrativo semillerista de papa podría no parecer excepcional a simple vista, el área usuaria ha determinado que, debido a la naturaleza técnica del proyecto y las especificaciones necesarias para su ejecución, es pertinente requerir experiencia en proyectos de instituciones educativas. Estos proyectos, por su complejidad técnica y los estándares de construcción que involucran, resultan comparables a lo que se exige en la presente convocatoria.

En consecuencia, no se considera que las disposiciones sean restrictivas, sino que se ajustan a las necesidades del proyecto, resguardando la correcta ejecución de la obra. El criterio adoptado por el área usuaria está en consonancia con la normativa aplicable y con la definición de obras similares, con el fin de asegurar que el postor cuente con la experiencia suficiente y pertinente para cumplir con los objetivos del proyecto de manera efectiva y con los estándares de calidad requeridos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Consulta: Nro. 13

Consulta/Observación:

Perfeccionamiento del contrato; se consulta si de resultar ganador una empresa MYPE, esta pueda acogerse a las disposiciones de la LEY N° 32077 en específico referente a la garantía de fiel cumplimiento.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.4 Literal: A Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación con la consulta sobre si una empresa MYPE, en caso de resultar ganadora, puede acogerse a las disposiciones de la Ley N° 32077, en específico sobre la garantía de fiel cumplimiento, se aclara que sí es posible, teniendo en cuenta lo siguiente:

La Ley N° 32077, que establece un medio alternativo de garantías de cumplimiento en los procesos de contratación pública para micro y pequeñas empresas (MYPEs) en Perú, sigue vigente. Esta norma fue promulgada con el objetivo de promover la dinamización de las inversiones y facilitar la participación de las MYPEs en los procesos de contratación pública. Con ello, se busca apoyar su inclusión en el mercado de contrataciones estatales, contribuyendo a su desarrollo y sostenibilidad.

En concreto, la ley permite que las MYPEs accedan a garantías más accesibles, adaptadas a sus características y necesidades, lo que facilita el cumplimiento de las obligaciones contractuales sin generar cargas excesivas. Esto les permite competir en igualdad de condiciones y mejorar sus oportunidades dentro del mercado estatal. Por lo tanto, la empresa que resulte ganadora puede beneficiarse de estas disposiciones de la ley para garantizar el fiel cumplimiento del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-12-2024-GRA/GRDE/DRA-A-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO TECNOLÓGICO DEMOSTRATIVO SEMILLERISTA DE PAPA

Ruc/código :	20611447851	Fecha de envío :	30/09/2024
Nombre o Razón social :	OAC CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:56:21

Observación: Nro. 14

Consulta/Observación:

EL ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE HA DISPUESTO QUE, Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos. por lo tanto lo que ha establecido el área usuaria contraviene las normas legales, constituyendo vicio de nulidad en caso el área usuaria no decida acogerlo. en honor al principio de legalidad y transparencia se solicita eliminar los componentes detallados en los tdr y por consiguiente la sección de requisitos de calificación.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.3 Literal: C Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 LCE, ACUERDO DE SALA PLENA 002-2023 TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El colegiado ya absolvió la observación con anterioridad, la misma que se reafirma en los mismos términos en atención la integridad de la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null