

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393764075

Fecha de envío : 15/11/2023

Nombre o Razón social : ELITE AMAZONICA S.A.C.

Hora de envío : 10:42:09

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

CONDICIONES DE LOS CONSORCIOS

De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, la Entidad establece el cumplimiento de las siguientes condiciones a los consorcio:

- i) El número máximo de consorciados es de dos (2) integrantes
- ii) El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de (20%)

Al respecto solicitamos lo siguiente:

SE INDICA QUE RESTRINGIR EL NUMERO MAXIMO DE CONSORCIADOS A SOLO 02 CONSORCIADOS LIMITA LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES, CASO CONTRARIO SE ESTARÍA VULNERANDO LOS PRINCIPIOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA Y COMPETENCIA POR LO QUE SE SOLICITA modificar según como sigue:

- i) El número máximo de consorciados es de tres (3) integrantes
- ii) El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de (20%)

Acápate de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.2

Literal: d)

Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme lo señala la normativa en contrataciones, corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como, la experiencia del postor y de su personal clave, de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Por lo que, en atención a ello y con la finalidad de lograr una mayor pluralidad de postores, en cumplimiento de los principios que rigen las contrataciones se Acoge la observación, quedando redactado de la siguiente manera:

d) Condiciones de los consorcios. - De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, la Entidad establece el cumplimiento de las siguientes condiciones a los consorcios:

- i. El número máximo de consorciados es de tres (3) integrantes;
 - ii. El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de veinte por ciento (20%).
- (¿)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

d) Condiciones de los consorcios. - De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, la Entidad establece el cumplimiento de las siguientes condiciones a los consorcios:

- i. El número máximo de consorciados es de tres (3) integrantes;
 - ii. El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de veinte por ciento (20%).
- (¿)

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Según las bases:

Se considerará obra similar a: Reparación y/o Mantenimiento de superficie de rodadura, obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras.

Según Opinión 030-2019-DNT señala lo siguiente

Según el Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

(¿)

La normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar en esa medida, es necesario que el Comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.(¿)

Sobre el particular, de acuerdo con el anexo de definiciones del Reglamento, una obra similar es toda obra de naturaleza semejante a la que se desea contratar. En otras palabras, para que una obra sea considerada similar a otra, las actividades que definen su naturaleza deben ser comunes a ambas. Ello concuerda con lo indicado en anteriores pronunciamientos, en los que se señala que la experiencia en la especialidad esta se obtiene por la ejecución de trabajos que contengan aquellas actividades que definen la naturaleza del trabajo que pretende contratarse.

En ese sentido, debe entenderse por obra similar a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición deberá tenerse en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca.

Por lo tanto, se observa la definición de obra similar de la presente convocatoria por vulnerar el Anexo único de definiciones del reglamento y constituyendo además una definición restrictiva que impedirían la mayor concurrencia de postores e indicarían un posible direccionamiento a un determinado postor, vulnerando de este modo también el artículo 29 del reglamento y el principio de competencia y el de libre concurrencia del artículo 2 de la ley de Contrataciones vigente. Por lo que, tomando en cuenta que los pavimentos (rígido y/o semiflexibles y/o flexibles, vías urbanas y puentes tienen actividades propias de su naturaleza comunes a la obra de la presente convocatoria, se solicita incorporar a los ¿pavimentos (rígido y/o semiflexibles y/o flexibles), vías urbanas y puentes¿ como obra similar.

Quedando de la siguiente manera: Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reparación y/o Mantenimiento de superficie de rodadura y/o pavimentos (rígido y/o semiflexibles y/o flexibles) y/o vías urbanas y/o puentes, obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras. De esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápito de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme lo señala la normativa en contrataciones, corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como, la experiencia del postor y de su personal clave,

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Específico	3.2	B	49
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la ley de contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Si bien el OSCE ha establecido que las obras similares son aquellas que tienen se estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento, las requeridas por el participante no corresponden y/o se asemejan con las actividades a desarrollar en la ejecución de la obra, conforme desarrolla el expediente técnico del proyecto, por lo que, NO SE ACOGE lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Según las bases, proforma de contrato:

Se observa en la CLÁUSULA VIGÉSIMA: SOLUCION DE CONTROVERSIAS no se especificó el centro de arbitraje el cual se recurrirá de caso de presentarse controversias arbitrales y aquellos para los cuales se hayan reservado el derecho luego de las decisiones de Junta de Resolución de Disputas dentro de los plazos de la Normativa Vigente.

Tomando en cuenta que la determinación del centro es acuerdo de partes, se recomienda incorporar como centro de Arbitraje de la Cámara de Comercio de Ucayali.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** V **Literal:** - **Página:** 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 226 de reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

De lo consignado por el participante de plantear la incorporación de un centro de arbitraje a través de la Cámara de Comercio de Ucayali para la solución de controversias dentro de la proforma de contrato, se estaría imponiendo a la Entidad una propuesta arbitral definitiva, cuando ambas partes deben de estar conformes con la designación de la institución arbitral que llevará a cabo el arbitraje correspondiente. En ese sentido, a efectos de llegar a un acuerdo de partes, esto es, que el potencial contratista también este de acuerdo con dicha designación, aquella condición debe generarse previamente a la suscripción del contrato, en donde la Entidad y el potencial contratista lleguen a un acuerdo respecto a la designación de la institución arbitral que llevará a cabo el arbitraje, incorporando dicho convenio arbitral en el contrato. Caso contrario, el arbitraje será iniciado ante cualquier institución arbitral, ello en atención a lo dispuesto por los artículos 223 y 225, así como el numeral 226.3 del artículo 226 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. En ese contexto, no se acoge la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Según las bases:

1. Residente de Obra: Tiempo de experiencia: 36 meses
2. Especialista Ambiental: Tiempo de experiencia: 18 meses
3. Especialista de Seguridad y Medio Ambiente: Tiempo de experiencia: 24 meses

Para personal de Residente de Obra

De acuerdo al artículo 179 del Reglamento desprende lo siguiente:

179.1 ¿Durante la ejecución de la obra se cuenta, de modo permanente y directo, con un profesional colegiado, habilitado y especializado designado por el contratista, previa conformidad de la Entidad, como residente de la obra, el cual puede ser ingeniero o arquitecto, según corresponda a la naturaleza de los trabajos, con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra.¿

¿El tiempo de experiencia que se exija a los profesionales, debe ser razonable, acorde con la relevancia de sus funciones en la ejecución de la obra, congruente con el periodo en el cual dicho personal ejecutará las actividades para las que se le requiere y los honorarios establecidos en el expediente técnico debiendo verificarse la existencia en el mercado de profesionales en capacidad de cumplir con tales exigencias¿.

Por lo tanto, se observa que la experiencia del plantel profesional resulta excesivo y desproporcional, limitativo por vulnerar el artículo 2 de la ley de Contrataciones, principio de competencia y el de libre concurrencia, y constituyendo además impedir la mayor concurrencia de postores e indicarían un posible direccionamiento a un determinado postor, vulnerando de este modo también las bases estándar de la directa N° 001-2019-OSCE/CD, en consecuencia, se solicita reducir la cantidad de años de experiencia del plantel profesional y se sometan a lo indicado en las bases estándar, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2

Literal: A.3

Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones, Bases Estándar

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme lo señala la normativa en contrataciones, corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como, la experiencia del postor y de su personal clave, de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Por tanto, teniendo ello, en cuenta la experiencia del personal profesional clave tales como Residente de Obra, Especialista Ambiental y, Especialista en Seguridad y Medio Ambiente, han sido requeridas por el área usuaria con la finalidad de evitar en el futuro retrasos o errores durante el proceso constructivo por falta de experiencia en el campo de la especialidad, por tanto, lo sustentado por el participante al señalar que no es necesario que cumplan con acreditar determinado tiempo de experiencias, no es acorde con la realidad, puesto que un profesional que con experiencia asegura que no se cometerá errores que afecten la ejecución de la obra, o se disminuirá el riesgo de cometer los posibles errores que puedan ocurrir en obra, por tanto, el área usuaria en uso de sus facultades ha optado por bien asegurar a la entidad que la experiencia que requieren los profesionales sea coherente con el objeto de la convocatoria, motivo por el cual no se accede a la solicitud, debiendo acreditar dichos profesionales el tiempo requerido en los términos de referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Según las bases

1. Residente de Obra: Tiempo de experiencia: 36 meses

Residente y/o jefe y/o supervisor y/o inspector y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero residente y/o supervisor principal de obra.

Se solicita ampliar experiencia a asistente de supervisión y/o asistente de residente y/o coordinador y/o gerente de obras, de esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2

Literal: A.3

Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme lo señala la normativa en contrataciones, corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como, la experiencia del postor y de su personal clave, de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Por tanto, teniendo ello, en cuenta la experiencia del personal profesional clave - Residente de Obra, han sido requeridas por el área usuaria con la finalidad de evitar en el futuro retrasos o errores durante el proceso constructivo por falta de experiencia en el campo de la especialidad, por tanto, los cargos de asistente de supervisión y/o asistente de residente y/o coordinador no son acordes con las actividades a realizar son distintas a las del residente, ya que el asistente de supervisión y/o asistente de residente realizan labores de soporte y/o apoyo al residente de obra, mientras que el coordinador y/o gerente de obras realizan labores mas administrativas que no tienen que ver directamente con la ejecución de la obra, en atención a ello, No se Acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

"Artículo 184. Fideicomiso de adelanto de obra

¿184.1. La Entidad puede incorporar en las bases la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, con el fin de garantizar que dichos recursos, durante su ejecución, apliquen exclusivamente a la obra contratada¿ (¿)

De lo expuesto y en virtud del Principio de Libertad de Concurrencia previsto en el literal a) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y artículo 184 de su Reglamento, solicitamos aceptar la posibilidad de presentar fideicomisos como alternativa adicional de garantía para la entrega de ADELANTOS, en el marco del presente procedimiento de selección.

Como fundamento de lo solicitado, señalamos que limitar la garantía para la entrega de adelantos a la carta fianza o la póliza de caución resulta limitativa a la concurrencia de proveedores. Por el contrario, la posibilidad de incluir el fideicomiso como garantía alternativa para la entrega de adelantos permitirá a los postores contar con una alternativa legal válida para lograr el respaldo financiero correspondiente a la entrega de adelantos, ya que permite la continuidad de la ejecución de la obra, sin que se genere perjuicio alguno a la Entidad.

Acápate de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 2.5

Literar: 2.5.1

Página: 10

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones Y 184 DE SU REGLAMENTO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a lo señalado por el área usuaria,, De conformidad con el artículo 16° del TUO de la Ley y el artículo 29° numeral 29.3 del Reglamento, establece que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

El numeral 38.3 del artículo 38 de la Ley establece que, tratándose de la ejecución de obras, la Entidad puede solicitar en los documentos del procedimiento que el contratista constituya un fideicomiso para el manejo de los recursos que reciba a título de adelanto, con el fin de garantizar que dichos recursos se apliquen exclusivamente a la ejecución del contrato correspondiente.

En esa misma línea, el artículo 184 del Reglamento detalla que la Entidad puede incorporar en las bases la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de obra cuando el valor referencial o presupuesto del proyecto sea igual o superior a cinco millones de soles (S/ 5, 000, 000.00).

Consideramos de vital importancia que la finalidad principal de las garantías a través de las Cartas Fianzas que garantizan los respectivos adelantos, es asegurar el cumplimiento del íntegro de las obligaciones del contrato, así como de los adelantos que se pudieran otorgar. Las exigencias las consideramos necesarias por la cuantía del valor del proyecto a ejecutar. El establecimiento de determinadas reglas y principios que rigen a las entidades que contratan, así como la adopción de determinadas cautelas que obligatoriamente se deben instituir a favor del Estado, tienen por finalidad que se seleccione a los proveedores que ofertan bienes, servicios o realización de obras, bajo las mejores condiciones de calidad, precio y plazos de ejecución y/o entrega; además de asegurar que dichos proveedores puedan cumplir efectivamente las obligaciones que han asumido contractualmente.

Para el caso específico de esta convocatoria, la entidad ha concluido que no es obligatorio constituir fideicomisos de adelantos, en tanto las bases, en su sección específica, han señalado que el otorgamiento de adelantos será respaldado con cartas fianzas o pólizas de caución, ya que los gastos de prima y/o comisiones

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Específico	2.5	2.5.1	10
------------	-----	-------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la ley de contrataciones Y 184 DE SU REGLAMENTO

Análisis respecto de la consulta u observación:

bancarias, por emisión de cartas fianzas ya están considerados en los gastos generales del expediente técnico.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente y en tanto la pretensión del participante, acorde con sus intereses particulares, estaría orientado en modificar el requerimiento de la presentación de las Cartas Fianzas del Adelanto Directo y Adelanto para Materiales por la constitución de un Fideicomiso para la administración de los adelantos, situación que no es de obligatorio cumplimiento tal como lo estipula el artículo 184 del Reglamento al manifestar que la Entidad ¿PUEDE¿, término que no es imperativo ni obligatorio para la Entidad, por lo que corresponde NO ACOGER la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Según las bases Capítulo IV FACTORES DE EVALUACION, se ha considerado en las Bases

OTROS FACTORES DE EVALUACION:

B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL (máximo 2 puntos)

Según PRONUCIAMIENTO N° 024-2019/OSCE-DRG

Al respecto, dispone que los factores de evaluación elaborados por el comité de selección deben ser objetivos y deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación, los cuales no pueden calificar con puntaje el cumplimiento del requerimiento técnico mínimo ni los requisitos de calificación. De lo anterior, Se desprende que el principal objetivo de los factores de evaluación es comparar y discriminar propuestas, de aquí que no puede exigirse al comité de selección elaborar factores de evaluación cuyo puntaje máximo pueda ser obtenido por la totalidad de los postores, ya que ello desnaturalizaría su función principal.

Según OPINION N° 064-2022/DTN

En ese sentido, como parte del contenido de los documentos del procedimiento de selección, el órgano a cargo de dicho procedimiento debe prever los factores de evaluación de las ofertas, señalando los criterios que se emplearán para su aplicación, así como los puntajes y la forma en que se asignan. En ese contexto, de conformidad con el literal a) del artículo 50 del Reglamento, la indicación de los factores de evaluación debe guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

Se observa que resulta restrictivo solicitar dicho factor de evaluación aparte del factor precio proceso que se trata de una adjudicación simplificada, por lo que solicitamos en aras de fomentar la libre concurrencia y mayor participación de postores se suprima el factor de SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, caso contrario se estaría vulnerando los principios de Libertad de concurrencia, igualdad de trato, transparencia y competencia. De esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV

Literal: B

Página: 12

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 de la ley, PRON. N° 024-2019/OSCE-DRG, OP N° 064-2022/DTN

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN, el factor de evaluación de SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL, son factores establecidos en las Bases estandarizadas aprobadas por el OSCE, por tanto, es válido requerirlos dentro del presente procedimiento de selección, no siendo su uso un direccionamiento hacia ningún postor, por cuanto, la normativa en contrataciones del estado ha facultado su requerimiento sin ninguna restricción, muy por el contrario, ello garantiza a la entidad, que las empresas que participen fomenten durante la construcción prácticas de sostenibilidad ambiental y social.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSIC S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

Anexos ¿ Expediente técnico, Presupuesto

Según PRONUNCIAMIENTO N° 31-2020/OSCE-DGR,

¿Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente respecto a adjuntar el presupuesto de obra en formato Excel, cabe indicar que, las Bases Estándar objeto del procedimiento de selección establecen que, a fin de facilitar la labor del comité de selección, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de obra conforme al expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta¿

Se consulta al comité de selección, si podría ser posible adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico escaneado, lo cual no es legible y también dificulta para el cálculo, elaboración de la oferta económica.

Acápite de las bases : Sección: Anexos **Numeral:** EXP. TEC **Literal:** PRESUP. **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACION, siendo que, las Bases Estándar objeto del procedimiento de selección establecen que, a fin de facilitar la labor del comité de selección, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de obra conforme al expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta, por lo que, a fin de facilitar la presentación de las ofertas económicas de los postores se procederá a registrar conjuntamente con las bases integradas el archivo en Excel del presupuesto

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 18:27:57

Consulta: Nro. 9

Consulta/Observación:

El periodo de valorización según las bases será mensual, por lo que, tomando en cuenta el corto periodo de plazo de ejecución, se consulta, se puede considerar el pago de la valorización sea quincenal ?

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.7 Literal: VALORIZ. Página: 11

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29° de su Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Según el artículo 194° numeral 194.1 del Reglamento de la ley de contrataciones aprobado mediante Decreto Supremo N° 3344-2018-EF y sus modificaciones: las valorizaciones tienen el carácter de pagos a cuenta y son elaboradas el último día de cada periodo previsto en las bases (¿), teniendo ello en cuenta NO SE ACOGE LA OBSERVACION, dado a que el periodo de las valorizaciones serán de forma mensual y estas fueron definidas en los términos de referencia y las bases del procedimiento de selección que nos ocupa.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393764075

Fecha de envío : 15/11/2023

Nombre o Razón social : ELITE AMAZONICA S.A.C.

Hora de envío : 21:04:31

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

De la revisión de las Bases, se aprecia que en la página 43 numeral 3.1.2 y literal c) y se repite lo mismo en la pagina 49 en el numeral 3.2 Requisitos de Calificación y literal B

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se detalla lo siguiente:

Se considera como obras similares a: Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y Obras de arte y/o Vías departamentales y/o carreteras.

POR LO TANTO SE OBSERVA LA DEFINICION DE OBRAS SIMILAR YA QUE LIMITA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES, CASO CONTRARIO SE ESTARÍA VULNERANDO LOS PRINCIPIOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA Y COMPETENCIA POR LO QUE SE SOLICITA modificar según como sigue:

Se considera como obras similares a: MEJORAMIENTO Y/O REHABILITACION Y/O Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y Obras de arte y/o Vías departamentales y/o carreteras Y/O CAMINOS VECINALES.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.2

Literal: c)

Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a lo señalado por el área usuaria,, De conformidad con el artículo 16° del TUO de la Ley y el artículo 29° numeral 29.3 del Reglamento, establece que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Si bien el OSCE ha establecido que las obras similares son aquellas que tienen se estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento, las requeridas por el participante no corresponden y/o se asemejan con las actividades a desarrollar en la ejecución de la obra, conforme desarrolla el expediente técnico del proyecto, por lo que en atención a ello no se acepta incluir Mejoramiento por cuanto las actividades que se desarrollan en este tipo de obras distan de las partidas que se desarrollaran como parte de la ejecución de la Obra, por lo que No se Acoge en este extremo.

Sin Embargo, teniendo en cuenta que la rehabilitación son actividades similares a las de reparación, de igual manera siendo que los caminos vecinales son similares al objeto de la convocatoria, y a fin de lograr una mayor pluralidad de proveedores se acepta modificar los términos de referencia en ese extremo, por lo que se Acoge parcialmente, procediendo ha modificar los términos de referencia quedando redactado de la siguiente manera:

TÉRMINOS DE REFERENCIA

c) De la experiencia en la especialidad del ejecutor de la obra

(¿)

Se considerará como obra similar a: Rehabilitación y/o Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras y/o caminos vecinales.

REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(¿)

B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

(¿)

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Específico

3.1.2

c)

43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se considerará como obra similar a: Rehabilitación y/o Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras y/o caminos vecinales.

Acreditación:

(¿)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

TÉRMINOS DE REFERENCIA

c) De la experiencia en la especialidad del ejecutor de la obra

(¿)

Se considerará como obra similar a: Rehabilitación y/o Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras y/o caminos vecinales.

REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(¿)

B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

(¿)

Se considerará como obra similar a: Rehabilitación y/o Reparación y/o mantenimiento de superficie de rodadura y obras de arte y/o vías departamentales y/o carreteras y/o caminos vecinales.

Acreditación:

(¿)

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-93-2023-GRU-GR-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR DE EMERGENCIA Y REPARACIÓN DE SUPERFICIE DE RODADURA, OBRAS DE ARTE Y PUENTE; EN EL(LA) TRAMO DESDE EMP. PE -18C CASERÍO EL MILAGRO HASTA EL CASERÍO LAS PIEDRAS, DISTRITO DE ALEXANDER VON HUMBOLDT, PROVINCIA PADRE ABAD, DEPARTAMENTO UCAYALI, CUI N° 2594137

Ruc/código : 20393284537

Nombre o Razón social : ATLANTIC S.A.C.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 23:11:19

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

SUPRIMIR EL LITERAL i) del literal d) numeral 3.1.2
NO ESTABLECIENDO EL NUMERO MÁXIMO DE CONSORCIADOS.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.1.2 **Literal:** i) **Página:** 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 PRINCIPIO DE LIBRE CONCURRENCIA. Ley de Contrataciones del Estado D.S. 082-2019-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme lo señala la normativa en contrataciones, corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como, la experiencia del postor y de su personal clave, de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Siendo que, conforme lo establece el artículo 49 en su numeral 49.5 el área usuaria puede establecer i) un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación, ii) un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, y/o iii) que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación, de lo detallado en la norma, se aprecia que los términos de referencia se ajustan a la normativa por cuanto, no se acoge la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null