

INFORME IVN N° 152-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Suykutambo
Procedimiento:	Licitación Pública N° 2-2024-MDS-CE-1, convocada para la “Contratación de ejecución de obra: Mejoramiento de servicios Educativos en las IEP N° 56369 en la localidad de Virginiyoc, distrito de Suykutambo, Provincia Espinar, Departamento de Cusco de la obra: Mejoramiento de servicios Educativos en las IEP N° 56369 en la localidad de Virginiyoc, distrito de Suykutambo, Provincia Espinar con CUI N° 2261295”.
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0157297 b) Expediente N° 2024-0163894 c) Expediente N° 2024-0163658 d) Expediente N° 2024-0163996 e) Expediente N° 2024-0166210

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 14¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 2² de diciembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **GRUPO EMPRESARIAL Y & H YOHERZA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 23 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 24 de octubre al 7 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 11 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 13 de noviembre de 2024, el participante **GRUPO EMPRESARIAL Y & H YOHERZA S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 14 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0157297, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 22 de noviembre de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a

¹ Expediente N° 2024-0157297.
² Expediente N° 2024-0166210.
³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, el 2 de diciembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.
- 2.7. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que, este contiene un conjunto de documentos que comprende la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental **u otros complementarios**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema

Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que **el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma**. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Gestión de Riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD)

- 3.10. De la revisión de la cláusula décima tercera “Asignación de riesgos del contrato de obra” del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se indica lo siguiente:

CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA

INCLUIR⁵⁰ EN ESTA CLÁUSULA LA IDENTIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS QUE PUEDAN OCURRIR DURANTE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA, ASÍ COMO LA DETERMINACIÓN DE LA PARTE DEL CONTRATO QUE DEBE ASUMIRLOS DURANTE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL, SEGÚN LAS DISPOSICIONES PREVISTAS EN LA DIRECTIVA “GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANIFICACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS”. LA GESTIÓN DE RIESGOS FORMA PARTE DE LA ÚLTIMA VERSIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA PUBLICADO EN LA OPCIÓN “VER EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA” DEL SEACE].

- 3.11. Por su parte, en la Sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico publicado en el SEACE, en el apartado “Gestión de Riesgos”, se aprecia que se publicó el archivo “INFORME DE EVALUACION DE RIESGO POR CAIDA DE ROCAS_Primary.pdf”, el cual contendría el “Estudio de vulnerabilidad”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 3, apartado “Gestión de Riesgos” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Gestión de riesgos

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	INFORME DE EVALUACION DE RIESGO POR CAIDA DE ROCAS_Primarya.pdf	23/10/2024 19:07:57	11395.8


Seccion 1

Seccion 2

Seccion 3

Seccion 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA



INFORME TÉCNICO

ESTUDIO DE EVALUACION DEL RIESGO

INFORME DE EVALUACION DE RIESGO POR MOVIMIENTO EN MASA - CAIDA DE ROCAS DEL PROYECTO DE INVERSION "PUBLICA "MEJORAMIENTO DE SERVICIOS EDUCATIVOS EN LAS IEI N° 489 Y IEP N° 56369 EN LA LOCALIDAD DE VIRCHIVOC, DISTRITO DE SUYKUTAMBO - ESPINAR - CUSCO"

APLICADO A LA IEP N° 56369 - PRIMARIA

ASISTENCIA TECNICA EVALUADOR DE RIESGO
Ing. Rocio Indra Tumpe Aguilar
Ingeniero Geólogo
Evaluador de Riesgo por Fenómenos Naturales
R.L. N° 142-2018 - CENEPRO - J.

1.1	Objetivos.....	4	3.3.4	Mapa de Riesgos ante Caída de Rocas.....	81
1.2	Antecedentes.....	5	3.3.5	Calculo de posibles pérdidas (cualitativa y cuantitativa).....	82
1.3	Marco Normativo.....	6	3.3.6	Medidas de prevención de riesgos de desastres (riesgos futuros).....	83
2	SITUACION GENERAL.....	8	3.3.7	Medidas de reducción de riesgos de desastres.....	83
2.1	Ubicación Geográfica.....	8	3.4	Del Control de Riesgos.....	84
2.1.1	Zona de Estudio.....	8	3.4.1	Aceptabilidad/Tolerabilidad.....	85
2.1.2	Vías de Acceso.....	8	3.4.2	Valoración de la Frecuencia de Recurrencia.....	85
2.2	Descripción Física de la Zona a Evaluar.....	9	3.4.3	Nivel De Consecuencia Y Daño.....	85
2.2.1	Nivel Inicial.....	iError! Marcador no definido.	3.4.4	Aceptabilidad Y Tolerancia Del Riesgo.....	86
2.2.2	Nivel Primario.....	9	3.4.5	Matriz De Aceptabilidad Y Tolerancia.....	86
2.2.3	Delimitación del área de estudio y/o Influencia.....	12	4	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	89
2.2.4	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.....	13	4.1	Conclusiones.....	89
2.2.5	Nivel de Pobreza Monetaria.....	13	4.2	Recomendaciones.....	90
2.2.6	Características Demográficas.....	14	5	ANEXOS.....	iError! Marcador no definido.
2.2.7	Servicios Básicos.....	15			
2.2.8	Condiciones de Accesibilidad a los Servicios Educativos.....	15			
2.2.9	Población Involucrada.....	17			
2.2.9.1	Población Demanda Potencial.....	17			
2.2.9.2	Población Demanda Efectiva.....	17			
2.2.9.3	Población Afectada.....	18			
2.2.10	Proyección de la Población afectada a Nivel Inicial.....	iError! Marcador no definido.			
2.2.10.1	Situación Legal de la Propiedad del Terreno.....	19			
2.2.10.1	Nivel Inicial.....	iError! Marcador no definido.			
2.2.10.2	Nivel Primario.....	19			
2.3	Aspectos Geográficos y Climáticos.....	19			
2.3.1	Aspectos geomorfológicos y Geodinámicos.....	25			
2.3.2	Aspectos Litológicos.....	28			
2.3.3	Características Geotécnicas.....	31			
2.3.4	Pendiente del Terreno.....	33			
2.3.5	Sismicidad.....	34			
2.3.6	Geodinámicas Externas.....	37			
3	EVALUACION DE RIESGOS.....	39			
3.1	Determinación del Nivel de Peligrosidad.....	39			
3.1.1	Metodología para la determinación de Peligro.....	39			
3.1.4	Ponderación de los parámetros de la evaluación del Peligro ante Caída de Rocas.....	47			
3.1.4.2	Susceptibilidad del territorio.....	48			
3.1.4.2.1	Análisis del Factor Desencadenante.....	48			
3.1.5	Análisis de Elementos Expuestos.....	52			
3.1.6	Definición de escenarios.....	54			
3.1.7	Niveles de Peligro.....	54			
3.1.8	Mapa de Zonificación del Nivel de Peligrosidad.....	55			
3.2	Análisis de Vulnerabilidad.....	57			
3.2.1	Análisis de la Dimensión Social.....	59			
3.2.2	Análisis de la Dimensión Ambiental.....	69			
3.2.3	Nivel de Vulnerabilidad.....	74			
3.2.4	Estratificación del Nivel de Vulnerabilidad.....	75			
3.2.5	Mapa de Zonificación del Nivel de Vulnerabilidad.....	76			
3.3	Calculo de Riesgos.....	77			
3.3.2	Determinación de los niveles de riesgos.....	78			
3.3.3	Estratificación de Riesgo por Caída de Rocas.....	79			

- 3.12. Ahora bien, de la revisión del referido archivo y de todo extremo del expediente técnico de obra del formulario SEACE, se advierte que **no se evidencian el Anexo N°1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, Anexo N° 2 “Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK” y Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos”, de la Directiva N° 12-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.**
- 3.13. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, **se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación de los Anexos N° 1, N° 2 y N° 3 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD** en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria.
- 3.14. En relación a ello, mediante la Carta N° 022-2024-MDS-GAF-OLSG, remitido mediante Expediente N° 2024-0166210, **la Entidad no se pronunció específicamente sobre lo consultado en la notificación electrónica, por lo que, no precisó la ubicación exacta de los referidos Anexos en el SEACE.**
- 3.15. Al respecto, en el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley se establece que *“en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento”.* (El subrayado es nuestro).
- 3.16. Por su parte, cabe señalar que en el numeral 29.2. del artículo 29 del Reglamento, se establece que *“para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de obra”.* (El subrayado es nuestro).
- 3.17. Asimismo, el numeral 138.3 del artículo 138 del Reglamento, establece que, tratándose de contratos de obra, se debe incluir cláusulas que identifiquen los riesgos que pueden ocurrir durante la ejecución de la obra y la determinación de la parte del contrato que los asume durante la ejecución contractual.
- 3.18. Así, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” establece el uso de los formatos incluidos como Anexo N° 1 (Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos), Anexo N°2 (Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK), y Anexo N°3 (Formato para asignar riesgos), de la referida Directiva.
- 3.19. Agregado a ello, respecto al estudio de riesgos señalados en la normatividad de contrataciones públicas, la Opinión N° 152-2017/DTN señaló lo siguiente:

“(…) De acuerdo con las disposiciones citadas, el expediente técnico de obra elaborado durante la etapa de planificación, debe incorporar un estudio de todos aquellos riesgos previsibles que pudiesen afectar la correcta y oportuna ejecución de la obra, con la finalidad de que, a partir de dicho análisis, se determinen las acciones o planes de intervención a seguir durante la etapa de ejecución, y de ese modo, se puedan evitar, reducir y/o asignar aquellos riesgos previamente identificados.

(…)

Así, la información resultante del “estudio de riesgos” pasará a formar parte de las cláusulas de identificación y asignación de riesgos previstas en el contrato de obra respectivo, con el objeto de que durante la etapa de ejecución contractual

se tengan plenamente identificados y asignados todos los riesgos previsibles, y se cuente con las medidas o planes de intervención a seguir ante cualquier tipo de eventualidad que pueda afectar los trabajos en obra. (...)” (El subrayado es agregado).

- 3.20. Adicionalmente, en el Memorando N° 399-2017/DTN de fecha 31 de julio de 2017, emitido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, se indica que la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgos, resulta aplicable solo para aquellos contratos de obra cuyo expediente técnico haya sido convocado desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.
- 3.21. Dicho lo anterior, cabe indicar que, el expediente técnico fue aprobado por el Gerente Municipal mediante la Resolución de Gerencia Municipal N° 114-2024-MDS/E de fecha 23 de octubre 2024, por lo cual, resulta obligatorio el uso de la “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” con los formatos aprobados mediante Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, conforme a lo señalado en el Memorando N° 399-2017/DTN.
- 3.22. En ese sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra con la información completa, puesto que se omitió publicar el estudio de la gestión de riesgos previsibles de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio conforme lo previsto en la citada Directiva y en los documentos del OSCE, más aún si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido integral de la referida gestión de riesgos y su asignación.
- 3.23. Cabe indicar que atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra, el cual incluye la Gestión de Riesgos, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.
- 3.24. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B. Planos de ejecución de obra

- 3.25. De la revisión de la Sección 2 del apartado “planos de ejecución de obra” previsto en el rubro del expediente técnico de obra consignado en el formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el comprimido “4.1 PLANOS DE ESTRUCTURAS.zip”, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	4.1 PLANOS DE ESTRUCTURAS.zip	23/10/2024 18:57:53	124204.4



- 3.26.** Asimismo, de la revisión del archivo “2.2 MEMORIA DESCRIPTIVA PRIMARIA_ARQUITECTURA.pdf”, el cual contiene la memoria descriptiva de la especialidad de arquitectura, se aprecia la relación de planos de dicha especialidad, conforme a lo siguiente:

“14. RELACION DE PLANOS

ARQUITECTURA:

UB – 01: Plano de ubicación

- *PT-01: Plano Topográfico*
- *AR-01: Planimetría general del 1er nivel de la IEP 56369.*
- *AR-02: Planimetría general del 2do nivel de la IEP 56369.*
- *AR-03: Planimetría de coberturas de la IEP 56369.*
- *AR-04: Cortes del conjunto*
- *AR-05: Cortes del conjunto*
- *AR-06: Elevaciones interiores del Conjunto.*
- *AR-07: Bloque 1: Planta 1er nivel*
- *AR-08: Bloque 1: Cubierta*
- *AR-09: Bloque 1: Cortes*
- *AR-10: Bloque 1: Elevaciones*
- *AR-11: Bloque 2: Planta 1er nivel - Cubierta*
- *AR-12: Bloque 2: Cortes*
- *AR-13: Bloque 2: Elevaciones*
- *AR-14: Bloque 3: Planta 1er y 2do nivel*
- *AR-15: Bloque 3: Cubierta*
- *AR-16: Bloque 3: Cortes*
- *AR-17: Bloque 3: Elevaciones*
- *AR-18: Bloque 3: Elevaciones*
- *AR-19: Bloque 4: Planta 1er nivel - Cortes*
- *AR-20: Bloque 4: Cubierta y Elevaciones*
- *AR-21: Bloque 5: Planta 1er nivel*
- *AR-22: Bloque 5: Planta 2do nivel*
- *AR-23: Bloque 5: Cubierta*
- *AR-24: Bloque 5: Cortes*
- *AR-25: Bloque 5: Elevaciones*
- *AR-26: Bloque 5: Elevaciones*
- *AR-27: Planimetría general de detalle del 1er nivel de la IEP 56369.*
- *AR-28: Planimetría general de detalle del 2do nivel de la IEP 56369.*
- *AR-29: Bloque 1: Detalle Planta 1er nivel*
- *AR-30: Bloque 1: Detalle Cubierta*
- *AR-31: Bloque 1: Detalle Cortes*
- *AR-32: Bloque 1: Detalle Elevaciones*
- *AR-33: Bloque 2: Detalle Planta 1er nivel - Cubierta*
- *AR-34: Bloque 2: Detalle Cortes*
- *AR-35: Bloque 2: Detalle Elevaciones*
- *AR-36: Bloque 3: Detalle Planta 1er y 2do nivel*

- AR-37: *Bloque 3: Detalle Cubierta*
- AR-38: *Bloque 3: Detalle Cortes*
- AR-39: *Bloque 3: Detalle Elevaciones*
- AR-40: *Bloque 3: Detalle Elevaciones*
- AR-41: *Bloque 4: Detalle Planta 1er nivel - Cortes*
- AR-42: *Bloque 4: Detalle Cubierta y Elevaciones*
- AR-43: *Bloque 5: Detalle Planta 1er nivel*
- AR-44: *Bloque 5: Detalle Planta 2do nivel*
- AR-45: *Bloque 5: Detalle Cubierta*
- AR-46: *Bloque 5: Detalle Cortes*
- AR-47: *Bloque 5: Detalle Elevaciones*
- AR-48: *Bloque 5: Detalle Elevaciones*
- AR-49: *Bloque 6: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-50: *Bloque 7: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-51: *Bloque 8: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-52: *Bloque 9: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-53: *Bloque 10: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-54: *Bloque 11: Detalle Planta, cortes y Elevaciones*
- AR-55: *Bloque 11: Detalle de piso – losa deportiva*
- AR-56: *Bloque 11: Detalle de piso*
- AR-57: *Detalle de cocina*
- AR-58: *Detalle de Baño*
- AR-59: *Detalle de Patio*
- AR-60: *Detalle de Puertas*
- AR-61: *Detalle de Puertas*
- AR-62: *Detalle de Puertas*
- AR-63: *Detalle de Mampara*
- AR-64: *Detalle de Ventana*
- AR-65: *Detalle de Ventana*
- AR-66: *Detalle de Ventana*
- AR-67: *Detalle de Piso Bloque 1*
- AR-68: *Detalle de Piso Bloque 3,4*
- AR-69: *Detalle de Piso Bloque 5*
- AR-70: *Detalle de Piso Bloque 2,6,7*
- AR-71: *Detalle de Piso Bloque 8,9*
- AR-72: *Detalle de Piso*
- AR-73: *Planimetría general del 1er nivel de la IEP 56369 – Cerco Perimétrico*
- AR-74: *Cortes Cerco Perimétrico*
- AR-75: *Cortes Cerco Perimétrico*
- AR-76: *Plano General del 1er nivel, áreas exteriores y rampas*
- AR-77: *Plano General del 1er nivel, áreas exteriores y rampas*
- AR-78: *Detalle de exterior, área verde*
- AR-79: *Detalle de exterior, área verde*
- AR-80: *Detalle de gradería*
- AR-81: *Detalle de gradería*
- AR-82: *Detalle de rampa y baranda metálica*
- AR-83: *Detalle de mampara*
- AR-84: *Detalle de puerta de ingreso*
- AR-85: *Detalle de exterior, área verde*
- AR-86: *Detalle de mobiliario, sillas*
- AR-87: *Detalle de mobiliario, armario y estantería*
- AR-88: *Detalle de mobiliario, mueble bajo y silla*
- AR-89: *Detalle de mobiliario, pizarra y Blu-ray*
- AR-90: *Detalle de mobiliario, estante y armario*
- AR-91: *Detalle de mobiliario, mesa de trabajo, estante y banco de baterías*
- AR-92: *Detalle de mobiliario, anaqueles, mesa y estante*
- AR-93: *Detalle de mobiliario, camilla, silla giratoria, coche de usos múltiples*
- AR-94: *Detalle de mobiliario, estante y contenedor*
- AR-95: *Detalle de mobiliario, mesa de trabajo de armario*
- AR-96: *Detalle de mobiliario, mesas*
- AR-97: *Detalle de mobiliario, estantería*
- AR-98: *Detalle de mobiliario, sillas y credenza*
- AR-99: *Detalle de mobiliario, mesa y lockers*
- AR-100: *Detalle de mobiliario, mesas*
- AR-101: *Detalle de mobiliario, mesas*

3.27. Ahora bien, de la revisión de los planos de la especialidad de Arquitectura, ubicados en el comprimido “4.1 PLANOS DE ESTRUCTURAS.zip” y de todo el extremo del

expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, **no se evidenciarían diversos planos** conforme al listado consignado en la memoria descriptiva de arquitectura, tal como sigue:

- UB – 01: Plano de ubicación
- PT-01: Plano Topográfico
- AR-27: Planimetría general de detalle del 1er nivel de la IEP 56369.
- AR-28: Planimetría general de detalle del 2do nivel de la IEP 56369.
- AR-29: Bloque 1: Detalle Planta 1er nivel
- AR-30: Bloque 1: Detalle Cubierta
- AR-31: Bloque 1: Detalle Cortes
- AR-32: Bloque 1: Detalle Elevaciones
- AR-33: Bloque 2: Detalle Planta 1er nivel - Cubierta
- AR-34: Bloque 2: Detalle Cortes
- AR-35: Bloque 2: Detalle Elevaciones
- AR-36: Bloque 3: Detalle Planta 1er y 2do nivel
- AR-37: Bloque 3: Detalle Cubierta
- AR-38: Bloque 3: Detalle Cortes
- AR-39: Bloque 3: Detalle Elevaciones
- AR-40: Bloque 3: Detalle Elevaciones
- AR-41: Bloque 4: Detalle Planta 1er nivel - Cortes
- AR-42: Bloque 4: Detalle Cubierta y Elevaciones
- AR-43: Bloque 5: Detalle Planta 1er nivel
- AR-44: Bloque 5: Detalle Planta 2do nivel
- AR-45: Bloque 5: Detalle Cubierta
- AR-46: Bloque 5: Detalle Cortes
- AR-47: Bloque 5: Detalle Elevaciones
- AR-48: Bloque 5: Detalle Elevaciones
- AR-49: Bloque 6: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-50: Bloque 7: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-51: Bloque 8: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-52: Bloque 9: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-53: Bloque 10: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-54: Bloque 11: Detalle Planta, cortes y Elevaciones
- AR-55: Bloque 11: Detalle de piso – losa deportiva
- AR-56: Bloque 11: Detalle de piso
- AR-57: Detalle de cocina
- AR-58: Detalle de Baño
- AR-59: Detalle de Patio
- AR-60: Detalle de Puertas
- AR-61: Detalle de Puertas
- AR-62: Detalle de Puertas
- AR-63: Detalle de Mampara
- AR-64: Detalle de Ventana
- AR-65: Detalle de Ventana
- AR-66: Detalle de Ventana
- AR-67: Detalle de Piso Bloque 1
- AR-68: Detalle de Piso Bloque 3,4
- AR-69: Detalle de Piso Bloque 5
- AR-70: Detalle de Piso Bloque 2,6,7
- AR-71: Detalle de Piso Bloque 8,9
- AR-72: Detalle de Piso
- AR-73: Planimetría general del 1er nivel de la IEP 56369 – Cerco Perimétrico
- AR-74: Cortes Cerco Perimétrico
- AR-75: Cortes Cerco Perimétrico
- AR-76: Plano General del 1er nivel, áreas exteriores y rampas
- AR-77: Plano General del 1er nivel, áreas exteriores y rampas
- AR-78: Detalle de exterior, área verde
- AR-79: Detalle de exterior, área verde
- AR-80: Detalle de gradería
- AR-81: Detalle de gradería
- AR-82: Detalle de rampa y baranda metálica
- AR-83: Detalle de mampara
- AR-84: Detalle de puerta de ingreso
- AR-85: Detalle de exterior, área verde
- AR-86: Detalle de mobiliario, sillas
- AR-87: Detalle de mobiliario, armario y estantería
- AR-88: Detalle de mobiliario, mueble bajo y silla

- AR-89: Detalle de mobiliario, pizarra y Blu-ray
- AR-90: Detalle de mobiliario, estante y armario
- AR-91: Detalle de mobiliario, mesa de trabajo, estante y banco de baterías
- AR-92: Detalle de mobiliario, anaqueles, mesa y estante
- AR-93: Detalle de mobiliario, camilla, silla giratoria, coche de usos múltiples
- AR-94: Detalle de mobiliario, estante y contenedor
- AR-95: Detalle de mobiliario, mesa de trabajo de armario
- AR-96: Detalle de mobiliario, mesas
- AR-97: Detalle de mobiliario, estantería
- AR-98: Detalle de mobiliario, sillas y credenza
- AR-99: Detalle de mobiliario, mesa y lockers
- AR-100: Detalle de mobiliario, mesas
- AR-101: Detalle de mobiliario, mesas

- 3.28. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 22 de noviembre de 2024, **se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE en donde se publicaron dichos planos** correspondientes a la especialidad de arquitectura.
- 3.29. Ante lo cual, mediante la Carta N° 022-2024-MDS-GAF-OLSG, remitido mediante Expediente N° 2024-0166210, **la Entidad no se pronunció específicamente sobre lo consultado en la notificación electrónica, por lo que, no precisó la ubicación exacta de los referidos planos en el SEACE.**
- 3.30. De lo expuesto, se desprende que **el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con todos los planos de ejecución de obra desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección, faltando 77 planos de un total de 103 planos de la especialidad de arquitectura conforme a la relación consignada en la memoria descriptiva.
- 3.31. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que, en la ‘Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)⁴, publicada el 31 de julio del 2020 en la página web el OSCE, señala, entre otros aspectos, lo siguiente:



Detalle de archivos de Planos de ejecución de Obra		
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro
1	Doc_PLANOS.pdf	07/07/2020 22:29:59

- 3.32. Al respecto, cabe señalar que, conforme a la referida Guía y lo publicado en el formulario electrónico del presente procedimiento de selección, se advierte que para el apartado “Planos de ejecución de obra” de la Sección 2 del formulario electrónico de SEACE, posee una capacidad máxima de 20 archivos de 350 MB cada uno (total 7000 MB), de los cuales, la Entidad sólo ha usado 121.29 MB.
- 3.33. De lo expuesto, se desprende que **en la plataforma del SEACE existiría el espacio suficiente para que la Entidad haya registrado la totalidad de los planos desde la convocatoria.**
- 3.34. Asimismo, corresponde mencionar que “los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo **los documentos que**

⁴ <https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/986942-guia-rapida-sobre-las-nuevas-funcionalidades-del-registro-del-expediente-tecnico-de-obras-eto>

reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.

- 3.35. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema suma alzada –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.
- 3.36. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.37. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

C. Información técnica del componente “Plan de contingencia” (Planos, Memoria, Especificaciones Técnicas, Metrados)

- 3.38. Al respecto, de la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se habrían encontrado diversos documentos que conforman al componente “Plan de Contingencia” (Planos, Memoria, Especificaciones Técnicas, Metrados).
- 3.39. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE en donde se publicaron dichos documentos concerniente a la Infraestructura de Contingencia en el expediente técnico de obra del SEACE desde la convocatoria.
- 3.40. Ante lo cual, mediante la Carta N° 022-2024-MDS-GAF-OLSG, remitido mediante Expediente N° 2024-0166210, la Entidad no se pronunció específicamente sobre lo consultado en la notificación electrónica, por lo que, no precisó la ubicación exacta de la referida documentación en el SEACE.
- 3.41. De lo expuesto, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con toda la información relevante desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.42. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que dicho documento sea publicado de manera completa en el formulario electrónica de la ficha SEACE desde la convocatoria.
- 3.43. De manera que, dada la relevancia de los documentos contenidos en “Plan de contingencia”⁵, se desprende que deben ser difundidas obligatoriamente por la

⁵ Documentos tales como: “Planos”, “Memoria”, “Especificaciones Técnicas”, “Metrados”.

Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.44. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.45. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A, B y C en el análisis del presente informe** y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 2-2024-MDS-CE-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.46. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.47. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Respecto al Presupuesto de Obra**
- 3.48. De la revisión del Presupuesto de Obra del archivo “1 Presupuesto resumen.pdf”, ubicado en el acápite “Presupuesto de Obra” de la sección 3, y de todo el extremo del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, **no se evidenciar el presupuesto de obra detallado**, evidenciándose solo el resumen del presupuesto. Asimismo, no se aprecia el presupuesto detallado del componente “Mobiliario/Equipamiento”.
- 3.49. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir dicho documento de forma legible y completa. Ante lo cual, la Entidad omitió responder con precisión lo notificado.
- 3.50. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar** dicho documento, con ocasión de la nueva convocatoria.
- **Respecto al Programa de ejecución de Obra – CPM y Calendario de avance de Obra valorizado**
- 3.51. De la revisión del Programa de ejecución de Obra - CPM y Calendario de Avance de Obra Valorizado del archivo “cronogramas.pdf”, ubicado en el acápite “Calendario de avance” de la sección 3, del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se evidencia que el Programa de ejecución de obra y el Cronograma valorizado **no se encuentra legible de forma completa**.
- 3.52. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir dicho documento de

forma legible y completa. Ante lo cual, la Entidad omitió responder con precisión lo notificado.

- 3.53. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar** dicho documento, con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Otros documentos del expediente técnico**

- 3.54. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Cotización de materiales.
- Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- Cálculo del costo hora-hombre vigente.
- Calendario de avance de obra valorizado.
- Memoria de cálculo.
- Estudio de impacto ambiental.
- Estudio de señalización y seguridad vial.
- CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico.

- 3.55. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad verificar si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el expediente técnico de obra.

- 3.56. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

- 3.57. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.12.2024 22:15:52 -05:00



Firmado digitalmente por URETA
AQUINO Jimmy Robert FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.12.2024 21:54:57 -05:00



Firmado digitalmente por PAREDES
CHU Carlos Miguel FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.12.2024 21:31:52 -05:00



Firmado digitalmente por
VERGARA BENITES Victor Hugo
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.12.2024 21:11:32 -05:00

repercutan en el proceso de contratación.

- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 3 de diciembre de 2024

Código: 11.6, 6.2.



Firmado digitalmente por FLORES
BAZAN Miguel Angel FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03.12.2024 22:23:13 -05:00