

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARUMAS
Nomenclatura :	AS-SM-1-2024-OEC/MDC-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE MATERIAL FILTRANTE PARA DRENAJE (ARENA FINA, ARENA GRUESA, PIEDRA CHANCADA DE 1/2 A 3/4 DE CANTO RODADO), PARA EL PROYECTO ¿MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA DEL CAMPO DEPORTIVO CARUMAS EN LA LOCALIDAD DE CARUMAS DEL DISTRITO DE CARUMAS- PROVINCIA DE MARISCA

Ruc/código :	20609357186	Fecha de envío :	25/03/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES CASAL ADAMS S.A.C.	Hora de envío :	11:08:57

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Según lo establecido en el artículo 26° de la Ley de Contrataciones y el artículo 111° del RLCE, en caso los bienes y servicios requeridos por la Entidad se encuentren incluidos en el Listado de Bienes y Servicios Comunes, su contratación debe realizarse obligatoriamente mediante el procedimiento de Subasta Inversa Electrónica, empleando las fichas técnicas aprobadas por la Central de Compras Públicas (PERÚ COMPRAS)

Para la adquisición de PIEDRA CHANCADA DE ½ A ¾, ARENA FINA y ARENA GRUESA, se debieron utilizar las fichas técnicas aprobadas mediante Resolución Jefatural N°206-2023-PERU COMPRAS-JEFATURA

Por su parte, el numeral 29.10 del artículo 29 del Reglamento precisa que antes de formular el requerimiento, el área usuaria en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, verifica si su necesidad se encuentra definida en una ficha de homologación, en el listado de bienes y servicios comunes, o en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco. En dicho caso, el requerimiento recoge las características técnicas ya definidas.

Siguiendo esa misma línea, la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD señala en su numeral 6.1 que, al formular el requerimiento, el área usuaria debe verificar el listado de bienes y servicios comunes para determinar si algún bien o servicio de dicho listado satisface su necesidad. De ser así, el área usuaria formula el requerimiento considerando el contenido de la ficha técnica correspondiente, lo cual debe ser verificado por el OEC. El requerimiento debe incluir la cantidad, el plazo, la forma y el lugar de entrega o la prestación del servicio y demás condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, las cuales no deben desnaturalizar lo establecido en la ficha técnica del bien o servicio común correspondiente. Asimismo, el requerimiento debe incluir los requisitos de habilitación, exigidos en la Ficha Técnica o documentos de orientación o documentos de información complementaria publicados a través del SEACE, así como en la normativa que regula el objeto de la contratación con carácter obligatorio, según corresponda.

Directiva N° 006-2016-PERU COMPRAS, señala en su numeral 8.1 que la Ficha Técnica contiene las características técnicas o prestaciones específicas que debe tener determinado bien o servicio al momento de su entrega o prestación a la Entidad. Por otro lado, en cuanto a los Documentos de Orientación, la mencionada Directiva N° 006-2016-PERÚ COMPRAS, dispone en su numeral 8.9 que es el documento que contiene los requisitos mínimos obligatorios relacionados al proveedor del bien o servicio, y los aspectos relacionados a la certificación de la calidad, obligatorios y facultativos, según sea el caso, los cuales pueden incluir aspectos de muestreo y ensayos, así como referencias normativas o regulatorias.

Existe la posibilidad de que las Entidades puedan emplear un procedimiento de selección distinto a la Subasta Inversa Electrónica, siempre y cuando PERÚ COMPRAS lo autorice previamente a la realización de la convocatoria, debiendo adjuntar, para tales efectos, un informe técnico que justifique su necesidad, conforme a las disposiciones que determine PERÚ COMPRAS.

La normativa de contrataciones del Estado establece, como regla general, que las características o requisitos funcionales del bien o servicio son definidas por el área usuaria; paralelamente a ello ha realizado una precisión para el caso de aquellos bienes y servicios que, previa verificación de que satisfacen la necesidad de la Entidad, se encuentren incluidos en el Listado de Bienes y Servicios Comunes - dado que la identificación y descripción de dichas prestaciones se encuentra uniformizada-, estableciendo que en estos casos el requerimiento deberá ser formulado considerando el contenido de la ficha técnica correspondiente, la cual ya dispone las características técnicas o prestaciones específicas del bien o servicio.

Por lo antes expuesto, solicitamos que el presente procedimiento de selección por ADJUDICACION SIMPLIFICADA se declare NULO, al no cumplir con lo interpuesto en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, respecto a Obligatoriedad de emplear las fichas técnicas de bienes y servicios comunes, siendo los bienes requeridos que cuentan con FICHA TECNICA establecida por el OSCE aprobadas mediante Resolución Jefatural N°206-2023-PERU COMPRAS-JEFATURA.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARUMAS

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-OEC/MDC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE MATERIAL FILTRANTE PARA DRENAJE (ARENA FINA, ARENA GRUESA, PIEDRA CHANCADA DE 1/2 A 3/4 DE CANTO RODADO), PARA EL PROYECTO ¿MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA DEL CAMPO DEPORTIVO CARUMAS EN LA LOCALIDAD DE CARUMAS DEL DISTRITO DE CARUMAS- PROVINCIA DE MARISCA

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.1 Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

OPINION N°27-2021-DTN LEY N°30225 - LEY DE CONTRATACIONES Y SU REGLAMENTO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Con respecto a la observación presentada, si bien el artículo 26° de la Ley y artículo 111 de reglamento exige obligatoriamente el uso de fichas técnicas de listado de bienes y servicios comunes, los tres ítems de la presente contratación no reúnen las características técnicas prescritas para arena gruesa para concreto y arena fina contempladas en las fichas técnicas, y menos se tiene una ficha para piedra chancada de 1/2 a 3/4 ; ello debido a que el requerimiento formulado por el área usuaria tiene una finalidad específica que es el de hacer uso de dichos materiales para la conformación de base para instalación de grass sintético, por tanto los materiales solicitados son de uso exclusivo para drenaje.

En primer término, para el caso de material filtrante de 1/2 a 3/4, no existe ficha específica sino agregado grueso de 1/2 para concreto y agregado grueso de 3/4 para concreto de manera separada, por tanto el requerimiento formulado por el área usuaria es el intervalo de material filtrante de 1/2 a 3/4 para drenaje, es decir un material no uniforme y totalmente distinto al de la ficha técnica que especifica que es para uso en concreto; en consecuencia la observación quedaría desestimada con respecto a este material solicitado.

En segundo término, con referencia al material filtrante para drenaje arena gruesa, si bien existe una ficha técnica con la denominación ARENA GRUESA PARA CONCRETO; esta resulta no aplicable para el requerimiento formulado por el área usuaria, debido a que el porcentaje pasante no es la requerida ya que la ficha técnica señala que en el tamiz N° 3/8 el porcentaje es de 100 y en el tamiz N° 100 el porcentaje es de 0 a 10, variando en esta última ya que el requerimiento formulado por el área usuaria señala que: El tamaño del material filtrante para drenaje ¿ arena gruesa será dentro de los parámetros granulométricos pasante el tamiz N° 3/8 al 100% y retenida al 100% en el tamiz N° 100 (pág. 24 bases), este último es para uso de drenaje mas no para concreto como señala la ficha técnica.

En tercer término, con referencia al material filtrante para drenaje ¿ arena fina, también existe una ficha técnica definida con la denominación ARENA FINA, sin embargo, esta no resulta aplicable a los términos de referencia solicitado por el área usuaria ya que en la ficha técnica el tamiz N°4 el porcentaje pasante es de 100 y en el tamiz N° 100 los porcentajes son de 2 a 15 en natural y de 10 a 25 e artificial; en cambio en el requerimiento del área usuaria señala que el tamaño del material filtrante para drenaje ¿ arena fina será dentro de los parámetros granulométricos pasante en tamiz n° 4 al 100% y retenida al 100% en el tamiz 100 (pág. 24 bases).

En consecuencia, el área usuaria ratifica las especificaciones técnicas formuladas para los materiales solicitados, aduciendo que la principal diferencia de las fichas técnicas es que el material solicitados será de uso para drenaje, ya que todo el material será para la conformación de capas para instalación de grass sintético; y se requiere que por ser zona lluviosa todo el agua sea filtrado a través de las mencionadas capas.

Sin perjuicio de los anterior se tiene la OPINIÓN N° 27-2021/DTN en la que señala expresamente que ¿el área usuaria es la dependencia de la Entidad que requiere los bienes y servicios a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas y los términos de referencia, respectivamente, que integran el requerimiento, los cuales deben contener la descripción objetiva y precisa de las características o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta se ejecuta.

Finalmente señalar que el procedimiento de selección no puede declararse nulo, debido a que el requerimiento formulado por el área usuaria se distingue por tener una finalidad específica y no condice con los términos de las fichas técnicas. Por tanto, NOSE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna