

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES N° 2499904.

Ruc/código :	20227662108	Fecha de envío :	27/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA Y SERVICIOS MULTIPLES CYSMA S.R.L.	Hora de envío :	18:09:01

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

se observa que para desempeñar el cargo de ESPECIALISTA EN SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL se solicite, Ingeniero civil y/o ingeniero de higiene y seguridad industrial y/o ingeniero industrial y/o ingeniero de seguridad y salud en el trabajo y/o ingeniero ambiental, pues es contrario a lo establecido en las bases estándar el mismo que indica: "Al establecer la profesión del plantel profesional clave, se debe requerir profesionales de diversas carreras o de manera general a un profesional de cualquier carrera, salvo que por mandato normativo o por el tipo de competencias y conocimientos requeridos, la actividad a desarrollar solo pueda ser ejecutada por un profesional de determinada carrera.(página 27 bases estándar)" en consecuencia se solicita incluir al cargo del ESPECIALISTA EN SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL, podrá ser desempeñado por ingeniero de higiene y seguridad industrial, ingeniero industrial, ingeniería de seguridad y salud en el trabajo, ingeniero sanitario, ingeniero civil, ingeniero ambiental, ingeniero de minas, arquitecto o ingeniero de otra especialidad, que acredite la experiencia solicitada. Este último aspecto posibilitara la participación de mayor número de postores, hecho que redundará al beneficio de la entidad.

Acápate de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.2 Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

bases estándar.

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge a la obserbacion y se ampliara a ingeniero de higiene y seguridad industrial, ingeniero industrial, ingeniería de seguridad y salud en el trabajo, ingeniero sanitario, ingeniero civil, ingeniero ambiental, ingeniero de minas, arquitecto para el especialista de en eguridad y salud ocupacional

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se acoge a la obserbacion y se ampliara a ingeniero de higiene y seguridad industrial, ingeniero industrial, ingeniería de seguridad y salud en el trabajo, ingeniero sanitario, ingeniero civil, ingeniero ambiental, ingeniero de minas, arquitecto para el especialista de en eguridad y salud ocupacional

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES N° 2499904.

Ruc/código :	20601136563	Fecha de envío :	27/11/2023
Nombre o Razón social :	ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.	Hora de envío :	22:53:33

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa que en los requisitos de la experiencia del postor en la especialidad se define así los similares: Se considerará Obra Similar a: construcción y/o reconstrucción y/o recuperación y/o rehabilitación y/o mejoramiento y/o ampliación o la combinación de los términos anteriores en la ejecución de obras de infraestructura educativa (instituciones educativas de nivel inicial y/o primaria y/o secundaria y/o universidades), que cuenten como mínimo con las siguientes actividades, partidas, subpartidas, metas o componentes: demolición de construcción existente, arquitectura, sistema de agua, sistema de desagüe, carpintería metálica, instalaciones sanitarias, revoques, enlucidos y molduras; estructuras, contra zócalos, losas aligeradas, escaleras, red de distribución, plan de contingencia, prueba hidráulica, instalaciones eléctricas, mitigación ambiental. Exigimos al comité de selección suprimir los componentes ¿que cuenten como mínimo con las siguientes actividades, partidas, subpartidas, metas o componentes: demolición de construcción existente, arquitectura, sistema de agua, sistema de desagüe, carpintería metálica, instalaciones sanitarias, revoques, enlucidos y molduras; estructuras, contra zócalos, losas aligeradas, escaleras, red de distribución, plan de contingencia, prueba hidráulica, instalaciones eléctricas, mitigación ambiental¿ de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Al respecto en el PRONUNCIAMIENTO N° 015-2023/OSCE-DGR se indica lo siguiente: Pagina 08 "...Ahora bien, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado al requerir la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación , experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas y/o componentes) no establecidas por las propias bases estándar, por consiguiente, considerando dio argumento, no resultaría valido incluir la acreditación de partidas o componentes..."

Se aprecia que, la exigencia de las bases de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDR/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIÓN N° 2499904.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: B Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, Ley 30225 y Artículo 49 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a la Resolución N°647-2020-TCE-S2, la cual señala: ¿es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿.

Ahora bien, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿.

la Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, relativa a los considerandos 35 y 37, se señala lo siguiente:

¿ Si bien, a efectos solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

¿ Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.,

En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, este colegiado ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Conforme a la Resolución N°647-2020-TCE-S2, la cual señala: ¿es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿.

Ahora bien, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES N° 2499904.

Ruc/código :	20601136563	Fecha de envío :	27/11/2023
Nombre o Razón social :	ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.	Hora de envío :	22:53:33

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico en formato pdf, esto dificulta el cálculo y elaboración de la oferta económica. Por lo tanto en aras del cumplimiento de los principios y normas vigentes y con el fin de satisfacer el interés público a través de un procedimiento transparente salvaguardando los principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, Transparencia y Competencia, solicitamos sea acogida nuestra observación

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** g **Página:** 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE PUBLICO EL PRESUPUESTO DE OBRA EN FORMATO PDF, YA QUE SON FORMATOS QUE PERMITE PUBLICAR EL OSCE, POR LO QUE NO SE ACOGE A LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SE PUBLICO EL PRESUPUESTO DE OBRA EN FORMATO PDF, YA QUE SON FORMATOS QUE PERMITE PUBLICAR EL OSCE, POR LO QUE NO SE ACOGE A LA OBSERVACION

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES N° 2499904.

Ruc/código :	20487105067	Fecha de envío :	27/11/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONSTRUCTORA EL MERCURIO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:08:35

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

SOLICITUD DE SUPRIMIR LOS COMPONENTES QUE SOLICITAN PARA CONSIDERAR OBRAS SIMILARES Pronunciamiento N° 116-2023/OSCE-DGR, Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, Resolución N° 1343-2022-TCE-S3. Observamos que el Comité de Selección pide a los postores que cuenten con la totalidad de las partidas y/o componentes para que así su experiencia sea considerada como valida.

Sobre la definición de obras similares según sendos pronunciamientos, dictámenes y resoluciones de tribunal de contrataciones, la entidad no puede solicitar partidas o componentes dentro de la definición de obras similares, como por ejemplo el pronunciamiento N° 116-2023/ OSCE-DGR en su página 11 indica que: Se deberá tener en cuenta que la Entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar la experiencia del postor en la especialidad. En tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del contrato no coincida literalmente con aquella prevista en la definición de obras similares, se deberá validar la experiencia si las actividades que se realizaron en su ejecución resultan congruentes con las actividades propias del contrato a ejecutar.

Así mismo, citando al punto 19 de la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 menciona que ¿Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra)¿.

Además, según la Resolución N° 1343-2022-TCE-S3 en el punto 19 alude que: ¿las bases no señalan documentación específica que los postores deban presentar para sustentar la similitud de sus experiencias con el objeto de convocatoria; sino que esta pueda desprenderse de los contratos, actas de recepción de obra, resolución de liquidación de obra, constancias de prestación o de la documentación adicional que incluya para sustentar la facturación¿

Por lo que se solicita eliminar las partidas específicas solicitadas dentro de la denominación de obra similar como son: demolición de construcción existente, arquitectura, sistema de agua, sistema de desagüe, carpintería metálica, instalaciones sanitarias, revoques, enlucidos y molduras; estructuras, contra zócalos, losas aligeradas, escaleras, red de distribución, plan de contingencia, prueba hidráulica, instalaciones eléctricas, mitigación ambiental.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** B **Literal:** B **Página:** 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 116-2023/OSCE-DGR, Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, Resolución N° 1343-2022-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a la Resolución N°647-2020-TCE-S2, la cual señala: ¿es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿.

Ahora bien, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RAHUAPAMPA
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDR/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	ejecución de obra ¿MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO EDUCATIVO DE LA I.E. MANUEL SEOANE CORRALES DEL DISTRITO DE RAHUAPAMPA - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH¿ CON CÓDIGO UNICO DE INVERSIONES N° 2499904.

Específico

B

B

41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 116-2023/OSCE-DGR, Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, Resolución N° 1343-2022-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿

la Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, relativa a los considerandos 35 y 37, se señala lo siguiente:

¿ Si bien, a efectos solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

¿ Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.,

En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, este colegiado ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Conforme a la Resolución N°647-2020-TCE-S2, la cual señala: ¿es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto, máxime si se reconoce la posibilidad que en ciertos casos la denominación del objeto de las obras declaradas no permite advertir que estas sí constituyen experiencias similares¿.

Ahora bien, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad conside