



INFORME N°001-2024-SUTRAN-CS/AS-002-2024

A : **DORA ISABEL DULANTO DIEZ**
JEFE (e) DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN

ASUNTO : Análisis de las causas que motivaron la declaratoria de desierto de la Adjudicación Simplifica N°02-2024-SUTRAN/05.1 – primera convocatoria.

REFERENCIA : MEMORANDO MULTIPLE N°D000015-2024-SUTRAN-UA

FECHA : Lima, 25 de abril de 2024

Tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de informarle lo siguiente:

I. OBJETO:

El presente informe tiene por objeto evaluar las causas que motivaron la declaratoria de desierto de la Adjudicación Simplifica N°02-2024-SUTRAN/05.1 – primera convocatoria, cuyo objeto es el SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA EL VEHICULO LIVIANO MARCA HYUNDAI, MODELO SOLATI H350 DE PLACA EAE-410 ASIGNADA A LA UNIDAD DESCONCENTRADA DE AMAZONAS, en cumplimiento con lo establecido en el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

II. BASE LEGAL:

- 2.1. TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 2.2. Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.3. Directivas del OSCE.
- 2.4. TUO de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobada por Decreto Supremo N° 021-2019-JUS.
- 2.5. Decreto Supremo N° 008-2008-TR, Reglamento de la Ley MYPE.
- 2.6. Decreto Supremo N° 013-2013-PRODUCE - Texto Único Ordenado de la Ley de Impulso al Desarrollo Productivo y al Crecimiento Empresarial.
- 2.7. Ley N° 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.8. Ley N° 31954, Ley del Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.9. Código Civil.

Las referidas normas incluyen sus respectivas modificaciones, de ser el caso.

III. ANTECEDENTES:

- 3.1 Con fecha 02 de abril de 2024, se convocó la Adjudicación Simplifica N°02-2024-SUTRAN/05.1 – primera convocatoria, para el SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA EL VEHICULO LIVIANO MARCA HYUNDAI, MODELO SOLATI H350 DE PLACA EAE-410 ASIGNADA A LA UNIDAD DESCONCENTRADA DE AMAZONAS.
- 3.2 De la revisión de la Plataforma SEACE, se observó que se registraron dos (02) participantes:
 - Con fecha 03 de abril de 2024, el proveedor GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON E.I.R.L. se registró como participante para para la presente contratación a través del SEACE.
 - Con fecha 08 de abril de 2024, el proveedor GP INVESTMENT S.A. se registró como participante para para la presente contratación a través del SEACE.
- 3.3 Conforme al cronograma de selección con fecha 11 de abril de 2024, se realiza la etapa de presentación de ofertas electrónica a través del SEACE, registrándose las ofertas de los siguientes postores:



Nro.	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de Registro	Hora de Registro
1	20480333340	GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON EIRL	11/04/2024	09:14:07
2	20552284772	GP INVESTMENT S.A.	11/04/2024	22:50:59

- 3.4 Mediante Acta de Declaratoria de Desierto de fecha 16 de abril de 2024, el Comité de Selección declaró desierto la Adjudicación Simplificada N°02-2024-SUTRAN/05.1 – primera convocatoria, esto debido a que no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.

IV. ANÁLISIS:

Conforme al numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento, el cual señala que, *"El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas"*.

Asimismo, el numeral 65.2 del citado artículo, señala que, *"Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE"*.

Respecto a las causas que motivaron la declaración de desierto

De la revisión realizada se indica lo siguiente:

- Conforme al cronograma de selección con fecha 11 de abril de 2024, culmina la etapa de presentación de ofertas electrónica a través del SEACE, registrándose las ofertas de los siguientes postores:

Nro.	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de Registro	Hora de Registro
1	20480333340	GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON EIRL	11/04/2024	09:14:07
2	20552284772	GP INVESTMENT S.A.	11/04/2024	22:50:59

- Luego se procedió a la verificación que las ofertas cumplan con la acreditación de la documentación solicitada en el numeral 2.2.1 del capítulo II de la sección específica de las bases del procedimiento de selección.
- En merito a lo antes señalado, se procede a verificar que las ofertas cumplan con la acreditación de la documentación solicitada en el numeral 2.2.1 del capítulo II de la sección específica de las bases integradas del procedimiento de selección, según se muestra en el siguiente cuadro:

PRESENTACIÓN OBLIGATORIA		POSTOR 1	POSTOR 2
		GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON E.I.R.L.	GP INVESTMENT S.A.
		CUMPLE / NO CUMPLE	CUMPLE / NO CUMPLE
a	Declaración jurada de datos del postor. (Anexo N° 1)	CUMPLE	CUMPLE
b	Documento que acredite la representación de quien suscribe la oferta. En caso de persona jurídica, copia del certificado de vigencia de poder del representante legal, apoderado o mandatario designado para tal efecto. En caso de persona natural, copia del documento nacional de identidad o documento análogo, o del certificado de vigencia de poder otorgado por persona natural, del apoderado o mandatario, según corresponda. (...)	CUMPLE	CUMPLE
c	Declaración jurada de acuerdo con el literal b) del artículo 52 del Reglamento (Anexo N°2).	CUMPLE	CUMPLE



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y ComunicacionesSuperintendencia
de Transporte Terrestre de
Personas, Carga y MercancíasDecenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la unidad, la paz y el desarrollo

d	Declaración jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia contenidos en el numeral 3.1 del Capítulo III de la presente sección. (Anexo N°3).	CUMPLE	CUMPLE
e	Declaración jurada de plazo de prestación del servicio. (Anexo N°4)	CUMPLE	CUMPLE
f	Promesa de consorcio con firmas legalizadas, de ser el caso, en la que se consigne los integrantes, el representante común, el domicilio común y las obligaciones a las que se compromete cada uno de los integrantes del consorcio, así como el porcentaje equivalente a dichas obligaciones. (Anexo N°5)	NO CORRESPONDE	NO CORRESPONDE
g	El precio de la oferta en SOLES. Adjuntar obligatoriamente el Anexo N°6 El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen son expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.	NO CUMPLE*	NO CUMPLE*
DOCUMENTACIÓN FACULTATIVA			
a	En el caso de microempresas y pequeñas empresas integradas por personas con discapacidad, o en el caso de consorcios conformados en su totalidad por estas empresas, deben presentar la constancia o certificado con el cual acredite su inscripción en el Registro de Empresas Promocionales para Personas con Discapacidad.	NO PRESENTO	NO PRESENTO
b	Solicitud de bonificación por tener la condición de micro y pequeña empresa. (Anexo N°11).	PRESENTO	PRESENTO
c	Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N°27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N°7).	NO PRESENTO	NO PRESENTO
d	Los postores con domicilio en la provincia donde se prestará el servicio, o en las provincias colindantes, sean o no pertenecientes al mismo departamento o región, pueden presentar la solicitud de bonificación por servicios prestados fuera de la provincia de Lima y Callao, según Anexo N°10.	PRESENTO	NO PRESENTO
ESTADO DE LA OFERTA		<u>NO ADMITIDO</u>	<u>NO ADMITIDO</u>

Acciones realizadas para determinar las causas probables de la declaración de desierto

- **Postor GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON E.I.R.L.:**

De la revisión del Anexo N°6 (Precio de la oferta), el postor no incluye IGV en su oferta, toda vez que aplicaría al beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía. Asimismo, el postor registro en el SEACE su oferta sin IGV, según aprecia a continuación:

Datos del ítem	
Nro. ítem	1
Descripción del ítem	SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA EL VEHICULO LIVIANO MARCA HYUNDAI, MODELO SOLATI H350 DE PLACA EAE-410 ASIGNADA A LA UNIDAD DESCONCENTRADA DE AMAZONAS.
Cantidad solicitada	2
Denominación del bien o servicio común	
Nombre o Razón social	GRUPO COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON EIRL
Propuesta Técnica	
Propuesta Económica	
Ley de promoción de la Selva	SI
Cantidad ofertada	2
Archivo con detalle de monto ofertado	(12315.0 KB)

Ahora bien, en el literal c) del numeral 2.2.2 (Documentación de presentación facultativa) de las bases integradas, establece claramente lo siguiente: "c) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de

BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024




condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N° 7)", por lo que se desprende que, si el postor deseaba que se le aplique dicho beneficio, debió adjuntar a su oferta el Anexo N° 7.

• **Postor GP INVESTMENT S.A.:**

De la revisión del Anexo N°6 (Precio de la oferta) correspondiente al detalle del precio unitario del mantenimiento preventivo, se advierte que en el ítem 7 existe un error en la sumatoria del sub total, lo cual implicaría que el monto total aumente.

Por otro lado, el postor no incluye IGV en su oferta económica; sin embargo, al momento del registro de su oferta económica en el SEACE, señala que no es aplicable a la Ley de promoción de la selva, por lo que no adjunta el Anexo N°7, Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV.

Datos del ítem	
Nro. ítem	1
Descripción del ítem	SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA EL VEHICULO LIVIANO MARCA HYUNDAI, MODELO SOLATI H350 DE PLACA EAE-110 ASIGNADA A LA UNIDAD DESCONCENTRADA DE AMAZONAS.
Cantidad solicitada	2
Denominación del bien o servicio común	
Nombre o Razón social	GP INVESTMENT S.A.
Propuesta Técnica	
Propuesta Económica	
Ley de promoción de la Selva	No
Cantidad ofertada	2
Archivo con detalle de monto ofertado	 (2057.0 KB)

Es preciso indicar que, en el recuadro "Importante" del Anexo N°6 (Precio de la Oferta) de las bases integradas, se aprecia que contiene instrucciones que los postores deben atender al formular sus ofertas, una de ellas hace mención de la situación en la que el postor goce de alguna exoneración legal, caso en el cual debe indicar que su oferta no incluye el tributo materia de la exoneración, debiendo especificar de qué tributo se trata.

Importante

- En caso que el postor reduzca su oferta, según lo previsto en el artículo 68 del Reglamento, debe presentar nuevamente este Anexo.
- El postor que goce de alguna exoneración legal, debe indicar que su oferta no incluye el tributo materia de la exoneración, debiendo incluir el siguiente texto:
"Mi oferta no incluye [CONSIGNAR EL TRIBUTO MATERIA DE LA EXONERACIÓN]".

Al respecto, de la revisión de dicho anexo se advierte que el postor no ha considerado dicha información.

Ahora bien, es pertinente señalar que, el numeral 60.4 establece lo siguiente: "En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación. La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados".

Es por ello, que al existir un error aritmético respecto a la sumatoria del sub total del ítem 7, este colegiado efectuó la corrección, por lo la oferta económica del postor GP INVESTMENT S.A. quedaría de la siguiente manera:

	SUB TOTAL	TOTAL
ANTES	S/ 2,270.00	S/ 36,740.00
AHORA	S/ 2,420.00	S/ 36,890.00

- Mediante correo electrónico de fecha 23/04/2024 se solicitó a la empresa TOMANGUILLA BACALLA VANESSA, indicar cuales fueron las causas y/o motivos por los cuales no pudo participó y presentó su oferta en el proceso de selección, pese a que si lo hizo en la indagación de mercado. Al respecto respondió: "(...) Mi persona presento la cotizacion para el mantenimiento





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y ComunicacionesSuperintendencia
de Transporte Terrestre de
Personas, Carga y MercancíasDecenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la unidad, la paz y el desarrollo

preventivo y correctivo para el vehículo marca hyunday modelo solati H350 con placa EAE410 asignada a la unidad descontrolada de amazonas, la fecha 15 de febrero y hasta la fecha no se recibio ninguna respuesta. Por ello llegamos a la conclusion que no se dio visto bueno a nuestra proforma (...)"

Causas probables que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección

Luego de realizar las acciones detalladas en el numeral precedente, se ha podido determinar que la declaratoria de desierto pudo tener como origen las siguientes causas:

- La oferta del postor COMERCIAL AUTOMOTRIZ TORREJON E.I.R.L., No Admitido, debido a no cumplir con lo indicado con el numeral 2.2.2 (Documentación de presentación facultativa) de las bases integradas, en el cual establece claramente lo siguiente: "c) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N°27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N°7)".
- La oferta del postor GP INVESTMENT S.A., No Admitido, debido a que el postor no incluye IGV en su oferta económica; sin embargo, al momento del registro de su oferta económica en el SEACE, señala que no es aplicable a la Ley de promoción de la selva; Además que, en el recuadro "Importante" del Anexo N°6 (Precio de la Oferta) de las bases integradas, se aprecia que contiene instrucciones que los postores deben atender al formular sus ofertas, una de ellas hace mención de la situación en la que el postor goce de alguna exoneración legal, caso en el cual debe indicar que su oferta no incluye el tributo materia de la exoneración, debiendo especificar de qué tributo se trata.
- No se hizo de conocimiento a los proveedores que participaron en la indagación de mercado sobre el Proceso de Selección Adjudicación Simplifica N°02-2024-SUTRAN/05.1.

V. CONCLUSIONES:

- 5.1 De conformidad con el numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, el cual señala que, "El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas".
- 5.2 Es preciso mencionar que el numeral 65.3 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que, "Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada".

VI. RECOMENDACIONES:

- 6.1 Luego del análisis y evaluación de las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección, se propone adoptar las siguientes medidas:
 - Comunicar vía correo electrónico respecto al cronograma de la nueva convocatoria, a fin de que los postores que participaron en la indagación de mercado y la primera convocatoria de la Adjudicación Simplifica N°02-2024-SUTRAN/05.1, puedan registrarse y presentar su oferta.
 - Considerando que el procedimiento de selección ha quedado desierto por primera vez, lo cual ha conllevado que a la fecha no se atienda la necesidad requerida por el área usuaria, poniendo en riesgo el abastecimiento del servicio de mantenimiento a las unidades vehiculares de la SUTRAN, en aplicación del principio de eficiencia y eficacia, el cual señala que, "El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos".
 - Remitir el presente informe a la Gerencia de Articulación Territorial, a fin que en su calidad de área usuaria indiquen si persiste la necesidad de la CONTRATACION DEL SERVICIO DE

BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres
Año de la unidad, la paz y el desarrollo

**MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA EL VEHICULO LIVIANO MARCA
HYUNDAI, MODELO SOLATI H350 DE PLACA EAE-410 ASIGNADA A LA UNIDAD
DESCONCENTRADA DE AMAZONAS.**

- 6.2 Finalmente, en el caso de que producto de la implementación de las medidas correctivas se modifique algún extremo del expediente de contratación, se gestionara una nueva aprobación de este, antes de efectuar la segunda convocatoria.

Lo que informo a usted, para los fines consiguientes.

Atentamente,

Ivon Estefany Ruiz Diaz
Primer Miembro Titular

Henry Gomer Pulido Quedo
Presidente Titular

Walter Atalaya Chacón
Segundo Miembro Titular