

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20511030685	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	SEOING E.I.R.L	Hora de envío :	12:48:43

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa que en el ítem 7 se señala lo siguiente:
El pago se realizará en dos (02 armadas) de la siguiente forma:
¿ 1ra armada: el pago será del 60 % del contrato
¿ Comprende el fresado y pavimentado de todo la Av. Francisco Pizarro tramo (Jr. Trujillo - Av. Tupac Amaru) - Hasta los 30 días
¿ 2da armada; el pago será del 40 % del contrato-
¿ Comprende el pintado de la señalización horizontal, así como la implementación de todos los elementos de seguridad - hasta los 60 días.
Solicitamos aclarar a partir de cuando correrán los 30 y 60 días para el pago.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: XI Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado
Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara la consulta, y se indica que el pago del servicio se hará en pagos parciales como lo establece las bases del concurso; asimismo, se contabilizará los 60 días calendario a partir de los siete días calendario de suscrito el contrato tal como se establece en el punto VI del CAPITULO III (Términos de referencia).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura :CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20511030685	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	SEOING E.I.R.L	Hora de envío :	12:48:43

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Para el pago del servicio se está solicitando adjuntar el Certificado de Calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por INACAL.

Al respecto debemos precisar que en el Directorio de laboratorios acreditados por INACAL los pocos laboratorios acreditados en Lima, solo están certificados en algunos ensayos de materiales de los que se realizaran durante la ejecución del presente Servicio, asimismo, el insumo mayor a emplease es el asfalto liquido el cual es adquirido en Petroperú o Repsol con las garantías que dichas empresas otorgan.

Se solicita para fomentar el libre acceso y participación de mayor cantidad de proveedores, se reemplace el requerimiento de: adjuntar el Certificado de Calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por INACAL por: adjuntar el Certificado de Calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio de reconocido prestigio.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: XI Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la Ley de Contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la observación, en merito a la integración de bases se mantendrá como requisito que deberán adjuntar el Certificado de Calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por INACAL

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20511030685	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	SEOING E.I.R.L	Hora de envío :	12:48:43

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se observa que en los requerimientos se solicita como equipamiento estratégico 01 planta de asfalto, sin embargo, NO se solicita LA FICHA DE REGISTRO COMO CONSUMIDOR DIRECTO DE COMBUESTIBLE LÍQUIDOS Y OTROS PRODUCTOS DERIVADOS DE LOS HIDROCARBUROS ¿ OSINERGMIN, lo cual se encuentra establecido en EL DECRETO SUPREMO Nº 030-98-EM donde se indica que las empresas que trabajan con derivados de hidrocarburos como lo es la mezclas asfálticas tienen la obligación de contar con LA FICHA DE REGISTRO COMO CONSUMIDOR DIRECTO DE COMBUSTIBLE LÍQUIDOS Y OTROS PRODUCTOS DERIVADOS DE LOS HIDRÓCARBUROS OTORGADA POR OSINERMING.

Según lo señalado solicitamos que los postores cuenten con LA FICHA DE REGISTRO COMO CONSUMIDOR DIRECTO DE COMBUSTIBLE LÍQUIDOS Y OTROS PRODUCTOS DERIVADOS DE LOS HIDRÓCARBUROS - OSINERMING, con el fin de cumplir con lo establecido en el DECRETO SUPREMO Nº 030-98-EM; teniendo en cuenta que las entidades del estado están obligadas a cumplir con la normativa que el caso amerita

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: B1 Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art, 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación, y se precisa que que los postores deberán presentar ficha de registro como consumidor directo de combustible liquido y otros productos derivados de los hidrocarburos otorgada por osinergmin y/o pueden ser Distribuidor minorista de combustibles líquidos y otros productos derivados de los hidrocarburos y/o que cuenten por lo menos una unidad con registro de OSINERGMIN, esto acorde al DECRETO SUPREMO Nº 030-98-EM.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura :CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20511030685	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	SEOING E.I.R.L	Hora de envío :	12:48:43

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se observa que en los requerimientos se solicita como equipamiento estratégico 01 planta de asfalto, sin embargo, NO se solicita LA EVALUACIÓN Y APROBACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE ADECUACIÓN AMBIENTAL (DAA) EMITIDA POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS AMBIENTALES DE INDUSTRIAS DE MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, Lo cual se encuentra establecido en el DECRETO SUPREMO N° 017-2015-PRODUCE en el cual se aprueba el Reglamento de Gestión Ambiental para la industria manufacturera y comercio interno y así mismo la Resolución Ministerial 343-2012-Produce aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Producción y demás normas reglamentarias y complementarias, por lo tanto toda empresa que produzca Mezcla Asfáltica la cual pertenece al rubro INDUSTRIA MANUFACTURERA Y COMERCIO INTERNO DEBE contar con LA EVALUACIÓN Y APROBACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE ADECUACIÓN AMBIENTAL (DAA) EMITIDA POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS AMBIENTALES DE INDUSTRIAS DE MINISTERIO DE PRODUCCIÓN.

Según lo señalado solicitamos que los postores cuenten, LA EVALUACIÓN Y APROVACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE ADECUACIÓN AMBIENTAL (DAA) EMITIDA POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS AMBIENTALES DE INDUSTRIAS DE MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, con el fin de cumplir con lo establecido en el DECRETO SUPREMO N° 017-2015-PRODUCE; Teniendo en cuenta que las entidades del estado están obligadas a cumplir con la normativa que el caso amerita.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B1 Página: 55

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de l Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación, y se precisa que el postor ganador deberá presentar para la firma de contrato la Evaluación y Aprobación de la Declaración Ambiental (DAA) y/o un documento equivalente emitida por PRODUCE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20544461363	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	FERP INGENIERIA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - FERP INGENIERIA S.A.C.	Hora de envío :	22:06:29

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En las bases se está solicitando acreditar una planta de asfalto. Al respecto, observamos que en el marco de las obligaciones de integridad y legalidad no se esté solicitando la verificación de la legalidad de la procedencia de la mezcla asfáltica a utilizarse en la prestación del servicio. En este sentido solicitamos que se establezca la necesidad de que el proveedor presente la aprobación de la Declaración de Adecuación Ambiental por el Ministerio de la Producción, la Ficha de Registro como Consumidor Directo de Combustibles Líquidos y Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos emitido por OSINERGMIN y la Licencia de Funcionamiento de la planta que proveerá del asfalto.

El Manual de Carreteras Especificaciones Técnicas Generales para la Construcción EG-2013 (al cual se hace mención en varios puntos de las bases del proceso), en la sección 412 detalla las condiciones, criterios y actividades que se deben tener en cuenta para la operación de plantas de producción de asfalto.

El numeral 412.03 indica que las plantas de asfalto deberán tener en cuenta criterios ambientales y que deberá solicitarse las autorizaciones correspondientes para su ubicación.

El numeral 412.06 indica que el contratista debe contar con un plan de manejo acorde con la normativa legal y reglamentaria vigente.

El numeral 412.07 detalla un listado de criterios ambientales.

El numeral 412.08 hace referencia a permisos sectoriales y ambientales, autorizaciones para su ubicación y procedimiento para tratar los residuos.

El numeral 412.09 hace referencia a permisos y autorizaciones de las autoridades competentes.

Todos estos puntos exigidos en la EG-2013 se garantizan a través de una licencia de funcionamiento y una declaración de impacto ambiental o de adecuación ambiental.

El Reglamento para la Comercialización de Combustibles Líquidos y Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos, aprobado por DS 030-98-EM, en su artículo 1 señala: El presente Reglamento se aplica a nivel nacional a las personas naturales o jurídicas que realicen Actividades de Comercialización de Hidrocarburos.

El mismo documento, en el artículo 2, numeral 6, detalla la definición de Consumidor Directo como persona que adquiere en el país y/o importa combustible PARA USO PROPIO Y EXCLUSIVO EN SUS ACTIVIDADES Y QUE CUENTA CON INSTALACIONES PARA RECEPCIONAR Y ALMACENAR COMBUSTIBLES, y como se exige en los TDR, la planta deberá contar con un depósito de asfalto en volumen no inferior a 20,000 galones, por lo cual se deberá contar la autorización correspondiente.

Así mismo, el artículo 86 indica como infracciones sancionables lo siguiente:

- b) La instalación y/o funcionamiento de establecimientos, sin haber obtenido las autorizaciones otorgadas por las Municipalidades y la DGH o la DEM del departamento correspondiente.
- h) El incumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a la comercialización de Combustibles, incluyendo las normas de seguridad.

De lo expuesto se concluye que la forma en que una Entidad Pública contrate los servicios de una empresa que cumpla con la normativa vigente y no fomente la producción informal de asfalto es solicitado como requisito la Licencia de Funcionamiento, la aprobación de la Declaración de Aprobación Ambiental o Impacto Ambiental por el Ministerio de la Producción y la Ficha de Registro como Consumidor Directo de Combustibles Líquidos y Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos emitido por OSINERGMIN.

Por lo que no cabe respuestas por parte de la entidad como Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas¿ pues el mismo artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado señala que el principio de Igualdad de Trato exige que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica, es decir, no se debe dar las mismas oportunidades a una empresa que realiza sus actividades de manera informal y a otra que cumple con toda la normativa vigente, especialmente cuando se tratan de actividades especializadas y que tienen exigencias particulares por su sector.

Entidad convocante :	EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.
Nomenclatura :	CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Manual de Carreteras EG-2013 Reglamento Comercialización de Combustibles DS 030-98-EM LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación, y se precisa que el postor ganador deberá presentar para la firma de contrato la Evaluación y Aprobación de la Declaración Ambiental (DAA) y/o un documento equivalente emitida por PRODUCE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20544461363	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	FERP INGENIERIA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - FERP INGENIERIA S.A.C.	Hora de envío :	22:08:18

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Con respecto del Equipamiento Estratégico, solicitamos que se retire el requisito de año de fabricación pues son maquinas cuya vida útil es muy amplia y dependen del mantenimiento regular que se les realice, por lo tanto, debido a la oferta en el mercado del alquiler de los mismos, resulta desproporcionado establecer esta formalidad innecesaria favoreciendo a aquellas empresas que cuentan con equipos más nuevos y discriminando a aquellos que pueden prestar el servicio eficientemente (tal como lo señala el principio de eficacia y eficiencia que rige las contrataciones). Adicionalmente, el servicio se prestará en un periodo de 60 días resultando desproporcionado el requerimiento.

Este requerimiento impuesto para la participación de los postores se convierte en una exigencia que atenta contra los principios que rigen las contrataciones y que se detallan en el artículo 2 de la ley de contrataciones del estado. Estos principios señalan que se deben evitar exigencia y formalidades costosas e innecesarias, que se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores, así como la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia. Solicitamos que la entidad haga público el criterio con el cual se ha establecido este requisito con su respectivo sustento técnico.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observación, en merito a la integración de bases, se eliminará los años de antigüedad del equipamiento estratégico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : CP-SM-9-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD PEATONAL Y VEHICULAR EN LA AV. FRANCISCO PIZARRO UBICADO EN EL DISTRITO DEL RIMAC ¿ PROVINCIA DE LIMA

Ruc/código :	20544461363	Fecha de envío :	23/10/2024
Nombre o Razón social :	FERP INGENIERIA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - FERP INGENIERIA S.A.C.	Hora de envío :	22:09:28

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

En la página 46 de las Bases, en el listado de documentos a presentarse para el pago del servicio se está solicitando Certificado de Calidad de los materiales suministrados emitidos por un laboratorio autorizado por INACAL. Al respecto solicitamos que se permita trabajar con laboratorios de prestigio aprobados previamente por la entidad.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: XI.7 Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la observación, en merito a la integración de bases se mantendrá como requisito que deberán adjuntar el Certificado de Calidad de los materiales suministrados, emitidas por un laboratorio autorizado por INACAL

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null