



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 hard
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18.07.2023 20:33:24 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 18 de Julio del 2023

OFICIO N° D005533-2023-OSCE-DGR

Concurso Público N° 3-2023-GRSM/CS-1

Ref.:

- a) Trámite Documentario N° 2023-24546051-SAN MARTÍN
- b) Trámite Documentario N° 2023-24551196-SAN MARTÍN
- c) Trámite Documentario N° 2023-24739214-SAN MARTÍN
- d) Trámite Documentario N° 2023-24757305-SAN MARTIN

Señor

Gobernador Regional

Gobierno Regional de San Martín

Calle Aeropuerto N° 150 - Moyobamba

Moyobamba.-

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, relativos a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases del **Concurso Público N° 3-2023-GRSM/CS-1**, convocado para el **"Servicio de ejecución de los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua en el ámbito rural del departamento de San Martín"**, bajo los alcances de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias.

Sobre el particular, se remite adjunto al presente documento copia del **Informe IVN N° 082-2023/DGR**, el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

Firmado por

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI

Directora de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe **IVN N° 082-2023/DGR**



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 20:10:25 -05:00



Firmado digitalmente por
VERGARA BENITES Victor Hugo
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 20:09:45 -05:00



Firmado digitalmente por BRAVO
MENDOZA Miguel Elias FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 20:06:22 -05:00



INFORME IVN N° 082-2023/DGR

| | |
|----------------------|--|
| Entidad | : Gobierno Regional de San Martín – Sede Central. |
| Procedimiento | : Concurso Público N° 3-2023-GRSM/CS-1, convocado para el “ <i>Servicio de ejecución de los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua en el ámbito rural del departamento de San Martín</i> ”. |
| Referencia | : a) Trámite Documentario N° 2023-24546051-SAN MARTÍN b) Trámite Documentario N° 2023-24551196-SAN MARTÍN c) Trámite Documentario N° 2023-24739214-SAN MARTÍN d) Trámite Documentario N° 2023-24757305-SAN MARTIN |

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 21 de junio de 2023¹ y el 22 de junio de 2023²; subsanado el 5 de julio de 2023³, y complementado el 11 de julio de 2023⁴, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante “**REYSER LÍDER CACHAY VILLEGAS**”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el Reglamento.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 19 de mayo de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁵, las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 20 de mayo de 2023 al 02 de junio de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 09 de junio de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 13 de junio de 2023, el participante **REYSER LIDER CACHAY VILLEGAS**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 21 y 22 de junio de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, mediante el cual el presidente del comité de selección remitió la solicitud de emisión de pronunciamiento.

II. BASE LEGAL

- ¹ Trámite Documentario N° 2023-24546051-SAN MARTIN
- ² Trámite Documentario N° 2023-24551196-SAN MARTIN
- ³ Trámite Documentario N° 2023-24739214-SAN MARTIN
- ⁴ Trámite Documentario N° 2023-24757305-SAN MARTIN

⁵ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2. Artículo 44 de la Ley: Declaratoria de Nulidad
- 2.3. Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- 2.4. Directiva N° 004-2019-OSCE/CD: “Disposiciones sobre el contenido del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias”.
- 2.5. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.3 En el presente caso, de la revisión del Capítulo III “Términos de Referencia” de la Sección Específica de las Bases, se aprecia que la Entidad Consignó, entre otros aspectos, lo siguiente:

“4.1. Objetivo General

*Contratar los servicios de una de una persona natural o jurídica, para **ejecutar los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua** en el ámbito rural del departamento de San Martín, en el marco de la implementación de los modelos operacionales del programa presupuestal institucional 0083: Programa Nacional de Saneamiento Rural.*

4.2. Objetivos Específicos

•Realizar el mantenimiento de veintidós (22) sistemas de agua en el ámbito rural del departamento de San Martín.

•Recuperar los veintidós (22) sistemas de agua en el ámbito rural del departamento de San Martín.

5. Alcances y descripción del servicio

*Se requiere **contratar los servicios para la ejecución del mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua que se describen a continuación:**
(...)*

5.1. Actividades a realizar:

Sin ser limitante para ejecutar toda aquella actividad necesaria para la correcta

prestación del servicio, **el contratista será responsable** que, en cada una de las localidades el servicio comprende lo siguiente:

• **Ejecutar las acciones establecidas en el plan de mantenimiento preventivo y/o correctivo del sistema de agua** de cada centro poblado cada centro poblado.

(...)

5.2. Procedimiento

a. **Ejecución de las acciones establecidas en el plan de mantenimiento preventivo y/o correctivo del sistema de agua** de cada centro poblado.

Esta actividad **consiste en ejecutar cada una de las partidas establecidas en cada plan de mantenimiento y recuperación del sistema de agua** de cada uno de los centros poblados que forman parte del presente requerimiento.

(...).

III. ANEXOS

Los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín.

Para descargar los planes ingresar al siguiente link:

https://drive.google.com/file/d/1gs8CcZRB041kznChpBoogXNI-MdBuLUXz/view?usp=share_link

- 3.4 En el presente caso, mediante la consulta y/u observación N° 8, el participante **CACHAY VILLEGAS REYSER LIDER**, señaló lo siguiente:

| Consulta y/u Observación N° 8 |
|--|
| <p>“Que, de la revisión del folio 40 de las Bases Administrativas del procedimiento de selección se advierte que <u>se ha consignado como anexos del requerimiento Los Planes de Mantenimiento y Recuperación de los Sistemas de Agua</u> de 22 Centros Poblados del Ámbito Rural del Departamento de San Martín. Sin embargo, <u>los referidos Planes no fueron registrados en la Plataforma SEACE</u>, en virtud de ello, atendiendo a la importancia de los mismos para formular adecuadamente la oferta, la omisión de los citados Planes en la ficha SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e Integración de Bases.</p> <p>En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección, <u>no se habría cumplido con publicar el requerimiento completo</u>, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección.</p> <p>Cabe precisar, que en un caso similar (Licitación Pública N° 012-2022- GRSM/CS - Primera Convocatoria), mediante Oficio N° D003075-2022-OSCE-DGR de fecha 05 de setiembre de 2022, la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, determinó que</p> |

al no haberse registrado la información completa del requerimiento correspondía declarar la nulidad del procedimiento de selección.

Por los argumentos expuestos, habiéndose evidenciado transgresión a la normativa de contrataciones públicas, la Entidad deberá declarar la nulidad del procedimiento de selección”. [Sic]

Absolución

“NO SE ACOGE lo observado, Según lo indicado por el área usuaria, en, en las Bases del presente procedimiento de selección, en la página 40, se adjunta el link de ingreso libre para descargar los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín.

Por tal motivo se aclara lo observado y se indica el link que se encuentra adjuntado en las Bases administrativas.

Para descargar los planes ingresar al siguiente link:

https://drive.google.com/file/d/1gs8CeZRBO4FkznChpBqogXNLMdBuLUXz/view?usp=share_link

Asimismo, se aclara que en la integración de bases se adjuntará los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín, en archivo comprimido”. [Sic]

(El resaltado y subrayado es agregado)

- 3.5 Asimismo, mediante la consulta y/u observación N° 19, el participante **MULTISERVICIOS PLANET GROUP E.I.R.L.**, señaló lo siguiente:

Consulta y/u Observación N° 19

“En el numeral 5.6 del apartado 5 de la Sección Específica, Capítulo III, señala que, para los Recursos y Facilidades a ser previstos por La Entidad, este hará entrega de toda la documentación que sea necesaria para la correcta prestación del servicio.

En ese sentido y bajo el alcance de los principios de Transparencia e Igualdad de Trato, a fin de formular una apropiada propuesta y se estimule favorecer el desarrollo de una competencia efectiva, establezcan el medio digital (enlace web) para acceder y descargar los veintidós (22) Planes de Mantenimiento y Recuperación de los sistemas de agua que indican en el numeral 5. Alcances y descripción del servicio”. [Sic]

Absolución

“El área usuaria ACLARA que, en las Bases del presente procedimiento de selección, en la página 40, se adjunta el link de ingreso libre para descargar los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín.

Por tal motivo se aclara lo observado y se indica el link que se encuentra adjuntado en las Bases administrativas.

Para descargar los planes ingresar al siguiente link:

https://drive.google.com/file/d/1gs8CeZRBO4FkznChpBqogXNLMDuLUXz/view?usp=share_link

Asimismo, se aclara que **en la integración de bases se adjuntará los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín, en archivo comprimido**. [Sic]

- 3.6 Así también, resulta pertinente señalar que de la revisión de la Ficha SEACE, se aprecia que, durante la integración de Bases, la Entidad publicó tres (03) versiones de las Bases Integradas, conforme a lo siguiente:

| | |
|------------------------|--|
| Entidad convocante | GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN SEDE CENTRAL |
| Nomenclatura | CP-SM-3-2023-GRSMICS-1 |
| Nro. de convocatoria | 1 |
| Objeto de contratación | Servicio |
| Descripción del objeto | SERVICIO DE EJECUCIÓN DE LOS PLANES DE MANTENIMIENTO Y RECUPERACIÓN DE LOS SISTEMAS DE AGUA EN EL ÁMBITO RURAL DEL DEPARTAMENTO DE SAN MARTÍN-2023-544 |
| Número de Contratación | |

| Listado de Historial | | | | | |
|----------------------|--------------------------|------------------|---|----------------------|-----------------------------|
| Nro. | Etapas | Nombre | Documento(archivo) | Tamaño del documento | Fecha y hora de publicación |
| 1 | Integración de las Bases | Bases Integradas |  (13 BASES INTEGRADAS.rar) | 91574 KB | 10/06/2023 00:01:10 |
| 2 | Integración de las Bases | Bases Integradas |  (BASES INTEGRADAS CP 32023.pdf) | 2794 KB | 09/06/2023 23:54:40 |
| 3 | Integración de las Bases | Bases Integradas |  (BASES INTEGRADAS CP 32023.pdf) | 2794 KB | 09/06/2023 19:26:28 |

3 registros encontrados, mostrando 3 registro(s), de 1 a 3. Página 1 / 1.

Al respecto, cabe señalar que, de la revisión de la versión de las Bases Integradas publicada en fecha 10/06/2023, se puede advertir que, la Entidad publicó el documento en formato PDF denominado “22 Planes-Agua”, el cual estaría conteniendo los referidos “*planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín*”.

Asimismo, cabe señalar que, el referido documento comprendería ochocientos cincuenta y seis (856) páginas, el cual estaría conteniendo información de carácter técnico respecto de los mantenimientos y recuperación de los sistemas de agua que se deberán realizar en los centros poblados poblados bajo el alcance del servicio objeto de la convocatoria; siendo que, cada plan de mantenimiento y recuperación comprendería a su vez los siguientes componentes:

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| I. INTRODUCCIÓN..... | 3 |
| II. ANTECEDENTES | 4 |
| III. OBJETIVO..... | 5 |
| IV. DIAGNÓSTICO | 5 |
| V. PLANILLA DE METRADOS..... | 17 |
| VI. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES | 34 |
| VII. SEGUIMIENTO, EVALUACION Y MONITOREO..... | 37 |
| VIII. CROQUIS DEL SISTEMA DE AGUA..... | 39 |

- 3.7 Ahora bien, el participante **REYSER LIDER CACHAY VILLEGAS**, a través de su solicitud de elevación para Pronunciamiento de OSCE, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 8, toda vez que, según refiere:

“(…)

4.10 Que, sin embargo, de la revisión de las Bases Administrativas, se advierte que el requerimiento ha sido registrado escaneado, por consiguiente, el link adjunto no se encuentra completamente legible, lo que no permitió que se descargue la información supuestamente adjunta, tal y como se muestra a continuación:

Para descargar los planes ingresar al siguiente link:

https://drive.google.com/file/d/1gs8CvZRI0G8HkznChpBoegNjNtMdlBuiUj/view?usp=share_link

(…)

4.12 Que, adicionalmente, al absolverse LA OBSERVACIÓN, el comité de selección manifestó que en la integración de bases se adjuntará los planes de mantenimiento y recuperación en archivo comprimido, sin embargo, de la revisión de las Bases Integradas se advierte que no se cumplió con adjuntar los mismos.

4.13 Que, de esta manera, de los citados dispositivos legales, se desprende que, el “Plan de Mantenimiento y Recuperación del Sistema de Agua del Centro Poblado Playa Hermosa, Distrito de Moyobamba, Provincia de Moyobamba, Departamento de San Martín” es un documento necesario para la convocatoria de EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, debido a que este contiene información relevante para la ejecución del servicio. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

4.14 Que, atendiendo a la importancia del “Plan de Mantenimiento y Recuperación del Sistema de Agua del Centro Poblado Playa Hermosa, Distrito de Moyobamba, Provincia de Moyobamba, Departamento de San Martín”, el cual incluye planos estructurales, planos de detalles y del proceso constructivo, la omisión del mismo en la ficha SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de bases. En tal

sentido, corresponde señalar que, en EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, no se habría cumplido con publicar el requerimiento completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

(...)

4.19 Que, por lo expuesto, se concluye que, de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de LA LEY, concordante con lo dispuesto en el literal e) del numeral 128.1 del artículo 128 de EL REGLAMENTO, corresponde declarar la nulidad de oficio de EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, por la causal de “contravención a las normas legales”, toda vez que se inobservó el artículo 16 de LA LEY, artículo 29, artículo 41 y numeral 47.3 del artículo 47 de EL REGLAMENTO y el numeral 7.3 del Acápito VII-Disposiciones Específicas de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, al no haber registrado el requerimiento en su integridad en la Ficha SEACE de EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN.

4.20 Que, teniendo en cuenta, que el vicio de nulidad recae en la omisión de publicar en el SEACE el requerimiento completo, corresponde retrotraer EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN a la etapa de “Convocatoria”, a efectos que se corrija los vicios detectados. [Sic]

3.8 Al respecto, cabe señalar que la Entidad, mediante Informe N° 012-2023-GRSM/DRVCS-SM/DCYS, señaló lo siguiente:

“Absolución:

De la revisión Respecto a la Elevación de Cuestionamientos, de la Notificación Electrónica de la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se precisa que, la omisión de la publicación de “los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín” al momento de convocar el procedimiento de selección imposibilita a los participantes saber con exactitud el alcance del presente servicio.

Por tal motivo, se indica que, dicha documentación es clave para que los postores y/o participantes puedan determinar el alcance del servicio, teniendo en cuenta que, en estas se definen las metas que deberán ser ejecutadas en el presente servicio.

Por otro lado, se hace mención que los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua (adjuntos en el presente en versión original pdf y visado por el área correspondiente y totalmente editables), cuentan con los siguientes componentes:

- Introducción
- Antecedentes
- Objetivos
- Diagnóstico del sistema existente de agua de los centros poblados.
- Planilla de metrados (lista de actividades que se deben ejecutar en el presente servicio).
- Cronograma de actividades.
- Croquis y planos de los componentes a intervenir”.

De lo expuesto, se puede colegir que los “Planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín”, son de vital importancia para la ejecución del servicio, dado que, el contenido desarrollado en cada plan ayudaría al contratista a determinar el alcance del presente procedimiento de selección de manera clara y precisa.

- 3.9 Sobre el particular, es pertinente indicar que, el “Principio de Transparencia”, literal c) del artículo 2 de la Ley, señala que **las entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores**, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

Asimismo, cabe señalar que, en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del **requerimiento** (en caso de servicios los términos de referencia), debiendo éste **contener la descripción objetiva y precisa de las características** y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Así también, resulta pertinente señalar que en el Anexo “Definiciones” del Reglamento se indica que **las Bases es el documento del procedimiento del procedimiento de selección que contiene el conjunto de reglas formuladas por la Entidad para la preparación y ejecución del contrato**; mientras que las Bases integradas, es el documento del procedimiento de selección en cuyo texto **se incorpora las modificaciones** que se hayan producido como consecuencia de las consultas u observaciones.

- 3.10 Por su parte, el numeral 7.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el sistema electrónico de contrataciones del estado - SEACE” señala que **los Operadores del SEACE están obligados a registrar la información que corresponda, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, regímenes especiales y demás normativa que establezca la obligatoriedad de su registro en el SEACE.**

Aunado a ello, el numeral 7.2 de la referida Directiva señala **que la información registrada en las consolas del SEACE debe ser idéntica a los documentos finales que correspondan al proceso de contratación**, bajo responsabilidad del funcionario que hubiese solicitado el Certificado SEACE y de aquél que hubiera registrado la información.

- 3.11 Ahora bien, considerando los documentos citados previamente, se puede señalar lo siguiente:

- I. De la revisión de las Bases de la convocatoria, se apreciaría que los objetivos de la contratación están enfocados a ejecutar los “*planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín*”, siendo que el contratista sería el responsable de ejecutar cada una de las partidas

establecidas en cada plan de mantenimiento y recuperación del sistema de agua de cada uno de los centros poblados.

No obstante, se advierte que la Entidad en el acápite “Anexos” del numeral 3.1, únicamente habría consignado un link de página web, el cual estaría conteniendo los referidos planes de mantenimiento y recuperación, los cuales no se habrían publicado con las Bases de la convocatoria en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección.

- II. De la revisión de la tercera versión de las Bases Integradas publicada en fecha 10/06/2023, se puede advertir que, la Entidad publicó el documento en formato PDF denominado “22 Planes-Agua”, el cual estaría conteniendo los referidos *“planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín”*.

Asimismo, cabe señalar que, el referido documento comprendería ochocientas cincuenta y seis (856) páginas, el cual estaría conteniendo información de carácter técnico respecto de los mantenimientos y recuperación de los sistemas de agua que se deberán realizar en los centros poblados poblados bajo el alcance del servicio objeto de la convocatoria.

- III. La Entidad, mediante el Informe N° 012-2023-GRSM/DRVCS-SM/DCYS, habría declarado que la omisión de la publicación de los “Planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín” al momento de convocar el procedimiento imposibilita a los participantes saber con exactitud el alcance del servicio. Asimismo, habría precisado que los referidos planes son claves para que los postores y/o participantes determinen el alcance del servicio.

Al respecto, es oportuno señalar que, el objeto de contratación del presente procedimiento de selección es la contratación del “Servicio de ejecución de los planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua en el ámbito rural del Departamento de San Martín”, por lo que, dichos planes estarían conteniendo información relevante para cumplir con la finalidad pública de la contratación y la omisión de éstos podría imposibilitar que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido y alcance.

- 3.12 Así, considerando lo señalado precedentemente, se puede colegir que la Entidad no habría publicado su requerimiento de manera completa en la ficha SEACE del procedimiento de selección, toda vez que, habría omitido publicar los *“planes de mantenimiento y recuperación de los sistemas de agua de 22 centros poblados del ámbito rural del Departamento de San Martín”* al momento de convocar el procedimiento de selección, siendo que únicamente habría consignado un link de página web que estaría conteniendo los referidos planes; siendo que, la legibilidad de dicho link también habría sido materia de cuestionamiento.

En ese contexto, se puede advertir que la omisión de la publicación de información relevante del requerimiento contraviene lo dispuesto en el Principio de Transparencia, el artículo 29 del Reglamento y la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, pues en el presente caso, el requerimiento no ha sido publicado de manera completa al momento de convocar el procedimiento de selección, lo cual constituye un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección.

- 3.13 Por todo lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del **Concurso Público N° 3-2023-GRSM/CS-1**, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.14 Adicionalmente, corresponde señalar que, el Titular de la Entidad deberá impartir las directrices necesarias a efecto de que el comité de selección realice adecuadamente la publicación del requerimiento de manera completa, a fin de cautelar la finalidad pública, la satisfacción oportuna de la contratación, y la potencial participación de proveedores.
- 3.15 En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD⁶.
- 3.16 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i) cautelar la pluralidad de postores y marcas -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNÁNDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 18:17:28 -05:00

IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél **se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.



Firmado digitalmente por BRAVO
MENDOZA Miguel Elias FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 18:12:29 -05:00



Firmado digitalmente por
VERGARA BENITES Victor Hugo
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 18.07.2023 18:03:03 -05:00

⁶ En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.

- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 18 de julio de 2023



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 18.07.2023 19:42:41 -05:00