

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	18:43:03

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requisito de Habilitación de la Capacidad Legal, referente a que se requiere "Contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima".

Debemos precisar que la entidad deberá tener en consideración que el art. 21.1° de la Ordenanza N° 2523-2022 de la Municipalidad Metropolitana de Lima - "Ordenanza Metropolitana de gestión integral de residuos sólidos municipales" ha establecido que las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo otorgado por el MINAM, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligrosos.

En ese sentido la autorización de transporte de carga y mercancías es una autorización que no se encuentra regulada en la legislación vigente para el objeto convocado, por tanto, deberá acoger la presente observación para que se retire de las bases la mencionada autorización ya que no se encuentra establecida en la ORDENANZA N° 2523-2022 en estricto cumplimiento de los art. 16.2° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado así como el art. 29.1° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: III Literal: N/A Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 LEY 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

1. En vista a la opinión técnica del área usuaria, este Órgano Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, debido a que el requisito señalado no forma parte de los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	18:43:03

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Respecto a la acreditación del certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre y/o tarjeta única de circulación, ambos emitidos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, podemos apreciar que no se encuentra descrito la forma de acreditación de la tarjeta única de circulación, motivo por el cual, solicitamos que se puede corregir dicha omisión.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

2. Se aclara que de conformidad con la absolucion de la observacion N° 9 y 10 de la empresa ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C el presente requisito ha sido reformulado, solicitandose su acreditacion como Requisito para perfeccionar el contrato, de la siguiente manera:

2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO:

(...)

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se confirme si en el resumen ejecutivo que contiene los datos de la indagación de mercado que dio origen a la aprobación del Expediente de Contratación se consultó y/o requirió a los proveedores que remitieron su cotización si contaban con las actividades autorizadas en su Registro Autoritativo de Empresas Operadoras De Residuos Sólidos (EO ¿ RS) conforme el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el ¿Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, entre las que se encuentran actividades tales como la recolección, transporte y disposición final, toda vez que la DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD ¿DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS¿ que en su numeral 6.2 establece literalmente que que señala que el Resumen ejecutivo debe tener "Información relevante sobre las indagaciones en el mercado referida a la existencia de la pluralidad de proveedores que cumplen a cabalidad con el requerimiento; la posibilidad de distribuir la buena pro; así como información que pueda utilizarse para los factores de evaluación u otros aspectos que tengan incidencia en la eficiencia de la contratación". Esto es, que el órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) ha debido verificar mínimamente que las empresas que cotizaron estén autorizadas por el MINAM, y que también todas las empresas cuenten con la cantidad de unidades vehiculares requeridas, de lo contrario estaría ante una causal de nulidad contemplada en el art. 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado POR actos que prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

Por tanto, deberá confirmar si se realizaron las iddagaciones de mercado conforme los lineamientos de la DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD ¿DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS en concordancia del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM.

Acápite de las bases : **Sección:** Anexos **Numeral:** 4.2 **Literal:** -- **Página:** 2

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD y art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM.

Análisis respecto de la consulta u observación:

3. Según lo señalado, no se puede determinar con precision si el presente cuestionamiento se trata de una consulta u observacion, sin perjuicio de ello, este Organo Colegiado manifiesta y aclara que para la etapa de indagacion de mercado se recibio las cotizaciones, en cuyo contenido se precisa que "Por la presente y en total cumplimiento con los Términos de Referencia para la contratación del Servicio de Alquiler de Unidades Vehiculares para el Transporte hasta su Disposición Final de los Residuos Sólidos Municipales Generados por el Distrito de San Juan de Lurigancho", asi mismo, se indica en cada una de ellas "Cumpló al 100% con los Términos de Referencia solicitados por el usuario", con lo cual las empresas declaran el cumplimiento estricto de los Terminos de Referencia.

Adicional a ello, el Organo Encargado de las Contrataciones (OEC) pudo determinar via la pagina publica del Ministerio del Ambiente - MINAM (<https://www.gob.pe/institucion/minam/informes-publicaciones/274465-listado-de-empresas-operadoras-de-residuos-solidos-autorizadas-por-el-minam>) que las empresas que remitieron su cotizacion son EO-RS debidamente registradas por el Ministerio del Ambiente, es decir, todas cuentan con su Registro Autoritativo de Empresas Operadoras De Residuos Sólidos para las operaciones de recoleccion y transporte de residuos como minimo, no siendo exigible que cuenten en su registro MINAM la actividad de disposición final, dado que el numeral 19 de los Términos de Referencia permite la subcontratación de dicha actividad.

En ese sentido, el órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) ha cumplido con verificar que las empresas que cotizaron estén autorizadas por el MINAM, asi como tambien que dichas empresas cuenten con la cantidad de unidades vehiculares requeridas, segun lo precisado en las cotizaciones remitidas; por lo tanto, confirmamos que la indgacion de mercado fue realizada conforme los lineamientos de la DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD. Razón por la cual, NO SE COGE la observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

La presente observación es contra las actividades convocadas que se encuentran establecidas en "Alcances y Descripción del Servicios"

Tal como se puede apreciar en los Términos de Referencia, el servicio comprende el alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposición final de los residuos sólidos generados por el distrito de San Juan de Lurigancho.

Sin embargo, los términos de referencia de las bases publicadas del presente procedimiento de selección también señalan textualmente que el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de San Juan de Lurigancho está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones, dentro de las cuales se desarrollará la recolección de residuos sólidos por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladarán al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final.

En ese sentido, los términos de referencia han establecido que la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario.

Es preciso señalar que el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" sobre ¿las operaciones que deben tener las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) en sus registros autoritativos del MINAM, los cuales son: a) Barrido y limpieza de espacios públicos b) Segregación c) Almacenamiento d) Recolección e) Valorización f) Transporte g) Transferencia h) Tratamiento i) Disposición final.

Por ello, al establecerse en los términos de referencia que también se realizará actividades de recolección de residuos sólidos por las unidades vehiculares contratadas, deberá incorporar que la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la de Recolección además a las ya contempladas de Transporte y Disposición final, en estricto cumplimiento del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos".

Por tanto, deberá acoger la presente observación estableciendo que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO ¿ RS del MINAM SON DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y DISPOCISIÓN FINAL que son las actividades a desarrollarse, en virtud del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en virtud del art. 16° de la Ley y el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que los términos de referencia deben contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6 **Literal:** -- **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM y Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

4. Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

La presente observación es contra las actividades convocadas que se encuentran establecidas en ¿Alcances y Descripción del Servicios¿

Tal como se puede apreciar en los Términos de Referencia, el servicio comprende el alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposición final de los residuos sólidos generados por el distrito de San Juan de Lurigancho. Sin embargo, los términos de referencia de las bases publicadas del presente procedimiento de selección también señalan textualmente que el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de San Juan de Lurigancho está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones, dentro de las cuales se desarrollará la recolección de residuos sólidos por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladarán al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final.

En ese sentido, es claro que el servicio contempla actividades de recolección y que la EO ¿ RS a contratar deberá realizar actividades de recolección y transporte de residuos sólidos, por lo que no consignarlos claramente entre las actividades a desarrollar vulnera

Es así como se puede verificar claramente en los términos de referencia que las actividades convocadas que se encuentran establecidas en ¿Alcances y Descripción del Servicios¿ se han empaquetado actividades reguladas a realizar por el postor que obtenga la buena pro:

1. Servicio de Alquiler para la Recolección y Transporte de Residuos Sólidos y
2. Disposición Final de Residuos Sólidos.

Claramente podemos observar que la entidad ha empaquetado en los mismos términos de referencia actividades En ese sentido se puede verificar claramente que en la presente convocatoria se han empaquetado actividades de servicio de alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y otro relacionado con el servicio de disposición final, siendo que son actividades de naturaleza distinta o diferente entre sí, y que ameritan que se convoquen de manera independiente.

Adicionalmente a ello, empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección.

Adicionalmente a ello, el INFORME IVN N° 020-2024/DGR que corresponde a un procedimiento de selección al presente convocado por la Municipalidad Distrital de San Juan de Lurigancho, estableció que no resulta viable empaquetar los servicios antes detallados, toda vez que tienen características particulares que ameritan que se contraten de manera independiente, habiéndose por tanto configurado un vicio que afecta la validez del procedimiento.

Por tanto, deberá acoger la presente observación y declarar la nulidad del procedimiento de selección por haber empaquetado servicios de naturaleza distinta, que amerita que deben ser convocados de manera independiente, se ha configurado un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección en cumplimiento del los artículos 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación por causal contenida en el art. 44 de la LCE.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: -- Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 y 44 de la LCE, 29 del RLCE; INFORME IVN N° 005-2024/DGR; N° 019-2024/DGR N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la LCE d Estado y el art.29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los tdr y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En tal sentido, en 1er lugar, debemos señalar que las actividades a desarrollarse y contratarse para el presente procedimiento esta CLARAMENTE establecido en el numeral 6 de los Terminos de Referencia, tal como pasamos a reproducir: "La presente contratación del servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de San Juan de Lurigancho está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones que describe el artículo 32° del D.L. 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿, dentro de las cuales se desarrollara la RECOLECCION de los residuos solidos por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se TRASLADARAN al relleno sanitario para efectuar la adecuada DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos, de conformidad con lo descrito en el inciso a) del numeral 24.1 del artículo 24 del D.L 1278; asegurándose de esta manera el adecuado manejo de los residuos sólidos, en concordancia a lo regulado en la precitada norma y su Reglamento, así como todas sus modificatorias, de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los presentes Términos de Referencia".

En 2do lugar, resulta importante mencionar que el numeral 37.1 del artículo 37 del RLC, señala que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías, distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas; siguiendo la misma logica, conforme a la Opinión N.° 014-2019/DTN la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente: "Por tanto, a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar para esto último los mecanismos antes descritos que la normativa de contrataciones del Estado pone a su disposición, siempre que aquello resulte más eficiente".

En ese orden de ideas, corresponde precisar que la presente contratacion tiene como finalidad publica el asegurar un adecuado manejo de los residuos sólidos municipales; para mantener el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y parques en beneficio de los pobladores del distrito; en el marco de lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades Ley 29792, y en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L. 1278 y modificada con D.L.1501 y reglamentado a través del D.S. N°014-2017-MINAM y modificado por D.S. N°001-2022-MINAM; y cuyo obeitivo es que se brinde el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposicion final de los residuos solidos municipales generados por el distrito de SJL.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestion del servicio de limpieza publica en el que enmarca el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Ahora bien, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (PRONUNCIAMIENTO N° 92-2024/OSCE-DGR / PRONUNCIAMIENTO N° 088-2024/OSCE-DGR), es decir, el área usuaria como mejor conocedora de sus

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

	Específico	6	--	20
--	------------	---	----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 y 44 de la LCE, 29 del RLCE; INFORME IVN N° 005-2024/DGR; N° 019-2024/DGR N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

necesidades establece y define suvan

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

viene....

requerimiento en función a su realidad en particular.

De otro lado, resulta pertinente aclarar que el presente servicio también fue convocado por la Municipalidad distrital de Santiago de Surco bajo el objeto de "servicio de alquiler de unidades vehiculares para el transporte y disposición final de los residuos sólidos municipales del distrito de Santiago de Surco" y en cuyo caso se contrataron las mismas actividades y la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE en un caso exactamente igual via PRONUNCIAMIENTO N° 515 - 2023/OSCE-DGR, no cuestiono que se empaquete el servicio de disposición final conjuntamente con el transporte; motivo por el cual, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

La presente observación es contra las actividades convocadas que se encuentran establecidas en ¿Alcances y Descripción del Servicios¿ de los términos de referencia, los cuales establecen que el servicio se da por iniciado, al momento que la unidad vehicular salga a la ruta establecida. Más adelante en la página 23 de los propios Términos de Referencia se establece que los Supervisores de la Sub-Gerencia de Limpieza Pública designarán diariamente y en cada turno, las rutas que seguirán las unidades vehiculares.

Anexo 1 es : Rutas de recolección de residuos sólidos para camiones compactadores de 19m3 (carga mínima), y se describen 95 rutas indicando que cada compactadora debe tener como mínimo 19m3 sin indicar la cantidad de residuos por ruta. El ítem de alquiler de camiones compactadores considera como unidad de medida la Tonelada recolectada por lo que sería congruente que se estipule la cantidad estimada de residuos por ruta

Por tanto deberá acoger la presente observación en estricto cumplimiento del art. 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado que establece que el área usuaria debe formular los términos de referencia de forma clara y precisa, así como el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado en el sentido que los términos de referencia contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que se ejecuta.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: -- Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En respuesta a la presente observación se ACOGE, se debe tener en cuenta que la cantidad de residuos y la unidad de medida esta expresada en toneladas, siendo la cantidad aproximada 882,335 toneladas. Las mismas que serán recolectadas en el plazo de 730 días calendario, teniendo 95 rutas por cubrir de forma diaria. En tal sentido, los camiones compactadores estarían transportando y ejecutando la disposición final de 12.72 TN de residuos en promedio por cada ruta.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el año de antigüedad de fabricación mínima requerida en los vehículos compactadores y barandas, los mismos que también han sido considerados como equipamiento estratégico.

La presente observación se encuentra amparada en el Art. 23° del decreto legislativo N° 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿ en su literal C) le confiere a las municipalidades provinciales (en este caso la Municipalidad de Lima Metropolitana) las competencias para ¿Normar y supervisar en su jurisdicción el manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio del Ambiente¿.

En ese sentido, la Municipalidad de Lima público en el diario oficial EL PERUANO la Ordenanza Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales, Ordenanza N° 2523-2022, la misma que de acuerdo con su art. 1° tiene como finalidad ¿instituir un sistema de gestión de manejo de los residuos sólidos, que sea ambiental, social y económicamente sostenible, que contribuya con la protección de la salud y mejora de la calidad de vida de los ciudadanos¿; derogando al Ordenanza N° 1778 y su modificatoria Ordenanza N°1915.

Ahora bien, la Ordenanza N° 2523 en su Art. 21° ¿Sobre los vehículos para la recolección y transporte¿ dice textualmente: ¿ 21.1. Las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligroso.

Siguiendo ese orden de ideas, el art. 21.2 de la Ordenanza N° 2523 señala claramente que las condiciones para la circulación y uso de los vehículos se rigen por lo dispuesto en las normas en materia de transportes¿.

Siendo así, se puede concluir que los vehículos deben contar con la autorización del MINAM mediante su inscripción en el registro autoritativo y contar la habilitación de transporte de carga del Ministerio de Transportes y comunicaciones comúnmente denominado TUC (tarjeta única de circulación).

Adicionalmente a ello, el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017 - 2009 - MTC define en su numeral 3.37 como Habilitación Vehicular al ¿Procedimiento mediante el cual la autoridad competente, autoriza el vehículo ofertado por el transportista para prestar el servicio en la modalidad correspondiente, a partir del control de que el mismo cumple con las condiciones técnicas previstas en el presente reglamento. La habilitación se acredita mediante la Tarjeta Única de Circulación (TUC)¿ y el art. 25° que trata sobre la ¿Antigüedad de los vehículos de transporte terrestre¿ del mencionado reglamento dice textualmente en el numeral 25.2.2. que ¿los vehículos de transporte de mercancías en general no estarán sujetos a una antigüedad máxima de permanencia en el servicio siempre que acrediten la aprobación de la respectiva inspección técnica vehicular¿.

Por lo tanto, no existe restricción de antigüedad para que los vehículos puedan realizar esta actividad teniendo en cuenta que las revisiones técnicas vehiculares tienen una periodicidad anual lo que garantiza el correcto estado operativo de los vehículos.

En este sentido resulta restrictivo y configura una barrera técnica el que el requerimiento mínimo de la antigüedad de 2 años para los vehículos; inclusive va en contra de los intereses de la Entidad ya que esta condición generará un sobre costo en el servicio, atentando claramente contra los intereses de la entidad y contra los principios de de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

Por tanto, deberá acoger la presente observación permitiendo una antigüedad de los vehículos de 6 años en condición de operativos, para buscar una pluralidad de postores que permitan beneficiar a la entidad con mejores y mejores propuestas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6.1 **Literal:** -- **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 y Art. 16.2 LCE; y 29.1 del RLCE, Decreto Supremo N° 017 - 2009 ¿¿ MTC y Ordenanza 2523.

Análisis respecto de la consulta u observación:

7. Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En virtud al presente cuestionamiento, corresponde precisar que por la especialidad del servicio a contratar, no es lo mismo alquilar vehículos para transporte de personal o carga, toda vez que de presentarse algún desperfecto, las personas sólo realizan un transbordo a otro vehículo, o transporte de maleza o desmonte puede ser trasladado a otra unidad, sin embargo, transportar residuos sólidos domiciliarios que contienen materia orgánica, se degradan o descomponen en un corto tiempo, cuya descomposición de materia orgánica libera compuestos químicos volátiles por parte de microorganismos y bacterias en perjuicio del cuidado responsable ambiental y sanitario hacia los vecinos, por ello estos residuos orgánicos no pueden realizarse transbordo a otro transporte en caso de presentarse algún desperfecto, por lo que, se debería garantizar el funcionamiento integral del Camión (Parte Mecánica, eléctrico, suspensión, rodaje, emisión de gases, frenos, potencia, es decir de manera integral), con la poca probabilidad de algún desperfecto del vehículo; por ello conforme a la actividad a realizar de los CAMIONES COMPACTADORES Y BARANDAS se está solicitando que sean de fabricación del 2022 como mínimo, para asegurar un servicio óptimo, y en salvaguarda de un manejo responsable sanitario y ambiental en el Distrito de San Juan de Lurigancho; motivo por el cual NO SE ACOGE la presente observación.

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNA

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Los términos de referencia que el local (planta de maestranza) con el que deberá contar la empresa, en el cual se señala que debe contar con licencia municipal destinada a las labores señaladas.

Ahora bien la presente observación está orientada a que se especifique claramente que la licencia de funcionamiento no será considerada por el comité como un documento para acreditar la infraestructura estratégica durante la evaluación de las propuestas dado que no es una documentación establecida en las bases estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, y conforme lo ha establecido el PRONUNCIAMIENTO N° 444-2019/OSCE-DGR que señala textualmente ¿De lo expuesto, se aprecia que, la Entidad estaría requiriendo la presentación de la "copia de la licencia de funcionamiento municipal" para acreditar el requisito de calificación "Infraestructura estratégica", lo cual, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, por lo que, se realizará una disposición al respecto Se suprimirá en el literal B.2 ¿Infraestructura estratégica- del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, el texto "copia de la licencia de funcionamiento¿, asimismo se dejará sin efecto todo aquello que se oponga a la presente disposición".

Es preciso mencionar, que el PRONUNCIAMIENTO N° 515 -2023/OSCE-DGR ha establecido que, en atención al Principio de Libertad de Concurrencia, corresponde señalar que, mediante la Resolución N° 60-2022-TCE-S2 (considerando N° 27), el Tribunal de Contrataciones del Estado ha dispuesto que el requerimiento de la ¿licencia de funcionamiento de planta¿ no se condice con los lineamientos de las Bases Estándar y que adicionalmente dicho requisito ha sido verificado por el MINAM al momento de evaluar a la empresa previamente a otorgar el Registro Autoritativo de EO - RS.

Por tanto, deberá acoger la presente observación, estableciendo claramente que la licencia de funcionamiento no será considerada como un documento para acreditar la infraestructura estratégica requerida.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6 **Literal:** -- **Página:** 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD; PRON. N° 444-2019/OSCE-DGR, PRON. N° 515 -2023//OSCE-DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

8. Respecto al cuestionamiento, este Órgano Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, debido a que las bases en los Requisitos de Calificación literal B.2, establecen claramente que para la acreditación de la Infraestructura Estratégica será mediante la Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica requerida; por lo que, el no permitir que la licencia de funcionamiento no sea considerada como un documento para acreditar la infraestructura estratégica requerida excedería las disposiciones establecidas en las bases estándar, sin perjuicio de ello, los postores pueden acreditar la Infraestructura Estratégica solicitada con cualquier documento señalado como acreditación, en concordancia a las disposiciones de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y no únicamente con la licencia de funcionamiento

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requisito de calificación, específicamente el requisito de habilitación para acreditar la capacidad legal, de ¿contar con Certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta única de circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Ahora bien, la Ordenanza N° 2523 en su Art. 21° ¿Sobre los vehículos para la recolección y transporte¿ dice textualmente: ¿ 21.1. Las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligroso.

Siguiendo ese orden de ideas, el art. 21.2 de la Ordenanza N° 2523 señala claramente que las condiciones para la circulación y uso de los vehículos se rigen por lo dispuesto en las normas en materia de transportes¿.

Siendo así, se puede concluir que los vehículos deben contar con la autorización del MINAM mediante su inscripción en el registro autoritativo y contar la habilitación de transporte de carga del Ministerio de Transportes y comunicaciones comúnmente denominado TUC (tarjeta única de circulación).

Adicionalmente a ello, el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017 - 2009 ¿ MTC, define en su numeral 3.37 como Habilitación Vehicular al ¿Procedimiento mediante el cual la autoridad competente, autoriza el vehículo ofertado por el transportista para prestar el servicio en la modalidad correspondiente, a partir del control de que el mismo cumple con las condiciones técnicas previstas en el presente reglamento. La habilitación se acredita mediante la Tarjeta Única de Circulación (TUC)¿. Por tanto, el Certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta única de circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) corresponde a los vehículos, más no a la capacidad legal.

Por tanto, deberá acoger la presente observación y de los requisitos de calificación de habilitación por no corresponder un requisito que acredita la capacidad legal a la que se refiere el literal a) del art. 49.2° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ordenanza N° 2523, Decreto Supremo N° 017 - 2009 ¿ MTC, art. 49 RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

9. De acuerdo a lo señalado por el area tecnica especializada, este Organo Colegiado ha determinado ACOGER la presente observacion, motivo por el cual, con ocasión de la integracion de las bases el requisito observado sera solicitado como Requisitos para perfeccionar el contrato, de la siguiente manera:

2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO:

(...)

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requisito de calificación, específicamente el requisito de habilitación para acreditar la capacidad legal, de ¿contar con Certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta única de circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Ahora bien, la Ordenanza N° 2523 en su Art. 21° ¿Sobre los vehículos para la recolección y transporte¿ dice textualmente: ¿ 21.1. Las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligroso.

Siguiendo ese orden de ideas, el art. 21.2 de la Ordenanza N° 2523 señala claramente que las condiciones para la circulación y uso de los vehículos se rigen por lo dispuesto en las normas en materia de transportes¿.

Siendo así, se puede concluir que los vehículos deben contar con la autorización del MINAM mediante su inscripción en el registro autoritativo y contar la habilitación de transporte de carga del Ministerio de Transportes y comunicaciones comúnmente denominado TUC (tarjeta única de circulación).

Adicionalmente a ello, el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017 - 2009 ¿ MTC, define en su numeral 3.37 como Habilitación Vehicular al ¿Procedimiento mediante el cual la autoridad competente, autoriza el vehículo ofertado por el transportista para prestar el servicio en la modalidad correspondiente, a partir del control de que el mismo cumple con las condiciones técnicas previstas en el presente reglamento. La habilitación se acredita mediante la Tarjeta Única de Circulación (TUC)¿. Por ende, el Certificado de habilitación vehicular para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta única de circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) corresponde a los vehículos, más no a la capacidad legal.

Por tanto, deberá acoger la presente observación y de los requisitos de calificación de habilitación por no corresponder un requisito que acredita la capacidad legal a la que se refiere el literal a) del art. 49.2° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 7.1 Literal: -- Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ordenanza N° 2523, Decreto Supremo N° 017 - 2009 ¿ MTC, art. 49 RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

10. De acuerdo a lo señalado por el area tecnica especializada, este Organo Colegiado ha determinado ACOGER la presente observacion, motivo por el cual, con ocasión de la integracion de las bases el requisito observado sera solicitado como Requisitos para perfeccionar el contrato, de la siguiente manera:

2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO:

(...)

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

k) Copia simple del certificado de habilitación para el transporte terrestre de mercancías en general y/o Tarjeta Única de Circulación, emitido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el numeral 19 de los Términos de Referencia que establece la posibilidad de subcontratar la actividad de disposición final.

En ese sentido es el art. 147° del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado que regula la subcontratación, la misma que establece Se puede subcontratar por un máximo del cuarenta por ciento (40%) del monto del contrato original, salvo prohibición cuando se trate de prestaciones esenciales del contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del contratista.

Lo primero que hay que observar es un procedimiento de selección convocado en la modalidad de ítem paquete, por lo que no se puede determinar el porcentaje de incidencia de la actividad en la contratación.

Lo segundo que hay que observar es que una de las 3 actividades esenciales de la presente convocatoria, por tanto, no podría tercerizarse.

Lo tercero es que la actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta o diferente entre sí a las otras convocadas, y que ameritan que se convoquen de manera independiente, ya que empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección.

Por tanto, declararse la nulidad del procedimiento de selección para convocar de manera independiente las actividades de naturaleza distinta, conforme lo ha establecido ya la Dirección de Gestión de Riesgos de OSCE o de lo contrario dejar sin efecto la subcontratación de una actividad esencial como lo es de disposición final por estar prohibida de acuerdo al art. 147° del RLCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 19 **Literal:** -- **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 147° RLCE e INF. IVN N° 005-2024/DGR; INF. IVN N° 019-2024/DGR e INF. IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En vista a la opinión técnica del área usuaria, este Órgano Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, en estricta observancia a lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, donde se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en primer lugar debemos dejar claro que cada postor puede determinar el costo del servicio de disposicion final en funcion a su costo que mantenga (de ser el caso) con la empresa administradora de dicha infraestructura, tomando como referencia que solo se pude subcontratar por un maximo del 40% del monto del contrato original, es decir, al monto de su oferta. En segundo lugar, resulta importante mencionar que del total de 1,624 Empresas Operadoras de Residuos Solidos registradas en el MINAM al 18 de mayo del 2024 (<https://>

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

	Especifico	19	--	29
--	------------	----	----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 147° RLCE e INF. IVN N° 005-2024/DGR; INF. IVN N° 019-2024/DGR e INF. IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

//docs.google.com/spreadsheets/d/15tG9gAIQPUHT0hYAY7INen4g6Rb1-Zq_/edit#gid=390538348) se ha podido determinar que a nivel de Lima Metropolitana solo existen 2 infraestructuras de disposicion final debidamente habilitadas para realizar dicha actividad, motivo por el cual, el hecho de no permitir la tercerizacion limitaria la pluralidad de posibles postores al presente procedimiento de seleccion; y en tercer lugar, el numeral 37.1 del artículo 37 del Reglamento, señala que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías, distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas, siguiendo la misma logica, conforme a la Opinión N.° 014-2019/DTN la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente: "Por tanto, a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar para esto último los mecanismos antes descritos que la normativa de contrataciones del Estado pone a su disposición, siempre que aquello resulte más eficiente".

En ese orden de ideas, corresponde precisar que la presente contratacion tiene como finalidad publica el asegurar un adecuado manejo de los residuos sólidos municipales; para mantener el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y parques en beneficio de los pobladores del distrito; en el marco de lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades Ley 29792, y en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L. 1278 y modificada con D.L.1501 y reglamentado a través del D.S. N°014-2017-MINAM y modificado por D.S. N°001-2022-MINAM; y cuyo obeitivo es que se brinde el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposicion final de los residuos solidos municipales generados por el distrito de San Juan de Lurigancho.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestión del servicio de limpieza pública en el que enmarca el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas. ...van

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

..vienen

Ahora bien, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (PRONUNCIAMIENTO N° 92-2024/OSCE-DGR / PRONUNCIAMIENTO N° 088-2024/OSCE-DGR), es decir, el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades establece y define su requerimiento en función a su realidad en particular, razón por la cual, habiéndose señalado de manera clara que la actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta a las actividades de recolección y transporte, sin embargo, se ha determinado que son estrictamente vinculados entre si, dado que siguen la cadena operativa del manejo de residuos según lo dispuesto en el el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278".

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

La presente observación contra la infraestructura estratégica requerida de acreditar que cuenta con uso y/o disposición de relleno sanitario ya que la actividad de disposición final actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta o diferente entre sí a las otras convocadas, y que ameritan que se convoquen de manera independiente, ya que empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección.

Por tanto, declararse la nulidad del procedimiento de selección para convocar de manera independiente las actividades de naturaleza distinta, conforme lo ha establecido ya la Dirección de Gestión de Riesgos de OSCE o de lo contrario dejar efecto la subcontratación de una actividad esencial como lo es de disposición final.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: b.2 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En vista al presente cuestionamiento, debemos traer a colacion lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, donde se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese orden de ideas, el numeral 37.1 del artículo 37 del Reglamento, señala que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías, distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas, siguiendo la misma logica, conforme a la Opinión N.° 014-2019/DTN la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente: "Por tanto, a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar para esto último los mecanismos antes descritos que la normativa de contrataciones del Estado pone a su disposición, siempre que aquello resulte más eficiente".

En ese sentido, corresponde precisar que la presente contratacion tiene como finalidad publica el asegurar un adecuado manejo de los residuos sólidos municipales; para mantener el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y parques en beneficio de los pobladores del distrito; en el marco de lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades Ley 29792, y en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L. 1278 y modificada con D.L.1501 y reglamentado a través del D.S. N°014-2017-MINAM y modificado por D.S. N°001-2022-MINAM; y cuyo obejtivo es que se brinde el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposicion final de los residuos solidos municipales generados por el distrito de San Juan

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

	Específico	3.2	b.2	31
--	------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

de Lurigancho.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestion del servicio de limpieza publica en el que senmarca el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Ahora bien, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (PRONUNCIAMIENTO N° 92-2024/OSCE-DGR / PRONUNCIAMIENTO N° 088-2024/OSCE-DGR), es decir, el area usuaria como mejor conocedora de sus necesidades establece y define su requerimiento en en funcion a su realidad en particular, razon por la cual, habiendose señalado de manera clara que la actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta a las actividades de recoleccion y transporte, sin embargo, se ha determinado que son estrictamente vinculados entre si, dado que siguen la cadena operativa del manejo de residuos segun lo dispuesto en el el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278".

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se especifique que en el Registro Autoritativo de EO - RS de las empresas postoras, las actividades a realizarse como son Recolección, transporte y disposición final, conforme lo establecido en el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" sobre ¿las operaciones que deben tener las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) en sus registros autoritativos del MINAM, los cuales son: a) Barrido y limpieza de espacios públicos b) Segregación c) Almacenamiento d) Recolección e) Valorización f) Transporte g) Transferencia h) Tratamiento i) Disposición final.

Por tanto, deberá acoger la presente observación estableciendo que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO ¿ RS del MINAM SON DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL que son las actividades a desarrollarse, en virtud del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en virtud del art. 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del estado y 29° de su Reglamento el art. 16° de la Ley y el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que los términos de referencia deben contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: b.2 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 -MINAM,Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

13. Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

En esa línea, es imperativo dilucidar que en el numeral 6 de los Terminos de Referencia, textualmente se señala que "La presente contratación del servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de San Juan de Lurigancho (...), de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como MINIMO la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los presentes Términos de Referencia".

En virtud a la presente observación, corresponde precisar que al considerarse para la contratación que obre como MINIMO la actividad de transporte en el Registro Autoritativo de la empresa, ello no limita por un lado que estas cuenten con la actividad de recolección y por otro, respecto a la actividad de disposición final no es exigible que cuenten en su registro MINAM dicha actividad, tal como se señala en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina ACOGER PARCIALMENTE la presente observación, motivo por el cual, en la integración de las bases se precisara que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO-RS del MINAM son de TRANSPORTE como mínimo, pudiendo acreditar la actividad de RECOLECCION y para la DISPOSICION FINAL podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

en la integración de las bases se precisara que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO-RS del MINAM son de TRANSPORTE como mínimo, pudiendo acreditar la actividad de RECOLECCION y para la DISPOSICION FINAL podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 14

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se especifique que en el Registro Autoritativo de EO - RS de las empresas postoras, las actividades a realizarse como son Recolección, transporte y disposición final, conforme lo establecido en el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" sobre ¿las operaciones que deben tener las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) en sus registros autoritativos del MINAM, los cuales son: a) Barrido y limpieza de espacios públicos b) Segregación c) Almacenamiento d) Recolección e) Valorización f) Transporte g) Transferencia h) Tratamiento i) Disposición final.

Por tanto, deberá acoger la presente observación estableciendo que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO ¿ RS del MINAM SON DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL que son las actividades a desarrollarse, en virtud del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en virtud del art. 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del estado y 29° de su Reglamento el art. 16° de la Ley y el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que los términos de referencia deben contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 7.1 Literal: -- Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM, Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

7. Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

En esa línea, es imperativo dilucidar que en el numeral 6 de los Términos de Referencia, textualmente se señala que "La presente contratación del servicio de alquiler de unidades vehiculares para el distrito de San Juan de Lurigancho (...), de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como MINIMO la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los presentes Términos de Referencia".

En virtud a la presente observación, corresponde precisar que al considerarse para la contratación que obre como MINIMO la actividad de transporte en el Registro Autoritativo de la empresa, ello no limita por un lado que estas cuenten con la actividad de recolección y por otro, respecto a la actividad de disposición final no es exigible que cuenten en su registro MINAM dicha actividad, tal como se señala en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina ACOGER PARCIALMENTE la presente observación, motivo por el cual, en la integración de las bases se precisara que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO-RS del MINAM son de TRANSPORTE como mínimo, pudiendo acreditar la actividad de RECOLECCION y para la DISPOSICION FINAL podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

En la integración de las bases se precisara que las actividades que debe acreditar la empresa en su Registro EO-RS del MINAM son de TRANSPORTE como mínimo, pudiendo acreditar la actividad de RECOLECCION y para la DISPOSICION FINAL podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario, en concordancia a lo establecido en el numeral 19 de los Términos de Referencia.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 15

Consulta/Observación:

No se ha incluido en la base legal del proceso de selección a la Ordenanza Municipal N°2523 de la Municipalidad de Lima. Debemos recordar que la Ley de Gestión integral de residuos sólidos en su artículo 23 le confiere a las municipalidades provinciales entre otras competencias la de ¿normas y supervisar en su jurisdicción el manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio de Ambiente¿.

Por tanto deberá acoger la presente en estricto cumplimiento de el art. 16° de la Ley y el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que los términos de referencia deben contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 1.10 **Literal:** -- **Página:** 14

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16° de la LCE y 29° del RLCE y Ordenanza 2523

Análisis respecto de la consulta u observación:

15. En atención a lo señalado por el área usuaria, este Órgano Colegiado a determinado ACOGER la presente observación, motivo por el cual, en la integración de las bases se procederá a incluir la Ordenanza Municipal N°2523 de la Municipalidad de Lima.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se procederá a incluir la Ordenanza Municipal N°2523 de la Municipalidad de Lima.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Consulta: Nro. 16

Consulta/Observación:

Se detallan las rutas de recolección para camiones barandas, se aprecian que cada camión realizaran 5 viajes pero no indica que se hará con los residuos sólidos recolectados en cada uno de los viajes mencionados. ¿los camiones baranda iran al relleno sanitario para la disposición final de los residuos sólidos recolectados?¿donde ser evacuaran estos residuos?

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: Anexo 1 Literal: -- Página: 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

7. De acuerdo a lo señalado por el área técnica especializada, este Órgano Colegiado aclara que teniendo en consideración de la particularidad de la geografía del distrito de San Juan de Lurigancho, así como los accesos a las calles de las zonas altas que presentan pendientes y otros limitantes, que no permiten el tránsito de unidades vehiculares con dimensión mayor a 15 m3, se ha determinado el empleo de camiones baranda a fin de realizar un optimo recojo de los residuos generados por los vecinos, primando la seguridad para la ciudadanía y el adecuado manejo de los residuos, toda vez que estos serán trasladados a una compactadora en forma inmediata, dada que las cantidades de residuos son mínimas por cada vehículo y se encuentran previamente embolsados. Por lo tanto, dichos camiones barandas no irán al relleno sanitario.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

7. De acuerdo a lo señalado por el área técnica especializada, este Órgano Colegiado aclara que teniendo en consideración de la particularidad de la geografía del distrito de San Juan de Lurigancho, así como los accesos a las calles de las zonas altas que presentan pendientes y otros limitantes, que no permiten el tránsito de unidades vehiculares con dimensión mayor a 15 m3, se ha determinado el empleo de camiones baranda a fin de realizar un optimo recojo de los residuos generados por los vecinos, primando la seguridad para la ciudadanía y el adecuado manejo de los residuos, toda vez que estos serán trasladados a una compactadora en forma inmediata, dada que las cantidades de residuos son mínimas por cada vehículo y se encuentran previamente embolsados. Por lo tanto, dichos camiones barandas no irán al relleno sanitario.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Consulta: Nro. 17

Consulta/Observación:

Se detallan las rutas de recolección para camiones barandas, se aprecian que cada camión realizaran 5 viajes. Adicionalmente, en la pagina 21 el cuadro N°02-B indica la franja horaria de los turnos de las unidades baranda. Al respecto, ¿a que turnos se refiere? Si se solicitan 5 viajes de camión baranda ¿Cómo estan los viajes distrubuidos en las dos (02) franjas horarias indicadas en el cuadro N°02-B?

Acápíte de las bases : Sección: Anexos Numeral: Anexo 1 Literal: -- Página: 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

17. Se precisa que los turnos para los camiones baranda están consignados en la página 21 del cuadro N°02-B, así mismo, aclarar que los 5 viajes a los que se menciona en el Anexo 1 son referenciales, dado que el sistema de contratación para las unidades vehiculares barandas son a precios unitarios, es decir, que la valorización será en función al tiempo de uso (horas).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

17. Se precisa que los turnos para los camiones baranda están consignados en la página 21 del cuadro N°02-B, así mismo, aclarar que los 5 viajes a los que se menciona en el Anexo 1 son referenciales, dado que el sistema de contratación para las unidades vehiculares barandas son a precios unitarios, es decir, que la valorización será en función al tiempo de uso (horas).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 18

Consulta/Observación:

El nombre del Anexo 1 es : Rutas de recolección de residuos sólidos para camiones compactadores de 19m3 (carga mínima), y se detallan las 95 rutas indicando el horario de trabajo.

Las rutas 41, 42, 25 , 26 y 27 tienen la denominación de TRASBORDO, en ese sentido y tomando en cuenta el art. 39° del DECRETO SUPREMO N° 014-2017-MINAM establece que está prohibido el trasbordo de residuos sólidos en sitios diferentes a las plantas de transferencia así como la manipulación de residuos sólidos debe realizarse en una INFRAESTRUCTURA DE RESIDUOS SÓLIDOS debidamente acreditada ante el MINAM ¿a que se refieren con transbordo? ¿en que infraestructura de residuos sólidos (debidamente acreditada se realizará? ¿deberá ser propuesta por el postor? será considerada como infraestructura estratégica?

En total son 11 viajes de TRASBORDO, tomando como referencia la capacidad de carga mínima de 14 tn, esas aproximadamente 44 toneladas de residuos sólidos ¿de donde provendrán? ¿la ubicación de la infraestructura de residuos sólidos en donde se realizará el mencionado TRASBORDO?

Por tanto deberá acoger la presente observación especificando claramente lo concerniente a la actividad de trasbordo, en que tipo de infraestructura se realizará y si deberá considerarse como infraestructura estratégico.

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: Anexo 1 Literal: -- Página: 56

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

39° del DECRETO SUPREMO N° 014-2017-MINAM y art. 16° LCE y 29° del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

18. De acuerdo a lo señalado por el área técnica especializada, este Órgano Colegiado determina ACOGER PARCIALMENTE la presente observación, razón por la cual, se aclara que en el ejercicio del desarrollo de las actividades del servicio a contratarse las unidades vehiculares tipo compactadoras no realizarán la actividad de transbordo de residuos a otro vehículo, motivo por el cual, se corregirá lo descrito en las rutas 41, 42, 25, 26 y 27 que tienen la denominación de TRANSBORDO. Debiendo establecer lo siguiente: Para las zonas con los numerales debe decir lo siguiente: #25 cerros, #26 Repasos, #27 Repasos, #41 repasos y #42 cerros.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

18. De acuerdo a lo señalado por el área técnica especializada, este Órgano Colegiado determina ACOGER PARCIALMENTE la presente observación, razón por la cual, se aclara que en el ejercicio del desarrollo de las actividades del servicio a contratarse las unidades vehiculares tipo compactadoras no realizarán la actividad de transbordo de residuos a otro vehículo, motivo por el cual, se corregirá lo descrito en las rutas 41, 42, 25, 26 y 27 que tienen la denominación de TRANSBORDO. Debiendo establecer lo siguiente: Para las zonas con los numerales debe decir lo siguiente: #25 cerros, #26 Repasos, #27 Repasos, #41 repasos y #42 cerros.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 19

Consulta/Observación:

El nombre del Anexo 1 es : Rutas de recolección de residuos sólidos para camiones compactadores de 19m3 (carga mínima), y se detallan las 95 rutas indicando el horario de trabajo.

En el cuadro resumen se detallan las cantidades de viajes de camión recolector por turno totalizando 101 viajes al día de camiones compactadores de 14tn de carga mínima.

Ahora bien, el requerimiento de residuos a recolectar es de 882,335 toneladas para los 730 días lo que equivale a un promedio diario de 1,208.68 tn.

Sin embargo, la capacidad operativa solicitada evidencia un claro y evidente sobredimensionamiento ya que 101 viajes de camiones compactadores de 14Tn de carga mínima equivalen a 1,414 tn por día lo que significa (tomando como referencia las 1,208.68Tn/día del requerimiento) un sobresimencionamiento de aproximadamente el 17%.

La carga útil mínima requerida se obtiene de dividir la cantidad diaria promedio de 1,208.68 tn entre la cantidad de viajes, que en este caso es de 101, lo que da como resultado que la carga mínima requerida por unidad es de 11.97 toneladas. Es decir que la capacidad operativa solicitada es congruente con un requerimiento de 1'032,200 toneladas (149,885 tn en exceso).

Siendo que en el mercado de camiones compactadores se pueden encontrar cargas útiles desde las 10 toneladas es restrictivo y limita la libertad de competencia el solicitar una capacidad de carga mínima de 14 toneladas ya que con un camión compactador de carga mínima de 12 toneladas se puede cumplir con el requerimiento de solicitado en las frecuencias y cantidad de viajes.

Por tanto deberá acoger la presente en vista de que existe un claro sobredimensionamiento en el requerimiento del requerimiento que atentan claramente contra los intereses de la entidad y contra los principios de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Anexos **Numeral:** Anexo 1 **Literal:** -- **Página:** 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

7. Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese sentido, corresponde traer a colación que el presente procedimiento de selección se rige bajo el sistema de contratación a "Precios Unitarios" el cual es aplicable cuando no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas, por tal motivo, los postores formulan su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección.

Ahora bien, resulta importante precisar que si bien es cierto las cantidades de residuos a manejarse están definidas en los Términos de Referencia, también es cierto, que dichas cantidades son aproximadas y

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Anexos	Anexo 1	--	59
--------	---------	----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

referenciales; motivo por el cual, en salvaguarda de la ejecución del servicio a contratarse es que se prevé la utilización de unidades vehiculares de capacidad de 14TM, requisitos que cumplen las empresas especializadas que participaron de la indagación de mercado, con lo cual se obtuvo pluralidad de postores.

En ese orden de ideas, este Órgano Colegiado NO ACOGE la Observación, debido a que la capacidad real de carga por camión compactador requerida para la prestación del servicio materia del presente concurso público, se justifica en el artículo 24 numeral 24.1 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L. N° 1278 y modificada con D.L. N° 1501 donde se menciona que: ¿Las Municipalidades Distritales en materia de manejo de Residuos Sólidos son competentes para: : A) asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos en su jurisdicción debiendo garantizar la adecuada disposición final de los residuos sólidos¿. Por lo tanto, la Entidad debe de preveer cualquier contingencia que se pueda presentar en el transcurso del servicio que se dará dentro de un plazo de setecientos treinta (730) días calendarios, por lo que, se justifica el hecho de que se exceda en aproximadamente en un 17% la generación promedio proyectada para los siguientes años.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 20

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requerimiento de presentar en la propuesta técnica una carta de compromiso que señale expresamente que para los meses de diciembre y enero debido al incremento de la generación de residuos sólidos incrementará los viajes diarios, incrementando un mínimo de 03 viajes por turno para lo cual deberá hacer uso de las unidades vehiculares respectivas.

En ese sentido debemos mencionar que el art. 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado que establece que el área usuaria debe formular los términos de referencia de forma clara y precisa, así como el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado en el sentido que los términos de referencia contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que se ejecuta, por ello, este requerimiento no se encuentra dimensionado en los términos de referencia deberá ser considerado como adicionales de la prestación como servicios complementarios tal como lo ha establecido el Numeral 3.4 aspectos revisados de oficio del PRONUNCIAMIENTO N° 232-2023/OSCE-DGR páginas 38 y 39, los servicios complementarios deben estar dentro del requerimiento si no está afectando el dimensionamiento del requerimiento.

Por lo expuesto deberá acoger la presente eliminando dicho requerimiento de los Términos de Referencia, por no haber sido considerados en el dimensionamiento del requerimiento.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: -- Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 16 LCE, art. 29 RLCE y PRONUNCIAMIENTO N° 232-2023/OSCE-DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

20. En vista a la opinión técnica del área usuaria, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER la presente observación, motivo por el cual, en la etapa de integración de las bases se procederá a suprimir el siguiente requisito:

¿La empresa postora deberá presentar en su Propuesta Técnica una carta de compromiso en la que señale expresamente que para los meses de diciembre y enero debido al incremento de la generación de residuos sólidos incrementará los viajes diarios en cada turno; este incremento será en un mínimo de 03 viajes por turno, para lo cual deberá hacer uso de las unidades vehiculares respectivas; dicho incremento se realizara con la coordinación previa de área usuaria.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

en la etapa de integración de las bases se procederá a suprimir el siguiente requisito:

¿La empresa postora deberá presentar en su Propuesta Técnica una carta de compromiso en la que señale expresamente que para los meses de diciembre y enero debido al incremento de la generación de residuos sólidos incrementará los viajes diarios en cada turno; este incremento será en un mínimo de 03 viajes por turno, para lo cual deberá hacer uso de las unidades vehiculares respectivas; dicho incremento se realizara con la coordinación previa de área usuaria.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

Ruc/código :	20517114911	Fecha de envío :	16/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOGREEN WORLD SERVICIOS AMBIENTALES S.A.C.	Hora de envío :	21:18:46

Observación: Nro. 21

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requerimiento de documentación a presentar en la valorización a la valorización del servicio que "Original y una (01) copia de las boletas de pesaje, emitido por la balanza electrónica del relleno sanitario, con los que se acredita el final de cada viaje realizado por cada unidad vehicular", por tanto, claramente se va a relajar la actividad de disposición final.

En ese sentido la actividad de disposición final actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta o diferente entre sí a las otras convocadas, y que ameritan que se convoquen de manera independiente, ya que empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección.

Por tanto, declararse la nulidad del procedimiento de selección para convocar de manera independiente las actividades de naturaleza distinta, conforme lo ha establecido ya la Dirección de Gestión de Riesgos de OSCE o de lo contrario dejar efecto la subcontratación de una actividad esencial como lo es de disposición final.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 11 Literal: -- Página: 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

21. En vista al presente cuestionamiento, debemos traer a colación lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, donde se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese orden de ideas, el numeral 37.1 del artículo 37 del Reglamento, señala que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías, distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas, siguiendo la misma lógica, conforme a la Opinión N.° 014-2019/DTN la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente: "Por tanto, a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar para esto último los mecanismos antes descritos que la normativa de contrataciones del Estado pone a su disposición, siempre que aquello resulte más eficiente".

En ese sentido, corresponde precisar que la presente contratación tiene como finalidad publica el asegurar un adecuado manejo de los residuos sólidos municipales; para mantener el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y parques en beneficio de los pobladores del distrito; en el marco de lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades Ley 29792, y en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA EL TRANSPORTE HASTA SU DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES GENERADOS POR EL DISTRTO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO.

	Específico	11	--	26
--	------------	----	----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

1278 y modificada con D.L.1501 y reglamentado a través del D.S. N°014-2017-MINAM y modificado por D.S. N°001-2022-MINAM; y cuyo obeitivo es que se brinde el servicio de alquiler de unidades vehiculares para el transporte hasta su disposición final de los residuos sólidos municipales generados por el distrito de San Juan de Lurigancho.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestión del servicio de limpieza pública en el que enmarca el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Ahora bien, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (PRONUNCIAMIENTO N° 92-2024/OSCE-DGR / PRONUNCIAMIENTO N° 088-2024/OSCE-DGR), es decir, el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades establece y define su requerimiento en función a su realidad en particular, razón por la cual, habiéndose señalado de manera clara que la actividad de disposición final es una actividad de naturaleza distinta a las actividades de recolección y transporte, sin embargo, se ha determinado que son estrictamente vinculados entre si, dado que siguen la cadena operativa del manejo de residuos según lo dispuesto en el el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278".

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ninguna