

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20557387421	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CORPORACION SENSUS SOCIEDAD ANONIMA - CORPSENSUS S.A.	Hora de envío :	18:31:52

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que solicitan que el postor ganador de la buena pro deberá presentar para perfeccionar el contrato:

a) Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato.

Solicitamos CONFIRMAR que de acuerdo a lo establecido en la Ley N° 32103-2024 artículo 33 (Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos)

numeral 33.1. Autorizar a las entidades para que, en el Año Fiscal 2024, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

Adicionalmente, solicitamos confirmar que sera comunicado al postor ganador en el acta de otorgamiento de la buena pro.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** II **Literal:** 2.3 **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que no es una observacion si no una consulta. Se indica que la Ley N°32103 en su articulo 33, establece la autorizacion a las entidades del Estado para que puedan incluir en las Bases la posibilidad que los postores en vez de Carta Fianza puedan solicitar retencion en sus pagos para cubrir los montos de las garantias de Fiel Cumplimiento y Fiel Cumplimiento por prestaciones accesorias. Dado que es una facultad y no una obligacion este Comite no va a optar por modificar el tipo de garantia debido a que se trata de una obra muy importante para lo cual se requieren postores con capacidad economica para poder afrontar la ejecucion de la misma.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20557387421	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CORPORACION SENSUS SOCIEDAD ANONIMA - CORPSENSUS S.A.	Hora de envío :	18:31:52

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

De acuerdo con la exposición de motivos del Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, el fideicomiso para los adelantos CONSTITUYE UNA VENTAJA, pues de acuerdo a la fórmula introducida por la normativa de contrataciones del Estado permite la continuidad de la ejecución de la obra, incluso cuando exista alguna controversia con el contratista, pues el beneficiario del fideicomiso es la Entidad, siendo que el monto resguardado en el fideicomiso podrá seguir siendo utilizado en la ejecución de la obra a solicitud de la Entidad. Por ello, resulta importante poder incluir el Fideicomiso como alternativa no excluyente a las garantías de fianzas o pólizas de caución de conformidad con los artículos 153, 184 y 185 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Por lo expuesto, se solicita al comité, autorizar la implementación del ARTICULO 184 del RLCE Fideicomiso de adelanto de obras, para el presente proyecto.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: II Literal: 2.5 Página: 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo con lo previsto en el artículo 16 de la Ley N° 30225 y el artículo 29, numeral 29.8 de su Reglamento (Decreto supremo N°344-2018-EF), establece que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

SE ACLARA, que lo solicitado por el participante no es una obligación establecida en la Ley de Contrataciones del Estado. En tal sentido y conforme al numeral modificado por el Artículo 2 del Decreto Supremo N° 234-2022-EF, numeral 184 "La Entidad puede incorporar en las bases la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de obra, con el fin de garantizar que dichos recursos, durante su ejecución, se apliquen exclusivamente a la obra contratada".

Por lo tanto, se precisa que la disposición de constituir un fideicomisos es facultad de la Entidad; en ese sentido, la Entidad no ha considerado otorgar lo relacionado a fideicomisos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	22:52:42

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, y experiencia de los profesionales y requisitos de calificación, de sección específica, se exige como obras similares: Fortalecimiento, Creación, Reconstrucción, Reforzamiento, Mejoramiento, Remodelación, Ampliación, Construcción, Acondicionamiento, Implementación de Edificaciones en general, Infraestructura Educativa, Infraestructura Hospitalaria, Centros Judiciales, Centros Municipales, tanto de edificaciones Públicas como Privadas. Al respecto de conformidad con el art. 16 de la Ley y el art. 8 del Reglamento, así como la directiva N° 001-2019- OSCE/CD, que la definición de obras similares es responsabilidad de la Entidad, considerando por obra similar a aquella obra de naturaleza semejante a la que se requiere contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que su definición deberá tener en cuenta a aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante que propicie la mayor participación de postores. Por lo que se solicita AL COMITÉ ampliar la denominación de obras similares a: Instalación, Fortalecimiento, Creación, Reconstrucción, Reforzamiento, Mejoramiento, Remodelación, Ampliación, Construcción, Acondicionamiento, Implementación de Edificaciones en general, Infraestructura Educativa, Infraestructura Hospitalaria, Centros Judiciales, Centros Municipales, tanto de edificaciones Públicas como Privadas. De tal modo, poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE

SE ACLARA, conforme a la Directiva N°001-2019-OSCE/CD, define obra: "Construcción, reconstrucción, rehabilitación, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos". No teniendo un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado.

En tal sentido se respeta la definición de obra conforme a lo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, la cual no incluye la terminología de INSTALACIÓN.

Por lo tanto, se aclara que la terminología de "INSTALACIÓN" aunque no figuren dentro de los Requerimientos Técnicos Mínimos y en las Bases serían aceptados dentro de la definición de obras similares siempre y cuando reúnan las siguientes condiciones según Opinión OSCE N° 030-2019-DTN: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades propias del presente procedimiento de selección a efectos de dar cumplimiento a la finalidad de su contratación validándose la experiencia con las actividades que corresponden a la experiencia requerida en las bases estándar.

Finalmente, se indica que las siguientes denominaciones: Fortalecimiento, Creación, Reconstrucción, Reforzamiento, Mejoramiento, Remodelación, Ampliación, Construcción, Acondicionamiento, Implementación de Edificaciones en general, Infraestructura Educativa, Infraestructura Hospitalaria, Centros Judiciales, Centros Municipales, tanto de edificaciones Públicas como Privadas, se encuentran incluidos como obras similares.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

(*) Se consideran obras similares: Fortalecimiento, Creación, Instalación (**), Reconstrucción, Reforzamiento, Mejoramiento, Remodelación, Ampliación, Construcción, Acondicionamiento, Implementación de Edificaciones en general, Infraestructura Educativa, Infraestructura Hospitalaria, Centros Judiciales, Centros Municipales, tanto de edificaciones Públicas como Privadas.

(**) Se considera siempre cumplan con las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades propias del presente procedimiento de selección

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20541324926	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ANYIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:08:31

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el marco del procedimiento de licitación pública y en cumplimiento de los principios establecidos en la Ley N.º 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento (Decreto Supremo N.º 344-2018-EF), se solicita la eliminación del requisito de presentar certificaciones ISO como parte de los documentos de selección, por las siguientes razones:

Principio de libre concurrencia y competencia (Art. 2, inc. e):
El requerimiento de certificaciones ISO limita injustificadamente la participación de proveedores, restringiendo el acceso de postores calificados que, pese a no contar con dichas certificaciones, pueden cumplir con los requisitos técnicos, económicos y legales establecidos en el procedimiento de selección.

Ausencia de relación directa con el objeto del contrato (Art. 25):
El Reglamento establece que los requerimientos técnicos deben guardar proporcionalidad y relación directa con el objeto del contrato. En este caso, no se ha justificado técnicamente que la exigencia de una certificación ISO sea indispensable para garantizar la adecuada ejecución de la obra, dado que la calidad y cumplimiento del contrato pueden evaluarse a través de otros mecanismos, como experiencia, capacidad técnica y solvencia económica.

Principio de igualdad de trato (Art. 2, inc. b):
El exigir documentos como certificaciones ISO puede generar desigualdad entre los postores, favoreciendo injustificadamente a ciertos proveedores, en detrimento de otros que también tienen la capacidad técnica y profesional para ejecutar la obra.

Cumplimiento efectivo vs. presentación documental:
La presentación de una certificación ISO no asegura, en sí misma, que el proveedor cumpla con los estándares señalados en dicha certificación. El cumplimiento de los términos y condiciones del contrato debe evaluarse y supervisarse durante la ejecución de la obra, mediante herramientas como inspecciones técnicas, verificaciones periódicas y controles de calidad en campo.

Por lo expuesto, solicitamos que se elimine el requisito de certificaciones ISO de los documentos de selección, a fin de preservar los principios rectores de la contratación pública y fomentar la mayor participación de proveedores, garantizando una selección competitiva, equitativa y orientada a obtener el mejor resultado para la entidad y el interés público.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: B Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2, Art 25 establecidos en la Ley N.º 30225 - Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE
Es importante señalar que el comité de selección ha elaborado las bases teniendo en cuenta las bases estándar de Licitación Pública aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/ CD y modificatorias, aprobado por el OSCE. En las citadas bases estándar el OSCE ha previsto de conformidad con el artículo 51 del Reglamento, adicionalmente al factor de evaluación: precio, se pueda consignar otros factores de evaluación, según corresponda a la naturaleza y características del objeto del procedimiento, su finalidad y a la necesidad de la Entidad. En tal sentido el comité ha decidido por conveniente incluir como factor de evaluación que el postor cuente con una (1) práctica de sostenibilidad ambiental o social y/o que el postor cuente con certificación del sistema de gestión antisoborno; asimismo se aclara que los factores de evaluación indicados en las bases no restringen la participación de postores, buscando promover la competencia y libertad de concurrencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

null

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20541324926	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ANYIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:29:44

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

De acuerdo con el artículo 25 del Reglamento de la Ley N.º 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, los requisitos técnicos deben guardar proporcionalidad y relación directa con la naturaleza y complejidad del objeto del contrato. En este sentido, los años de experiencia solicitados para los diferentes cargos, como el Jefe de Proyecto (5 años), Especialista de Arquitectura, Señalética y Seguridad (3 años), Especialista en Estructuras (3 años) y Residente de Obra (5 años), no se justifican técnicamente con las características específicas del proyecto.

En el caso del Residente de Obra, el Reglamento, en su artículo 45.3, establece como regla general un requisito de 2 años de experiencia. La exigencia de 5 años podría ser considerada desproporcionada, lo cual contravendría el principio de libre concurrencia y competencia (artículo 2 del Reglamento), restringiendo la participación de profesionales calificados que cumplen con los estándares mínimos legales.

Ante lo expresado se solicita bajar los años de experiencia solicitados para los diferentes cargos, especialmente para el Residente de Obra (2 años), a fin de garantizar el cumplimiento de los principios de proporcionalidad y razonabilidad, fomentando una mayor participación de postores y evitando requisitos excesivos que puedan limitar la concurrencia en la licitación pública.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.2 Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 25, Art 45.3, Art 2 Ley N.º 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE

De acuerdo con lo previsto en el artículo 16 de la Ley N° 30225 y el artículo 29, numeral 29.8 de su Reglamento (Decreto supremo N°344-2018-EF), establece que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Conforme a lo establecido en Opinión N° 120-2017/DTN, "(...) la "experiencia" es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado.

De esta manera la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las Entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para efectuar las prestaciones requeridas al comprobarse que éstos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.(...)"

En tal sentido, la Entidad ha visto por conveniente contar con profesionales de experiencia de cinco (05) años, a fin de lograr el producto final de manera ágil y evitar tener retrasos y otros inconveniente técnicos, lo cual resulta razonable y congruente con el periodo en el que el personal ejecutará las actividades para las que se les requiere, y no constituye una restricción a la participación de postores.

En tal sentido, la denominación del personal permanente deberá ceñirse a los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : BANCO DE LA NACION

Nomenclatura : LP-SM-7-2024-BN.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Elaboración del Expediente Técnico Y Ejecución de la Obra Agencia 1 Lima

Ruc/código :	20541324926	Fecha de envío :	20/12/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ANYIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:35:42

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

De acuerdo con la normativa vigente establecida en la Ley N.º 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento (Decreto Supremo N.º 344-2018-EF), las Bases Estándar para Obras, aprobadas por el OSCE, no contemplan la exigencia de experiencia para el personal no clave como un requisito para la firma del contrato.

El artículo 25 del Reglamento establece que los requisitos técnicos y administrativos deben guardar proporcionalidad y relación directa con el objeto del contrato. Asimismo, el artículo 45 señala que la experiencia del personal clave es el único criterio válido para garantizar la adecuada ejecución de la obra, y cualquier exigencia adicional debe estar técnica y justificadamente vinculada a la naturaleza del proyecto. La inclusión de requisitos de experiencia para personal no clave podría interpretarse como una medida que vulnera los principios de libre concurrencia y competencia y razonabilidad (artículo 2 del Reglamento), al generar barreras innecesarias para la participación de postores calificados. Ante lo expuesto se solicita Comité Especial ajustar las Bases Administrativas eliminando el requisito de experiencia para el personal no clave, ya que carece de sustento normativo y no está contemplado en las Bases Estándar aprobadas por el OSCE. Esto garantizará el cumplimiento de los principios rectores de la contratación pública, promoviendo la igualdad de trato y fomentando una mayor participación de postores en el proceso de licitación pública.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: - Literal: - Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2, 44, 25, 45.1, 45.3 del reglamento de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE

La Entidad considera por conveniente requerir otro tipo de documentacion a ser presentada por el postor ganador de la Buena Pro para el perfeccionamiento del Contrato, en virtud a la potestad que otorga las Bases Estandar aprobadas por el OSCE, a fin de garantizar la correcta ejecucion del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null