

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ |
| Nomenclatura : | AS-SM-16-2024-MPH/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 17:47:35 |

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el literal g) del numeral 2.2.1.1, se solicita: ¿g) Copia del certificado de inspección técnico productivo de planta, con valor oficial, otorgado por un organismo de inspección acreditado por INACAL (¿.)¿.

Certificado que busca restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos el citado requerimiento por ser una exigencia excesiva contraria a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE en caso similar, se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

[EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes:

¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Áncash, periodo 2023¿.

(..)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.2 El Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señaló, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

(...)

HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

(¿)

f). Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico-productiva de planta a nombre del fabricante y con valor oficial, (¿)

(¿)

¿Conforme se muestra, los documentos antes citados, no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas; por lo que, no debieron ser considerados como parte de los documentos para admisión de oferta, tal como se aprecia de las bases administrativas, ni como parte de los documentos que acrediten los requisitos de calificación, conforme se consignan en las bases integradas; por lo que, con dicho accionar, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, Transparencia y las disposiciones de las Bases Estándar contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.]

Por tanto el certificado aludido deberá de ser suprimido, en aplicación de la normativa y jurisprudencia citada.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: g Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a),c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El certificado de inspección técnico productivo de planta, es de presentación obligatoria según lo establecido en los Factores de Evaluación del Literal C: Condiciones de Procesamiento de las BASES ESTÁNDAR DE

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ |
| Nomenclatura : | AS-SM-16-2024-MPH/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024 |

| | | | |
|------------|---------|---|----|
| Específico | 2.2.1.1 | g | 20 |
|------------|---------|---|----|

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a),c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE, la cual fue aprobada con la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.]. Elaboradas en diciembre 2021 y modificadas en junio y octubre 2022.

Asimismo dado que DIGESA mediante oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23° al 30° de la norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, aprobado por resolución ministerial N° 451-2006 MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo . de lo expuesto por DIGESA, se concluye que el flujograma de producción dispuesto por la Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, en sus artículos 23°, 24°, 25°, 26°, 27°, 28°, 29° y 30°, resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales destinados a programas sociales, lo que deberá ser acreditado por lo postores, sean estos fabricantes o distribuidores.

Por tanto, el certificado técnico productivo de planta deberá ser un requisito mínimo en las bases, en la medida que éste acredita el cumplimiento del flujograma de producción descrito en la resolución ministerial N° 451-2006/ MINSA ¿Norma Sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación¿

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Por Lo Expuesto NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ |
| Nomenclatura : | AS-SM-16-2024-MPH/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 17:47:35 |

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En EL literal h), del numeral 2.2.1.1, se solicita "Copia simple del certificado de inspección de buenas prácticas de transporte a nombre del fabricante y/o a nombre del postor y con valor oficial, emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL, (..)".

Requerimiento que se observa por ser contrario a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia, porque restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Máxime si conforme a lo establecido en el artículo 16 de la Ley, las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo.

Asimismo, el artículo 29 del Reglamento dispone que al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

Con la finalidad de corroborar lo precitado, indicamos que ya el OSCE se ha pronunciado en caso similar sobre la materia en el DICTAMEN N° D000251-2024-OSCE-SPRI, emitido el 10 de abril del 2024, que se transcribe en parte, el cual cita en el numeral 2.6.2:

[EXPEDIENTE DIC N° 249-2023
DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS
PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
Adjudicación Simplificada N° 1-2024-MDPL/CS-1, convocado para la contratación de suministro de bienes:
"Adquisición de suministros de insumos del programa de vaso de leche para los beneficiarios del distrito de Pueblo Libre - provincia de Huaylas - Ancash - Periodo Fiscal 2024".
(..)

2.6.2 Respecto de la HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

2.6.2.1 "v)(..)", "w) Copia simple y legible del certificado de inspección de buenas prácticas de manufactura (incluye fábrica, almacenes y transporte) a nombre del fabricante y con valor oficial; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL,(..)" e "y) (..)".
(..)

Respecto a lo requerido en el literal "w)", este evidenciaría que se ha realizado una inspección, en la cual se verifica la implementación de las Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) en un proceso productivo, lo cual es un requisito obligatorio para implementar un plan HACCP, conforme a lo establecido por la DIGESA-MINSA,(..).

Sobre el particular, corresponde tener en cuenta que, el Tribunal de Contrataciones del Estado ha señalado en su Resolución N° 1498-2019-TCE-S3, que al requerirse al postor la presentación de la ¿Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP¿ emitida por la DIGESA como parte de la oferta, resultaría una exigencia excesiva pedir a los postores que presenten además la certificación de un requisito previo que deben cumplir las empresas para la obtención de la mencionada Validación Técnica Oficial, que en este caso son las ¿Buenas Prácticas de Manufactura¿, así como la verificación de que el fabricante cumpla con las prácticas obligatorias en materia de almacenamiento, transporte entre otras previstas en las normas sanitarias aplicables.
(..)

Por consiguiente, a partir de lo expuesto por el Tribunal de Contrataciones del Estado y la DIGESA, y considerando que, como parte de los documentos de admisibilidad de carácter obligatorio, las Bases Estándar aplicables para el citado procedimiento de selección han establecido que los postores presenten:"h) Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria -DIGESA, a nombre del fabricante (..)", se desprende que, solicitar la "l) Copia simple del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (BMP), emitido por un Organismo de Inspección Acreditado ante INACAL-DA a nombre del Fabricante,(..)", deviene en una exigencia excesiva para la etapa de presentación de ofertas, en la medida que

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ |
| Nomenclatura : | AS-SM-16-2024-MPH/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024 |

DIGESA verifica los requisitos y condiciones sanitarias de Infraestructura y Buenas Prácticas de Manufactura, como requisito para la expedición de la Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP.

En ese sentido, requerir los documentos señalados en los literales "v)", "w)" e "y)", vulneró los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

(..)].

Por tanto en atención de lo precitado, el documento observado deberá de ser suprimido.

En caso de persistir con lo requerido, nos veremos obligados a comunicar la irregularidad al OSCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** h **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a),c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria luego de analizar la observación formulada por el participante acuerda ACOGER LA OBSERVACIÓN PARCIALMENTE.

En mérito al literal a) del Art. 2 de la Ley de contrataciones N°30225, amerita una necesidad de mucha importancia que deberán de adjuntar a la firma de contrato.

Este requisito se incluirá en el numeral 2.4 - REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO del capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

Copia simple del certificado de inspección de buenas prácticas de transporte a nombre del fabricante, con valor oficial, emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo D.S. N° 007-98-SA ¿Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas y la R.M. N° 451-2006/MINSA ¿norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a programa sociales de alimentación¿

Según lo estipulado en el pronunciamiento: PRONUNCIAMIENTO N° 82-2024/OSCE-DGR de la OSCE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El área usuaria luego de analizar la observación formulada por el participante acuerda ACOGER LA OBSERVACIÓN PARCIALMENTE

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ |
| Nomenclatura : | AS-SM-16-2024-MPH/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---------------------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20605927328 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | INVERSIONES GENERALES SAFARI E.I.R.L. | Hora de envío : | 19:27:38 |

Observación: Nro. 3
Consulta/Observación:
En el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN de la Página 44 Y 45 se está solicitando cumplir: con los siguientes factores de evaluación.

| | |
|--|------------|
| B. VALORES NUTRICIONALES | 10 PUNTOS |
| C. CONDICIONES DE PROCESAMIENTO | 12 PUNTOS. |
| D. PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES | 10 PUNTOS |
| E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS | 03 PUNTOS |

Según las bases estandarizadas Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD Elaboradas en diciembre 2021 Modificadas en junio y octubre 2022. en la página 45 lo de las bases del proceso indica lo siguiente.

Importante:
Los factores de evaluación elaborados por el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, son objetivos y guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. Asimismo, estos no pueden calificar con puntaje el cumplimiento de las Especificaciones Técnicas ni los requisitos de calificación.

En aras de la transparencia y objetividad guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. Quiere decir que los puntajes de los factores de evaluación guarden proporcionalidad que sean equitativos En la puntuación. Se observa la desproporción respecto A la preferencia de los consumidores, tiene un puntaje menor a los demás factores de evaluación. Por lo que solicitamos al comité en la integración de las bases la puntuación sea de forma equitativa.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** IV **Literal:** B,C,D,E **Página:** 44
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225 Bases estandarizadas Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD
Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

Para la etapa de integración de las bases del CAPITULO IV, LOS FACTORES DE EVALUACIÓN, las puntuaciones se distribuirán de manera equitativa., en aras de la transparencia y objetividad, guardando vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

Cuya distribución de la puntuación será de la siguiente manera:

| | |
|--|-----------|
| B. VALORES NUTRICIONALES | 09 PUNTOS |
| C. CONDICIONES DE PROCESAMIENTO | 09 PUNTOS |
| D. PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES | 09 PUNTOS |
| E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS | 08 PUNTOS |

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAZ

Nomenclatura : AS-SM-16-2024-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE HOJUELAS DE AVENA. QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE 2024

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 22:34:47 |

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se observa, que los valores asignados a los factores de evaluación no guarden relación entre si, toda ves que se ha asignado un puntaje de 10 puntos a los valores nutricionales ,12 puntos al certificado técnico productivo, 10 puntos al porcentaje de componentes nacionales y solo 3 puntos a la preferencia de consumidores, cuando la preferencia de consumidores es un factor de evaluación muy importe para los beneficiarios del programa, por lo que los 35 puntos asignados a los factores de evaluación, deberán de ser distribuidos de una manera mas equitativa.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** - **Página:** 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

Para la etapa de integración de las bases del CAPITULO IV, LOS FACTORES DE EVALUACIÓN, las puntuaciones se distribuirán de manera equitativa., en aras de la transparencia y objetividad, guardando vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

Cuya distribución de la puntuación será de la siguiente manera:

B. VALORES NUTRICIONALES

09 PUNTOS

C. CONDICIONES DE PROCESAMIENTO

09 PUNTOS

D. PORCENTAJE DE COMPONENTES NACIONALES

09 PUNTOS

E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS

08 PUNTOS

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN