

INFORME IVN N° 023-2025/DGR

| | |
|-----------------------|--|
| Entidad: | Gobierno Regional de Ucayali |
| Procedimiento: | Licitación Pública N° 12-2024-GRU-GR-CS, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento del servicio de agua potable urbano y de alcantarillado en los AA.HH. Faustino Sánchez Carrión, AA.HH. Los Cedros de Corpac y AA.HH. Federico Basadre del distrito de Yarinacocha - provincia de Coronel Portillo - departamento de Ucayali” |
| Referencia: | a) Expediente N° 2025-0012442. b) Expediente N° 2024-0164183. |

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 27¹ de enero de 2025 y subsanado el 7² de febrero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **PERDAL S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 19 de noviembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 20 de noviembre al 3 de diciembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 16 de enero de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 21 de enero de 2025, el participante PERDAL S.R.L., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 27 de enero de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento mediante el Expediente N° 2025-0012442, para su evaluación correspondiente.

¹ Mediante Expediente N° 2025-0012442.

² Mediante Expediente N° 2025-0019058.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 4 de febrero de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 7 de febrero de 2025, la Entidad remitió la información.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, el cual contiene un conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, **especificaciones técnicas**, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar

adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, por lo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Especificaciones Técnicas:**

- 3.10. De la revisión del archivo que contiene a las “especificaciones técnicas” de las partidas que conforman el presupuesto de obra, ubicado en la Sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE, desde la convocatoria, no se aprecia información desde la partida “01.02.01.04.05 Eliminación de material” hasta la partida “01.02.03.01.05 Dado de concreto para anclaje de accesorios”, abarcando un total de 80 partidas.
- 3.11. Cabe precisar que, la incidencia del monto de las partidas de las cuales están faltando sus especificaciones técnicas asciende a S/ 1,301,896.65, representado un 24 % aproximadamente del costo directo.
- 3.12. En relación a lo expuesto, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de febrero de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, se **precise la ubicación de las especificaciones técnicas desde la partida “01.02.01.04.05 Eliminación de material” hasta la partida “01.02.03.01.05 Dado de concreto para anclaje de accesorios”, conforme a la estructura del presupuesto, incluido en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria.**
- 3.13. En atención al pedido de información, con fecha 7 de febrero de 2025, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 2-2025-GRU-GR-CS, mediante el cual indicó lo siguiente:

“Se procedió a verificar la existencia de las partidas indicadas en la consulta y/u observación. Consulta que también fue realizada por el comité de selección remite las consultas formuladas por los participantes registrados en el marco del procedimiento de selección y fue subsanada en el INFORME N° 002-2024 -DIGNS, con fecha 17 de diciembre del 2024. Se adjuntará a lo mencionado.

*Respecto a este punto, **es necesario mencionar que este fue motivo de consulta y/o observación por parte de los participantes, el mismo que fue subsanado en la integración de las bases, y por ello se publicó un archivo ZIP conjuntamente con las bases integradas, siendo que, por una omisión involuntaria de la Unidad Formuladora no se digitalizó de manera completa el expediente faltando las especificaciones señaladas precedentemente al momento de la convocatoria.** (...). (Lo subrayado y resaltado son agregados)*

- 3.14. Según el citado informe, la Entidad señaló que omitió involuntariamente el registro de las especificaciones técnicas de 80 partidas del presupuesto de obra.
- 3.15. Adicionalmente, cabe precisar que dicha omisión fue advertida mediante el pliego de consultas y/u observaciones, por lo que la Entidad publicó las especificaciones faltantes en las Bases Integradas. En consecuencia, corresponde señalar que el expediente técnico de

obra publicado en el SEACE **no contó con la totalidad de las especificaciones técnicas desde la convocatoria del procedimiento de selección.**

- 3.16. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que las especificaciones técnicas constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.
- 3.17. Así, **cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como por ejemplo los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago⁴.**
- 3.18. De manera que, dada la relevancia de la información que contendrían las especificaciones técnicas, se desprende que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE **desde la fecha de convocatoria** del procedimiento de selección; **ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.**
- 3.19. En ese sentido, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra, **el cual incluye a las especificaciones técnicas.**
- 3.20. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.21. Por todo lo expuesto y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 12-2024-GRU-GR-CS, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria;** sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices

⁴ OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.

pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

- 3.22.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CDL.
- 3.23.** Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advertiría lo siguiente:

- **Plan de monitoreo arqueológico**

- 3.24.** De la revisión del presupuesto de obra publicado en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE, no se aprecia el costo para la implementación del plan de monitoreo arqueológico.
- 3.25.** En relación a ello, con fecha 7 de febrero de 2025, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 2-2025-GRU-GR-CS, mediante el cual indicó lo siguiente:

*“Se procedió en añadir el Plan de monitoreo arqueológico – PMAR en el desagregado de Gastos Generales.
(...)”.*

- 3.26.** En ese sentido, corresponde que en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad debe incluir el costo de la implementación del plan de monitoreo arqueológico, asegurando que el presupuesto de obra contemple todos los tributos, seguros, transportes, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto aplicable que incida en el presupuesto.
- 3.27.** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.28.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los

procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7 Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o

servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link:
<https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 12 de febrero de 2025

Código: 6.1 y 6.13.