

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0395-2023

PARA : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
Con COPIA : Gerencia Dpto. Logística
DE : Gerencia Dpto. Ambiental
ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el
"ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS
CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA
DEL KM 235+300 TRAMO I DEL ONP"
FECHA : 28 de marzo de 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO E.I.R.L, para la ejecución del "Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del KM 235+300 Tramo I del ONP" (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

RESPECTO AL EVENTO DEL KM 235+300

- 2.1. El 28.07.2022 a las 14:30, se recibe una comunicación del señor agente municipal del km 240 informando acerca de un supuesto derrame en crudo en la zona.
- 2.2. Cabe mencionar que el patrullaje terrestre en el Tramo I estaba ejecutándose desde el 27.04.2022.
- 2.3. PETROPERÚ movilizó inmediatamente personal técnico de las Jefaturas Operativas y Mantenimiento con la finalidad de ubicar el origen de las manchas reportadas y realizar las actividades de contención del producto.
- 2.4. El día 29.07 a las 02:30 hrs, personal de PETROPERÚ localiza la zona del derrame, logrando identificar 06 cortes intencionales en la tubería a la altura del Km 235+300 ocasionados por terceros.
- 2.5. Se logró obturar la fuga colocando tarugos provisionales de madera, así como una grapa tipo zuncho.
- 2.6. Una vez confirmada la emergencia a las 02:30 horas del 29.07.22, el evento fue informado al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) mediante el Reporte Preliminar de la Emergencia Ambiental con código EA22-00622, remitido a las 13:31, en cumplimiento de lo estipulado en la Resolución de Consejo Directivo N° 018-2013-OEFA/CD "Reglamento del Reporte de Emergencias Ambientales de las Actividades bajo el ámbito de competencia del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA" y sus modificatorias.

2.7. El 30.07.2022, representantes de la Fiscalía y de la Policía Nacional del Perú, realizan la constatación en el punto cero, verificando que se ha producido un corte por hecho de terceros: *“...Una vez retirada la grapa, se aprecia la cantidad de seis (06) cortes o perforaciones, los mismos que están sellados con tarugos de madera y pegamento, que según refieren los técnicos de Petroperú fueron instalados como medida para evitar y disminuir la fuga, por otro lado las aberturas de la estructura metálica se presentan en posición horizontal entre siete y once centímetros de largo...”*. Se firmó el acta fiscal.

2.8. Con Carta JATD-561-2022 del 07.12.2022, la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, de la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) de la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible (GCDS), cursó invitación a las siguientes empresas postoras:

- SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ EIRL
- CINVAL SOLUTIONS EIRL
- EMPRESA COMUNAL SAN PEDRO URARINAS RL
- SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO EIRL

A fin de que puedan presentar su propuesta técnica económica para el Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las Áreas Afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del KM 235+300 Tramo I del ONP”. Para tal efecto, se adjuntó las Condiciones Técnicas CT-JATD-0560-2022 y se estableció como fecha de entrega de Propuestas Económicas el día 12.12.2022.

2.9. Con fecha 12.12.2022 las empresas CINVAL SOLUTIONS EIRL, EMPRESA COMUNAL SAN PEDRO URARINAS EIRL Y SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO EIRL, presentan sus propuestas técnico económica en el marco del Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las áreas afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del Km 235+300 Tramo I del ONP”. De las tres propuestas recibidas, la de la empresa CINVAL NO CUMPLE con los RTM establecidos en las Condiciones Técnicas.

2.10. Con ACTA GDAM-1024-2022 se revisaron las propuestas de las empresas:

- CINVAL
- ECOSAP
- SHALUKO

De esta evaluación se obtuvo los siguientes resultados:

EMPRESA	CINVAL	ECOSAP	SHALUKO
ACÁPITE 8.1 REQUISITOS TÉCNICOS EMPRESA	CUMPLIMIENTO	CUMPLIMIENTO	CUMPLIMIENTO
El postor deberá acreditar una experiencia Mínima en trabajos de servicios de Aseguramiento, Resguardo y Control de zonas afectadas por derrames de	No cumple	Cumple	Cumple

hidrocarburos y/o Servicios de Limpieza y Recuperación de Hidrocarburos Remanentes u otros servicios vinculados a la atención de emergencias ambientales por un monto mínimo de cuatrocientos mil soles (S/ 400,000.00) en los últimos 5 años a la fecha de presentación de propuestas (la antigüedad se computará desde la fecha de firma de contrato u orden de trabajo)			
--	--	--	--

Luego de la evaluación de los requisitos técnicos mínimos de las empresas postoras se procedió con la revisión de la propuesta económica:

SERVICIO	EMPRESA	MONTO (SIN IGV)
MATRIZ DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE ADJUDICACIÓN ABREVIADA DE “	CINVAL	S/ 508,697.79
“Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las Áreas Afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del Km 235+300 Tramo I del ONP”	ECOSAP	S/ 613,790.01
	SHALUKO	S/ 555,665.86

Finalmente, realizado el análisis de las propuestas técnica y económica, se determinó que la oferta presentada por la empresa SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO EIRL, fue la más conveniente para los intereses de PETROPERÚ S.A., por lo que se recomienda continuar con el proceso de contratación.

- 2.11. Con Carta JATD-0569-2022 del 13.12.2022, se remite la solicitud de mejor propuesta económica y aclaración de experiencias presentadas al Postor en primer lugar de prelación.
- 2.12. Con fecha 14.12.2022 la empresa SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO remite su propuesta mejorada, la cual asciende a un monto de S/ 554,993.11 (Quinientos cincuenta y cuatro mil novecientos noventa y tres con 11/100 Soles).
- 2.13. Con Carta JATD-0587-2022 del 16.12.2022, se procede a aceptar la propuesta económica de la empresa Shaluko E.I.R.L., por un monto de S/ 554,993.11 para el “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 235+300 del Tramo I del ONP”.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1. Efectuar un proceso para contratar el “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 235+300 del Tramo I del ONP”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2. El no ejecutar las acciones inmediatas de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.3. El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4. Asimismo, El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:

(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) *(énfasis ha sido agregado)*
- 3.5. La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza, remediación ambiental y aseguramiento del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6. Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (más de 15 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- 3.7. El evento ocurrido en el km 235+300 del Tramo I del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades nativas y alta biodiversidad, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen

situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.

- 3.8. El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas *“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.”*
- 3.9. Las acciones de aseguramiento en áreas afectadas por derrames de petróleo constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de Empresa de Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios.

IV. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- 4.1. La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- *el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- *la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- *los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- *la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2. De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado

procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 07.11.2022, el plazo para remitir la documentación es el día 14.12.2022.

- ✓ Al haber ocurrido, la emergencia, en un ecosistema complejo (Tramo I del ONP) por la biodiversidad de la zona y por el escenario social adverso, relacionado a demandas sociales de las comunidades nativa Nueva Alianza, se vio conveniente iniciar en el más breve plazo con los trabajos de Aseguramiento y Control con la finalidad de contribuir a una paz social que permita iniciar posteriormente las acciones de Remediación Ambiental, aun cuando no se contaba con la aprobación de la apertura del CO y la correspondiente asignación de fondos;
- ✓ Las gestiones administrativas para la obtención de la Apertura del CO y la correspondiente hoja de acción (H/A) para asignación de fondos no son acciones realizadas por GDAM; sino por GDOL quien es el área usuaria y el responsable de la asignación de los fondos para la ejecución de todos los trabajos relacionados con la atención de las emergencias del Oleoducto Norperuano, en coordinación con otras áreas de soporte, y al ser muy complejo estimar los gastos que se demandan para la atención de una emergencia ambiental, los plazos que demoran estas gestiones, en la mayoría de casos, superan los plazos establecidos en el procedimiento.

V. CONCLUSIÓN

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 235+300 TRAMO I DEL ONP".
- 2) En conclusión, de las cuatro (04) empresas que fueron invitadas a participar del proceso, se recibió tres (03) propuestas técnicas económicas, de las cuales, luego de realizar las evaluaciones técnicas económicas, se admite la propuesta técnica – económica de la empresa Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° JATD-0560-2022 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 235+300 TRAMO I DEL ONP", por un monto de S/ 554,993.11 (Quinientos cincuenta y cuatro mil novecientos noventa y tres con 11/100) exonerado IGV, para la ejecución del Servicio.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades nativas adyacentes al km 235+300 Tramo I del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.
- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de Empresa de Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, para la ejecución del Servicio, según su Propuesta

Técnica y Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/ 554,993.11 (Quinientos cincuenta y cuatro mil novecientos noventa y tres con 11/100) exonerado IGV, para la ejecución del Servicio.

VI. RECOMENDACIÓN:

6.1. Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU, la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, en conjunto con la Gerencia Dpto. Ambiental y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución recomiendan la regularización de la Adjudicación Abreviada del servicio de ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 235+300 TRAMO I DEL ONP, a la empresa Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL identificada con RUC 20480696906 por el monto de S/ 554,993.11 (Quinientos cincuenta y cuatro mil novecientos noventa y tres con 11/100 soles) exonerado del IGV.

PROPUESTO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.