

PRONUNCIAMIENTO N.º 400-2023/OSCE-DGR

Entidad: Municipalidad Distrital de Vitor.

Referencia: Licitación Pública n.º 2-2023-MDV/CS-1, convocada para ejecución de obra: “Mejoramiento de la carretera ar-725: tramo: Caleta - div. Yuramayo 3ra Pampa -Yuramayo 4T Pampa del distrito de Vitor - provincia de Arequipa - departamento de Arequipa”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 17 de agosto de 2023¹ y subsanado el 28² de agosto y 5³⁴ de septiembre de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **R V Y V CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley n.º 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º 344-2018-EF y sus modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, el 12 de septiembre de 2023⁵, mediante mesa de partes de este Organismo Técnico Especializado, las cuales tienen carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento único:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación n.º 17, referida al *“alcance de los factores de evaluación”*.

2. CUESTIONAMIENTOS

¹ Trámite Documentario n.º 2023-25009701-AREQUIPA

² Trámite Documentario n.º 2023-25034338-AREQUIPA

³ Trámite Documentario n.º 2023-25220146-AREQUIPA

⁴ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

⁵ Trámite Documentario n.º 2023-252338224-AREQUIPA

Cuestionamiento Único

Referido al alcance de los factores de evaluación

La empresa recurrente **R V Y V CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación n. ° 17, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)

En relación con ello, mediante la Opinión N° 081-2019/DTN se ha precisado que el alcance y/o campo de aplicación de las certificaciones ISO correspondientes al factor de evaluación "Sostenibilidad ambiental o social" no deben encontrarse circunscrito o limitados a ciertas actividades, partidas o procesos comprendidos dentro de la ejecución de la obra, lo contrario, afectaría la libre concurrencia y competencia de proveedores (...)."

De lo anterior, se evidencia que la Municipalidad está limitando el alcance de las certificaciones ISOS a partidas específicas (CARPETA ASFÁLTICA EN FRIO, OBRAS DE ARTE, MUROS DE CONTENCIÓN) mismas partidas que se realizarían en la obra del procedimiento en mención, cuyo objeto es la ejecución de una OBRA VIAL. (Se anexa presupuesto donde CARPETA ASFÁLTICA EN FRIO, OBRAS DE ARTE, MUROS DE CONTENCIÓN están descritas como las partidas que son.

Por todo lo expuesto, es que solicitamos se inste a la Municipalidad para que pueda definir el alcance y campo de ocupación de las Certificaciones ISO, solicitadas con mayor relación al objeto de la convocatoria.

Quedando en pie la solicitud de modificación del alcance determinado para los factores de evaluación en "SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL"

“(…)"

*Lo subrayado y resaltado es agregado

Pronunciamiento

Ahora bien, de la revisión del factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se advierte que en las prácticas “B.1 Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo”, “B.3 Certificación del sistema de gestión ambiental” y “B.5 Certificación del sistema de gestión de la energía”, la Entidad está solicitando el siguiente alcance o campo de aplicación:

*“Contratación de ejecución, construcción, reconstrucción, mejoramiento, recuperación, creación, rehabilitación de obra de sector público: obras de infraestructura vial y peatonal de vías asfaltadas, vías con pavimentos rígido y flexible como; **asfalto, carpeta asfáltica, pavimentación, señalización vial, reductores de velocidad, transitabilidad vehicular, pistas afirmadas, carreteras, movimiento de tierra, muros de contención**”*

*Lo subrayado y resaltado es agregado

Mediante la consulta u observación n.º 17 del pliego absolutorio, se solicitó lo siguiente:

Consultas/Observaciones	Absoluciones
<p>Consulta/Observación n.º 17 : En relación a los requerimientos de los requisitos de calificación, la sostenibilidad ambiental y social se solicita acreditar como alcance y campo de ocupación; contratación de ejecución, construcción, reconstrucción, mejoramiento, recuperación, creación, rehabilitación de obra de sector público: obras de infraestructura vial y/o peatonal de vías asfaltadas, vías con pavimentos rígido flexible como; asfalto, carpeta asfáltica, pavimentación, señalización vial, reductores de velocidad, transitabilidad vehicular; pistas afirmadas, carreteras, movimiento de tierra, muros de contención, sin embargo, <u>se observa que hay demasiados términos redundantes y que están englobados en la ejecución de obras de infraestructura vial, con distintas características, se solicita la modificación de el alcance y campo de ocupación, para que este sea mas equitativo para los participantes y postores, y guarde más relación con el objeto de la convocatoria.</u></p> <p><u>Se propone considerar:</u> contratación de ejecución, construcción y/o reconstrucción y/o mejoramiento y/o recuperación y/o creación y/o rehabilitación de obra de sector público: obras de infraestructura vial, carreteras, muros de contención, pavimentación rígido y flexible, transitabilidad vehicular.</p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación: El comité de selección en coordinación con el área usuaria <u>acoge parcialmente la presente observación y precisa que en concordancia con la absolución de la consulta n.º 09 y para promover una mayor cantidad de postores se suprimirán los alcances que no contengan relación con las partidas que incluyen el presupuesto del proyecto y aquellas que hagan referencia a la misma actividad</u> quedando de la siguiente manera para el factor de evaluación denominado sostenibilidad ambiental y social para las siguientes certificaciones: Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo, certificación del sistema de gestión ambiental y certificación del sistema de gestión de la energía cuyo alcance o campo de aplicación considere: contratación de ejecución, construcción, reconstrucción, mejoramiento, recuperación, creación, rehabilitación de obra de sector público, vías asfaltadas, carpeta asfáltica en frío, obras de arte, carreteras, muros de contención.</p> <p>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder: Factor de evaluación denominado sostenibilidad ambiental y social para las siguientes certificaciones: certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo, certificación del sistema de gestión ambiental y certificación del sistema de gestión de la energía cuyo alcance o campo de aplicación considere: contratación de ejecución, construcción, reconstrucción, mejoramiento, recuperación, creación, rehabilitación de obra de sector público, vías asfaltadas, carpeta asfáltica en frío, obras de arte, carreteras, muros de contención.</p>

De lo expuesto, de la revisión del pliego absolutorio, se aprecia que la Entidad en atención al pliego de la absolución de consultas u observaciones, adoptó la decisión de modificar el alcance o campo de aplicación para la acreditación de las prácticas B.1, B.3 y B.5 del factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, conforme a lo siguiente:

“Contratación de ejecución, construcción, reconstrucción, mejoramiento, recuperación, creación, rehabilitación de obra de sector público, **VÍAS ASFALTADAS, CARPETA ASFALTICA EN FRIO, OBRAS DE ARTE, CARRETERAS, MUROS DE CONTENCIÓN**”

*Lo subrayado y resaltado es agregado

En relación al cuestionamiento de la consulta u observación n.º 17, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 31 de agosto de 2023, mediante Informe n.º 004-2023-RAIV/PC de fecha 4 de septiembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)

Como se expuso en el Informe Técnico N° en respuesta a la elevación de pliego de absolución de consultas y observaciones realizado por el participante RV & V CONTRATISTA GENERALES EIRL, el comité de selección considero actividades generales siendo las siguientes:

VÍAS ASFALTADAS: Por tratarse el proyecto de un mejoramiento de carretera a nivel de asfaltado.

CARPETA ASFALTICA EN FRIO: Por lo que la **actividad principal** del proyecto es la colocación de carpeta asfáltica en frío, **actividad que requiere un grado importante de especialización.**

OBRAS DE ARTE: Definición que engloba todas las estructuras externas que **forman parte** de la infraestructura vial.

CARRETERAS: Objeto principal de procedimiento de selección

MUROS DE CONTENCIÓN: **Actividad con una naturaleza constructiva muy diferente a una obra vial en general,** con propia ingeniería, naturaleza constructiva, etc.

Sin embargo a pedido de OSCE, respecto del Factor de Evaluación "Sostenibilidad ambiental y social" del capítulo IV de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria referente al alcance de o campo de aplicación para la acreditación de B.1 Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo, B.3 Certificación del Sistema de Gestión Ambiental y B.5 Certificación del sistema de gestión de la energía, **se adecuarán la definición de los alcances y/o campos de aplicación de las certificaciones para la obtención del puntaje correspondiente, siendo que se suprimirán los alcances cuya definición sea semejante a alguna partida y/o pueda hacer referencia a alguna actividad o proceso en específico siendo estos: "CARPETA ASFALTICA EN FRIO, MUROS DE CONTENCIÓN"** de esta manera se da cumplimiento a lo mencionado por OSCE en la opinión OPINION N° 081-2019/DTN", así como en él, Pronunciamiento N° 234-234-2023/OSCE-DGR: por lo que la definición y/o campo de aplicación final será:

"EJECUCIÓN y/o CONSTRUCCIÓN y/o RECONSTRUCCIÓN y/o MEJORAMIENTO y/o RECUPERACIÓN y/o CREACIÓN y/o REHABILITACIÓN DE: CARRETERAS, VÍAS ASFALTADAS, OBRAS DE ARTE"

Respecto de los alcances considerados

- **CARRETERAS:** Objeto principal del procedimiento de selección
- **VÍAS ASFALTADAS:** Por tratarse el proyecto de un mejoramiento de carretera a nivel de asfaltado
- **OBRAS DE ARTE:** Definición que engloba a todas las estructuras externas que forman parte de la infraestructura vial.

C) CONCLUSIONES

Como se precisa en los párrafos precedentes se adecuaran los alcances y/o campos de aplicación de las certificaciones para la obtención del puntaje del Factor Evaluación Sostenibilidad Ambiental y Social, conforme a lo dispuesto en la "OPINIÓN N° 081- 2019/DTN", siendo el alcance final:

"EJECUCIÓN y/o CONSTRUCCIÓN y/o RECONSTRUCCIÓN y/o MEJORAMIENTO y/o RECUPERACIÓN y/o CREACIÓN y/o REHABILITACIÓN DE: CARRETERAS, VÍAS ASFALTADAS, OBRAS DE ARTE"

Como se verifica se tomaron en consideración actividades generales, vinculadas con el objeto de la convocatoria y que **no hacen referencia a una partida ni actividad a proceso específico, y que guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación,** dando

cumplimiento a lo dispuesto en la "OPINIÓN N° 081-2019/DTN" (...)"

En principio, resulta pertinente aclarar que los pronunciamientos emitidos por esta Dirección, son el resultado de una acción de supervisión de parte respecto de los cuestionamientos al pliego absolutorio de un determinado procedimiento de selección, siendo que cada pronunciamiento es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos; asimismo, corresponde acotar que las disposiciones consignadas en los pronunciamientos se realizan en función al análisis integral de la información proporcionada por las Entidades, con ocasión del trámite de solicitud de elevación, razón por la cual no resultaría factible pretender vincular situaciones que, aunque parezcan devenir de actuaciones similares, responderían a un análisis y a supuestos distintos.

Asimismo, el comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar, los cuales tienen por objetivo permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor; siendo que, los factores de evaluación no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con la finalidad de los factores de evaluación.

Así, en las Base Estándar objeto de la presente contratación, establece, entre otros, el factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social”, el cual permite acreditar algunas de prácticas descritas en sus contenidas, mediante certificaciones y/o certificaciones relativas a algún alcance o campo de aplicación específico, respecto al objeto a contratar.

En tal sentido, corresponde señalar que, el comité de selección como encargado de elaborar las Bases, debe determinar la inclusión de los factores de evaluación, y por ende, en el caso de factor “Sostenibilidad ambiental y social”, debe además determinar el alcance o campo de aplicación requerido, siempre que esté vinculado al objeto a contratar.

Asimismo, con relación al factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental o social”, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, a través de su Opinión n.º 081-2019/DTN establece lo siguiente:

“(…) en el caso de la ejecución de obras, el alcance y/o campo de aplicación de las certificaciones ISO deben encontrarse vinculadas con el objeto de la contratación, es decir, se pueden considerar certificados cuyos alcances involucren el objeto de contratación, tales como “ejecución o construcción de”: obras de edificación, obras civiles, obras viales o de infraestructura vial, obras de saneamiento, obras electromecánicas, obras energéticas, obras de suministro de energía, entre otros.

No obstante, si bien resulta necesario precisar el alcance o campo de aplicación del certificado ISO correspondiente, ello no significa que la Entidad pueda exigir certificaciones cuyo ámbito se encuentre circunscrito o limitado a ciertas ‘actividades, partidas o procesos’ comprendidos dentro de la ejecución de una obra, en tanto ello implicaría una afectación a la libre competencia y competencia de proveedores.

(...)”.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado, corresponde señalar lo siguiente:

- La empresa recurrente formuló su cuestionamiento objetando las respuesta de la Entidad, toda vez, que estaría limitando el alcance y/o campo de aplicación para el factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental o social”, al consignar partidas del presupuesto de obra del procedimiento de selección materia de análisis; por lo que, solicitó a la Entidad modificar el alcance de dicho factor con mayor relación al objeto de la convocatoria.
- Mediante el informe técnico posterior, la Entidad , suprimió los términos cuya definición fuera semejante a alguna partida y/o alguna actividad o proceso en específico, considerando así para el alcance o campo de aplicación del factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” a la: “*Ejecución y/o construcción y/o reconstrucción y/o mejoramiento y/o recuperación y/o creación y/o rehabilitación de: carreteras, vías asfaltadas, obras de arte*⁶”, lo cual se encontraría acorde a lo establecido en las Bases Estándar objeto de la presente contratación y la Opinión n.º 081-2019/DTN.

En ese sentido, considerando lo expuesto y que la pretensión del recurrente estaría orientada a que se modifique el alcance de dicho factor con mayor relación al objeto de la convocatoria; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento. En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el alcance o campo de aplicación de las prácticas: i) certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo, ii) certificación del sistema de gestión ambiental, y iii) certificación del sistema de gestión de la energía, del Factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases de la siguiente manera:

Contratación de ejecución; y/o construcción; y/o reconstrucción; y/o mejoramiento; y/o recuperación; y/o creación; y/o rehabilitación de: ~~obra de sector público, VÍAS ASFALTADAS, CARPETA ASFALTICA EN FRIO, OBRAS DE ARTE, CARRETERAS, MUROS DE CONTENCIÓN.~~

- **Corresponde que el Titular de la Entidad** imparta directrices correspondientes a fin que el comité de selección absuelva todas las consultas y/u observaciones formuladas por los participantes, de tal manera que se realice un análisis detallando de manera clara y precisa lo solicitado por cada participante, de conformidad con lo señalado en el artículo 72 del Reglamento y en la Directiva n.º 23-2016/OSCE/CD.

⁶ En el Informe n.º 004-2023-RAIV/PC, la Entidad definió en el alcance, que el conector “y/o” reemplazaría a la “coma” (,) usada para separar los términos de los alcances de las prácticas del factor de evaluación “sostenibilidad ambiental y social”.

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Costo de reproducción y entrega de bases:

De la revisión del numeral 1.10. “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se observa lo siguiente:

“1.10. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES Y DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA
Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

Pagar en : Caja de la Entidad, sito en la plaza de armas S/N

*Recoger en : **En la Unidad de Logística y Control Patrimonial de MDV***

(...)”.

*El resaltado y subrayado son agregados.

De lo anterior, se observa que la Entidad no habría indicado la **dirección** donde se deberá recoger las bases y el expediente técnico de la obra, limitándose a mencionar **“En la Unidad de Logística y Control Patrimonial de MDV”.**

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

*“(…) En el numeral 5.1 de la Notificación electrónica N° 01 se precisa que se indique la dirección donde se deberán recoger las bases y el expediente técnico de la obra, siendo esta el local de la MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VITOR, **Plaza Principal S/N – Valle de Vitor.***

(...)”

*El resaltado y subrayado son agregados.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 1.10 del Capítulo I, Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, acorde el siguiente detalle:

<p>“(…) <i>Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:</i></p>	
Pagar en	: Caja de la Entidad, sito en la plaza de armas S/N
Recoger en	En la Unidad de Logística y Control Patrimonial de MDV, Plaza Principal S/N – Valle de Vitor.
<p>(…)”.</p>	

3.2 Adelantos:

De la revisión del numeral 2.5 “Adelantos” del Capítulo II, y de los numerales 11 “Adelanto Directo” y 12 “Adelanto de materiales” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Capítulo II	Capítulo III
<p>2.5. ADELANTOS 2.5.1. ADELANTO DIRECTO <i>“La Entidad otorgará UN ADELANTO directo por el 10% del monto del contrato original.</i></p> <p><i>El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante <u>carta fianza o póliza de caución</u> y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.</i></p> <p><i>Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.</i></p> <p>2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS “La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.</p> <p><i>La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 10 (diez) días calendario previo a la fecha</i></p>	<p>11 ADELANTO DIRECTO <i>“La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.</i></p> <p><i>El contratista debe solicitar formalmente el adelanto dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante <u>carta fianza</u> y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.</i></p> <p><i>Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.</i></p> <p>12. ADELANTO DE MATERIALES <i>“La Entidad otorgará adelantos para materiales o insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista.</i></p> <p><i>La entrega del adelanto se realizará en un plazo de 10 días calendario previo a la fecha</i></p>

prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 8 (ocho) días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos <u>mediante carta fianza o póliza de caución</u> y el comprobante de pago respectivo”.	prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 8 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos <u>mediante carta fianza</u> y el comprobante de pago respectivo”.
---	--

* El subrayado y resaltado es agregado.

Por su parte, se advierte en el numeral 2.6 “Adelantos” correspondiente al “Fideicomiso de adelanto de obra” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, lo siguiente:

<p><i>Importante para la Entidad</i></p> <p><i>Esta disposición se incluye cuando la Entidad considere la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos:</i></p> <p>2.6 ADELANTOS</p> <p>2.6.1 FIDEICOMISO DE ADELANTO DE OBRA <i>Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.</i></p> <p>2.6.2 ADELANTO DIRECTO <i>“La Entidad otorgará [CONSIGNAR NÚMERO DE ADELANTOS A OTORGARSE] adelantos directos por el [CONSIGNAR PORCENTAJE QUE EN NINGÚN CASO EXCEDAN EN CONJUNTO EL 10% DEL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL] del monto del contrato original.</i></p> <p>2.6.3 ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS <i>“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el [CONSIGNAR PORCENTAJE] del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.</i></p> <p><i>Asimismo, en el caso de obras bajo la modalidad de ejecución llave en mano, cuando se haya previsto otorgar adelanto para equipamiento y mobiliario, consignar el siguiente numeral:</i></p> <p>2.6.4 ADELANTO PARA EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO, EN CONTRATOS BAJO LA MODALIDAD LLAVE EN MANO <i>“La Entidad otorgará adelantos para equipamiento y mobiliario por el [CONSIGNAR PORCENTAJE] del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos que incluye el equipamiento y mobiliario, presentado por el contratista.</i></p>
--

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda

De lo expuesto, se advierte que no existiría congruencia entre lo solicitado en los “adelantos” del Capítulo II y Capítulo III; además habría consignado el acápite “Importante para la Entidad” la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos, lo cual no tendría relación con lo señalado en su desagregado de gastos generales, el cual sólo contempla los adelantos por carta fianza, por lo que, se solicitó información al respecto.

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

“(…)

Respecto de las consideración referidas a los adelantos se precisa que debido a un error involuntario no se expresó de manera correcta lo considerado por la entidad siendo lo siguiente:

2.1 ADELANTOS

2.1.1. ADELANTO DIRECTO

"La Entidad otorgará UN ADELANTO directo por el 10% del monto del contrato original.

El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.1.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

"La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 10 (diez) días calendarios previos a la fecha prevista en calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 8 (ocho) días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo".

2.1.3. FIDEICOMISO

De manera facultativa, el contratista podrá solicitar la constitución de un FIDEICOMISO para la administración de los adelantos en concordancia con lo dispuesto en el DECRETO SUPREMO N° 234-2022-EF.

(…)"

*El resaltado y subrayado son agregados.

De lo expuesto, si bien la Entidad habría precisado el adelanto directo y de materiales, aclaró que, de acuerdo al Decreto Supremo N° 234-2022-EF, el Contratista podrá solicitar la constitución de un fideicomiso para la administración de los adelantos; no obstante, dicho aspecto estaría ya contemplado en el literal c) “*Solicitud para la constitución del fideicomiso, en el marco de lo establecido en el literal a) del numeral 184.9 del artículo 184 del Reglamento, de ser el caso*” del numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el numeral 2.6 “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento.

- **Se adecuará** el extremo 11 “Adelanto directo” y extremo 12 “Adelanto de materiales”, del numeral 3.1, del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, acorde el siguiente detalle:

<p>“(…)</p> <p>II ADELANTO DIRECTO</p> <p><i>“La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.</i></p> <p><i>El contratista debe solicitar formalmente el adelanto dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.</i></p> <p><i>Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.</i></p> <p>12. ADELANTO DE MATERIALES E INSUMOS</p> <p><i>“La Entidad otorgará adelantos para materiales o insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista.</i></p> <p><i>La entrega del adelanto se realizará en un plazo de 10 días calendario previo a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 8 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.</i></p> <p>“(…)”</p>
--

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.3 Resolución Ministerial n.º 146-2021-VIVIENDA

De la revisión del numeral 4 “Del plantel profesional” del Requerimiento, del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, la Entidad estaría citando la Resolución Ministerial n.º 146-2021-VIVIENDA, que aprueba la “Ficha de Homologación para la ejecución de obras de pavimentación de vías urbanas, para licitación pública”, señalando que: “...Los profesionales y técnicos que conformen el equipo del CONTRATISTA, deberán cumplir con los requisitos mínimos según homologación de la Resolución Ministerial N.º 146-2021-VIVIENDA...”

Ahora bien, de la revisión de la documentación del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se advierte que el objeto de la obra corresponde a “una carretera”, siendo que no correspondería la aplicación de dicha ficha homologada.

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023, la Entidad refiere lo siguiente:

“(…)

Respecto de lo solicitado se precisa que debido a un error involuntario se citó a la Resolución N° 146-2021-VIVIENDA, y en respuesta de la consulta se indica que el presente procedimiento corresponde a la ejecución de una CARRETERA, estando fuera del ámbito de aplicación de la Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA.

(…)”

*El resaltado y subrayado son agregados.

Sin perjuicio de lo expuesto, se advierte que la Entidad habría mantenido textos de las Bases Estándar objeto de la convocatoria, así como el término “*propuesta técnica*”, la cual no corresponde dado que, el comité de selección no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites “Documentos para la admisión de la oferta”, “Requisitos de calificación” y “Factores de evaluación”.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 4 “Del plantel profesional” del Requerimiento, del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, acorde al siguiente detalle:

(…)

~~Se debe consignar el plantel profesional clave para la ejecución de la obra según ficha de homologación de la Resolución Ministerial N.º 146-2021-VIVIENDA.~~

~~Debe detallarse su perfil mínimo y cargo, en estricta observancia con el expediente técnico (concordante con el desagregado del análisis de gastos generales del expediente técnico)~~ El CONTRATISTA deberá contar con la Organización necesaria para cumplir eficientemente las obligaciones descritas en los presentes Requerimientos Técnicos Mínimos ~~y su Propuesta Técnica.~~

~~En su Propuesta Técnica mostrará la Organización que utilizará para la ejecución de la Construcción de las obras del proyecto.~~

Los profesionales y técnicos que conformen el equipo del CONTRATISTA, deberán cumplir con los requisitos mínimos según homologación de la Resolución Ministerial N.º 146-2021-VIVIENDA, el cual se debe acreditar los títulos profesionales correspondientes y ofrecer pruebas documentadas de la experiencia necesaria para los cargos que desempeñarán en el Proyecto.

~~El proponente que obtenga la Buena Pro;~~ El Contratista deberá presentar los Certificados de Habilidad de los profesionales que integran su Organización y que han sido materia de evaluación, en la oportunidad que señala el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Tratándose de la construcción de una obra de gran envergadura, los profesionales asignados tengan amplio conocimiento de las leyes y normas nacionales sobre la materia.

El plantel profesional ~~requerido según homologación de la Resolución Ministerial N.º 146-2021-VIVIENDA para la correcta ejecución de la obra~~ es el siguiente:

(…)”

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, lo siguiente:

“El Contratista presentará la Organización que utilizará para la ejecución de la Construcción de las obras del proyecto”.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.4 Otras penalidades aplicables:

De la revisión del numeral 6 “De las otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte lo siguiente:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
1	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en obra en el plazo previsto.	Según informe del Supervisor de la Obra
2	En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del Supervisor de la obra.
3	Si el contratista o su personal, no permite el acceso al cuaderno de obra al supervisor de la obra, impidiéndole anotar las ocurrencias.	Cinco por mil (5/1000) del monto de la valorización del periodo por cada día de dicho impedimento.	Según informe del Supervisor de la obra.
	(...)		
8	CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN El contratista no presenta el cronograma de ejecución de obra que corresponda a adicionales y/o no presenta el cronograma de ejecución de avance acelerado; como consecuencia del avance menor al 80% de ejecución en relación al cronograma de ejecución programado	20% de 1 UIT por incumplimiento	Por cada ocasión que se produzca dicho incumplimiento, según informe del Supervisor de la obra
9	Cuando el personal del plantel profesional clave permanece menos de sesenta (60) días calendario o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días calendario, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente en el plazo previsto	Según Informe del Supervisor o Inspector y verificación del personal de la Oficina de Proyectos y Obras
10	En caso culmine la relación contractual entre el contratista y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con la experiencia y calificaciones requeridas.	Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente	Según Informe del Supervisor o Inspector o personal de la Oficina de Proyectos y Obras
11	El residente y/o personal propuesto no se encuentra en obra sin haber justificado su ausencia ante el Supervisor o Inspector	Una (1) UIT por cada día y cada personal ausente	Según Informe del Supervisor o Inspector

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen lo siguiente:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento

1	Quando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal en obra en el plazo previsto.	Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].
2	En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].
3	(...)		

En caso se haya autorizado el uso del cuaderno de obra físico, incluir la siguiente penalidad

(...)	Si el contratista o su personal, no permite el acceso al cuaderno de obra al [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA], impidiéndole anotar las ocurrencias.	Cinco por mil (5/1000) del monto de la valorización del periodo por cada día de dicho impedimento.	Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].
Esta penalidad solo aplica si el cuaderno de obra es físico.			

Respecto a la penalidad n.º 3:

De la revisión de la penalidad n.º 3, se advierte que se estaría incluyendo un supuesto el cual está referido al uso del cuaderno de obra. Al respecto, las Bases Estándar objeto de la convocatoria señalan que, la referida penalidad solo aplica cuando el cuaderno de obra es físico.

Respecto a la penalidad n.º 8:

De la revisión de la penalidad n.º 8, se advierte que la Entidad estaría penalizando cuando el contratista no presente el cronograma de ejecución de obra que corresponda a adicionales y/o no presente el cronograma de ejecución de avance acelerado. Al respecto, se advierte que la Entidad no habría precisado el plazo de entrega, y desde cuándo empieza a correr el plazo para la presentación de los cronogramas.

Respecto a la penalidad n.º 9, n.º 10 y n.º 11:

De la revisión de la penalidad n.º 9, se advierte que la Entidad estaría penalizando cuando el personal del plantel profesional clave permanece menos de 60 días calendarios o del íntegro del plazo de ejecución; siendo que dicha penalidad ya se estaría solicitando en la penalidad n.º 1.

De la revisión de la penalidad n.º 10, se advierte que la Entidad estaría penalizando en el caso culmine la relación contractual entre el contratista y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones requeridas; siendo que el referido personal ofertado, podría ser el “personal acreditado” del contratista señalado en el supuesto de penalidad n.º 2, por lo podría estar inmerso en dicha penalidad.

De la revisión de la penalidad n.º 11, se advierte que la Entidad estaría penalizando al contratista si el Residente y/o personal propuesto no se encuentran en obra sin haber justificado su ausencia ante el Supervisor y/o Inspector; siendo que el referido personal, estaría dentro del “personal acreditado”, consignado en el supuesto de penalidad n.º 1, por lo que, podría estar inmerso en dicha penalidad.

Respecto al procedimiento de la penalidad

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen lo siguiente:

<i>Otras penalidades</i>			
<i>Nº</i>	<i>Supuestos de aplicación de penalidad</i>	<i>Forma de cálculo</i>	<i>Procedimiento</i>
<i>1</i>	<i>(...)</i>	<i>(...)</i>	<i><u>Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].</u></i>
	<i>(...)</i>		

Ahora bien, de la revisión de la penalidad n.º 6, n.º 7, n.º 8, n.º 9, y n.º 10, se advierte que el procedimiento no está acorde al texto previsto de las bases estándar.

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023 y remitido como respuesta a la notificación electrónica de fecha 22 de agosto de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

<p><i>“(…)</i></p> <p><u>Penalidad N° 03:</u> Para el desarrollo del presente proyecto <u>se usará cuaderno de obra digital, debido a un error involuntario se consideró la penalidad N° 03.</u></p> <p><u>Penalidad N° 08:</u> Respecto de la penalidad por falta de presentación de cronograma de ejecución de obra en caso de adicionales o cronograma acelerado, <u>el contratista tendrá un plazo de 7 días desde la notificación de la resolución de aprobación del adicional o la solicitud de la presentación del calendario de ejecución de obra acelerado hecha por la supervisión para la presentación de dichos cronogramas</u></p> <p><u>Penalidades N° 9, 10 y 11:</u> Respecto de las penalidades N° 9, 10 y 11 debido a un <u>error involuntario, se consideraron dichas penalidades las que se encuentran inmersas en la penalidad N° 01</u> conforme a lo mencionado en el numeral 5.5 de la Notificación Electrónica N° 01.</p>
--

Procedimiento de aplicación de la penalidad: Respecto del procedimiento de aplicación de las penalidades se debe precisar que debido a un error involuntario se omitió incluir el procedimiento de aplicación de penalidades siendo el siguiente:

Procedimiento aplicación otras penalidades

- a) El Supervisor o Inspector de Obra al detectar la infracción señalada en la Tabla de Penalidades comunica al contratista adjuntando las evidencias obtenidas, en dicha comunicación se establece un plazo no mayor a 05 días calendario para el pronunciamiento del contratista.
- b) El contratista revisa la comunicación y procede a dar respuesta en el plazo establecido, de no hacerlo, pasa al numeral c), en caso presente su respuesta, el supervisor o inspector evaluará la procedencia de penalidad y se aplicara de corresponder según Tabla de Penalidades.
- c) El Supervisor o Inspector de Obra procede a calcular la penalidad según la Tabla de Penalidades, por día, persona u ocurrencia, de corresponder, verificando antes que el monto acumulado de otras penalidades aplicadas no haya excedido el monto máximo de penalidad admisible, equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato vigente, caso contrario pasa al literal f).
- d) El Supervisor o Inspector de Obra comunica a la entidad que la penalidad será incluida en la siguiente valorización.
- e) La entidad en cumplimiento del numeral 5.2 del Artículo 5 del Reglamento de la Ley de Contrataciones a través del órgano encargado de las contrataciones revisa y valida las penalidades aplicadas por el supervisor y emite pronunciamiento al respecto, de ser conformes las comunica al contratista.
- f) En los casos que el monto acumulado de otras penalidades aplicado haya excedido el monto máximo admisible, diez por ciento (10%) del monto del contrato vigente conforme a lo establecido en la LCE y su reglamento, el Supervisor o Inspector de Obra comunicará a la entidad.

(...)"

*El resaltado y subrayado son agregados.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 6 “De las otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, así como “cláusula décima quinta: penalidades” del Capítulo V “Proforma del Contrato”, acorde al siguiente detalle:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
1	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en obra en el plazo previsto.	Según informe del Supervisor de la Obra
2	En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del Supervisor de la obra.
3	Si el contratista o su personal, no permite el acceso al cuaderno de obra al supervisor de la obra, impidiéndole anotar las ocurrencias.	Cinco por mil (5/1000) del monto de la valorización del periodo	Según informe del Supervisor de la obra.

		por cada día de dicho impedimento:	
	(...)		
8	<p>CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN El contratista no presenta el cronograma de ejecución de obra que corresponda a adicionales y/o no presenta el cronograma de ejecución de avance acelerado; como consecuencia del avance menor al 80% de ejecución en relación al cronograma de ejecución programado</p> <p><i>Nota: El contratista tendrá un plazo de 7 días desde la notificación de la resolución de aprobación del adicional o la solicitud de la presentación del calendario de ejecución de obra acelerado hecha por la supervisión para la presentación de dichos cronogramas</i></p>	20% de 1 UIT por incumplimiento	Por cada ocasión que se produzca dicho incumplimiento, según informe del Supervisor de la obra
9	Cuando el personal del plantel profesional clave permanece menos de sesenta (60) días calendario o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días calendario, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento:	Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente en el plazo previsto	Según Informe del Supervisor o Inspector y verificación del personal de la Oficina de Proyectos y Obras
10	En caso culmine la relación contractual entre el contratista y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con la experiencia y calificaciones requeridas:	Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente	Según Informe del Supervisor o Inspector o personal de la Oficina de Proyectos y Obras
11	El residente y/o personal propuesto no se encuentra en obra sin haber justificado su ausencia ante el Supervisor o Inspector	Una (1) UIT por cada día y cada personal ausente	Según Informe del Supervisor o Inspector

Procedimiento aplicación otras penalidades

- El Supervisor o Inspector de Obra al detectar la infracción señalada en la Tabla de Penalidades comunica al contratista adjuntando las evidencias obtenidas, en dicha comunicación se establece un plazo no mayor a 05 días calendario para el pronunciamiento del contratista.
- El contratista revisa la comunicación y procede a dar respuesta en el plazo establecido, de no hacerlo, pasa al numeral c), en caso presente su respuesta, el supervisor o inspector evaluará la procedencia de penalidad y se aplicara de corresponder según Tabla de Penalidades.
- El Supervisor o Inspector de Obra procede a calcular la penalidad según la Tabla de Penalidades, por día, persona u ocurrencia, de corresponder; verificando antes que el monto acumulado de otras penalidades aplicadas no haya excedido el monto máximo de penalidad admisible, equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato vigente, caso contrario pasa al literal f).
- El Supervisor o Inspector de Obra comunica a la entidad que la penalidad será incluida en la siguiente valorización.
- La entidad en cumplimiento del numeral 5.2 del Artículo 5 del Reglamento de la Ley de Contrataciones a través del órgano encargado de las contrataciones revisa y valida las penalidades aplicadas por el supervisor y emite pronunciamiento al respecto, de ser conformes las comunica al contratista.
- En los casos que el monto acumulado de otras penalidades aplicado haya excedido el monto máximo admisible, diez por ciento (10%) del monto del contrato vigente conforme a lo establecido en la LCE y su reglamento, el Supervisor o Inspector de Obra comunicará a la entidad.

- **Se adecuará** el procedimiento de las penalidades, conforme al texto previsto de las Bases Estándar, acorde al siguiente detalle:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
	(...)	(...)	Por cada ocasión que se produzca dicho incumplimiento, Según informe del Supervisor de la obra

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.5 Experiencia del plantel profesional clave

El literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave”, del numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Estándar del proceso de la convocatoria, establece lo siguiente:

<p>“A.3 EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE Requisitos: [CONSIGNAR EL TIEMPO DE EXPERIENCIA MÍNIMO Y DESDE CUÁNDO SE COMPUTA] en [CONSIGNAR LOS TRABAJOS O PRESTACIONES EN LA ESPECIALIDAD, OBRAS SIMILARES U OBRAS EN GENERAL SEGÚN CORRESPONDA] del personal clave requerido como [CONSIGNAR EL PUESTO, CARGO O DENOMINACIÓN DE LA POSICIÓN QUE OCUPARÁ EL PERSONAL CLAVE PARA EJECUTAR LA OBRA OBJETO DE LA CONVOCATORIA EN Estricta observancia con el desagregado del análisis de gastos generales del expediente TÉCNICO), RESPECTO DEL CUAL SE DEBE ACREDITAR ESTE REQUISITO]. (...)”</p>
--

Al respecto, de la revisión del literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave”, del numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se advierte que para el personal clave no se habría consignado la experiencia en la especialidad u obras similares u obras en general según corresponda.

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023 y remitido como respuesta a la notificación electrónica de fecha 22 de agosto de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

A.3	EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
	<p><u>Requisitos:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • RESIDENTE DE OBRA (01). Con experiencia profesional mínima de 36 meses (desde la colegiatura) como Residente y/o jefe y/o supervisor y/o inspector y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe Residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero Residente y/o supervisor principal de obra. En la ejecución de OBRAS SIMILARES. De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el

	<p><i>cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado. Participación del 100%.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <p>ESPECIALISTA DE CALIDAD (01). <i>Con experiencia profesional mínima de 12 meses (desde la colegiatura) como Especialista y/o ingeniero y/o residente y/o inspector y/o supervisor y/o jefe y/o asistente o responsable de: control de calidad o calidad o aseguramiento de calidad o programa de calidad o protocolos de calidad. <u>En la ejecución de OBRAS EN GENERAL.</u> De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado. Participación del 100%.</i></p> <p>ESPECIALISTA AMBIENTAL (01). <i>Con experiencia profesional mínima de 18 meses (desde la colegiatura) como Ingeniero Civil o Ingeniero Ambiental o Ingeniero de Gestión Ambiental o Ingeniero Ambiental y de Recursos Ambientales o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable o Ingeniero de Recursos Renovables o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales. De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), <u>en la ejecución de OBRAS EN GENERAL.</u> para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado. Participación del 100%.</i></p> <p>ESPECIALISTA DE SEGURIDAD EN OBRA Y SALUD EN EL TRABAJO (01) <i>Con experiencia profesional mínima de 24 meses (desde la colegiatura) como Ingeniero Civil o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial o Ingeniero Industrial o Ingeniero de Seguridad y Salud en el Trabajo. De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), <u>en la ejecución de OBRAS EN GENERAL.</u> para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado. Participación del 100%.</i></p> <p><u>La definición de obras similares para validar la experiencia del plantel profesional clave será: OBRAS VIALES (...)</u></p>
--	--

De lo expuesto, se advierte que la Entidad habría consignado el tipo de experiencia para cada profesional, no obstante, señaló que su definición de obras similares para el plantel sera: “Obras viales”, lo cual no se condice con las Bases Estándar, ya que la definición de obras similares es única, por lo que, se dejará sin efecto dicho extremo.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará la siguiente disposición al respecto:

- **Se adecuará** literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave”, del numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, acorde a lo señalado por la Entidad mediante el Informe n.º 003-2023-RAIV/PC.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.6 Responsabilidad por vicios ocultos

Al respecto, las “Bases Estándar para la licitación pública en ejecución de obras”, vigentes a la fecha de la convocatoria, señala que el plazo máximos de responsabilidad del contratista por vicios ocultos, **no puede ser menor de 7 años, contados a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra.**

Así mismo, de la revisión de la cláusula décima cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” de la proforma de contrato del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte:

“(…)
El plazo máximo de responsabilidad de EL CONTRATISTA es de 7 AÑOS, contados a partir de la conformidad de la recepción de la obra.
“(…)”

De lo expuesto, no se habría precisado desde cuándo **contaría a la responsabilidad del contratista si es desde la recepción total o parcial de la obra, limitándose a indicar “recepción de la obra”.**

En relación a ello, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

“(…)
El plazo máximo de responsabilidad por vicios ocultos será de 7 años, contados a partir de la conformidad de la **recepción total de la obra.**
“(…)”

*El resaltado y subrayado son agregados.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará la siguiente disposición al respecto:

- **Se adecuará** la cláusula décima cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” de la proforma de contrato del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, conforme a lo indicado en el Informe n.º 003-2023-RAIV/PC.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.7 Con relación al acápite Importante para la Entidad

- **Valor referencial:**

De la revisión del numeral 1.3 “Valor referencial” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“1.3 VALOR REFERENCIAL
“(…)”

Importante para la Entidad

- Cuando se trate de una contratación por relación de ítems, se debe consignar los valores referenciales de cada ítem.
- En caso de contrataciones que conlleven la ejecución de prestaciones accesorias, además se debe detallar el valor referencial de la prestación principal y el valor referencial de la prestación accesoria.
- Si durante la fase de actuaciones preparatorias, las Entidades advierten que es posible la participación de ejecutores de obras que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, debe tomarse en cuenta la regulación de la Cuarta Disposición Complementaria Final del Reglamento.

De conformidad con lo señalado en el numeral 2 de la citada Disposición Complementaria Final, en las bases se debe establecer además del valor referencial, los límites de este, con y sin IGV, tal como se indica a continuación:

Valor Referencial (VR)	Límite Inferior		Límite Superior	
	Con IGV	Sin IGV	Con IGV	Sin IGV
[CONSIGNAR VALOR REFERENCIAL TOTAL ÚNICO, INCLUYE IGV]	[CONSIGNAR LÍMITE, 90% DEL VALOR REFERENCIAL CON IGV]	[CONSIGNAR LÍMITE, 90% DEL VALOR REFERENCIAL SIN IGV]	[CONSIGNAR LÍMITE, 110% DEL VALOR REFERENCIAL CON IGV]	[CONSIGNAR LÍMITE, 110% DEL VALOR REFERENCIAL SIN IGV]

- El valor referencial puede ser reservado, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 34.5 del artículo 34 del Reglamento. En este caso, reemplazar este numeral por el siguiente:

1.3 VALOR REFERENCIAL RESERVADO

En los procedimientos de selección con valor referencial reservado no se aplican los límites mínimos y máximos para admitir la oferta económica, previstos en la Ley y el Reglamento.

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda (...)

Ahora bien, de lo anterior se observa que la Entidad habría consignado todos los casos respecto al valor referencial y sus límites, siendo que no todos le corresponden al presente procedimiento de selección.

Sobre el particular, de la revisión de la ficha SEACE del procedimiento de selección materia de análisis, se aprecia que, la Entidad ha declarado que la contratación no se efectuará por ítems y no se llevará a cabo prestaciones accesorias.

Asimismo, de la revisión del artículo 3 de la Ley n.º 27037 -Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía-, en el que se consignan los sectores comprendidos por esta ley, se advierte que el distrito de Vitor, ubicado en la provincia y departamento de Arequipa, no forma parte del alcance de la referida Ley.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** la nota “Importante para la Entidad” del numeral 1.3 “Valor referencial” de la Sección Específica de las Bases Integradas, acorde al siguiente detalle:

- **Documentación de presentación facultativa**

De la revisión del extremo 2.2.2) “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte lo siguiente:

<i>Importante para la Entidad</i>
<ul style="list-style-type: none"> • <i>En caso el comité de selección considere evaluar otros factores además del precio, incluir el siguiente literal:</i> <ul style="list-style-type: none"> a) <i>Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.</i> • <i>Si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, consignar el siguiente literal:</i> <ul style="list-style-type: none"> b) <i>Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV. (Anexo N° 7)</i> • <i>En el caso de procedimientos por relación de ítems cuando la obra se ejecute fuera de la provincia de Lima y Callao y el monto del valor referencial de algún ítem no supere los novecientos mil Soles (S/ 900,000.00), consignar el siguiente literal:</i> <ul style="list-style-type: none"> c) <i>En el [CONSIGNAR EL ÍTEM O ÍTEMS, SEGÚN CORRESPONDA, EN LOS QUE SE PUEDE SOLICITAR LA BONIFICACIÓN] los postores con domicilio en la provincia donde se ejecutará la obra, o en las provincias colindantes, sean o no pertenecientes al mismo departamento o región, pueden presentar la solicitud de bonificación por obras ejecutadas fuera de la provincia de Lima y Callao, según Anexo N° 8.</i> • <i>En caso de procedimientos de selección por relación de ítems cuando el monto del valor referencial de algún ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada, se incluye el siguiente literal:</i> <ul style="list-style-type: none"> d) <i>Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa (Anexo N°10).</i>

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.

De lo anterior, se observa que la Entidad habría mantenido el acápite “Importante para la Entidad”, sin evaluar cada caso según le corresponda a su procedimiento de selección; por lo que, se solicitó información al respecto.

Siendo que, mediante Informe n.º 003-2023-RAIV/PC de fecha 25 de agosto de 2023 la Entidad refiere lo siguiente:

“(…)

Respecto a lo indicado se precisa que debido a un error involuntario **se omitió suprimir los alcances dados en las bases estándar respecto de los factores de evaluación debiendo únicamente quedar el literal a)**

a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.

Por tratarse de una Licitación Pública.

(...)”

**El resaltado y subrayado son agregados.*

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se incluirá** en el numeral 2.2.2) “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, acorde el siguiente detalle:

“2.2.2 Documentación de presentación facultativa:

a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.

- **Se suprimirá** la nota “Importante para la Entidad” del numeral 2.2.2) “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

- **Plazo de ejecución de la obra y requisitos para perfeccionar el contrato:**

De la revisión del numeral 1.9 “Plazo de ejecución de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad se aprecia lo siguiente:

1.9 PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA

(...)

Importante para la Entidad

- *Cuando en el expediente de contratación se establezca que la obra debe ejecutarse bajo la modalidad de ejecución llave en mano, debe considerarse lo siguiente, según corresponda:*

En el caso de obras que se ejecuten bajo la modalidad de ejecución llave en mano que no incluya operación asistida:

“El plazo de ejecución de la obra, el equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio, materia de la presente convocatoria, es de [CONSIGNAR EL PLAZO DE

EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN, EL CUAL DEBE ESTAR EXPRESADO EN DÍAS CALENDARIO] días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el expediente técnico de obra.”

En el caso de obras que se ejecuten bajo la modalidad de ejecución llave en mano que incluya operación asistida:

“El plazo de ejecución de la obra, el equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio, materia de la presente convocatoria, es de [CONSIGNAR EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN, EL CUAL DEBE ESTAR EXPRESADO EN DÍAS CALENDARIO] días calendario, y el plazo de la operación asistida de la obra es de [CONSIGNAR EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN ASISTIDA DE LA OBRA, EL CUAL DEBE ESTAR EXPRESADO EN DÍAS CALENDARIO] días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el expediente técnico de obra.”

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.

(...)”

Asimismo, de la revisión del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad se aprecia lo siguiente:

“2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

(...)”

Importante para la Entidad

En el caso de obras bajo la modalidad de ejecución llave en mano, cuando se haya previsto otorgar adelanto para equipamiento y mobiliario, con respecto al literal anterior, considerar el siguiente texto:

- l) Calendario de adquisición de materiales e insumos necesarios para la ejecución de obra, que incluye el equipamiento y mobiliario cuando corresponda, de acuerdo con el calendario de avance de obra valorizado. Este calendario se actualiza con cada ampliación de plazo otorgada, en concordancia con el calendario de avance de obra valorizado vigente.*

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.

(...)”

Importante para la Entidad

En caso se determine que adicionalmente se puede considerar otro tipo de documentación a ser presentada para el perfeccionamiento del contrato, consignar el siguiente literal:

- t) [DE ACUERDO AL OBJETO CONTRACTUAL CONVOCADO REQUERIR LA PRESENTACIÓN DE OTROS DOCUMENTOS, SEGÚN CORRESPONDA].*

Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.

Ahora bien, de la revisión del numeral 1.3 “Modalidad de ejecución” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad y del expediente técnico de obra obrante en el SEACE, se advierte que no le corresponde la modalidad a “llave en mano”.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** la nota “Importante para la Entidad” del numeral 1.9 “Plazo de ejecución de la obra” del Capítulo I, de la “cláusula quinta: Del plazo de la ejecución de la prestación”, de la proforma de contrato del Capítulo V y del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas.

3.8 Duplicidad de los requisitos de calificación

Al respecto, de la revisión del numeral 3.1, Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, se evidencia la inclusión del acápite “Requisitos de Calificación”, por lo que el referido extremo se encontraría de manera duplicada con el consignado -acorde a las bases estándar- en el numeral 3.2 del mencionado capítulo de las Bases.

En ese sentido y en aras de evitar confusión entre los participantes, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el extremo correspondiente a los “Requisitos de Calificación” consignado en el numeral 3.1, capítulo III, sección específica de las bases integradas.

3.9 Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE.

- **Respecto a la gestión de riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD):**

De la revisión del archivo denominado “OK_GestiondeRiesgosCarreteraYurumayo Vfinal JUN2023.pdf” de la sección 3 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se advierte que en dicho documento no se habría indicado si el riesgo R-04 “Erupción volcánica” estaría asignado a la Entidad o al Contratista, y para el riesgo R-08 “Oposición social”, se estaría asignando tanto a la Entidad y al Contratista al mismo tiempo, tal como se advierte en la siguiente imagen:

Imagen n.º 1: Anexo n.º 3 ubicado en el documento “OK_GestiondeRiesgosCarreteraYurumayo Vfinal JUN2023.pdf”, publicado en el ETO del SEACE.

Anexo N° 03									
Formato para asignar los riesgos									
1. NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	BA-3	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto					
	Fecha	15/07/2022		Ubicación Geográfica					
				MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA AR-726, TRAMO CALETA-DV. YURAMAYO 3RA PAMPA - YURAMAYO 4TA PAMPA, DISTRITO DE VITOR, PROVINCIA AREQUIPA, DEPARTAMENTO AREQUIPA					
				Vitor, Arequipa, Arequipa					

3. INFORMACIÓN DEL RIESGO			4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS							
3.1 CÓDIGO DEL RIESGO	3.2 DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN		4.3 RIESGO ASIGNADO A	
			Mitigar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo			Entidad	Contratista
R-01	SISMOS	Moderado	X				Sensibilización en la Gestión del Riesgo de Desastres, conocimiento de los peligros de origen natural, acciones de preparación y respuesta. Establecer niveles de coordinación con las autoridades de Defensa Civil.			X
R-02	INUNDACIONES	Baja	X				Conocimiento de la Gestión del Riesgo de Desastres, conocimiento de los peligros de origen natural, acciones de preparación y respuesta. Establecer niveles de coordinación con las autoridades de Defensa Civil. Ejecución de obras durante los ciclos.			X
R-03	DERRUMBES	Muy Bajo	X				Desastres, conocimiento de los peligros de origen natural, acciones de preparación y respuesta. Establecer niveles de coordinación con las autoridades de Defensa Civil.			X
R-04	ERUPCIÓN VOLCÁNICA	Alta			X		Establecer niveles de coordinación con las autoridades de Defensa Civil, para acciones de preparación y evacuación. Implementar sistema de Alerta Temprana SAT.	-	-	
R-05	CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	Baja		X			Implementar el Plan de Manejo Ambiental. Controlar el uso de agentes contaminantes.			X
R-06	FALLAS ESTRUCTURALES	Muy Bajo		X			Implementar adecuada Supervisión de Obra y cumplir con las Especificaciones Técnicas. Realizar pruebas y monitoreo de campo.			X
R-07	ACCIDENTES DE TRABAJO	Moderado		X			Implementar Comité de Seguridad. Implementar Charlas de Seguridad y otros Obligatorios de EPPs.			X
R-08	OPOSICIÓN SOCIAL	Baja	X				Implementar programa de Sensibilización Poblacional así como Plan de Comunicaciones de la Ejecución de Obra. Satisfacer la Obra y dar Seguridad.	X	X	
R-09	VANDALISMO	Moderado		X			Implementar Seguridad y Resguardo policial de ser el caso. Mantener Niveles de Coordinación de Seguridad con la Población.			X
R-10	RESTOS ARQUEOLÓGICOS	Moderado	X				Contar con certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos - CIRIA, Implementar Plan de Monitoreo Arqueológico.			X
R-11	DEMORA EN EL SUMINISTRO DE MATERIALES	Moderado		X			Adecuada Planificación para la adquisición y suministros de materiales dentro de los plazos Previstos. Supervisión de Calendarios de Obra.			X

En relación a ello, mediante Informe Técnico S/N, remitida a través de la Carta N.º 025-2023-GM-MDV de fecha 11 de septiembre de 2023; la Entidad refiere lo siguiente:

“(…)

Para dar mayor precisión y basándonos en la directiva N° 012-2017-OSCE CD y cumpliendo con el ítem:

7.5 Asignar riesgos y teniendo en cuenta qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo, la Entidad debe asignar cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la mencionada Directiva. **Dando respuesta y enviando la asignación de riesgos con el anexo N° 03** creemos levantar la observación indicada.

ASIGNACIÓN RIESGO R-04: Se **designa el riesgo a la entidad** debido a celeridad en obtener una posible respuesta de Defensa Civil conforme a las acciones a realizar.

ASIGNACIÓN RIESGO R-08: Se **designa el riesgo a la entidad** debido a que, para poder implementar un programa de sensibilización poblacional, así como un plan de comunicaciones se deberá contar con la logística necesaria, estando la entidad mejor capacitada.

(…)”

*El resaltado y subrayado son agregados.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se publicará** el Anexo n.º 3 “Formato para asignar los riesgos” corregido, presentado por la Entidad mediante la Carta N.º 025-2023-GM-MDV, y en atención al Principio de Transparencia.
- **Se incluirá**, en la cláusula décima tercera: Asignación de riesgos del contrato de obra, del Capítulo V (Proforma del contrato) de las Bases Integradas por la

Entidad, el Anexo n.º 3 “Formato para asignar los riesgos”, presentado por la Entidad mediante la Carta N.º 025-2023-GM-MDV, en concordancia al numeral 7.5 de la Directiva n.º 012-2017-OSCE/CD.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

- **Respecto a otros documentos del expediente técnico:**

De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Cálculo del costo hora – hombre, conforme al jornal básico vigente (Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP).
- Cotización de materiales
- Cotización del costo hora-equipo o máquina
- Plan de desvío vehicular
- Plan de seguridad y salud en el trabajo
- CIRA y/o Plan de monitoreo arqueológico

En relación a ello, a través del trámite documentario n.º 2023-25034338-AREQUIPA, de fecha 28 de agosto de 2023, y trámite documentario n.º 2023-25220146-AREQUIPA, de fecha 5 de septiembre de 2023, remitidos con ocasión de las notificaciones electrónicas de fechas 22 y 31 de agosto de 2023, la Entidad remitió a esta Dirección, la documentación complementaria antes citada; por lo que, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se publicaran** los siguientes documentos: i) ‘Cálculo del costo hora – hombre, conforme al jornal básico vigente’, ii) ‘Cotización de materiales’, iii) ‘Cotización del costo hora-equipo o máquina’, iv) ‘Cotización de materiales’, v) ‘Plan de desvío vehicular’, vi) ‘Plan de seguridad y salud en el trabajo’, y vii) ‘Plan de monitoreo arqueológico’, remitidos por la Entidad mediante el Trámite documentario n.º 2023-25034338-AREQUIPA y n.º 2023-25220146-AREQUIPA y, en atención al Principio de Transparencia.

3.10 Visita al lugar de la obra

De la revisión del numeral 2 “Del ejecutor de la obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se ha consignado el siguiente texto:

*“(…) **Es de exclusiva responsabilidad del postor visitar e inspeccionar la totalidad** del sitio y áreas donde se ejecutarán las obras objeto de presente proceso de selección, así como evaluar todas la condiciones que sean necesarias, incluyendo y sin limitarse a los documentos del proceso, verificaciones y análisis que estime pertinentes, afín de que se presente su oferta, teniendo en cuenta las condiciones de las áreas donde se ejecutaran las obras, condiciones de transporte, manejo almacenamiento, disposición y transporte de materiales, disponibilidad de mano de obra, agua, energía y comunicaciones, y en general todos los elementos y condiciones que puedan incidir de manera directa en la ejecución de la obra”.*

De lo expuesto se advierte que, la Entidad establece que el postor se encuentra en la responsabilidad de visitar e inspeccionar la totalidad del lugar donde se ejecutará la prestación, con la finalidad de efectuar las verificaciones, indagaciones necesarias y análisis, para presentar su oferta.

Ahora bien, dicha obligatoriedad, no pueden ser requerida, toda vez que la visita a la obra debe ser considerada como un elemento opcional, no pudiendo exigirse al postor, dado que, podría constituir una barrera a la mayor participación de postores, vulnerando el Principio de Libre Competencia y Concurrencia.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se adecuará**, el numeral 2 “Del ejecutor de la obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas de las siguiente manera:

*“(…) ~~Es de exclusiva responsabilidad del~~ **El** postor **podrá** visitar e inspeccionar la totalidad del sitio y áreas donde se ejecutarán las obras objeto de presente proceso de selección, así como evaluar todas la condiciones que sean necesarias, ~~incluyendo y sin limitarse a los documentos del proceso, verificaciones y análisis que estime pertinentes,~~ afín de que se presente su oferta, teniendo en cuenta las condiciones de las áreas donde se ejecutaran las obras, condiciones de transporte, manejo almacenamiento, disposición y transporte de materiales, disponibilidad de mano de obra, agua, energía y comunicaciones, y en general todos los elementos y condiciones que puedan incidir de manera directa en la ejecución de la obra”.*

3.11 Texto de las Bases Estándar

De la revisión del numeral 3 “Del equipamiento” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte el siguiente párrafo:

“(…) Se debe consignar aquel equipamiento (equipo y/o maquinaria que se extrae del expediente técnico) clasificado como estratégico para la ejecución de la obra, concordante con la relación de precios y cantidad de recursos requeridos por tipo en el expediente técnico.

De lo expuesto, se advierte que la Entidad no habría eliminado textos consignados en

las Bases Estándar objeto de la convocatoria, en ese sentido con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se **suprimirá** dicho extremo del numeral 3. “Del equipamiento”

3.12 Colegiatura y habilitación:

Al respecto, la Opinión n.º 220-2017/DTN establece que, la acreditación de la habilitación y colegiatura de los profesionales que conforman el “personal profesional clave” debe requerirse para el inicio de su participación efectiva en el contrato.

Así, de la revisión de las Bases, se advierte que, la Entidad estaría exigiendo que el personal se encuentre “colegiado y habilitado”, como parte del requisito de calificación “Formación académica del personal clave”; lo cual no se condice con la normativa de compras públicas.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** el requerimiento de “colegiado y habilitado” del Requisito de Calificación “Formación Académica del plantel profesional clave” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.
- Se deberá tener en cuenta que la acreditación de la habilitación y colegiatura de los profesionales que conforman el “personal profesional clave” debe requerirse para el inicio de su participación efectiva en el contrato.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1.** Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2.** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre

los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3.** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4.** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 20 de septiembre de 2023

Códigos: 13.1 / 6.4; 6.13; 11.1; 12.6 (4); 22.1 (4)