

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código : 20490681745

Fecha de envío : 01/02/2025

Nombre o Razón social : LICUONA MEDINA INGENIERÍA Y TECNOLOGÍA  
SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD  
LIMITADA - L & M INTEC

Hora de envío : 00:38:41

**Consulta:** Nro. 1

### Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección a fin de generar mayor concurrencia de postores en la experiencia del postor en la especialidad considerar mejoramiento/rehabilitación/repación/ampliación/construcción de infraestructura educativa en general.

**Acápite de las bases :** Sección: General

**Numeral:** 1

**Literal:** 1

**Página:** 1

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, el art. 29° del Reglameto de la Ley de Contrataciones del Estado se refiere que el área usuaria formula el requerimiento asegurando la calidad técnica, en ese sentido ésta ha definido como obras similares a la consideración que el postor que gane la Buena Pro deba tener las capacidades para ejecutar la prestación requerida, asimismo, lo solicitado por el participante describe ciertos términos que son para obras en mantenimiento, lo que es experiencia distinta a lo solicitado, este colegiado considera que las definiciones ha considerarse deben estar relacionados a obras nuevas, ya que entre éstas obras (nuevas y mantenimiento) existen componentes distintos a ejecutarse. Sin perjuicio de lo mencionado, en el marco del art. 2° de la Ley de contrataciones del Estado, con respecto al principio de Competencia, se ampliará la definicion de obras similars sea aplicada de infraestructura inicial a infraestructura educativa en el sector publico.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Amplición y/o recuperación y/o remodelación y/o mejoramiento y/o construcción de servicios en infraestructura educativa en el sector publico.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20610996044	Fecha de envío :	01/02/2025
Nombre o Razón social :	ESFINS GROUP E.I.R.L.	Hora de envío :	13:15:44

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Respecto a la definición de obras similares dice: ¿Ampliación y/o Recuperación y/o Remodelación y/o Mejoramiento¿¿, lo anterior vulnera la OPINIÓN N° 030-2019/DTN. Solicitamos al Comité de Selección y al Área Usuaría adicionar la definición de obras similares de acuerdo a la OPINIÓN N° 030-2019/DTN que dice:

¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como EDIFICACIONES, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.¿

De persistir la observación conllevará a causal de nulidad.

**Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.3 Literal: B Página: 36**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

OPINIÓN N° 030-2019/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, es importante señalar que el Organismo Técnico Especializado, en opiniones previas ha señalado que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado.

De esta manera, la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las Entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que estos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

En relación con lo señalado en los párrafos precedentes, cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; en esa medida, y atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

De esta manera, el área usuaria al momento de definir los alcances de una obra similar precisó qué trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; por tal motivo este colegiado no acoge dicha observación. Siendo la definición de obras similares tal como se precisa en la consulta N° 01, por lo que se acoge parcialmente.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20610996044	Fecha de envío :	01/02/2025
Nombre o Razón social :	ESFINS GROUP E.I.R.L.	Hora de envío :	13:15:44

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Respecto a los Adelantos se solicita al Área Usuaría reconsiderar el Adelanto Directo y Adelanto para Materiales a través de Cartas Fianzas, todo ello con el fin de propiciar mayor cantidad de postores.

**Acápites de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** h    **Página:** 31

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge dicha observación, porque al respecto el Art. 180° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, posibilita a la Entidad de solicitar dichos adelantos, no siendo una regla estricta su solicitud. Es en ese sentido que para ejecutar dicha prestación la Entidad considera que el postor que obtenga la Buena PRO tenga una adecuada solvencia económica.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20534362341	Fecha de envío :	03/02/2025
Nombre o Razón social :	A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	15:08:02

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Revisando las consideraciones descritas en EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, SE ESTA SOLICITANDO: "El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente DOS (02) VECES EL VALOR REFERENCIAL DE LA CONTRATACIÓN en la ejecución de obras similares, (...)".

Por lo que se observa que, NO SE ESTÁ CUMPLIENDO CON LO ESTABLECIDO EN LAS BASES ESTANDARIZADAS, donde se precisa: "El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a [CONSIGNAR FACTURACIÓN NO MAYOR A UNA (1) VEZ EL VALOR REFERENCIAL DE LA CONTRATACIÓN O DEL ÍTEM], en la ejecución de obras similares, durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra".

Considerando lo expuesto lo precedentemente, SE SOLICITA MODIFICAR EL VALOR REFERENCIAL A 01 VEZ, según lo indica las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS contenida en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

BASES ESTÁNDAR, ARTÍCULO 2 DE LA LEY.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En atención a lo vertido por el participante y en concordancia al principio de Libertad de concurrencia que refiere el art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, se acoge dicha observacion. Precisamos que en las Bases Integradas en los requisitos EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se solicitará 01 vez el valor referencial en la ejecución de obras similares.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20534362341	Fecha de envío :	03/02/2025
Nombre o Razón social :	A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	15:08:02

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Es preciso señalar que las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los principios previstos en el artículo 2 de la Ley, es así como el Principio de Libertad de concurrencia, establece que ¿LAS ENTIDADES PROMUEVEN EL LIBRE ACCESO Y PARTICIPACIÓN DE PROVEEDORES EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN QUE REALICEN, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores¿. Así mismo, la ANEXO N° 1, DEFINICIONES de la LCE y su reglamento, establece lo siguiente para la definición OBRA: Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación (¿)

Dicho lo anterior solicito se amplíe la experiencia del postor en la especialidad y se incluya lo siguiente: Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación, habilitación, creación y/o términos similares de: Instituciones educativas públicas.

**Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ARTÍCULO 2 DE LA LEY, ANEXO N° 1-DEFINICIONES DE LA LCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, es importante señalar que el Organismo Técnico Especializado, en opiniones previas ha señalado que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado.

De esta manera, la experiencia constituye un elemento fundamental en la calificación de los proveedores, debido a que le permite a las Entidades determinar, de manera objetiva, la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que estos han ejecutado y provisto previamente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

En relación con lo señalado en los párrafos precedentes, cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; en esa medida, y atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

De esta manera, el área usuaria al momento de definir los alcances de una obra similar precisó qué trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; por tal motivo este colegiado no acoge dicha observación. Siendo la definición de obras similares tal como se precisa en la consulta N° 01, , por lo que se acoge parcialmente.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20534362341	Fecha de envío :	03/02/2025
Nombre o Razón social :	A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	15:34:23

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Es preciso indicar que el artículo 68 del Reglamento, para el rechazo de las ofertas establece que, tratándose de consultoría de obras y ejecución de obras, se rechaza la oferta que supere el valor referencial en más del diez por ciento (10%) y que se encuentran por debajo del noventa por ciento (90%).

Por su parte, corresponde señalar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, a través de las Resoluciones N° 207-2023-TCE-S2 y N° 0486-2023-TCE-S6, han precisado, entre otros, lo siguiente con relación a la presentación del Anexo N° 6 Precio de la oferta:

- Resolución N° 207-2023-TCE-S2: "28. Adicionalmente, cabe mencionar que, en las bases integradas del procedimiento de selección, NI EN LAS BASES ESTÁNDAR APROBADAS POR EL OSCE a través de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, se ha establecido ALGUNA REGLA por la cual el comité de selección PUEDA EXIGIR QUE LOS POSTORES UTILICEN EXACTAMENTE EL MISMO PORCENTAJE DE UTILIDAD PREVISTO EN EL PRESUPUESTO DE OBRA contenido en el expediente técnico (¿)".
- Resolución N° 0486-2023-TCE-S6: "17. (¿) LA ENTIDAD HA FORMULADO UNA REGLA ILEGAL EN SU REQUERIMIENTO AL ESTABLECER QUE LOS POSTORES DEBÍAN CONSIGNAR EN SU ANEXO N° 6 EL PORCENTAJE y/o montos del costo directo, los gastos generales fijos y variables, utilidad, IGv, entre otros, y que éstos no deben modificarse, es decir que, deben ser los mismos previstos en el presupuesto del expediente técnico".

Ahora bien, de la revisión se observa la siguiente solicitud: "LOS POSTORES DEBERAN TENER EN CUENTA AL MOMENTO DE PREPARAR SU PROPUESTA ECONOMICA, QUE EL PORCENTAJE CORRESPONDIENTE A GASTOS FIJOS Y VARIABLES NO SE PODRAN MODIFICAR".

Por lo que, SE SOLICITA SE SUPRIMA DICHO PÁRRAFO, de lo contrario representaría una contravención a la libertad de decisión de los postores para poder ofertar el monto de sus ofertas económicas según les convenga, trasgrediendo lo establecido en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** p    **Página:** 32

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Resoluciones N° 207-2023-TCE-S2 y N° 0486-2023-TCE-S6

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En relación a lo expuesto, se ACOGE DICHA OBSERVACION, suprimiendo dicho párrafo en las Bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUMAY

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MDH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra denominada: ¿AMPLIACION DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL EN I.E. 209 DE CENTRO POBLADO BERNALES DISTRITO DE HUMAY DE LA PROVINCIA DE PISCO DEL DEPARTAMENTO DE ICA¿ CON CUI N° 2632790, I ETAPA.

Ruc/código :	20450727203	Fecha de envío :	04/02/2025
Nombre o Razón social :	MACOSERVIG S.R.L.	Hora de envío :	08:41:29

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

Estimados comité de selección, se ha identificado que la actual definición de obras similares en la experiencia del postor contempla únicamente la ¿ampliación, recuperación, remodelación y mejoramiento de servicios de educación inicial¿. No obstante, se sugiere ampliar esta definición para incluir servicios de educación primaria y secundaria, haciendo énfasis en que la solicitud es técnicamente viable, esto bajo los fundamentos como el Criterio de Homogeneidad Técnica y Funcional, que de acuerdo con los pronunciamientos del OSCE , la similitud de obras debe evaluarse con base en su naturaleza, características técnicas y funcionalidad. En este sentido, las infraestructuras destinadas a educación inicial, primaria y secundaria presentan requerimientos constructivos comparables. Por otro lado, en diversos pronunciamientos, el OSCE ha establecido que la definición de obras similares no debe limitarse de manera restrictiva, sino que debe considerar la equivalencia técnica y funcional entre proyectos, de tal modo que se permita una mayor competitividad en el proceso de selección, garantizando que los postores con experiencia en infraestructura educativa en general puedan participar, sin afectar la calidad ni los requisitos técnicos del proyecto. De lo expuesto, se sugiere ampliar la definición de obra similares para incluir:

"Se considera obras similares a: ampliación y/o recuperación y/o remodelación y/o mejoramiento de servicios de educación inicial, primaria y/o secundaria."

Acápite de las bases : Sección: General      Numeral: 3.3      Literal: B      Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, el art. 29° del Reglameto de la Ley de Contrataciones del Estado se refiere que el área usuaria formula el requerimiento asegurando la calidad técnica, en ese sentido ésta ha definido como obras similares a la consideración que el postor que gane la Buena Pro deba tener las capacidades para ejecutar la prestación requerida, sin embargo, este colegiado considera en el marco del art. 2° de la Ley de contrataciones del Estado, con respecto al principio de Competencia, se ampliará que la definicion de obras similares. (Véase consulta 1)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null