



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

CUT: 160104-2023

INFORME N° 1387-2023-ANA-OA-UAP

A : **JORGE PERLACIOS VELÁSQUEZ**
DIRECTOR
OFICINA DE ADMINISTRACION

ASUNTO : Perdida de la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA

REFERENCIA : a) Carta N° 00138-2023/PSSP./GR
b) Carta N° 0747-2023-ANA-OA-UAP
c) Carta N° 00142-2023/PSSP./GR

FECHA : San Isidro, 28 de agosto de 2023

Me dirijo a usted, con relación a los documentos de la referencia, a fin de informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 Con fecha 28 de junio de 2023, el Comité de Selección publicó a través del SEACE, la convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA para la contratación del "Servicio de Seguridad y Vigilancia para la Autoridad Administrativa del Agua XI Pampas Apurímac y Administración Local de Agua Medio Apurímac Pachachaca".
- 1.2 Con fecha 25 de julio de 2023, el Comité de Selección adjudicó la Buena Pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA, al postor PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. por el monto de su oferta económica ascendente a S/ 83,990.28 (Ochenta y tres mil novecientos noventa con 28/100 Soles).
- 1.3 Mediante el documento de la referencia a), recibido en la Mesa de Partes virtual de la Entidad con fecha 16 de agosto de 2023, el postor ganador de la Buena Pro presentó los requisitos para el perfeccionamiento del contrato del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA.
- 1.4 Con el documento de la referencia b), remitido vía correo electrónico con fecha 18 de agosto de 2023, la Unidad de Abastecimiento y Patrimonio comunicó al postor adjudicado las observaciones a la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, habiéndole otorgado el plazo de cuatro (04) días hábiles para llevar a cabo la subsanación requerida, es decir, hasta el 24 de agosto de 2023. El postor adjudicado debía de subsanar los siguientes requisitos:

a) Estructura de costos mensual de la prestación del servicio



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Se observa que en la Sección Beneficios Sociales y en la Sección Aportes de la Empresa (ESSALUD) se han realizado cálculos utilizando los montos de la Sección Remuneración que son incorrectos, determinando que los resultados obtenidos en estas secciones tampoco sean correctos.

Cabe mencionar que, de acuerdo a los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, "(...) *el Contratista, debe otorgar a los trabajadores que destaque a la Entidad, los mismos derechos y condiciones de trabajo que aquél otorga a sus trabajadores, por lo cual, se puede colegir que, los postores al procedimiento de selección objeto del presente análisis, deberán formular su oferta y estructura de costos bajo el régimen general (...)*", situación que debe ser tomada en cuenta para la subsanación.

De igual manera, en las Bases Integradas del procedimiento de selección, respecto a la Estructura de Costos, se establece que: "(...) *Las empresas que desarrollan actividades de intermediación laboral inscritas en el Registro Nacional de la Micro y Pequeña Empresa - REMYPE, deberá formular su oferta considerando los costos del régimen (laboral) general*".

- b) Copia simple del Certificado Único Laboral
No se ha cumplido con adjuntar la copia del Certificado Único Laboral del agente de seguridad AMILCAR RAMOS ZEA.
- c) Declaración Jurada por agente de no haber sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias
No se ha adjuntado la Declaración Jurada del agente BRHAYAM HUARACA CONTRERAS.
- d) Pólizas de Seguro según los Términos de Referencia
Se observa lo siguiente:
 - No se ha cumplido con adjuntar la póliza de seguro de vida ley.
 - La póliza de Seguro de Deshonestidad presentada no ha sido emitida a favor de la Autoridad Nacional del Agua, tampoco ha sido endosada en favor de la Entidad o se la ha incluido como Asegurado Adicional.
- e) Documentos para acreditar los requisitos del personal de vigilancia.
Se observa lo siguiente:
 - Respecto al agente de seguridad BRHAYAM HUARACA CONTRERAS no se ha adjuntado la copia de certificado, constancia o declaración jurada de estar capacitado en funciones de vigilancia privada, primeros auxilios, defensa personal, lucha contra incendios, manejo de extintores.

1.5 Mediante el documento de la referencia c), recibido con fecha 22 de agosto de 2023, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. con la subsanación a las observaciones efectuadas a los documentos para el perfeccionamiento del contrato, de acuerdo al siguiente detalle:

a) Estructura de costos mensual de la prestación del servicio

Calle Diecisiete N° 355,
Urb. El Palomar - San
Isidro
T: (511) 224 3298
www.gob.pe/ana
www.gob.pe/midagri

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de ANA, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de: <http://sisged.ana.gob.pe/consultas> e ingresando la siguiente clave : 44B01D49



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024

**PERÚ****Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

De la revisión de la estructura de costos presentada se advierte que, en la Sección Remuneraciones, se han modificado los montos de horas extra y feriados para el agente del turno nocturno, como se reproduce a continuación:

CONCEPTO		PUESTO DE SERVICIO Vigilante 12hrs. Diurno Lunes-Domingo	PUESTO DE SERVICIO Vigilante 12hrs. Nocturno Lunes-Domingo
I. COSTOS DIRECTOS			
A. REMUNERACIONES			
a.1 Remuneración Mínima Vital/ Remuneración Básica		1,025.00	1,025.00
a.2 Asignación Familiar	10% de RMV.	102.50	102.50
a.3 Bonificación Nocturna	35% de RMV.	0.00	358.75
a.4 Horas Extras (02 Primeras horas)	(RMV+ AF+BN)/30días/8horasx2horasx26 días(30 días menos sus 4 descansos del mes) x1.25 tiene recargo del 25% las dos primeras horas	305.36	402.53
a.5 Horas Extras (02 Horas siguientes)	(RMV+AF+BN)/30días/8horasx2horas extrasx26 días(30 días menos sus 4 descansos del mes) x1.35 tiene recargo del 35% las dos primeras horas	329.79	434.73
a.6 Feriados Laborados	(RMV+ AF + 2 primeras horas extras + 2 siguientes horas extras + bonif.nocturna)/30	58.76	77.45
Total Remuneración Base		1,821.41	2,400.96
REMUNERACIÓN BRUTA		1,821.41	2,400.96

Sin embargo, en la Sección Beneficios Sociales no se ha aplicado los porcentajes declarados para realizar el cálculo de: Gratificaciones, Vacaciones y CTS, como se detalla a continuación:

B. BENEFICIOS SOCIALES			
b.1 Gratificaciones	[(Remuneración Bruta/6+Remuneración Bruta/6*9%) Turno día] [(Remuneración Bruta/6+Remuneración Bruta/6*9%) Turno noche]	165.45	218.09
b.2 Vacaciones	[Remuneración Bruta/12]	75.89	100.04
b.3 Compensación por Tiempo de Servicios	[(Remuneración Bruta+gratificaciones/6)/12 Turno día]	77.04	101.56
Sub Total Beneficios Sociales		318.38	419.68

Según las formulas declaradas en la subsanación, que coinciden con lo establecido en la normativa laboral vigente, los montos correctos son los siguientes:

BENEFICIOS SOCIALES			
GRATIFICACIONES	(RB/6+RB/6*9%)	S/ 330.89	S/ 436.17
VACACIONES	RB/12	S/ 151.78	S/ 200.08
CTS	(RB+GRAT/6)/12	S/ 152.84	S/ 201.47
		S/ 635.51	S/ 837.72

Según se aprecia, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. ha considerado en su estructura de costos el 50% de los beneficios sociales que corresponden, en su calidad de “Micro empresa”.

Al respecto, se debe tener en cuenta que en la Carta N° 0747-2023-ANA-OA-UAP, se requirió que, para la subsanación, la estructura de costos debía efectuarse bajo el régimen laboral general, tal como lo disponen los pronunciamientos emitidos por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado y se encuentra establecido en las Bases Integradas del procedimiento de selección, respecto a la Estructura de Costos.



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Como consecuencia, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. no ha cumplido con la subsanación de la Estructura de Costos conforme a lo requerido.

- b) Copia simple del Certificado Único Laboral
Se cumplió con adjuntar el CERTIADULTO del agente de seguridad AMILCAR RAMOS ZEA, de fecha 24 de agosto de 2023.
- c) Declaración Jurada por agente de no haber sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias
Se cumplió con adjuntar la Declaración Jurada del agente de seguridad BRHAYAM HUARACA CONTRERAS, acerca de no haber sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias
- d) Pólizas de Seguro según los Términos de Referencia
Se adjuntó el "Endoso de Inclusión de Asegurados" de fecha 16 de agosto de 2023, a la Póliza N° 810300000040280 "Vida Ley Trabajadores" emitida por la empresa CRECER SEGUROS en favor de PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L., incluyendo a los agentes de seguridad propuestos para la ejecución del servicio.

Sin embargo, respecto a la póliza de Seguro de Deshonestidad se ha adjuntado un correo electrónico, de fecha 22 de agosto de 2023, donde el Corredor de Seguros manifiesta que:

*"(...) Cabe señalar que todo acto de DESHONESTIDAD que puedan cometer los Agentes de Seguridad de PPSP SRL a la empresa que le presta servicios en este caso a la AUTORIDAD NACIONAL DE AGUA, queda debidamente aclarado líneas abajo en el sub-título MATERIA DEL SEGURO, donde señala que **"Actos deshonestos que cometan los empleados en perjuicio de las empresas a las que brindan sus servicios"** (...)"*

En tal sentido, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. no ha cumplido con realizar la subsanación conforme lo establecido en los términos de referencia.

- e) Documentos para acreditar los requisitos del personal de vigilancia.
Se cumplió con adjuntar la Declaración Jurada del agente de seguridad BRHAYAM HUARACA CONTRERAS donde declara estar capacitado en funciones de vigilancia privada, primeros auxilios, defensa personal, lucha contra incendios, manejo de extintores.

II. **BASE LEGAL:**

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF, Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



III. ANÁLISIS:

- 3.1 De la revisión de los antecedentes, se advierte que la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. resulto adjudicada con la Buena Pro de la Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA para la contratación del "Servicio de Seguridad y Vigilancia para la Autoridad Administrativa del Agua XI Pampas Apurímac y Administración Local de Agua Medio Apurímac Pachachaca", presentó los requisitos para el perfeccionamiento del contrato dentro del plazo establecido; sin embargo, no ha realizado la subsanación de la totalidad de las observaciones efectuadas dentro del plazo otorgado por la Entidad.
- 3.2 Según se aprecia de los antecedentes, a la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. se le requirió la subsanación de la Estructura de Costos. Sin embargo, la citada empresa no ha efectuado la subsanación solicitada su estructura de costos, pues la estructura de costos presentada a manera de subsanación no ha cumplido con haber sido elaborada bajo el régimen laboral general.
- 3.3 Sobre el particular, se debe tener en cuenta que en el tercer párrafo del numeral 8.1 Otras obligaciones del Contratista de los Términos de Referencia de las Bases Integradas del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA, se establece que los costos directos e indirectos en que se incurra para la prestación del servicio son de exclusiva responsabilidad y competencia del Contratista, debiendo afrontar los gastos en sueldos, gratificaciones, vacaciones, beneficios sociales, licencias de armas, CTS, renta, IGV, pago oportuno de AFP y/o ESSALUD, y cualquier otra obligación tributaria, impuesto o beneficio **de acuerdo a ley**.
- 3.4 Sobre el particular, el Artículo 7° de la Ley N° 27626, "Ley que regula la actividad de las empresas especiales de servicios y de las cooperativas de trabajadores", establece que *"Los trabajadores y socios trabajadores de las empresas de servicios y de las cooperativas gozan de los derechos y beneficios que corresponde a los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada."*

Los trabajadores y socios trabajadores de las empresas de servicios o cooperativas, cuando fueren destacados a una empresa usuaria, tienen derecho durante dicho período de prestación de servicios a percibir las remuneraciones y condiciones de trabajo que la empresa usuaria otorga a sus trabajadores".

- 3.5 En el mismo orden de ideas, se debe tener en cuenta que en los numerales 26 y 27 de la Resolución N° 781-2017-TCE-S2 del Tribunal de Contrataciones del Estado, se indicó lo siguiente:

"26. En atención a dicho requerimiento, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, informó lo siguiente:

"(...)

1. De a revisión efectuada en la base de datos del REMYPE, se verificó que la empresa MAXTHOR SAC se encuentra registrada en el REMYPE, con fecha de solicitud del 14 de noviembre de 2012 y acreditada como micro empresa el 12 de noviembre de 2012.

2. La Ley N° 27626, Ley que regula la actividad de las empresas especiales de



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

servicios y cooperativas de trabajadores, no señala ninguna prohibición para que las empresas que desarrollen actividades de intermediación laboral inscritas en el Registro Nacional de la Micro y Pequeña Empresa - REMYPE, puedan estar acogidas al Régimen Laboral Especial.

3. En este caso, de acuerdo al artículo 7 de la Ley N° 27626, segundo párrafo, dice: "Los trabajadores y socios trabajadores de las empresas de servicios o cooperativas, cuando fueren destacados a una empresa usuaria, tienen derecho durante dicho periodo de prestación de servicios a percibir las remuneraciones y condiciones de trabajo que la empresa usuaria otorga a sus trabajadores"; en consecuencia, la empresa MAXTHOR SAC que brinda servicios de intermediación laboral, debe otorgar a sus trabajadores destacados a la empresa usuaria, los mismos derechos y condiciones de trabajo que la empresa usuaria otorga a sus trabajadores".

27. En tal sentido, atendiendo a lo señalado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, autoridad competente en materia laboral, el Impugnante debe otorgar a los trabajadores que destaque a la Entidad los mismos derechos y condiciones de trabajo que aquél otorga a sus trabajadores".

- 3.6 De igual manera, según la Absolución del Único Cuestionamiento del Pronunciamiento N° 296-2020/OSCE-DGR emitido por la Dirección de Gestión de Riesgos del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE, se debe tener en cuenta que:

"(...)

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, según lo dispuesto en la Resolución N° 781-2017-TCE-S2, en concordancia con la Ley que regula la actividad de intermediación laboral, las empresas dedicadas a dicha actividad bajo régimen MYPE podrán participar en procedimientos de selección para contratar con el Estado, las mismas que deben elaborar sus ofertas incluyendo su estructura de costos, en el cual, deberán considerar los beneficios laborales regulados bajo el régimen laboral general, y no bajo el régimen laboral especial de las MYPES, a fin de lograr la equiparación de los derechos laborales de los trabajadores destacados a la Entidad.

(...)"

- 3.7 Por el contrario, en la estructura de costos presentada a manera de subsanación se han consignado las fórmulas de cálculo correctas, que coinciden con lo establecido en la normativa laboral vigente, pero los montos consignados como resultado en la Sección Beneficios Sociales (Gratificaciones, Vacaciones y CTS) no se adecuan a lo dispuesto en el régimen laboral general. Por tanto, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. no ha cumplido con la subsanación de la estructura de costos de acuerdo a lo requerido.
- 3.8 De igual manera, respecto la Pólizas de Seguro de Deshonestidad no ha sido emitida a favor de la Autoridad Nacional del Agua, tampoco ha sido endosada en favor de la Entidad o se la ha incluido como Asegurado Adicional.



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 3.9 En la subsanación, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. solamente ha adjuntado un correo electrónico de su corredor de seguros, en lugar de haber adjuntado la Pólizas de Seguro de Deshonestidad debidamente subsanada.
- 3.10 En tal sentido, la la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. tampoco ha cumplido con la subsanación de la Pólizas de Seguro de Deshonestidad, de acuerdo a lo requerido.
- 3.11 En tal sentido, la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. no ha cumplido con la subsanación de la totalidad de las observaciones que fueron comunicadas con la Carta N° 0747-2023-ANA-OA-UAP, ocasionando que no sea posible perfeccionar el contrato del procedimiento de selección.
- 3.12 Al respecto, el numeral 141.3. del Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado dispone que *"Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1."*
- 3.13 Por lo tanto, corresponde comunicar a la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L., la pérdida de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA, a efectos proceder a su publicación en el SEACE y que una vez que se consienta la pérdida de la buena pro, el Órgano Encargado de las Contrataciones pueda requerir al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación la presentación de los documentos para perfeccionar el contrato, de conformidad a lo establecido en el numeral 141.3. del Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.14 Además, una vez consentida la pérdida de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA se elaborará el respectivo informe técnico para el inicio del procedimiento sancionador a la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. por su infracción a la normativa de Contrataciones del Estado.

IV. CONCLUSIONES

Por lo antes expuesto, se concluye lo siguiente:

- 4.1 La empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. que resulto adjudicada con la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA para la contratación del "Servicio de Seguridad y Vigilancia para la Autoridad Administrativa del Agua XI Pampas Apurímac y Administración Local de Agua Medio Apurímac Pachachaca", ha perdido la buena pro al no haber cumplido con la subsanación de la totalidad de los requisitos para el perfeccionamiento del contrato y haber ocasionado que no se perfeccione el contrato del procedimiento de selección.



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo Agrario
y Riego

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 4.2 Se debe notificar a la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA y registrarla en el SEACE, para proceder con el trámite para el perfeccionamiento del contrato con el postor que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación.

V. RECOMENDACIÓN

Se recomienda comunicar a la empresa PATRON SANTIAGO SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. la pérdida de la buena pro del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 009-2023-ANA, para lo cual se adjunta al presente proyecto de carta.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,

FIRMADO DIGITALMENTE

GERMAN SANDOVAL BONILLA
SUBDIRECTOR

UNIDAD DE ABASTECIMIENTO Y PATRIMONIO



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024