



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAFAS EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME N° 02-2024-CS-SIE N°01-2024-1era Conv

SEÑOR CRL EP ZORRILLA NOLASCO CARLOS GUSTAVO
Director Ejecutivo de la IAFAS-EP

ASUNTO : Informe para el otorgamiento de Buena Pro.

REF. : Subasta Inversa Electrónica N°001-2024-IAFAS EP-1era conv

FECHA : Jesús María, 16 de agosto de 2024

Tengo el honor dirigirme a usted, a mérito del documento de la referencia para hacer de su conocimiento lo siguiente:

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 21 de febrero del 2024, se aprobó el expediente de contratación mediante la Resolución Directoral N°032-2024/DE/IAFAS-EP.
- 1.2. Con fecha 21 de febrero del 2024, se designó al comité de selección mediante Resolución Directoral N°033-2024/DE/IAFAS-EP.
- 1.3. Con fecha 27 de marzo de 2024, el comité de selección otorgó la buena pro al procedimiento de selección por Subasta Inversa Electrónica N°001-2024-IAFAS EP, en la cual se declaró desierto al ítem N°01 metilprednisolona 0,1% Emul 20 g, Ítem N°08 Ciprofibrato 100 mg Tab, Ítem N°09 Rituximab 500 mg/50ml lny 50 ml.
- 1.4. Con fecha 25 de abril de 2024, se remitió la carta N°302 /AA-22/f.6/15.00 en la cual se realizó el procedimiento de fiscalización posterior de los documentos presentados por la empresa IGAN PERUANA (ítem N°03), es por ello que se remite a la Gerencia Regional de Arequipa.
- 1.5. Con fecha 16 de mayo de 2024, se recepciona la carta N°239-2024-GRA/PE-GRSA/GRS-DEMID, en la cual adjuntan el informe N°060-2024-GRA/GRS/DEMID-MESC, la cual concluye que **"Es obligatorio contar con el certificado de BPDT para la Distribución y transporte de productos farmacéuticos, así como de dispositivos médicos que requieran condiciones de temperatura refrigerada y temperatura congelada"**.
- 1.6. Con fecha 28 de mayo de 2024, se emitió el informe N°126-2024-DPTO. ABASTECIMIENTO-IAFAS-EP en la cual la jefe de la secc. Proc. Y adquisición de



PERÚ

Ministerio
de DefensaEjército
del PerúComando de Salud
del Ejército

IAFAS EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

la IAFAS EP, concluye que "es posible continuar con el **trámite de nulidad del Contrato N°16-2024-IAFAS EP**, pese a encontrarse resuelto, para lo cual se recomienda correr traslado al contratista a fin de que, emita pronunciamiento al respecto y posterior a ello, remitir la presente al área legal de la Entidad a fin de emitir el respectivo informe legal y posterior a ello, el acto resolutivo correspondiente, salvo mejor parecer".

- 1.7. Asimismo, con fecha 28 de mayo de 2024, con carta N°146/AA-23/f.6/15.00 el Director ejecutivo de la IAFAS EP comunica a la empresa IGAN PERUANA S.A. sobre los presuntos vicios de nulidad al transgredir el principio de presunción de la veracidad durante el procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N°01-2024/IAFAS EP 1era conv (Ítem N°03), es por ello que se le otorgo el plazo de un (01) día hábil para emitir pronunciamiento sobre lo citado.
- 1.8. Con fecha 30 de mayo de 2024, con Carta N°051-2024/GG, la empresa IGAN PERUANA S.A. solicita que "tenemos el plazo de 05 días hábiles que vencen el 05 de junio del 2024 para ejercer nuestro derecho a la defensa presentando nuestros descargos, lo que pido que se considere y no que se viole el debido proceso señalando que debe ser en el plazo de un día hábil."
- 1.9. Con fecha 30 de mayo de 2024, con Carta N°155/AA-23/f.6/15.00 el Director ejecutivo de la IAFAS EP comunica que "Sobre el particular, el numeral 145.3 del artículo 145 del RLCE señala: "Cuando la Entidad advierta posibles vicios de nulidad del contrato, corre traslado a las partes para que se pronuncien en un plazo máximo de cinco (5) días hábiles.", por lo que, la Entidad dispondrá el plazo otorgado al contratista el cual no podrá ser superior a cinco (05) días hábiles, no obstante, en aras de salvaguardar el debido proceso, se procede a otorgar el plazo de máximo de cinco (05) días hábiles, para emitir pronunciamiento, el cual finalizará el día 05 de junio de 2024."
- 1.10. Con fecha 04 de junio de 2024, con Carta N°052-2024/GG la empresa IGAN PERUANA S.A. se pronuncia indicando que "Sin perjuicio de lo señalado, es necesario precisar que como parte del expediente técnico presentado a la Entidad en el contexto del proceso de selección Subasta Inversa Electrónica 001-2024-IAFAS-EP- Primera Convocatoria, nosotros cumplimos con presentar la "Declaración de no estar exigidos y cumplir con las Buenas Prácticas de Distribución y Transporte", documento que fue valorado y calificado por el Comité de Selección de la entidad y por ello se otorgó la buena pro a mi representada en el Ítem N°03 para la "Adquisición de medicamentos con Ficha Técnica aprobada Grupo I para beneficiarios de la IAFAS EP -



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAFAS EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

Diclofenaco 1% gel 50gr' y se procedió con la firma del Contrato N°016-2024 IAFAS EP. Es decir que, como postores nosotros cumplimos con la presentación de la documentación exigida por la entidad y al ser calificados por el Comité, la buena pro fue otorgada al haber cumplido con todo lo señalado en el proceso de selección; por lo tanto, la exigencia de presentación de Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte no alcanza al producto respecto al cual firmamos el Contrato N°016-2024 IAFAS EP."

- 1.11. Con fecha 10 de junio de 2024, con Hoja de Trámite N°674/DPTO ABSTO/IAFAS EP, el Jefe del Departamento de Abastecimiento de la IAFAS EP solicita la opinión legal respecto a los posibles vicios de nulidad del contrato N°16-2024-IAFAS EP de la SIE N°01-2024 IAFAS EP – 1era Conv al Jefe del Departamento de Asesoría Legal de la IAFAS EP.
- 1.12. Con fecha 24 de junio de 2024, con Informe N°013-2024/AA-22/d.4/02.00 en la cual el Jefe del Departamento de Asesoría Legal de la IAFAS EP concluye que "conforme a lo advertido de los antecedentes materia de evaluación se verifica que mediante Informe N° 060-2024-GRA/GRS/DEMID-MESC de fecha 16 de mayo 2024, el Responsable de Fiscalización, control y vigilancia sanitaria de la Dirección Ejecutiva de Medicamentos, Insumos Y Drogas de la Gerencia Regional de Salud del Gobierno Regional de Arequipa comunica: "Es obligatorio contar con el certificado de BPDt para la distribución y transporte de productos farmacéuticos, así como de dispositivos médicos que requieran condiciones de temperatura refrigerada y temperatura congelada". Por lo que, el CONTRATISTA IGAN PERUANA SA., **debió presentar el CERTIFICADO de BPDt conforme a las cartas notariales debidamente notificadas**, con la finalidad de cumplir con las condiciones adecuadas del producto. De esta manera de acuerdo al INFORME N° 126-2024-DPTO.ABASTECIMIENTO-IAFAS-EP del 28 de mayo 2024, emitido por la jefe de la sección de procesos y adquisiciones de la IAFAS EP (OEC), concluye y recomienda que se debe continuar con el trámite de nulidad del contrato N° 016-2024-IAFAS EP. Por lo tanto, se advierte un defecto insubsanable que recae en un VICIO de NULIDAD, del Contrato N° 016-2024- | AFAS EP, por transgredir el principio de presunción de veracidad correspondiente al procedimiento de selección SIE N° 001-2024/IAFAS EP Ira convocatoria para la "Adquisición de medicamentos con ficha técnica aprobada grupo I para beneficiarios de la IAFAS EP" ITEM N° 3 - DICLOFENACO 1% X50GR GEL". Por lo tanto, se recae en un VICIO de NULIDAD; y en salvaguarda del principio de legalidad, la entidad declare la nulidad de oficio del Contrato N°016-2024-AFAS EP, para lo cual, se deberá emitir la resolución correspondiente."



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAFAS EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

- 1.13. Con fecha 05 de julio de 2024, con Resolución Directoral N°258-2024/DE/IAFAS-EP, en la cual el Director Ejecutivo en su artículo primero resuelve *"declarar Nulidad del contrato N°016-2024 IAFAS EP para la ADQUISICION DE MEDICAMENTOS CON FICHA TECNICA APROBADA GRUPO I PARA BENEFICIARIOS DE LA IAFAS EP – ITEM N°3, Diclofenaco del 1% x 50 gr Gel con el contratista IGAN PERUANA SOCIEDAD ANONIMA, por el monto ascendente a S/ 443,340.00, conforme a lo expuesto en la parte considerativa."*
- 1.14. Con fecha 11 de julio de 2024 se notificó vía correo electrónico los Oficios N°194, 195, 196, 197, 198, 199/AA-23/f.6/15.00, en la cual el Director ejecutivo de la IAFAS EP comunica a Lipharma S.A.C., Droguería Krisor S.A.C., Importaciones Medicas Jor S.A.C., Representaciones Deco S.A.C., Droguería Cadillo S.A.C. y Droguería Impofar S.A.C., en aplicación al numeral 167.2 del numeral 167 del RLCE señala: "Una vez determinado el precio y las condiciones de ejecución, y de existir disponibilidad presupuestal, la Entidad invita a los postores que participaron en el procedimiento de selección para que, en un plazo máximo de cinco (5) días, manifiesten su intención de ejecutar las prestaciones pendientes de ejecución por el precio y condiciones señalados en el documento de invitación.", es por ello que se otorgo el plazo máximo de cinco (05) días su intención de ejecutar las prestaciones pendientes de ejecución de la ADQUISICION DE MEDICAMENTOS CON FICHA TECNICA APROBADA GRUPO I PARA BENEFICIARIOS DE LA IAFAS EP-ITEM N°3, por las condiciones señaladas en las bases del procedimiento de selección SIE N°001-2024/IAFAS EP 1 era convocatoria y se estableció el precio de S/ 3.20.
- 1.15. Con fecha 12 de julio de 2024 se recepciona la Carta N°304-2024-GG-DC de Droguería Cadillo S.A.C. en la cual Aceptan ejecutar el contrato del Ítem N°3 de la SIE N°01-2024-IAFAS EP
- 1.16. Con fecha 12 de julio de 2024 se recepciona el Documento S/N en el cual Droguería Krisor S.A.C. acepta ejecutar las prestaciones pendientes bajo las condiciones indicadas por la entidad.
- 1.17. Con fecha 15 de julio de 2024 se recepciona la Carta N°51-1507-2024, la empresa Representaciones Deco S.A.C. informa a la entidad que remiten su nueva oferta económica de S/ 3.901 para ser evaluado por la entidad.
- 1.18. Con fecha 15 de julio de 2024, se recepciona la Carta N°111-2024/LIPH el postor Lipharma S.A.C. acepta ejecutar la prestación pendiente bajo las condiciones señaladas en las bases y por la entidad de la SIE N°001-2024-IAFAS EP-1era conv.



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAFAS-EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

- 1.19. Es por ello que conforme el orden de prelación el postor Lipharma S.A.C. cumple con aceptar ejecutar las prestaciones pendientes de acuerdo al siguiente detalle:

Nro. ítem	Descripción del ítem		Estado final del ítem
3	DICLOFENACO 1% GEL 50 g		Convocado
Nro.	Nombre o razón social		Cantidad ofertada
1	IGAN PERUANA SOCIEDAD ANONIMA		180000.0
2	DROGUERIA LIPARMA S.A.C.		180000.0
3	DROGUERIA KRISOR SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - DROGUERIA KRISOR S.A.C.		180000.0
4	IMPORTACIONES MEDICAS JOR S.A.C.		180000.0
5	REPRESENTACIONES DECO S.A.C		180000.0
6	DROGUERIA CADILLO S.A.C		180000.0
7	DROGUERIA IHPOFAR S.A.C.		180000.0

- 1.20. Con fecha 22 de julio de 2024, se remitió a la mesa de parte del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) el formato H - Solicitud de atención de corrección de datos en el SEACE, para el cambio de postor IGAN PERUANA S.A. a LIPHARMA S.A.C.

- 1.21. Con fecha 24 de julio de 2024, la mesa de parte del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) indica que la firma consignada (firma electrónica) no paso las validaciones correspondientes, por lo que no es posible atender la solicitud.

- 1.22. Con fecha 25 de julio de 2024, se remitió a la mesa de parte del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) el formato H - Solicitud de atención de corrección de datos en el SEACE subsanando el error de validación de firma.

- 1.23. Con fecha 01 de agosto de 2024, la Sub Dirección de Catalogación y Gestión de Usuario del SEACE solicita: *"remitir por este medio (correo electrónico) el documento de invitación y aceptación, y/o contrato con el postor que aceptó ejecutar las prestaciones pendientes, Se le otorga el plazo de un día hábil para responder, finalizado el plazo se cierra el trámite."*, asimismo; dicha información requerida fue remitida el mismo día de notificado.

- 1.24. Con fecha 07 de agosto de 2024, la Sub Dirección de Catalogación y Gestión de Usuario del SEACE informa que se dio atención a lo solicitado, SIE-SIE-1-2024-IAFAS-EP- 1era conv, en la cual solo corresponde otorgar la buena pro.

2. ANALISIS:

- 2.1. La Ley de Contrataciones del Estado tiene como finalidad establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras, de tal manera que éstas se



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAPASIEP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

efectúen en forma oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, que permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos. Dicho marco normativo en su artículo 44 de la LCE señala:

"artículo 44. declaratoria de nulidad

44.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, declara nulos los actos expedidos, cuando hayan sido dictados por órgano incompetente, contravengan las normas legales, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o el procedimiento para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco.

44.2 El Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, por las mismas causales previstas en el párrafo anterior, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación. La misma facultad la tiene el Titular de la Central de Compras Públicas-Perú Compras, en los procedimientos de implementación o extensión de la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. Después de celebrados los contratos, la Entidad puede declarar la nulidad de oficio en los siguientes casos:

a) Por haberse perfeccionado en contravención con el artículo 11. Los contratos que se declaren nulos en base a esta causal no tienen derecho a retribución alguna con cargo al Estado, sin perjuicio de la responsabilidad de los funcionarios y servidores de la Entidad, conjuntamente con los contratistas que celebraron irregularmente el contrato.

b) **Cuando se verifique la trasgresión del principio de presunción de veracidad** durante el procedimiento de selección o para el perfeccionamiento del contrato, previo descargo.

2.2. Al respecto, la norma ha previsto la posibilidad de declarar la nulidad del contrato cuando entre otros, se trasgrede el principio de presunción de veracidad, es así que, mediante carta N°302 /AA-22/f.6/15.00 de fecha 25 de abril de 2024, se realizó el procedimiento de fiscalización posterior de los documentos presentados por la empresa IGAN PERUANA (ítem N°03), solicitando a la Gerencia Regional de Arequipa, el pronunciamiento correspondiente.

2.3. Posterior a ello, con fecha 16 de mayo de 2024, se recepciona la carta N°239-2024-GRA/PE-GRSA/GRS-DEMID, en la cual adjuntan el informe N°060-2024-



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

Comando de Salud
del Ejército

IAFAS EP

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

GRA/GRS/DEMID-MESC, la cual concluye que **"Es obligatorio contar con el certificado de B PDT para la Distribución y transporte de productos farmacéuticos, así como de dispositivos médicos que requieran condiciones de temperatura refrigerada y temperatura congelada"**.

2.4. Por lo que, se evidencia la trasgresión al principio de veracidad activando el procedimiento establecido en el artículo 167 del RLCLE:

"Prestaciones pendientes en caso de resolución de contrato o declaratoria de nulidad de contrato 167.1. Cuando se resuelva un contrato o se declare su nulidad y exista la necesidad urgente de continuar con la ejecución de las prestaciones derivadas de este, sin perjuicio de que dicho acto se encuentre sometido a alguno de los medios de solución de controversias, la Entidad puede contratar a alguno de los postores que participaron en el procedimiento de selección. Para estos efectos, la Entidad determina el precio de dichas prestaciones, incluyendo todos los costos necesarios para su ejecución, debidamente sustentados. 167.2. Una vez determinado el precio y las condiciones de ejecución, y de existir disponibilidad presupuestal, la Entidad invita a los postores que participaron en el procedimiento de selección para que, en un plazo máximo de cinco (5) días, manifiesten su intención de ejecutar las prestaciones pendientes de ejecución por el precio y condiciones señalados en el documento de invitación. 167.3. De presentarse más de una aceptación a la invitación, la Entidad contrata con aquel postor que ocupó una mejor posición en el orden de prelación en el procedimiento de selección correspondiente. En las contrataciones de bienes, servicios en general y obras, salvo aquellas derivadas del procedimiento de Comparación de Precios, el órgano encargado de las contrataciones realiza, cuando corresponda, la calificación del proveedor con el que se va a contratar. Los contratos que se celebren en virtud de esta figura respetan los requisitos, condiciones, exigencias, garantías, entre otras formalidades previstas en la Ley y Reglamento."

2.5. Es así que, de la revisión de los documentos del procedimiento de selección, según Acta de otorgamiento de la buena pro de fecha 27 de marzo de 2024, el segundo lugar del precitado procedimiento es para la oferta presentada por el postor Lipharma S.A.C., el cual, mediante la Carta N°111-2024/LIPH de fecha 15 de julio de 2024, comunica su intención de ejecutar las prestaciones pendientes del contrato declarado nulo según el siguiente detalle:

N° Ítem	DCI	CONC	FF	CANTIDAD TOTAL	P. UNIT	P. TOTAL
3	DICLOFENACO	1% X 50 GR	GEL	180,000	3.20	576,000.00



PERÚ	Ministerio de Defensa	Ejército del Perú	Comando de Salud del Ejército	IAFAS EP
------	--------------------------	----------------------	----------------------------------	----------

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN:

3.1. Conforme lo expuesto, se realizarán las formalidades del caso para contratar con la empresa postor Lipharma S.A.C., según el siguiente detalle:

N° item	DCI	CONC	FF	CANTIDAD TOTAL	P. UNIT	P. TOTAL
3	DICLOFENACO	1% X 50 GR	GEL	180,000	3.20	576,000.00

Es todo cuanto informo a usted para los fines que estime pertinentes.

Atentamente,

MARIA ROSARIO PRUDENCIO MORALES
EC EP
PRESIDENTE DEL COMITÉ DE
SELECCIÓN
SIE N°001-2024-IAFAS EP

OMAR HUGO SANTA MARIA CHAVEZ
MY EP
PRIMER MIEMBRO DEL COMITÉ DE
SELECCIÓN
SIE N°001-2024-IAFAS EP

GABY DANIELA ZAMORA QUISPE
TTE EP
PRESIDENTE DEL COMITÉ DE
SELECCIÓN
SIE N°001-2024-IAFAS EP