

INFORME IVN N° 007-2025/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Morropón
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-MDM-CS-2 CONV-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra denominada ampliación de la infraestructura del servicio de agua para riego en el canal Piedra del Toro, distrito de Morropón Piura, con CUI N°2524349
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0164324 b) Expediente N° 2024-0174033

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 27¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 17² de diciembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **“CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI EIRL”** y **“HIRAM CONSTRUCTORES S.A.C.”**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 29 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 30 de octubre al 13 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 21 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 22 y 26 de noviembre de 2024, los participantes **“CONTRATISTAS GENERALES JESUS MISERICORDIOSO JEMI EIRL”** y **“HIRAM CONSTRUCTORES S.A.C.”**, presentaron ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 27 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0164324 para su evaluación correspondiente.

¹ Expediente N° 2024-0164324

² Expediente N° 2024-0174033

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 11 de diciembre de 2024, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 17 de diciembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, Disponen publicar el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025”, suscrito en trato directo el 06 de septiembre de 2024, entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP).
- 2.7 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que, éste contiene un conjunto de documentos de ingeniería, tales como memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, **entre otros**⁴; los cuales

⁴ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4.** Por otro lado, el artículo 44 de la Ley, establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.
- 3.5.** Aunado a ello, la “nulidad” se aplica como una herramienta o mecanismo para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera afectar la contratación que se pretenda efectuar; lo cual implicaría corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo.
- 3.6.** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Programa de ejecución de obra:

- 3.7.** De la revisión del archivo denominado “10 CRONOGRAMA FISICO Y VALORIZADO 2024 OK.pdf” de la sección 3, apartado “Calendario de avance” del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se evidencia que contendría el “Cronograma físico-valorizado”, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:

Imagen N° 1: Archivos del apartado “calendario de avance”



Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	11 CRONOGRAMA VALORIZADO CANAL R.TORO.pdf	29/10/2024 19:51:08	521.0
2	<u>10 CRONOGRAMA FISICO Y VALORIZADO 2024 OK.pdf</u>	29/10/2024 19:51:08	6953.7

Imagen N° 2: Extracto del documento “10 CRONOGRAMA FISICO Y VALORIZADO 2024 OK.pdf”

10+CRONOGRAMA+FISICO+Y+VALORIZADO+2024+OK_20241029_193521_918-1.pdf - Adobe Acrobat Pro DC (64-bit)

Archivo Edición Ver Firma electrónica Ventana Ayuda

Inicio Herramientas 10+CRONOGRAMA...

2 / 46 75%

CRONOGRAMA DE OBRA VALORIZADO									
ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD	TOTAL	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	
OBRA: "AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO, DISTRITO DE MORROPON - PROVINCIA DE MORROPON - DEPARTAMENTO DE PIURA, CON CUI 2524349"									
01	01 OBRAS PRELIMINARES		18,236.37	18,236.37					
01.01	01.01 AGUA PARA LA CONSTRUCCION		6,960.00	6,960.00					
01.02	01.02 CANTAL DE OBRAS DE 3.00 CM		424.00	424.00					
01.03	01.03 CAMPAÑAMENTO PROVISIONAL DE OBRA		1,360.00	1,360.00					
01.04	01.04 MANTENIMIENTO DE VIA Y SEÑALIZACION		9,156.00	9,156.00					
02	02 TRABAJOS PRELIMINARES		188,426.14	188,426.14	16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27
02.01	02.01 LIMPIEZA DE TERRENO, DESBROCE Y ELIMINACION DE MALEZA		87,800.00	87,800.00					
02.02	02.02 TRAZO, NIVELACION Y REPLANTEO		24,841.25	24,841.25					
02.03	02.03 MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE EQUIPOS		1,360.00	1,360.00					
02.04	02.04 CONTROL TOPOGRAFICO		16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27	16,797.27
03	03 SEGURIDAD Y SALUD EN OBRA		24,541.00	24,541.00	2,875.00	2,875.00	2,875.00	1,000.00	1,000.00
03.01	03.01 ELABORACION, IMPLEMENTACION Y ADMINISTRACION DEL PLAN DE		7,350.00	7,350.00					
03.02	03.02 EQUIPOS DE PROTECCION INDIVIDUAL		4,650.00	4,650.00	10.45%	10.45%	10.45%	10.45%	10.45%
03.03	03.03 EQUIPOS DE PROTECCION COLECTIVA		6,191.00	6,191.00	100%	100%	100%	100%	100%
03.04	03.04 SEÑALIZACION TEMPORAL DE SEGURIDAD		1,949.00	1,949.00	100%	100%	100%	100%	100%
03.05	03.05 CAPACITACION EN SEGURIDAD Y SALUD		2,799.00	2,799.00	33.33%	33.33%	33.33%	33.33%	33.33%
03.06	03.06 RECURSOS PARA RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS EN TST		2,799.00	2,799.00	100%	100%	100%	100%	100%

DR. LUIS ANTONIO JIMENEZ CHANCA
DIRECCION GENERAL DE CONTRATACIONES

3.8. De los archivos consignados en el apartado “calendario de avance” y de todo extremo del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que se publicaron el “cronograma de obra valorizado”, no evidenciándose el “programa de ejecución de obra - CPM”.

3.9. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 11 de diciembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “programa de ejecución de obra-CPM” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria.

3.10. En atención al pedido de información, con fecha 17 de diciembre de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 009-2024-MDM-CS/ING.MOC, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(...)

Se está adjuntando en un archivo EL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRA (...). (Lo subrayado y resaltado son agregados)

3.11. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado Informe, la Entidad indicó que está adjuntando el programa de ejecución de obra. No obstante, no habría precisado la ubicación de dicho archivo en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

3.12. Es así que, de la revisión del archivo remitido por la Entidad, a través del citado informe, se aprecia el “Cronograma de obra valorizado”, tal como se muestra en la siguiente imagen:

CRONOGRAMA DE OBRA VALORIZADO									
ITEMS	DESCRIPCION	UNIDAD	TOTAL	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	
OBRA:	"AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO, DISTRITO DE MORROPON –PROVINCIA DE MORROPON – DEPARTAMENTO DE PIURA, CON CUI 2524345"								
01	01 OBRAS PRELIMINARES		18,250.37	18,250.37					
01.01	01.01 AGUA PARA LA CONSTRUCCION		8,986.88						
01.02	01.02 CARTEL DE OBRA DE 5.00x2.40		924.48						
01.03	01.03 CAMPAMENTO PROVISIONAL DE OBRA		1,262.36						
01.04	01.04 MANTENIMIENTO DE VIA Y SEÑALIZACION		9,108.85						
02	02 TRABAJOS PRELIMINARES		169,428.10	102,237.02	16,737.27	16,737.27	16,737.27	16,737.27	
02.01	02.01 LIMPIEZA DE TERRENO, DESBROCE Y ELIMINACION DE MALEZA		57,588.50						
02.02	02.02 TRAZO, NIVELACION Y REPLANTEO		34,841.25						
02.03	02.03 MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE EQUIPOS		3,000.00						
02.04	02.04 CONTROL TOPOGRAFICO		83,988.35						
03	03 SEGURIDAD Y SALUD EN OBRA		24,641.00	14,851.00	2,875.00	2,875.00	1,550.00	1,550.00	
03.01	03.01 ELABORACION, IMPLEMENTACION Y ADMINISTRACION DEL PLAN DE		7,300.00						
03.02	03.02 EQUIPOS DE PROTECCION INDIVIDUAL		4,839.00						
03.03	03.03 EQUIPOS DE PROTECCION COLECTIVA		5,151.00						
03.04	03.04 SEÑALIZACION TEMPORAL DE SEGURIDAD		1,580.00						
03.05	03.05 CAPACITACION EN SEGURIDAD Y SALUD		2,775.00						
03.06	03.06 RECURSOS PARA RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS EN SST		2,780.00						
04	04 REVESTIMIENTO DE CANAL PIEDRA DEL TORO		4,873,320.82	350,686.63	1,175,632.07	1,267,727.31	1,211,972.42	827,302.19	
04.01	04.01 MOVIMIENTO DE TIERRAS		1,667,374.72	350,686.63	440,351.98	440,351.98	334,784.13	0.00	
04.01.01	04.01.01 TRAZO, NIVELACION Y REPLANTEO		55,080.00						

3.13. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el “Programa de ejecución de obra”, desde la convocatoria.

3.14. Es así que, el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

3.15. En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.

3.16. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B. Incorrecta determinación del valor referencial:

3.17. Al respecto, cabe señalar que en el numeral 1.3 “Valor referencial” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, la Entidad ha precisado que el valor referencial (S/ 9’302,201.46) del procedimiento de selección materia de análisis, incluye los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incide en el costo total de la ejecución de la obra y que ha sido calculado al mes de octubre de 2024.

- 3.18. Asimismo, de la revisión del documento que contiene el 'presupuesto de obra', que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que **el presupuesto de obra ha sido calculado el 30 de septiembre de 2024**, según el siguiente detalle:

S10

1

PRESUPUESTO DE OBRA

Presupuesto AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO,DISTRITO DE MORROPON-PROVINCIA DE MORROPÓN-DEPARTAMENTO DE PIURA

FECHA

30/09/2024

Cliente

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MORROPON

Lugar

PIURA - MORROPON - MORROPON

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	OBRAS PRELIMINARES				18,250.37
01.01	AGUA PARA LA CONSTRUCCION	gib	1.00	6,966.88	6,966.88
01.02	CARTEL DE OBRA 3.60X2.40	und	1.00	924.48	924.48
01.03	CAMPAMENTO PROVISIONAL DE OBRA	gib	1.00	1,252.36	1,252.36
01.04	MANTENIMIENTO DE VIA Y SEÑALIZACION	mes	5.00	1,821.33	9,106.65
02	TRABAJOS PRELIMINARES				169,426.10
02.01	LIMPIEZA DE TERRENO,DESBROCE Y ELIMINACION DE MALEZA	m2	7,050.00	8.17	57,598.50
02.02	TRAZO ,NIVELACION Y REPLANTEO	m2	5,845.00	4.25	24,841.25
02.03	MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE EQUIPO	gib	1.00	3,000.00	3,000.00
02.04	CONTROL TOPOGRAFICO	mes	5.00	16,797.27	83,986.35
03	SEGURIDAD Y SALUD EN OBRA				24,541.00
03.01	ELABORACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PLAN DE SEGURIDAD Y	gib	1.00	7,200.00	7,200.00
(…)"					

- 3.19. Por su parte, de la revisión del documento que contiene la "Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo", que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, **se observa que el costo hora hombre para: el operario es s/ 27.37, el oficial es s/ 21.51 y el peón es s/ 19.46**, como se aprecia en el siguiente cuadro:

Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo						
Obra	1510001	AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO, DISTRITO DE MORROPON-PROVINCIA DE MORROPON-DEPARTAMENTO DE PIURA				
Subpresupuesto	001	AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO, DISTRITO DE MORROPON-PROVINCIA DE MORROPON-DEPARTAMENTO DE PIURA				
Fecha	30/09/2024	AMPLIACION DE LA INFRAESTRUCTURA DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO EN EL CANAL PIEDRA DEL TORO, DISTRITO DE MORROPON-PROVINCIA DE MORROPON-DEPARTAMENTO DE PIURA				
Lugar	200405	PIURA - MORROPON - MORROPON				
Código	Recurso	Unidad	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	
MANO DE OBRA						
0147000022	OPERADOR DE EQUIPO LIVIANCO	hh	3,160.6594	27.37	86,507.25	
0147000032	TOPOGRAFO	hh	1,513.0864	28.43	43,017.05	
0147010002	OPERARIO	hh	18,352.0772	27.37	502,296.35	
0147010003	OFICIAL	hh	13,019.4650	21.51	280,048.69	
0147010004	PEON	hh	54,901.8282	19.46	1,068,389.58	
0147010115	PREVENIONISTA	gib	1.0000	2,500.00	2,500.00	
0147010116	JEFE DE SEGURIDA	gib	1.0000	2,500.00	2,500.00	
0147010117	CAPACITADOR EN SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL	gib	1.0000	2,500.00	2,500.00	
					1,987,758.92	



- 3.20. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que el literal a) del numeral 34.2 del artículo 34 del Reglamento, establece que, en la contratación para la ejecución de obras, **el valor referencial corresponde al monto del presupuesto de obra establecido en el expediente técnico de obra aprobado por la Entidad**, y que para obtener dicho monto, la dependencia de la Entidad o el consultor de obra que tiene a su cargo la elaboración del expediente técnico realiza las indagaciones de mercado necesarias que le permitan contar con el análisis de precios unitarios actualizado por cada partida y subpartida, teniendo en cuenta los insumos requeridos, las cantidades, precios o tarifas; además de los gastos generales variables y fijos, así como la utilidad.

- 3.21.** Asimismo, el numeral 34.4 del mismo artículo dispone que **el presupuesto de obra incluye todos los** tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los **costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente**, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.
- 3.22.** De lo expuesto, cabe precisar que el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ha publicado el 6 de septiembre de 2024, en el Diario Oficial “El Peruano”, la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, a través de la cual se difunde el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo - Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, Expediente N° 131-2024-MTPE/2.14”, que se suscribió en Lima, el 21 de agosto de 2024, donde se consignó un incremento del jornal básico vigente para el período 01.06.2024 al 31.05.2025, para las categorías de Operario, Oficial y Peón⁵, conforme al siguiente cuadro:

CONCEPTO	OPERARIO	OFICIAL	PEON
Jornal básico (Periodo 01.06.2023 al 21.05.2024)	S/ 84.70	S/ 66.45	S/ 59.80
Incremento	2.10	1.65	1.50
Jornal básico (Periodo 01.06.2024 al 21.05.2025)	S/ 86.80	S/ 68.10	S/ 61.30

FUENTE: DIARIO OFICIAL “EL PERUANO”

- 3.23.** Es así que, la ‘tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil –del 1 de junio del 2024 al 31 de mayo del 2025 (Expediente N° 131-2024-MTPE/2.14)-, publicado por la Federación de trabajadores en construcción civil del Perú⁶, establece lo siguiente:

<div>  TABLAS SALARIALES  </div> <div>Convención Colectiva 2024-2025 del Sector Construcción</div> <div>Resolución Ministerial N° 139-2024-TR</div>									
CUADRO DE REMUNERACIONES EN CONSTRUCCIÓN CIVIL					GRATIFICACIÓN POR FIESTAS PATRIAS (*)				
JORNALES VIGENTES DEL 01.06.2024 AL 31.05.2025									
OPERARIO					DIARIO MENSUAL TOTAL				
Jornal Básico	S/ 86.80	x	6	S/ 520.80	OPERARIO (S/)	16.53	496.00	3,472.00	
Domical	8.60	x	6	51.60	OFICIAL (S/)	12.97	389.14	2,724.00	
B. Movilidad (**)	27.78	x	6	166.68	PEÓN (S/)	11.68	350.29	2,452.00	
B.U.C. 32%				825.86					
Descuentos				112.81	GRATIFICACIÓN POR NAVIDAD (*)				
Neto Semanal				713.05	OPERARIO (S/)	23.15	694.40	3,472.00	
					OFICIAL (S/)	18.16	544.80	2,724.00	
					PEÓN (S/)	16.35	490.40	2,452.00	
					HORAS EXTRAS (*)				
					OPERARIO (S/)	10.85	17.36	21.70	
					OFICIAL (S/)	8.51	13.62	17.03	
					PEÓN (S/)	7.66	12.26	15.33	
					INDEMNIZACIÓN POR HORA EXTRA (15%)				
					OPERARIO (S/)		1.63		
					OFICIAL (S/)		1.28		
					PEÓN (S/)		1.15		
					ASIGNACIÓN ESCOLAR POR HIJO				
					OPERARIO (S/)	7.23	50.63	217.00	
					OFICIAL (S/)	5.68	39.73	170.25	
					PEÓN (S/)	5.11	35.76	153.25	
					LIQUIDACIÓN POR TIEMPO DE SERVICIO (INDEMNIZACIÓN) Y VACACIONES (*)				
					OPERARIO	DIARIO	SEMANAL		
					INDEMNIZACIÓN 15%	S/ 13.02	78.12		
					VACACIONES 10%	8.68	52.08		
						21.70	130.20		
					OFICIAL	DIARIO	SEMANAL		
					INDEMNIZACIÓN 15%	S/ 10.22	61.29		
					VACACIONES 10%	6.81	40.86		
						17.03	102.15		
					PEÓN	DIARIO	SEMANAL		
					INDEMNIZACIÓN 15%	S/ 9.20	55.17		
					VACACIONES 10%	6.13	36.78		
						15.33	91.95		

(*) A estos montos deben deducirse los descuentos de Ley Sistema Nacional Pensiones (S.N.P.) y considerar la Ley N° 29351 sobre inafectación a Gratificaciones en el 2010, Ley N° 29714 que promulga vigencia de Ley 29351 hasta el 31 de Diciembre de 2014, Ley N° 30334 ecuatora de forma permanente a las gratificaciones de descuentos.

(**) Aporte al CONAFONDER 2% Res. Suprema 001.95-MTC del 05/01/05.

(***) Se considera en todo el país, S/ 6.60 por día laborado. Pliego 2024-2025.

NOTA.- Las empresas consideradas como de Inversión Limitada de acuerdo a lo dispuesto por el Dec. Leg. 727, su régimen laboral es de acuerdo al Art. 14 que prescribe: "Los trabajadores que sean contratados por las empresas a que se refiere este Título, para la ejecución de obras civiles registrarán sus

⁵ <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2322442-1>

⁶ <https://www.ftccperu.com/images/TABLAS%20SALARIALES%20PDF/TablasSalariales2024-2025.pdf>

- 3.24. Ahora bien, de la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en SEACE, **no se aprecia** el cálculo del costo hora – hombre.
- 3.25. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 11 de diciembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “cálculo del costo hora-hombre vigente” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.26. En atención al pedido de información, con fecha 17 de diciembre de 2024 remitió el Informe N° 009-2024-MDM-CS/ING.MOC, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

Se está **adjuntando CÁLCULO DEL COSTO HORA HOMBRE**

Precios de Mano de Obra				
COSTO DE HORA HOMBRE EN OBRAS DE EDIFICACIÓN (VIGENTE AL 1 DE ENERO DEL 2024)				
ITEM	CONCEPTOS	CATEGORÍA		
		OPERARIO	OFICIAL	PEÓN
1.00	REMUNERACIÓN BÁSICA VIGENTE (RB) (vigente del 01.06.2023 al 31.05.2024)	84.70	66.45	59.80
2.00	BONIFICACIÓN UNIFICADA DE CONSTRUCCIÓN (BUC) (vigente del 01.06.2023 al 31.05.2024)	27.10	19.94	17.94
3.00	LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (115.69%)	97.99	76.88	69.18
4.00	LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE EL BUC (12.00%)	3.25	2.39	2.15
5.00	FONDO DE CAPACITACIÓN (CAPECO-FTCCP)	0.20	0.20	0.20
6.00	BONIFICACIÓN POR MOVILIDAD	8.00	8.00	8.00
7.00	OVEROL (2 und. anuales)	0.43	0.43	0.43
	COSTO DÍA HOMBRE (DH)	221.67	174.29	157.70
	COSTO HORA HOMBRE (HH)	27.37	21.51	19.46

NOTAS:-

1.- El Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2023-2024, Expediente N° 230-2023-MTPE/2.14-NC de 06.09.2023, Item 1. Incremento de Remuneraciones, acuerdo a partir del 1 de junio de 2022 un aumento general sobre el nivel básico de remuneración de 115.69%.

(…)”. (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.27. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado informe, la Entidad remitió el cálculo de costo hora-hombre. No obstante, de la revisión de dicho cálculo, se observa que se habría utilizado los jornales básicos del peón (s/ 19.46), oficial (s/ 21.51) y operario (s/ 27.37), correspondiente a Convención Colectiva de Trabajo - Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2023-2024, Expediente N° 235-2023-MTPE/2.14-NC.
- 3.28. De esta manera, se desprende que la Entidad no consideró los costos laborales vigentes en el presupuesto de obra, (el jornal vigente de mano de obra para el periodo 2024-2025); por lo cual, no sólo resulta contrario a lo establecido en el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento, sino que, además, denota que el valor referencial del procedimiento de selección no ha sido determinado correctamente.
- 3.29. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada en los literales A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MDM-CS-2 CONV-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.30. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

3.31. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

• **Anexo N° 1 (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD):**

3.32. De la revisión del archivo denominado “ESTUDIO DE ANÁLISIS DE RIESGOS.pdf” de la sección 3, apartado “Gestión de riesgos” del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se evidencia que contiene tres riesgos identificados conforme al cuadro N° 15 “Resumen de respuesta de los riesgos probables”, tal como se detalla a continuación:

3. INFORMACION DEL RIESGO			4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS					
			4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN	
			Mitigar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo	4.3 RIESGO ASIGNADO	
3.1 CODIGO DE RIESGO	3.2 DESCRIPCION DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO					Entidad	Contratista
1	Terrenos agrícolas susceptibles a ser afectados por desborde del canal Piedra El Toro en temporadas de lluvias, por falta de botaderos de descarga.	Prioridad alta	X				1. Instalación de botadero de descarga, canoas y aliviaderos.	X
2	Desabastecimiento de agua al canal Piedra El Toro, por colapso del barraje en la bocatoma	Prioridad media		X			1. Rehabilitación de Barraje de bocatoma Piedra El Toro	X
3	Canal de conducción Pie del Toro, riesgo de inundación por transporte de sedimentos	Prioridad moderada	X				1. Construcción de Canoas y aliviaderos en las quebradas que desembocan al Canal Piedra El Toro.	

3.33. Ahora bien, de la revisión de dicho archivo, solo se evidencia la inclusión del Anexo N° 1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos” de los riegos con código “CR01” y “CR02”, no evidenciándose el Anexo N° 1 del riesgo con código “CR03” – *Canal de conducción pie del toro, riesgo de inundación por transporte de sedimentos*”.

3.34. En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

- **Incluir** los Anexos N° 1, N° 2 y N° 3, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, de manera completa en el expediente técnico de obra del SEACE.

• **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

3.35. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Cotización del costo hora-equipo o máquina
- CIRA y/o plan de monitoreo arqueológico

- Partida: Plan de monitoreo arqueológico (en el presupuesto de obra)

Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra; corresponderá a la Entidad evaluar el contenido del mismo y dichos documentos, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.36.** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.37.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y

observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 9 de enero de 2025

Código: 6.13 (2)