



**ACTA DE VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS OBLIGATORIOS PARA ADMISION,  
CALIFICACION, EVALUACION Y OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO  
DE LA ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1**

En la ciudad de Tumbes, siendo las 08:30 horas del día 10 de diciembre del 2024, se reunieron en la Sub Gerencia de Abastecimiento de la Municipalidad Provincial de Tumbes, los integrantes del Comité de Selección, designados con **RESOLUCIÓN DE GERENCIA ADMINISTRATIVA N°596-2024-MPT-G.ADM, del 19 de octubre del 2024**, encargado de conducir el procedimiento de selección de la **Adjudicación Simplificada N° 7-2024-MPT-CS-1, OBRA MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES CONDIGO UNICO N° 2492907**, cuyo Valor Referencial es de S/ 970,323.41 (Novecientos Setenta Mil Trescientos Veintitrés y 41/100 soles), a fin de llevar a cabo la apertura de ofertas, admisión, evaluación, calificación y otorgamiento de buena pro de ser el caso.

El quorum necesario que exige la normativa de contratación pública se logró con la presencia de los siguientes miembros:

Presidente	ING° ANIBAL DARIO LEON BALLADARES	Titular	X	Dependencia	GERENTE DE DESARROLLO RURAL Y URBANO
		Suplente			
1er Miembro	ING° JOSE LUIS CRUZADO DIAZ	Titular	X	Dependencia	SUB GERENCIA DE OBRAS PUBLICAS
		Suplente			
2do Miembro	LIC ADM. DEYSI MILAGROS PISCOYA TORRES	Titular		Dependencia	SUB GERENCIA DE ABASTECIMIENTO
		Suplente	X		

Los miembros del comité de selección por unanimidad, acuerdan continuar con el procedimiento de selección en vista que no existe observaciones por parte del OSCE.

**DETALLE DE LOS PARTICIPANTES**

De acuerdo con el cronograma establecido en el SEACE, se registraron como participantes los siguientes:

Nro.	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro en el procedimiento	Estado
1	10178856842	MERINO CORREA VICTOR FERNANDO	2024-10-28 23:57:18.0	Válido
2	17146479375	TORRES ENRIQUEZ GUIOVANI	2024-10-26 10:31:22.0	Válido
3	20134101190	AC & V INGENIEROS CONTRATISTAS S.A.	2024-12-03 21:41:56.0	Válido
4	20274419637	J.C.A. CONTRATISTAS GENERALES S.R.LTDA.	2024-11-06 11:28:01.0	Válido



5	20409211411	J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-23 11:21:09.0	Válido
6	20409215913	ARQUITECTURA INGENIERIA CONTRATISTAS GENERALES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-26 14:23:39.0	Válido
7	20409241248	TAVI E MPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-26 01:19:49.0	Válido
8	20409285024	GEREVARO CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES E.I.R.L.	2024-10-24 08:06:48.0	Válido
9	20409285962	OPERACIONES Y CONSTRUCCIONES CIVILES OPECONCI SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-11-15 09:29:23.0	Válido
10	20409306714	CONSTRUCCIONES GENERALES DCCJ E.I.R.L.	2024-11-06 08:49:10.0	Válido
11	20409357203	COMERCIALIZADORA MARASAWI S.R.L.	2024-10-29 13:15:39.0	Válido
12	20409367004	CONSTRUCCIONES BIENES Y SERVICIOS MULTIPLES DAYMI E.I.R.L.	2024-10-29 17:06:09.0	Válido
13	20409401113	PROYECTOS Y CONSTRUCCIONES TUMBES E.I.R.L.	2024-10-24 11:12:02.0	Válido
14	20409425560	SAMARA AYSET E.I.R.L.	2024-11-22 12:41:42.0	Válido
15	20409452371	SERVICIOS Y CONSTRUCCIONES CAR & VAL E.I.R.L.	2024-11-03 23:48:03.0	Válido
16	20409483098	LIN YIN CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS E.I.R.L.	2024-10-26 14:20:11.0	Válido
17	20445671135	CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES CHAVISAN E.I.R.L.	2024-10-28 16:55:49.0	Válido
18	20453646310	CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRAT. GRALES EIRL	2024-10-23 20:24:07.0	Válido
19	20453649840	MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL	2024-10-30 08:12:33.0	Válido
20	20484033952	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	2024-10-30 12:46:59.0	Válido
21	20484034762	EMPRESA CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS MULTIPLES H.L.V. S.R.L.	2024-11-22 07:36:49.0	Válido
22	20484139271	CONSTRUCTORA ALCAY SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2024-10-30 17:42:29.0	Válido
23	20484206997	CONSTRUCTORA JORDAN SRL	2024-10-24 10:36:13.0	Válido
24	20484228451	CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES CIX EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-11-05 13:57:44.0	Válido



25	20484266892	P Y V CONTRATISTAS E.I.R.L.	2024-10-23 05:44:17.0	Válido
26	20484301710	D & H VENTAS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-26 20:23:14.0	Válido
27	20496177046	CONSTRUCCIONES HL E.I.R.L.	2024-11-21 16:59:24.0	Válido
28	20525400892	CONSTRUCCIONES RCJ EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-24 15:12:34.0	Válido
29	20525413285	INVERSIONES Y REPRESENTACIONES CGA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-23 17:10:00.0	Válido
30	20525413871	CONSTRUCCIONES VENTAS Y SERVICIOS OCTALIER EIRL	2024-10-24 10:09:17.0	Válido
31	20525488889	CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS MULTIPLES OBACO EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-28 08:51:26.0	Válido
32	20525625207	CONSER EL CODO SAC	2024-11-04 10:54:28.0	Válido
33	20526238479	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.	2024-11-06 22:38:14.0	Válido
34	20529467606	CORPORACION VILLANUEVA CABALLERO S.A.	2024-11-07 00:10:27.0	Válido
35	20529805854	PROYECTOS Y CONSTRUCCIONES COSTA AZUL E.I.R.L.	2024-11-26 16:00:37.0	Válido
36	20530227406	CORPORACION J & E CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	2024-10-24 19:07:45.0	Válido
37	20539254643	RUKE CONSULTORES EIRL	2024-10-31 00:41:50.0	Válido
38	20568716753	COBADAY SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA - COBADAY S.R.L.	2024-11-09 13:59:01.0	Válido
39	20601505828	CORPORACION LUMAYJE S.A.C.	2024-10-23 00:56:11.0	Válido
40	20602250564	GRUPO R & R SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - GRUPO R & R SERVICIOS GENERALES S.A.C.	2024-11-09 08:49:29.0	Válido
41	20603194676	GREBO CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS S.A.C. - GREBO S.A.C.	2024-11-27 23:11:33.0	Válido
42	20603425104	TECNICAS DE INGENIERIA Y CONTRATOS S.A.C. - TEINGECON S.A.C.	2024-11-06 12:24:40.0	Válido



43	20603974965	CONSTRUCTORA Y SERVICIOS CHRIS Y RD SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-11-22 13:15:04.0	Válido
44	20604833681	JSG CONSTRUCTORES S.A.C.	2024-11-27 11:57:47.0	Válido
45	20605432345	CONTRATISTAS GENERALES TUMBES NORTE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2024-10-25 08:45:11.0	Válido
46	20606891947	AGUILAR TALLEDO & ASOCIADOS S.A.C.	2024-10-23 00:13:39.0	Válido
47	20607484229	CONSTRUCTORA LIDERAL E.I.R.L.	2024-12-03 16:14:27.0	Válido
48	20608231685	CRG INGENIEROS E.I.R.L.	2024-11-07 11:22:35.0	Válido
49	20608363441	HF. CONSTRUCTORES E.I.R.L.	2024-10-26 14:28:23.0	Válido
50	20608581473	GRUPO RAMASEB E.I.R.L.	2024-10-29 23:40:41.0	Válido
51	20610312251	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES JBAN EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	2024-10-24 13:05:32.0	Válido
52	20612736724	CONSTRUCCIONES ASP S.A.C	2024-10-25 19:09:31.0	Válido
53	20613303881	LOKEBAXT INGENIEROS S.A.C.	2024-11-12 01:41:01.0	Válido

**DETALLE DE LOS POSTORES**

En el día y horario señalado en el SEACE, los siguientes participantes presentaron sus propuestas en forma electrónica.

Nro.	RUC	Nombre o Razón Social	Fecha de Presentación	Hora de Presentación	Forma de Presentación	ADMITIDO /NO ADMITIDO
1	20525400892	CONSTRUCCIONES RCJ EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	04/12/2024	08:45:15	Electrónico	SI
2	20484266892	P Y V CONTRATISTAS E.I.R.L.	04/12/2024	14:46:08	Electrónico	SI
3	20484139271	CONSTRUCTORA ALCAY SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	04/12/2024	15:33:41	Electrónico	NO
4	20526238479	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.	04/12/2024	17:07:00	Electrónico	NO
5	20607484229	CONSORCIO LIDES	04/12/2024	19:01:33	Electrónico	SI
6	20409425560	CONSORCIO SAMARA AYSET	04/12/2024	19:02:50	Electrónico	NO
7	20484206997	CONSTRUCTORA JORDAN SRL	04/12/2024	19:03:31	Electrónico	NO



8	20453649840	MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL	04/12/2024	19:20:10	Electrónico	NO
9	20612736724	CONSORCIO ASP 2024	04/12/2024	20:21:56	Electrónico	SI
10	20453646310	CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRAT. GRALES EIRL	04/12/2024	20:58:33	Electrónico	NO
11	20484033952	CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.	04/12/2024	21:00:08	Electrónico	NO
12	20409241248	CONSORCIO JAMAICA	04/12/2024	21:03:27	Electrónico	NO
13	20409215913	CONSORCIO ARQUING	04/12/2024	21:34:41	Electrónico	SI
14	20409211411	J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	04/12/2024	21:43:31	Electrónico	NO
15	10178856842	MERINO CORREA VICTOR FERNANDO	04/12/2024	23:04:03	Electrónico	SI
16	20606891947	CONSORCIO INGENIERIA GK	04/12/2024	23:56:46	Electrónico	NO (OBSERVADO)

Acto seguido, se procede con la apertura de los archivos DIGITALES descargados del SEACE que contienen las ofertas de los mencionados postores, y con la revisión de las mismas a fin de verificar la presentación de los documentos requeridos en las bases integradas.

De acuerdo al artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado "(...) 73.2. Para la admisión de las ofertas, el comité de selección verifica la presentación de los documentos requeridos en los literales a), b), c), e) y f) del artículo 52 y determina si las ofertas responden a las características y/o requisitos funcionales y condiciones de las especificaciones técnicas especificadas en las bases. De no cumplir con lo requerido, la oferta se considera no admitida. 73.3. Adicionalmente, en el caso de obras, el comité de selección declara no admitidas las ofertas que no se encuentren dentro de los límites del valor referencial."

Así mismo, de acuerdo al artículo 68 de la Ley de Contrataciones del Estado: "(...) 68.4. Tratándose de consultoría de obras y ejecución de obras, se rechaza la oferta que supere el valor referencial en más del diez por ciento (10%) y que se encuentran por debajo del noventa por ciento (90%). (...)"

Así mismo, de acuerdo al artículo 68 de la Ley de Contrataciones del Estado: "(...) 68.4. Tratándose de consultoría de obras y ejecución de obras, se rechaza la oferta que supere el valor referencial en más del diez por ciento (10%) y que se encuentran por debajo del noventa por ciento (90%). (...)"

Del resultado de la revisión de la Oferta presentada por los postores y de conformidad con el numeral 2.2.1.2 Capítulo II de las bases integradas, se obtiene el resultado siguiente:

1. CONSTRUCCIONES RCJ E.I.R.L. (ADMITIDO).
2. P Y V CONTRATISTAS E.I.R.L. (ADMITIDO).
3. CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C** (Folio del 18 al 22) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.



Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:

g) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda.

**(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA

Señores  
COMITÉ DE SELECCIÓN  
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, mi oferta es la siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDAD	PRECIO UNITARIO	PRECIO PU	SUBTOTAL
1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTOTAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				



El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Codigo	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 469,509.85	S/ 469,509.85
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14,000.00	S/ 14,000.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10,500.00	S/ 10,500.00
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SEPTO 01 y 02)				S/ 68,933.99
Utilidad (10% SEPTO 01 y 02)				S/ 68,933.99
Sub total				S/ 827,207.96
IGV (18%)				S/ 148,917.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 976,125.40

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C.** Así a folios 18 al 22 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 18 costo directo del sistema de agua potable **S/ 191,246.81**

Folio 19 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 469,509.85**

Folio 22 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 14,000.00**

Folio 22 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 10,500.00**



TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 685,256.66 (FOLIO 22)

Asimismo, el postor **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C** en el folio 22 se describe

1 0	TOTAL COSTO DIRECTO (A)				S/ 685,256.66
2 0	Gastos Generales (6.00000 %)				
2.1	Gastos fijos				S/ 32,892.32
2.2	Gastos variables				S/ 8,223.08
	TOTAL GASTOS GENERALES (B)				S/ 41,115.40
3 0	Utilidad (2.00000%) (C)				S/ 13,705.13
	SUB TOTAL (A+B+C)				S/ 740,077.19
4 0	IGV 18%				S/ 133,213.89
5.0	MONTO TOTAL DE LA OFERTA				S/ 873,291.08

**SON: S/ 873,291.08 (OCHOCIENTOS SETENTA Y TRES MIL, DOSCIENTOS NOVENTA Y UNO CON 08/100 SOLES)**

El precio de la oferta en SOLES. incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar, excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

Tumbes, 04 de diciembre del 2024

De la revisión integral a la oferta del **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C**, ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.





Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.

Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

#### "Artículo 60. Subsanación de las ofertas

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.



Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C**, de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.**

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C** presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C** implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

#### 4. CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L. (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L** (Folio del 11 al 15) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.



De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:

h) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda  
**(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA

Señores  
COMITÉ DE SELECCIÓN  
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, me orienta lo siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDAD	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
1	Total costo directo (A)			
2	Gastos generales			
2.1	Gastos fijos			
2.2	Gastos variables			
	Total gastos generales (B)			
3	Utilidad (C)			
	SUBTOTAL (A+B+C)			
4	IGV			
5	Monto total de la oferta			

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.



[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Codigo	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191.246,81	S/ 191.246,81
002	Alcantarillado	1.00	S/ 473.593,17	S/ 473.593,17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14.000,00	S/ 14.000,00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10.500,00	S/ 10.500,00
Costo Directo				S/ 689.339,98
Gastos Generales (10% SEPTO 01 Y 02)				S/ 66.434,00
Utilidad (10% SEPTO 01 Y 02)				S/ 66.434,00
Sub total				S/ 822.207,98
IGV (18%)				S/ 148.015,24
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 970.323,22

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.** a folios 11 al 15 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 11 costo directo del sistema de agua potable **S/ 191,246.81**

Folio 12 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 473,593.17**

Folio 14 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 14,000.00**

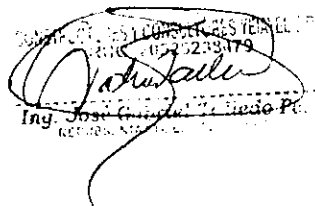
Folio 14 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 10,500.00**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 689,339.98 (FOLIO 14)**

Asimismo, el postor **CONSTRUCTORA ALCAY S.A.C** en el folio 14 se describe



1	Total costo directo (A)	689,339.98
2	Gastos generales	S/66,484.00
2.1	Gastos fijos	S/3,344.94
2.2	Gastos variables	S/63,139.06
	Total gastos generales (B)	S/66,484.00
3	Utilidad (C)	S/41,814.76
	SUBTOTAL (A+B+C)	S/797,638.74
4	IGV	S/143,574.97
5	Monto total de la oferta	S/941,213.71

  
Ing. José C. Córdova  
REPRESENTANTE

De la revisión integral a la oferta del **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.** ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra".



y por lo tanto pueden incurirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.

Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

#### "Artículo 60. Subsanación de las ofertas

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica;**
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.**, de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no**



son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.**, presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.**, implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSTRUCTORES Y CONSULTORES YEIAYEL S.R.L.**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

5. **CONSORCIO LIDES (ADMITIDO).**

6. **CONSORCIO SAMARA AYSET (NO ADMITIDO)**

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSORCIO SAMARA AYSET** (Folio del 30 al 35) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



i) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda **(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

**ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA**

Señores  
**COMITÉ DE SELECCIÓN**  
**ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1**  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, mi oferta es la siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDA D	ME TRADO	PU	SUB TOTAL
1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTOTAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda





Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 473,593.17	S/ 473,593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14,000.00	S/ 14,000.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10,500.00	S/ 10,500.00
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SPPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Utilidad (10% SPPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Sub total				S/ 827,207.96
IGV (18%)				S/ 148,917.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 976,125.40

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSORCIO SAMARA AYSET**. Así a folios 30 al 35 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 30 costo directo del sistema de agua potable **S/ 191,246.81**

Folio 32 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 473,593.17**

Folio 34 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 14,000.00**

Folio 35 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 10,500.00**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 689,339.98 (FOLIO 35)**

Asimismo, el postor **CONSORCIO SAMARA AYSET** en el folio 35 se describe



1	Total costo directo (A)		S/	689,339.98
2	Gastos generales			
2.1	Gastos fijos 1.00%		S/	6,893.40
2.2	Gastos variables 5.00%		S/	34,467.00
	Total gastos generales (B) 6.00%		S/	41,360.40
3	Utilidad (C) 1.360259%		S/	9,376.81
	SUBTOTAL (A+B+C)		S/	740,077.19
4	IGV <sup>3</sup>		S/	133,213.89
5	Monto total de la oferta: OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y UNO CON 08/100 SOLES		S/	873,291.08

El precio de la oferta en SOLES incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar, excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

De la revisión integral a la oferta del **CONSORCIO SAMARA AYSET**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSORCIO SAMARA AYSET** ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.



Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o *formales*:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSORCIO SAMARA AYSET** de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.**



Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSORCIO SAMARA AYSET** presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSORCIO SAMARA AYSET** implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSORCIO SAMARA AYSET** no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

## 7. CONSTRUCTORA JORDAN SRL (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** (Folio del 41 al 46) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



g) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda.  
**(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

**ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA**

Señores  
**COMITÉ DE SELECCIÓN**  
**ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1**  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, me orienta es la siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDA D	ME TRADO	PU	SUB TOTAL
1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTDAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar, excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]



Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/)	Parcial (S/)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 473,593.17	S/ 473,593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14,965.00	S/ 14,965.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 9,800.00	S/ 9,800.00
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% CPPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Utilidad (10% CPPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Sub total				S/ 827,207.96
IGV (18%)				S/ 148,917.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 976,125.40

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSTRUCTORA JORDAN SRL**. Así a folios 41 al 46 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 46 costo directo del sistema de agua potable **S/ 191,246.81**

Folio 44 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 0.00**

Folio 42 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 10,965.06**

Folio 42 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 9,800.00**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 674,150.59 (FOLIO 41)**

Asimismo, el postor **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** en el folio 41 se describe



1	TOTAL COSTO DIRECTO ( A )	874,150.59
2	Gastos generales	
2.1	Gastos fijos	3,201.59
2.2	Gastos Variables	46,390.37
	Total gastos generales ( B )	49,591.96
3	Utilidad ( C )	16,334.64
	SUBTOTAL ( A+B+C )	740,077.19
4	IGV	133,213.89
5	MONTO TOTAL DE LA OFERTA : Ochocientos setenta y tres mil doscientos noventa y uno con 08/100 soles	S/ 873,291.08

De la revisión integral a la oferta del **CONSTRUCTORA JORDAN SRL**, se aprecia que presentó su "Anexo Nº 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSTRUCTORA JORDAN SRL**, ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los



primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.

Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles**





de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSTRUCTORA JORDAN SRL** no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

#### 8. **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL, (NO ADMITIDO)**

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL**, (Folio del 17 al 20) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



h) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda.  
(Anexo N° 6)

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA

Señores  
COMITÉ DE SELECCIÓN  
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, mi oferta es la siguiente:

(INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDAD	PRECIO UNITARIO	Precio Unitario	SUBTOTAL

1	Total costo directo (A)		
2	Gastos generales		
2.1	Gastos fijos		
2.2	Gastos variables		
	Total gastos generales (B)		
3	Utilidad (C)		
	SUBTOTAL (A+B+C)		
4	IGV		
5	Monto total de la oferta		

...



# MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TUMBES

## FORMA DE SELECCION

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

.....  
Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS. CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Alcantarillado	1.00	S/ 473,593.17	S/ 473,593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 12,600.00	S/ 12,600.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 9,437.05	S/ 9,437.05
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Utilidad (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Sub total				S/ 827,207.96
G.V. (18%)				S/ 148,915.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 976,323.42

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL**. Así a folios 17 al 20 obra el Anexo N° 6 - Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 17 costo directo del sistema de agua potable **S/ 172,130.19**

Folio 18 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 426,238.74**

Folio 19 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 12,600.00**

Folio 19 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 9,437.05**



TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 620,405.98 (FOLIO 20)

Asimismo, el postor **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL** en el folio 20 se describe

4.09	afectadas durante la Ejecución de la Obra.	plh	1.00	887.05	887.05
1	COSTO DIRECTO ( A )				
2	GASTOS GENERALES				620,405.98
2.1	GASTOS FIJOS				
2.2	GASTOS VARIABLES	0.485238%			3,010.45
	TOTAL DE GASTOS GENERALES ( B )	9.159349856%			56,825.15
3	UTILIDAD ( C )	9.644587856%			59,835.60
	SUBTOTAL ( A + B + C )	9.644589%			59,835.61
4	IGV				740,077.19
5	MONTO TOTAL DE LA OFERTA	18%			133,213.89
					873,291.08

NOTA: El Valor Referencial ha sido calculado al mes de junio del 2024

SON: Ochocientos Setenta y Tres Mil Doscientos Noventa y Uno con 08/ 100 Soles

De la revisión integral a la oferta del **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL** ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gatos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del



contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.

Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL** de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son**



susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL** presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL** implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **MACSELL CONTRATISTAS GENERALES SRL**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

#### 9. CONSORCIO ASP 2024 (ADMITIDO)

#### 10. CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, (Folio del 14 al 17) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



i) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesoria, cuando corresponda.  
(Anexo N° 6)

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA

Señores  
COMITÉ DE SELECCIÓN  
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, me orienta es la siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDA D	ME TRADO	PU	SUB TOTAL
1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTOTAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]



Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/)	Parcial (S/)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 473,593.17	S/ 473,593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 12,600.00	S/ 12,600.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 9,437.05	S/ 9,437.05
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Utilidad (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,933.99
Sub total				S/ 827,207.96
IGV (18%)				S/ 148,917.42
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 976,125.38

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**,. Así a folios 14 al 17 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 14 costo directo del sistema de agua potable **S/ 172,130.19**

Folio 15 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 426,238.74**

Folio 16 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 12,600.00**

Folio 16 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 9,437.05**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 620,405.98 (FOLIO 17)**

Asimismo, el postor **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, en el folio 17 se describe





4.09	afectadas durante la Ejecución de la Obra.	glb	1.00	887.05	887.05
1	COSTO DIRECTO ( A )				620,405.98
2	GASTOS GENERALES				
2.1	GASTOS FIJOS	0.485238%			3,010.45
2.2	GASTOS VARIABLES	9.159349856%			56,825.15
	TOTAL DE GASTOS GENERALES ( B )	9.644587856%			59,835.60
3	UTILIDAD ( C )	9.644589%			59,835.61
	SUBTOTAL ( A + B + C )				740,077.19
4	IGV	18%			133,213.89
5	MONTO TOTAL DE LA OFERTA				873,291.08

NOTA: El Valor Referencial ha sido calculado al mes de junio del 2024

SON: Ochocientos Setenta y Tres Mil Doscientos Noventa y Uno con 08/100 Soles

De la revisión integral a la oferta del **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.



Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**“Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;

b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;

c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;

d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;

e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;

f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;

g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;

h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.**



Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSTRUCTORA DAHCSA CONTRATTISTAS GENERALES EIRL**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

#### 11. CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L. (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, (Folio del 22 al 27) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



j) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesorio, cuando corresponda.  
**(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

**ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA**

Señores  
**COMITÉ DE SELECCIÓN**  
**ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1**  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, me orienta la siguiente:

**[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:**

ITEM	PARTIDA	UNIDA D	ME TRADO	PU	SUB TOTAL

1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTOTAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar, excepto la de aquellos postores que gozan de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]



Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS. CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191.246,81	S/ 191.246,81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 473.593,17	S/ 473.593,17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14.000,00	S/ 14.000,00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10.500,00	S/ 10.500,00
Costo Directo				S/ 689.339,98
Gastos Generales (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68.484,00
Utilidad (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68.484,00
Sub total				S/ 822.307,98
IGV (18%)				S/ 148.015,44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 970.323,42

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.** Así a folios 22 al 27 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 22 costo directo del sistema de agua potable **S/ 0.00**

Folio 24 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 0.00**

Folio 26 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 0.00**

Folio 26 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 0.00**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 689,339.98 (FOLIO 27)**

Asimismo, el postor **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, en el folio 27 se describe



1	Total costo directo (A)	689.339,98
2	Gastos generales	
2.1	Gastos fijos	3.344,94
2.2	Gastos variables	26.712,07
	Total gastos generales (B)	30.057,01
3	Utilidad (C)	20.680,20
	SUBTOTAL (A+B+C)	740.077,19
4		133.213,89
5	Monto total de la oferta	873.291,08

De la revisión integral a la oferta del **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L** se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L**, ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gastos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los



primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.

Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles**



de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSTRUCTORA MACIZA E.I.R.L.**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024.

## 12. CONSORCIO JAMAICA (NO ADMITIDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **CONSORCIO JAMAICA** (Folio del 20 al 25) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:





k) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesoria, cuando corresponda.  
(Anexo N° 6)

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA

Señores  
COMITÉ DE SELECCIÓN  
ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, mi oferta es la siguiente.

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

ITEM	PARTIDA	UNIDAD	ME	PU	SUB TOTAL

1	Total costo directo (A)				
2	Gastos generales				
2.1	Gastos fijos				
2.2	Gastos variables				
	Total gastos generales (B)				
3	Utilidad (C)				
	SUBTOTAL (A+B+C)				
4	IGV				
5	Monto total de la oferta				

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]



Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Codigo	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (S/.)	Parcial (S/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191,246.81	S/ 191,246.81
002	Sistema de Alcantarillado	1.00	S/ 473,593.17	S/ 473,593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14,000.00	S/ 14,000.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10,500.00	S/ 10,500.00
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,484.00
Utilidad (10% SFPTO 01 Y 02)				S/ 68,484.00
Sub total				S/ 822,307.98
I.G.V. (18%)				S/ 145,315.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 970,323.42

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **CONSORCIO JAMAICA**,. Así a folios 20 al 25 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:

Folio 20 costo directo del sistema de agua potable **S/ 191,246.81**

Folio 22 costo directo del sistema de alcantarillado **S/ 473,593.17**

Folio 24 costo directo de capacitación de educación sanitaria **S/ 14,000.00**

Folio 25 costo directo de capacitación de mitigación sanitaria **S/ 10,500**

**TOTAL DEL COSTO DIRECTO S/ 689,339.98 (FOLIO 25)**

Asimismo, el postor **CONSORCIO JAMAICA**, en el folio 25 se describe



	efectuados durante la ejecución de la Obra.	1,000.00	1,000.00
1	Total costo directo (A)		689,339.98
2	Gastos generales		
2.1	Gastos fijos		3,377.77
2.2	Gastos variables		27,573.60
	Total gastos generales (B)		30,951.37
3	Utilidad (C)		19,785.84
	SUBTOTAL (A+B+C)		740,077.19
4	IGV		133,213.89
5	Monto total de la oferta		S/ 873,291.08

De la revisión integral a la oferta del **CONSORCIO JAMAICA**, se aprecia que presentó su "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta" junto con el detalle de los precios unitarios. Asimismo, se verifica que, por la ubicación de las partidas capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria en la estructura de su oferta económica, el **CONSORCIO JAMAICA** ha grabado de gastos generales y utilidades a dichas partidas, lo que denota el incumplimiento de lo expresamente establecido en las bases integradas.

Como ya se ha referido, el propio formato de Anexo previsto en las bases integradas precisa que el postor debe considerar la estructura del presupuesto de obra del expediente técnico Obra (Resumen General del Presupuesto y Presupuesto Analítico) para ofertar el precio unitario y el precio total de su oferta, presupuesto de obra que indica expresamente que el sub presupuesto de capacitación de educación sanitaria y mitigación sanitaria no se les grave gatos generales ni utilidad.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

En cuanto al costo directo, si bien la normativa de contrataciones no ha previsto una definición, estos pueden definirse como todos aquellos costos que quedan insumidos en la obra. Dentro de estos se consideran los referidos a: mano de obra, materiales y equipo necesario para la ejecución de la obra. Cabe precisar que, estructuralmente, el costo directo es el resultado y sumatoria de la multiplicación de los metrados por los precios unitarios de cada partida que conforma la obra. En ese sentido, el costo directo es aquel que se calcula valorizando el costo de cada partida a través de la aplicación de los precios unitarios sobre los respectivos metrados.

En cuanto a los gastos generales, estos forman parte de los denominados "costos indirectos" los cuales son aquellos que no pueden atribuirse a una unidad de obra específica o un grupo de ellas, ya que se producen con independencia de las cantidades producidas y no se incluyen en la descomposición de los costos unitarios.

Siguiendo esa línea, el Anexo de Definiciones del Reglamento, define los gastos generales como "(...) aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio".

Los gastos generales se dividen a su vez en: Gastos Generales Fijos, "son aquellos que no están relacionados con el tiempo de ejecución de la obra a cargo del contratista" y Gastos Generales Variables, "son aquellos que están directamente relacionados con el tiempo de ejecución de la obra y por lo tanto pueden incurrirse a lo largo de todo el plazo de ejecución de la prestación a cargo del contratista." Es decir, la principal diferencia entre los gastos generales fijos y variables es que los primeros no están supeditados a la variación del tiempo, mientras que los segundos sí están vinculados a un ámbito temporal.



Cabe indicar que dentro del presupuesto de obra se realiza un análisis de gastos generales, en el cual se calcula y define el monto a pagar por dicho concepto. Asimismo, para efectos prácticos, los gastos generales se expresan como un porcentaje del costo directo.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o *formales*:

a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica;**

b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;

c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;

d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;

e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;

f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;

g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;

h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.

En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **CONSORCIO JAMAICA**, de gastos generales y utilidad a dos sub presupuestos que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.**



Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **CONSORCIO JAMAICA**, presenta incorporación de gastos generales no previsto en la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **CONSORCIO JAMAICA**, implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, este Colegiado considera que, en la oferta del **CONSORCIO JAMAICA** no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 contiene gastos generales para el sub presupuesto capacitación de educación sanitaria y sub presupuesto mitigación sanitaria que no corresponden según lo establecido en el expediente técnico de obra.

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Ver Resolución N° 4477-2024-TCE-S4, del 12 de noviembre de 2024

### 13. CONSORCIO ARQUING (ADMITIDO).

### 14. J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA (NO ADMITDO)

La oferta económica (ANEXO N° 6) del Postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, (Folio del 22) se evidencia errores en las descripciones de las partidas que se detallan a continuación:

Atendiendo a los argumentos expuestos, corresponde remitirnos a lo establecido en las bases integradas, considerando que éstas constituyen las reglas definitivas del procedimiento de selección, y es en función de ellas, que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas.

Así, en relación al caso particular, se advierte que, según lo dispuesto en el numeral 1.6 del Capítulo I, Sección Específica de las bases integradas, el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de precios unitarios, de acuerdo a lo establecido en el expediente de contratación.

De otro lado, de la revisión de las bases integradas, se aprecia que en el literal g) del apartado 2.2.1.1 del inciso 2.2.1 del numeral 2.2 del Capítulo II, respecto a la presentación de la oferta económica, se estableció lo siguiente:



l) El precio de la oferta en SOLES, y:

- ✓ El desagregado de partidas, cuando el procedimiento se haya convocado a suma alzada.
- ✓ Los precios unitarios, considerando las partidas según lo previsto en el último párrafo del literal b) del artículo 35 del Reglamento.

Asimismo, la oferta incluye el monto de la prestación accesoria, cuando corresponda.  
**(Anexo N° 6)**

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen deben ser expresados con dos (2) decimales. Los precios unitarios pueden ser expresados con más de dos (2) decimales.

Aunado a ello, obra en las Bases Integradas el "Anexo N° 6 – Precio de la Oferta", a través del cual se orienta a los postores respecto de la forma como debía llenarse dicho anexo, según se reproduce a continuación:

**ANEXO N° 6  
PRECIO DE LA OFERTA**

Señores  
**COMITÉ DE SELECCIÓN**  
**ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 07-2024-MPT-CS-1**  
Presente.-

Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que, de acuerdo con las bases, mi oferta es la siguiente:

[INCLUIR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE OBRA, A FIN DE QUE EL POSTOR CONSIGNE LOS PRECIOS UNITARIOS Y EL PRECIO TOTAL DE SU OFERTA, TAL COMO SE MUESTRA DE MANERA REFERENCIAL EN EL SIGUIENTE EJEMPLO:

° ITEM	PARTIDA	UNIDA D	ME TRADO	PU	SUB TOTAL

1	Total costo directo (A)	
2	Gastos generales	
2.1	Gastos fijos	
2.2	Gastos variables	
	Total gastos generales (B)	
3	Utilidad (C)	
	SUBTOTAL (A+B+C)	
4	IGV	
5	Monto total de la oferta	

El precio de la oferta en [CONSIGNAR LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA] incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.



[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]

Firma, Nombres y Apellidos del postor o  
Representante legal o común, según corresponda

Nótese que, en de dicho Anexo se consigna que el postor debe incluir la estructura del presupuesto de obra para ofertar el precio unitario y el precio total de la oferta.

En relación con la citada disposición, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se contempla el Resumen General del presupuesto de Obra y costo total de la inversión, cuyas imágenes se muestran a continuación:

COSTO TOTAL DE INVERSION				
Proyecto	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA AV. LAS AMERICAS, CALLE LIBERTAD Y LOS PASAJES 19 Y 20 COMPRENDIDOS ENTRE LA CALLE 17 Y LA CALLE SANTA MARTHA DEL A.H. JOSE LISHNER TUDELA DEL DISTRITO TUMBES - PROVINCIA DE TUMBES - DEPARTAMENTO DE TUMBES"			
Entidad	Tumbes - Tumbes - Tumbes			
Código	Descripción subpresupuesto	Cantidad	Precio (\$/.)	Parcial (\$/.)
001	Sistema de Agua Potable	1.00	S/ 191 246.81	S/ 191 246.81
002	Salvavidas de Manguitos	1.00	S/ 473 593.17	S/ 473 593.17
003	Capacitación y educación sanitaria	1.00	S/ 14 900.00	S/ 14 900.00
004	Medidas de mitigación ambiental	1.00	S/ 10 500.00	S/ 10 500.00
Costo Directo				S/ 689,339.98
Gastos Generales (10% SFPTO 01 Y 02):				S/ 66 484.00
Utilidad (10% SFPTO 01 Y 02):				S/ 66 484.00
Sub total				S/ 822,307.98
I.G.V. (18%)				S/ 148,015.44
TOTAL EJECUCION DE OBRA				S/ 970,323.42

Como se aprecia, en el presupuesto de obra se indica de forma expresa que al sub presupuesto de sistema de capacitación y educación sanitaria y sub presupuesto de medidas de mitigación ambiental no se les asigna gastos generales ni utilidad.

Teniendo claro lo requerido en las bases integradas, corresponde revisar la documentación presentada en la oferta del **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**. Así a folio 22 obra el Anexo N° 6 – Precio de la Oferta, cuya imagen se reproduce a continuación:



1	TOTAL, COSTO DIRECTO (A)	S/689,339.98
	001 SISTEMA DE AGUA POTABLE	191,246.81
	002 SISTEMA ALCANTARILLADO	473,593.17
	003 CAPACITACION Y EDUCACION SANITARIA	14,000.00
	004 MITIGACION AMBIENTAL	10,500.00
2	<b>GASTOS GENERALES</b>	
2.1	Gastos Generales (DE 001 + 002)	S/ 6,648.40
2.2	Gastos Generales Fijos ( DE 001 + 022)	S/ 33,242.00
	<b>TOTAL, GASTOS GENERALES (B)</b>	<b>S/ 39,890.40</b>
3	UTILIDAD (C)	S/ 10,000.00
	<b>SUB TOTAL (A+B+C)</b>	<b>S/ 740,077.19</b>
4	IGV (18%)	S/ 133,213.89
5	<b>MONTO TOTAL DE LA OFERTA</b>	<b>S/ 873,291.08</b>

SON: OCHOCIENTOS SETENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y UNO CON  
08/100 SOLES.

Como se evidencia en el párrafo precedente, el postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, no ha descrito **GASTOS GENERALES VARIABLES**.

Considerando que el procedimiento de selección se convocó bajo el sistema de contratación a precios unitarios, los postores debían presentar el Anexo N° 6, el desagregado de partidas, conforme al formato antes citado, el cual incluye: (i) total del costo directo, (ii) gastos generales, especificando el total de gastos fijos y gastos variables, (iii) utilidad, y (iv) subtotal, IGV y monto total de la oferta, en ese sentido el postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en el folio 22 de su oferta económica ANEXO 6, no hace referencia los gastos variables por lo tanto, no se admite su oferta.

Sobre el particular, cabe indicar que el presupuesto total de obra se calcula en función al costo directo, los gastos generales (fijos y variables), la utilidad y los impuestos (cuando correspondan).

Además, se debe precisar que el literal a) del artículo 60 del Reglamento, establece expresamente que la omisión advertida es susceptible de subsanación: "la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica"; en ese sentido, si bien el texto omitido hace referencia a la reducción de la oferta, su inclusión u omisión no incide en el monto ofertado por el Consorcio Adjudicatario, pues se trata de la habilitación del comité de selección para notificar por correo electrónico dicha circunstancia y tiene por finalidad facilitar la comunicación con el postor, en caso se diera el supuesto que contempla la norma, lo cual además, no ha ocurrido.

Conforme se advierte, el postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, no ha consignado, ni el monto de los gastos variables, en el desagregado de partidas, incumpliendo lo expresamente requerido en las bases integradas.

Ahora bien, en este punto, es pertinente aclarar al postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA** y a la Entidad que, la segunda anotación del cuadro denominado "Importante", contemplado en el citado literal g) del numeral 2.2.1, se refiere al **detalle de los gastos generales fijos y variables de la oferta**, aspecto distinto al requerido en el desagregado de partidas del Anexo N° 6, cuyo formato incluyen casillas para los gastos generales fijos y variables.

De tal forma que, los postores se encontraban obligados a formular sus ofertas considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida, en este caso, [según el formato del Anexo N° 6 de las bases integradas], incluyendo los montos de los gastos generales constituido por los montos fijos y variables, con lo cual se sustente el desagregado de partidas.





Por lo expuesto, El comité de selección considera que, el postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA** al no haber consignado el monto de los gastos variables en el desagregado de partidas de su oferta, no ha cumplido con presentar debidamente el precio de la oferta, requisito de admisión de la oferta, en consecuencia, corresponde tener por no admitida su oferta.

Asimismo, teniendo en cuenta que la oferta del postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA** debe ser declarada no admitida, por su efecto, corresponde dejar sin efecto el plazo para la subsanación de la oferta del postor **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, toda vez que su condición de no admitido, no podrá ser revertida.

Bajo dicho contexto, corresponde señalar que conforme al artículo 60 son subsanables lo siguiente:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

60.1. Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, **distintas** al plazo parcial o total ofertado y al precio u **oferta económica**;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existiera al momento de la presentación de la oferta;
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

60.3. Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

60.4. **En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación.** La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

60.5. Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, el que no puede exceder de tres (3) días hábiles. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE.

Conforme se puede apreciar, el Reglamento estableció que la omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas a la oferta subsanables. Asimismo, se precisó que en el documento que contiene la oferta económica solo puede subsanarse la rúbrica y la foliación.



En ese sentido, se puede apreciar de los fundamentos que anteceden que la inclusión en la oferta económica del **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA** de gastos generales variables, según lo establecido en el expediente técnico **no son susceptibles de ser subsanados, pues se encuentran en el documento que contiene la oferta económica; y, además, no están referidos ni a la rúbrica ni a la foliación.**

Adicionalmente, conforme se ha expuesto en los considerandos que anteceden, ha quedado acreditado que la oferta del **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, al no incorporar gastos generales variables de la oferta que van más allá de un simple error material o formal, por lo que debe descartarse que nos encontremos ante un supuesto de error subsanable, de acuerdo a lo establecido en el artículo 60 del Reglamento. En tal sentido, admitir correcciones en lo ofertado por el **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, implicaría variar el alcance de la oferta de éste e incluso modificar lo expresamente propuesto por dicho postor, lo que ya excede totalmente de la corrección de simples errores materiales. Permitir modificaciones de tal naturaleza en el contenido de las ofertas, afectaría la transparencia y oportunidad con las que éstas deben ser formuladas, así como también repercute en la competencia que, en condiciones de igualdad, debe prevalecer en todo proceso de contratación con el propósito de garantizar un análisis objetivo de lo ofertado y velar por un uso eficiente de los recursos del Estado.

Cabe recordar que cada postor debe ser diligente, y presentar ofertas claras y congruentes, de modo tal que el Comité de Selección pueda advertir lo que el postor oferta, sin recurrir a interpretaciones. Así pues, toda información contenida en la oferta técnica o económica debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí a fin de posibilitar al Comité de Selección la verificación directa de lo ofertado por los postores y, de esta forma, corroborar si lo descrito es concordante con lo requerido por la Entidad.

Por tanto, el comité de selección considera que, en la oferta del **J & J ALEMAN CONSTRUCTORES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, no se ha cumplido con presentar debidamente la oferta económica, requisito de admisión de la oferta, pues el Anexo N° 6 no contiene gastos generales variables

En consecuencia, toda vez que la condición de dicho postor no variará, carece de objeto abordar los otros cuestionamientos a su admisión.

Igual fundamentos de encuentra en la **Resolución N° 02613-2023-TCE-S2**, de fecha **19 de junio de 2023**.

**15. MERINO CORREA VICTOR FERNANDO (ADMITIDO).**

**16. CONSORCIO INGENIERIA GK (NO ADMITIDO – OBSERVADO).**

El postor **CONSORCIO INGENIERIA GK**, se observa que, se detalla a continuación:

- El **ANEXO N° 5 PROMESA DE CONSORCIO**, en el folio 17 y 18 no se encuentra legalizadas las firmas de los consorciados.

Fundamento 39 de la **Resolución N° 1431-2022-TCE-S5 (24-05-2022)**, se establece:

(...)

Que, se precisa según el literal c) del numeral 60.2 del artículo 60 del Reglamento, es subsanable *"La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta"*. Asimismo, cabe precisar, que, sobre dicho supuesto de subsanación, **no resulta aplicable lo previsto en el numeral 60.3 del mismo artículo**, respecto



a que los documentos de subsanación deben corresponder a una fecha anterior a la presentación de las ofertas, pues dicha exigencia solo resulta aplicable a los literales g) y h) del numeral 60.2.  
(...)

Ahora bien, teniendo en cuenta que el comité de selección ha amparado la solicitud de subsanación, en el artículo 60 del Reglamento, es pertinente citar lo señalado en dicho artículo:

**"Artículo 60. Subsanación de las ofertas**

**60.1.** Durante el desarrollo de la admisión, evaluación y calificación, el órgano a cargo del procedimiento solicita, a cualquier postor que subsane alguna omisión o corrija algún error material o formal de los documentos presentados, siempre que no alteren el contenido esencial de la oferta.

**60.2.** Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

- a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica;
- b) La nomenclatura del procedimiento de selección y falta de firma o foliatura del postor o su representante;
- c) La legalización notarial de alguna firma. En este supuesto, el contenido del documento con la firma legalizada que se presente coincide con el contenido del documento sin legalización que obra en la oferta;
- d) La traducción de acuerdo a lo previsto en el artículo 59, en tanto se haya presentado el documento objeto de traducción;
- e) Los referidos a las fechas de emisión o denominaciones de las constancias o certificados emitidos por Entidades públicas;
- f) Los referidos a las divergencias, en la información contenida en uno o varios documentos, siempre que las circunstancias materia de acreditación existieran al momento de la presentación de la oferta.
- g) Los errores u omisiones contenidos en documentos emitidos por Entidad pública o un privado ejerciendo función pública;
- h) La no presentación de documentos emitidos por Entidad Pública o un privado ejerciendo función pública.

**60.3.** Son subsanables los supuestos previstos en los literales g) y h) siempre que tales documentos hayan sido emitidos con anterioridad a la fecha establecida para la presentación de ofertas, tales como autorizaciones, permisos, títulos, constancias, certificaciones y/o documentos que acrediten estar inscrito o integrar un registro, y otros de naturaleza análoga.

**60.4.** En el documento que contiene el precio ofertado u oferta económica puede subsanarse la rúbrica y la foliación. La falta de firma en la oferta económica no es subsanable. En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalece este último. En los sistemas de contratación a precios unitarios o tarifas, cuando se advierta errores aritméticos, corresponde su corrección al órgano a cargo del procedimiento, debiendo constar dicha rectificación en el acta respectiva; en este último caso, dicha corrección no implica la variación de los precios unitarios ofertados.

**60.5.** Cuando se requiera subsanación, la oferta continua vigente para todo efecto, a condición de la efectiva subsanación dentro del plazo otorgado, **el que no puede exceder de tres (3) días hábiles**. La presentación de las subsanaciones se realiza a través del SEACE."


El comité de selección le otorga un (1) días hábil al postor **CONSORCIO INGENIERIA GK** para que subsane de conformidad al numeral 60.5 del artículo 60 del Reglamento.



Sin más que tratar y siendo las 12:00 horas del mismo día, se dio por terminada la reunión y en señal de conformidad, se firma la presente acta.



.....  
**ING. ANIBAL DARIO LEON BALLADARES**  
**PRESIDENTE TITULAR**



.....  
**ING. JOSE LUIS CRUZADO DIAZ**  
**PRIMER MIEMBRO TITULAR**



.....  
**LIC ADM. DEYSI MILAGROS PISCOYA TORRES**  
**SEGUNDO MIEMBRO TITULAR**