

INFORME IVN N° 149-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Llama - Chota
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-MDLL/CS-1, convocada para la ejecución de obra: “Creación del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en el sector Illirca, sector Ermita y alrededores de la plaza vieja de la ciudad de Llama, distrito de Llama - provincia de Chota - departamento de Cajamarca, con CUI N° 2529897”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0156074 b) Expediente N° 2024-0161537

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 12¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 22² de noviembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **GRUPO MLC S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 10 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 11 al 24 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 5 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 8 de noviembre de 2024, el participante **GRUPO MLC S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 12 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento mediante el Expediente N° 2024-0156074, para su evaluación correspondiente.

¹ Mediante Expediente N° 2024-0156074

² Mediante Expediente N° 2024-0161537

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 20 de noviembre de 2024, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 22 de noviembre de 2024, la Entidad remitió la información.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que, éste contiene un conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental **u otros complementarios**; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar

adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.

- 3.5.** Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6.** De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, por lo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra:

- 3.10.** Al respecto, de la revisión del numeral 3.2 “Objetivos específicos” y numeral 6.1 “Descripción del proyecto” de la memoria descriptiva del expediente técnico de obra, publicado en el SEACE, se aprecia lo siguiente:

“(...) ”

3.2 *Objetivos Específicos.*

- ✓ Construir y mejorar el servicio de transitabilidad vehicular y peatonal de las calles: Jr. José Carlos Mariátegui, Jr. 18 de abril (Sector Illirca), Av. Simón Bolívar, Pasaje 02, Jr. San José, Jr. San Juan, Jr. San Martín, Jr. Alfonso Ugarte: incluye Calle 1 y Calle 4, Jr. San Lorenzo, Calle 10 de agosto, Jr. 7 de junio, Calle Bolchevique.

- ✓ Construir un sistema de drenaje pluvial óptimo para la estructura a construir.
- ✓ Implementación de señalización vertical y horizontal para el área a construir.
- ✓ Implementar áreas verdes y mejorar el paisajismo de la zona.

(...)

6.1 Descripción del Proyecto:

(...)

Las calles a intervenir son:

- ✓ Jr. 18 de Abril.
- ✓ Jr. San Juan.
- ✓ Av. Simón Bolívar.
- ✓ Jr. San Martín.
- ✓ Jr. Alfonso Ugarte.
- ✓ Jr. San José.
- ✓ Jr. José C. Mariátegui.
- ✓ Psj. 01
- ✓ Psj. 02
- ✓ Calle 01
- ✓ Calle 04
- ✓ Jr. 07 de junio.
- ✓ Jr. San Lorenzo.
- ✓ Calle Bolchevique.
- ✓ Ca. 10 de Agosto.
- ✓ Calle 03

(...)" (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.11. De otro lado, de la revisión del archivo "INDICE GENERAL DEL PROYECTO.pdf", publicado en la sección 2 del expediente técnico del formulario SEACE, se aprecia la relación de los planos que formarían parte del proyecto, conforme a la imagen siguiente:

Imagen N° 1: Listado de plano publicados en el archivo "INDICE GENERAL DEL PROYECTO.pdf"

2.11.	PLANOS.
2.11.1.	ÍNDICE DE PLANOS.
2.11.2.	PLANO DE UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN (INCLUIR FOTOS SATELITALES).
2.11.3.	PLANO DE UBICACIÓN DE CALICATAS.
2.11.4.	PLANO DE UBICACIÓN DE CANTERA, FUENTES DE AGUA Y MATERIAL EXCEDENTE (BOTADERO)
2.11.5.	PLANO DE MITIGACIÓN AMBIENTAL (UBICACIÓN DE CONTENEDORES PARA RESIDUOS SEGÚN NTP 900.058).
2.11.6.	PLAN DE DESVÍO VEHICULAR.
2.11.7.	PLANO TOPOGRAFÍA (SITUACIÓN ACTUAL).
2.11.8.	PLANO DE SERVICIOS EXISTENTES (AGUA POTABLE, DESAGÜE, GAS, POSTES DE ALUMBRADO Y TELEFONÍA).
2.11.9.	PLANO DE DEMOLICIONES.
2.11.10.	PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VÍAS EXISTENTES.
2.11.11.	PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES.
2.11.12.	PLANO DE PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROYECTO.
2.11.13.	PLANO DE SECCIONES TÍPICAS.
2.11.14.	PLANO DE PAVIMENTOS Y JUNTAS.

2.11.15. PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL.
2.11.16. PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLO Y CONEXOS.
2.11.17. PLANO DE GRADERAS.
2.11.18. PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES DE GRADERAS.
2.11.19. PLANO DE CUNETAS Y BADENES (INCLUYE SENTIDO DEL FLUJO.
2.11.20. PLANO DE SARDINELES Y ÁREAS VERDES.
2.11.21. PLANO DE BERMA CENTRAL Y/O LATERALES.
2.11.22. PLANO DE MUROS DE CONTENCIÓN.
2.11.23. PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES.
2.11.24. PLANO DE PONTÓN TIPO ALCANTARILLA O CONEXOS.
2.11.25. PLANO DE MOBILIARIO URBANO (TACHOS, BANCAS U OTROS)
2.11.26. PLANO DE INSTALACIONES SANITARIAS.
2.11.27. PLANO DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS.

3.12. Ahora bien, de la revisión de los documentos publicados en el apartado “Planos de ejecución de obra” de la sección 2 del expediente técnico de obra del formulario SEACE, se evidencia los siguientes planos:

- 2.0 PLANO UBICACIONUBICACION.pdf
- 4.0 UBICACON DE CALICATASU03.pdf
- 5.1 PLANO UBICACION DE CANTERABOTADERO.pdf
- 6.0 PLANO DESVIO VEHICULARDESVIO VEHICULAR.pdf
- 7.0 PLANO MITIGACION AMBIENTALPG.pdf
- 8.0 PLANO DE TOPOGRAFIAT01.pdf
- 9.0 SERVICIOS EXISTENTESSE_01.pdf1.pdf
- 9.1 PLANO ELECTRICOLLAMA A1.pdf1.pdf
- 10.0 PLANO DE DEMOLICIOND01.pdf
- 10.13 PLANTEAMIENTO GENERALPG.pdf
- 11. PLANO DE VIAS EXISTENTESA 1.pdf1.pdf
- 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL AV. SIMON BOLIVAR.pdf

3.13. Además, de la revisión de dichos planos, se aprecia el archivo “12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINALAV. SIMON BOLIVAR.pdf”, el cual contiene el plano en planta y perfil longitudinal sólo de la **Av. Simón Bolívar**. No obstante, **no se apreciarían los planos en planta y perfil longitudinal de las demás calles y avenidas que conforman el proyecto, según la Memoria Descriptiva.**

3.14. De todo lo expuesto, no se evidenciaría los siguientes planos conforme al índice:

- 2.11.11 PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES
- 2.11.13 PLANOS DE SECCIONES TÍPICAS
- 2.11.14 PLANO DE PAVIMENTOS Y JUNTAS
- 2.11.15 PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL
- 2.11.16 PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLO Y CONEXOS
- 2.11.17 PLANO DE GRADERAS
- 2.11.18 PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES DE GRADERAS
- 2.11.19 PLANO DE CUNETAS Y BADENES (INCLUYE SENTIDO DEL FLUJO)
- 2.11.20 PLANO DE SARDINELES Y ÁREAS VERDES
- 2.11.21 PLANO DE BERMA CENTRAL Y/O LATERALES
- 2.11.22 PLANO DE MURO DE CONTENCIÓN
- 2.11.23 PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES
- 2.11.24 PLANO DE PONTÓN TIPO ALCANTARILLA O CONEXOS

- 2.11.25 PLANO DE MOBILIARIO URBANO (TACHOS, BANCAS U OTROS)
- 2.11.26 PLANO DE INSTALACIONES SANITARIAS
- 2.11.27 PLANO DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS

3.15. Ahora bien, considerando la omisión de planos, mediante la notificación electrónica de fecha 20 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que: i) precise la ubicación de los planos faltantes conforme al índice de obra, y ii) indique si se habría omitido publicar los planos de planta y perfil longitudinal de las calles: Jr. 18 de abril, Jr. San Juan, Jr. San Martín, Jr. Alfonso Ugarte, Jr. San José, Jr. José C. Mariátegui, psj. 01, psj. 02, calle 01, calle 04, Jr. 07 de junio, Jr. San Lorenzo, calle Bolchevique, calle. 10 de agosto y calle 03, en el expediente técnico de obra del formulario SEACE.

3.16. En atención al pedido de información, con fecha 22 de noviembre de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 0130-2024MDLL/SGAF-AA, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

*Que, mediante el documento de la referencia según el numeral 2.1 Planos de ejecución de obra, y en calidad de OPERADOR SEACE, se procedió a la verificación de la información subida a la Plataforma Web del SEACE; indicando lo siguiente que **luego de la revisión de los documentos subidos, se evidencia efectivamente que no reflejan en la Plataforma web del SEACE.***

*Que, con fecha 05 de noviembre del 2024 se procedió a subir toda información proporcionada por el área usuaria con respecto a los planos del Expediente Técnico con objeto de la Convocatoria para la Ejecución de obra: "Creación del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en el sector Illirca, sector Ermita y alrededores de la plaza vieja de la ciudad de Llama, distrito de Llama - provincia de Chota - departamento de Cajamarca, con CUI N° 2529897".; en efecto como responsable del registro de la información en la Plataforma Web del SEACE, **indico que por error involuntario no se adjuntó dicha información desconociendo las razones de lo acontecido.***

(…)

*Se precisa que, de la lista de archivos proporcionados por el área usuaria, **los planos faltantes que no se lograron subir desde los actos preparatorios serían los siguientes:***

- ❖ 5.0 PLANO UBICACION DE BOTADEROS-BOTADERO
- ❖ 9.0 SERVICIOS EXISTENTES-SE_02.pdf-2
- ❖ 9.0 SERVICIOS EXISTENTES-SE_03.pdf-3
- ❖ 9.0 SERVICIOS EXISTENTES-SE_04.pdf-4
- ❖ 9.1 PLANO_ELECTRICO-LLAMA A2.pdf-2
- ❖ 11. PLANO DE VIAS EXISTENTES-A-1.pdf-1.pdf-1
- ❖ 11. PLANO DE VIAS EXISTENTES-A-1...pdf-2
- ❖ 11. PLANO DE VIAS EXISTENTES-A-3.pdf-3
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-CALLE 01
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-CALLE 03
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-CALLE 04
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-CALLE 10 DE AGOSTO
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-CALLE BOLLCHEVIQUE

- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR 18 DE ABRIL TRAMO 02.pdf-3
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. 7 DE JUNIO
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. 18 DE ABRIL TRAMO 01.pdf-2
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR 18 DE ABRIL TRAMO 03.pdf-3
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR ALFONZO UGARTE
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. SAN JCM 01
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. SAN JOSE
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. SAN JUAN
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. SAN LORENZO
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-JR. SAN MARTIN
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-PASAJE 01
- ❖ 12.0 PLANO DE PLANTA Y PERFIL LONGITUDINAL-PASAJE 02
- ❖ 14. SECCIONES TIPICAS SECCIONES TIPICAS
- ❖ 14. SECCIONES TIPICAS-SECCIONES TIPICAS-2
- ❖ 15. PAVIMENTO Y JUNTAS-A-2
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-01
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-02.pdf-2
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-03.pdf-3
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-04.pdf-4
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-05.pdf-5
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-06.pdf-6
- ❖ 16.0 PLANO DE SEÑALIZACION-PS-07.pdf-7
- ❖ 17. DETALLE VEREDAS, RAMPAS, PAV Y MARTILLOS-VEREDAS RAMPAS Y PAVIMENTO 02.pdf-2
- ❖ 17. DETALLE VEREDAS, RAMPAS, PAV Y MARTILLOS-VEREDAS RAMPAS Y PAVIMENTO 03.pdf-3
- ❖ 17. DETALLE VEREDAS, RAMPAS, PAV Y MARTILLOS-VEREDAS RAMPAS Y PAVIMENTO
- ❖ 18. PLANO DE CUNETAS-CUNETAS 02. pdf-2
- ❖ 18. PLANO DE CUNETAS-CUNETAS 03.pdf-3
- ❖ 18. PLANO DE CUNETAS-CUNETAS.pdf-1
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-01.pdf-1
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-02.pdf-2
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-03
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-04.pdf-4
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-05.pdf-5
- ❖ 20.0 PLANO DE AREAS DE VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS-VP-06.pdf-6
- ❖ 21.0 PLANO DE ÁREA DE PAVIMENTO-AP-01
- ❖ 22.0 DETALLE TACHOS DE BASURA-DETALLE TACHOS
- ❖ 23.0 REUBICACION DE POSTES-postes
- ❖ 24.0 PLANO DE GIBAS-ROMPEMUELLE
- ❖ 25.0 PLANO CIERRE DE BRECHAS-CB-01.pdf-1
- ❖ 25.0 PLANO CIERRE DE BRECHAS-CB-02.pdf-2
- ❖ 26. PLANO FOTOGRAFICO-PG-01.pdf-1
- ❖ 26. PLANO FOTOGRAFICO-PG-02 pdf-2
- ❖ 26. PLANO FOTOGRAFICO-PG-03 pdf-3
- ❖ 26. PLANO FOTOGRAFICO-PG-04.pdf-4
- ❖ 27. PLANO DE BENEFICIARIOS-PB-01
- ❖ 28. PLANO DE ALCANTARILLA 01-ALC 01.pdf-1
- ❖ 28. PLANO DE ALCANTARILLA 01-ALC 01.pdf-2

- ❖ 29. PLANO SEPARADORES Y SARDINELES-A-3
 - ❖ 30. PLANO DE DRENAJE-PD
 - ❖ MURO 18 DE ABRIL - SAN JUAN-PD-MC-02
 - ❖ MURO CALLE 3-PD-MC-01
- (...)" (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.17. De lo expuesto mediante el citado informe, se advierte que la Entidad no publicó todos los planos de la obra, siendo que recién mediante informe remitió los planos faltantes, por lo que se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con la totalidad de planos **desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.
- 3.18. Dicho lo anterior, corresponde mencionar que *"los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones"*.
- 3.19. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **precios unitarios** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, **las condiciones previstas en los planos** y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.20. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.21. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.22. Asimismo, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, **la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no puede ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases**; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra.
- 3.23. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes

señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B. Programa de ejecución de obra:

- 3.24.** Al respecto, de la revisión del índice de obra publicado en el expediente técnico de obra del formulario SEACE, se aprecia lo siguiente:

2.9. CRONOGRAMA.
2.9.1. CRONOGRAMA FÍSICO DE OBRAS (DIAGRAMA GANTT).
2.9.2. PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRAS (PERT – CPM).
2.9.3. CALENDARIO DE AVANCE DE OBRAS VALORIZADO.
2.9.4. CRONOGRAMA ADQUISICIÓN DE MATERIALES Y USOS DE EQUIPOS.

- 3.25.** Ahora bien, de la revisión integral del expediente técnico de obra del formulario SEACE, desde la convocatoria, **no se evidencia** el **programa de ejecución de obra – CPM.**
- 3.26.** En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 20 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “programa de ejecución de obra-CPM” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.27.** En atención al pedido de información, con fecha 22 de noviembre de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 0130-2024MDLL/SGAF-AA, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

*Que, mediante el documento de la referencia según el numeral **2.2 Programa de ejecución de obra**, y en calidad de OPERADOR SEACE, **se procedió a la verificación de la información subida a la Plataforma Web del SEACE; indicando lo siguiente que luego de la revisión de los documentos subidos.***

Se aprecia en la sección 2 de la pestaña Expediente Técnico de Obra; se registra la siguiente información: Índice del Expediente Técnico de Obra, Detalle de archivos de la Memoria descriptiva, Especificaciones técnicas, Planos de ejecución de obra y Detalle de archivos de Metrados.

Item	Descripción	Fecha de Registro	Cantidad (UOS)
1	INDICE GENERAL DEL PROYECTO.pdf	05/11/2024 05:59:00	351
1	MEMORIA DESCRIPTIVA.pdf	05/11/2024 05:59:00	4666
1	ESPECIFICACIONES TECNICAS.pdf	05/11/2024 05:59:00	15121
1	PLANOS DE EJECUCION DE OBRAS	05/11/2024 05:59:00	21654
2	PLANOS DE EJECUCION DE OBRAS	05/11/2024 05:59:00	941
3	PLANOS DE EJECUCION DE OBRAS	05/11/2024 05:59:00	2287
1	PLANOS DE EJECUCION DE OBRAS	05/11/2024 05:59:00	15121

Se aprecia en la sección 3 de la pestaña Expediente Técnico de Obra; se registra la siguiente información: Presupuesto de obra, Análisis de precios, Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo, Calendario de avance, Fórmulas polinómicas y Estudios técnicos.

Item	Descripción	Fecha de Registro	Cantidad (UOS)
1	PRESUPUESTO DE OBRAS	05/11/2024 05:59:00	15121
1	ANALISIS DE PRECIOS	05/11/2024 05:59:00	15121
1	RELACION DE PRECIOS Y CANTIDADES	05/11/2024 05:59:00	15121
1	CALENDARIO DE AVANCE	05/11/2024 05:59:00	15121
1	FORMULAS POLINOMICAS	05/11/2024 05:59:00	15121
1	ESTUDIOS TECNICOS	05/11/2024 05:59:00	15121


Se aprecia en la sección 4 de la pestaña Expediente Técnico de Obra; se registra la siguiente información: Equipamiento y/o Mobiliario y Documentos de disponibilidad física del terreno.

Item	Descripción	Fecha de Registro	Cantidad (UOS)
1	EQUIPAMIENTO Y/O MOBILIARIO	05/11/2024 05:59:00	1240
1	DOCUMENTOS DE DISPONIBILIDAD FISICA DEL TERRENO	05/11/2024 05:59:00	1936

Por lo tanto, de acuerdo a lo solicitado **se registró solo el numeral 2.9.3 CALENDARIO DE AVANCE DE OBRAS VALORIZADO.**

(...)”. (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.28. De lo expuesto, se advierte que, mediante el citado informe, la Entidad señaló que el programa de ejecución de obra (CPM) no fue incluido en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, porque esta no habría sido solicitada en el sistema, remitiendo el programa de ejecución de obra - CPM; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.29. Dicho lo anterior, si bien la Entidad manifestó que el SEACE no le habría solicitado el registro del programa de ejecución de obra; al respecto, es oportuno recordar que, la **‘Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)’**, publicada el 31 de julio del 2020 en la página web del OSCE, señala, entre otros aspectos lo siguiente:



Calendario de avance

Adjuntar archivos del calendario de avance de obra valorizado y **programación CPM**

Datos Ingresar como máximo uno (01) y máximo cuatro (04) archivos: doc, docx, xls, xlsx, ppt, pptx, zip, rar, 7z (máx. 100MB por cada archivo)

Seleccionar archivo

Agregar

Detalle de archivos de Calendario de avance				
No.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	Acciones
1	Doc_CRONOGRAMA.pdf	08/07/2020 23:53:01		

- 3.30. De lo anterior, se aprecia que en el apartado ‘Calendario de avance’ de la Sección 3, del formulario electrónico de SEACE, se pueden registrar hasta cuatro (4) archivos, a efectos de registrar la información concerniente al “calendario de obra valorizado” y al “programa CPM”. **Por lo que, de acuerdo con la referida Guía, es responsabilidad de la Entidad registrar el ‘programa de ejecución de obra’ por completo.**
- 3.31. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el “Programa de ejecución de obra”, desde la convocatoria.
- 3.32. Es así que, el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.33. En tal sentido, **se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento**; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.

- 3.34. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.35. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el punto A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MDLL/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.36. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.37. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.38. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontró la siguiente información:
- Memoria de cálculo
 - Plan de desvío vehicular
 - CIRA y/o Plan de monitoreo arqueológico

Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra, **corresponderá a la Entidad evaluar el contenido del mismo y publicar dichos documentos**, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.39. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.40. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la

existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 3 de diciembre de 2024

Código: 6.13 (2)