



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por FLORES
BAZAN Miguel Angel FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03.07.2024 22:16:42 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas
batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 03 de Julio del 2024

OFICIO N° D001838-2024-OSCE-DGR

Concurso Público N° 09-2024-ES-1

Ref.: Trámite Documentario N° 2024-27397751-TACNA.

Señor(a)

Gerente General

Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad-ELECTROSUR S.A.

Calle Zela N° 408- Cercado.

Tacna -

Me dirijo a usted en atención con el documento de la referencia, relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante **ELECSERTING S.R.L.**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes al Concurso Público N° 09-2024-ES-1, convocado por la Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad - ELECTROSUR S.A., para la contratación del "Servicio de nuevas conexiones mantenimiento de acometidas y saneamiento de subestaciones por clientes Tacna, Moquegua e Ilo", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 072-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que consideren pertinentes en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

MIGUEL ÁNGEL FLORES BAZÁN

Director de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 21:12:15 -05:00



Firmado digitalmente por
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 20:29:39 -05:00



Firmado digitalmente por
CHAMOCHUMBI CHERRE Carlos
Ernesto FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 20:07:43 -05:00



Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: **MLXCMRG**



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>

INFORME IVN N° 072-2024/DGR

Entidad : Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad - ELECTROSUR S.A.

Procedimiento : Concurso Público N° 09-2024-ES-1, convocado para la contratación del “Servicio de nuevas conexiones mantenimiento de acometidas y saneamiento de subestaciones por clientes Tacna, Moquegua e Ilo”

Referencia : Trámite Documentario N° 2024-27397751-TACNA

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 17 de junio de 2023¹, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones y Bases integradas presentada por el participante **ELECSERTING S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 15 de mayo de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² el Resumen Ejecutivo y las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 al 30 de mayo de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 11 de junio de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 17 de junio de 2024, el OSCE recibió el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, para su evaluación correspondiente.

II. BASE LEGAL

- Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

¹ Trámite Documentario N° 2024-27397751-TACNA.

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 023-2016-OSCE/CD: “Disposiciones sobre la Formulación y Absolución de Consultas y Observaciones”.

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y su requerimiento.
- 3.3 Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar lo siguiente:

Respecto a la deficiente absolución e integración de Bases

- 3.4 De la revisión del pliego absolutorio e integración de Bases, se aprecia que el pliego publicado el 11 de junio de 2024, contiene treinta y tres (33) consultas y/u observaciones formuladas por los participantes NKJV SERVICIOS GENERALES EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA, SEGETSUR E.I.R.L., y ELECSERTING S.R.L.
- 3.5 Siendo que de las treinta y tres (33) consultas y/u observaciones formuladas, trece (13) fueron respondidas con el tenor *“NO SE ACOGE la observación. Se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad”*. Pese a que como se indica en el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: Emisión de Pronunciamiento, se dispone que la absolución de una consulta y/u observación se entiende “no motivada” cuando la Entidad se limita a señalar en el pliego, frases como: “Ceñirse a lo establecido en las bases, “El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento”, entre otras. Conforme se aprecia en el cuadro siguiente:

Consultas y/u observaciones	Absolución
N° 1: (...) <i>A fin de promover la participación de mayor cantidad de postores y cumplirse con el principio de Libertad de Concurrencia y Competencia de la LCE, al tratarse de servicios operativos de la Gerencia Comercial, al resultar similares, pedimos que</i>	<i>“SE PRECISA, que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</i>

<p><i>se incluya como similares las contrataciones de: Servicios de actividades comerciales en las cuales se acreditar haber ejecutado mínimamente, entre otras, actividades de nuevas conexiones y mantenimiento de conexiones, Servicio de Operaciones Comerciales en las cuales se acredite mínimamente, entre otras, actividades de nuevas conexiones, cortes y reconexiones y/o control de pérdidas.”</i></p>	
<p>N° 10: “(…) Los informes semanales deberán de ser presentados como máximo al segundo día calendario concluida la semana. Precisar si en el caso existiera un feriado calendario largo, como el 29 de Junio, 28 y 29 de Julio y 8 de Octubre, se recorrerá el plazo para la entrega del informe semanal, debido a que el trabajador se le debe respecta el día no laborable y se considera como descanso obligatorio.”</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. Se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</p>
<p>N° 12: Para la presentación de los informes tipo 1 semanales: La información correspondiente deberá ser entregada a través del medio que indique ELECTROSUR: en forma impresa, vía correo electrónico, en medio magnético, en CD, “especificar u otro”.</p>	<p>“SE PRECISA, que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</p>
<p>N° 13: “Una vez que ELECTROSUR SA recibe los informes semanales o mensuales de LA CONTRATISTA se tiene un plazo de 09 días calendarios para revisar y comunicar las observaciones. LA CONTRATISTA tiene un plazo de 04 días calendarios para levantar las observaciones e informar. ELECTROSUR habiendo recibido el levantamiento de observaciones en un plazo de 02 días calendarios emite la conformidad respectiva (si el plazo cae en un día inhábil se correrá al proximo día hábil siguiente).” Precisar si el plazo de 09 días calendarios se van a considerar para los informes semanales o mensuales, considerando que los informes semanales ya tiene fecha de entrega, pero no detallan plazo de revisión.”</p>	<p>“NO SE ACOGE la observación. Se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</p>
<p>N° 15: “Las camionetas deberán contar con sistema de combustible original de fabrica tal cual como lo indica la tarjeta de propiedad (no convertido diésel/gas-gasolina/gas). Se observa que en la actualidad el Gobierno Central promueve el uso del GLP, por ser el gas es más limpio, y deja menos depósitos carbonosos en la combustión y permite que el aceite del motor se mantenga limpio</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. Se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad. ”</p>

durante más tiempo y sea menos contaminante en el medio ambiente”	
<p>N° 19:</p> <p>“Personal de Apoyo: Experiencia: En labores administrativas, trabajos de oficina o logística, chofer, construcción civil u otros. Experiencia mínima 1 año.</p> <p>Personal Administrativo: Experiencia: En elaboración de reportes trabajos de oficina, logística u otros experiencia 2 años.</p> <p>Se observa que para el personal de Apoyo y Personal Administrativo, la experiencia en labores son iguales, y por ende se solicita que la experiencia en tiempo de labores también sean iguales.”</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</p>
<p>N° 20:</p> <p>“El contratista deberá alcanzar diariamente a ELECTROSUR una copia impresa de la orden de trabajo de cada unidad operativa con la Instrucción previa en el lugar de trabajo (artículo 28 del RESESATE 2013), a a más tardar a las 07:30 horas debidamente firmado y adicionalmente deberá ser enviada en formato digital por correo, en caso de trasladarse fuera de la ciudad y en horas de la madrugada, las órdenes de trabajo deberán entregarse con un día de anticipación bajo las mismas condiciones. Se solicita que no se vulnere la jornada laboral, y el horario se mantenga como en las bases integradas CP-005-2021, y sea a las 9.00 am.”</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad. ”</p>
<p>N° 22:</p> <p>“Pólizas de Seguros en Compañías de Seguro autorizadas por la SBS, para que le permita cubrir el pago por indemnizaciones a terceros, reposición de bienes patrimoniales a ELECTROSUR S.A. o de terceros en locales de ELECTROSUR S.A., Excluir locales de ELECTROSUR.”</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</p>
<p>N° 23:</p> <p>“Solicitamos excluir Supuestos de aplicación de penalidad: Ítem 14 "Reporte conteniendo información falsa", por existir Ítem 10" Error en la digitación de la documentación emitida por el contratista", se entiende que la documentación es todo referido a la información otorgada a la entidad.”</p>	<p>“ NO SE ACOGE la observación. se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad”</p>

<p>N° 25:</p> <p><i>“Actividad N° 01: Inspección para Factibilidad Suministro individual el Plazo de Ejecución: ¿ Deberá entregar los expedientes con las observaciones correspondientes a la persona encargada de ELECTROSUR S.A. en un plazo no mayor a dos (02) días hábiles, el cual cuenta desde el día siguiente de recibidos los expedientes. Solicitamos nos especifiquen el plazo que se otorgara en distritos, por no ser la misma distancia, de acuerdo a la normativa vigente.”</i></p>	<p><i>“NO SE ACOGE la observación. Se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</i></p>
<p>N° 26:</p> <p><i>“Preparar una base de datos de control de todas las solicitudes inspeccionadas que será remitida a ELECTROSUR en el plazo no mayor al tercer día (03 día) de entregado el expediente. Solicitamos que se indique 3 días hábiles.”</i></p>	<p><i>“ NO SE ACOGE la observación. se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</i></p>
<p>N° 29:</p> <p><i>“Actividad N° 05: Instalación de caja porta medidor, en materiales que suministrará LA CONTRATISTA, excluir ladrillos, por no ser necesario en la actividad al no precisar la cantidad de ladrillos, y por ende no poder obtener los costos en el presupuesto.”</i></p>	<p><i>“SE PRECISA, que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”</i></p>
<p>N° 33:</p> <p><i>“Actividad 29: Reparto Discontinuo de documentos varios, en el caso de realizar una doble visita se debe considerar un pago adicional, debido a que toda la zona de Tacna, los mismo usuarios no contemplan el mismo horario para hacerles llegar el mensaje de la notificación, también determinar la cantidad de ausentes que se considerar en la zonas rurales o distritos. La actividad indica reparto, más no llenado de información, por lo cual se debe considerar en otra actividad o por ende considerar el costo adicional por el tiempo a determinar.”</i></p>	<p><i>“ NO SE ACOGE la observación. En esta Actividad 29, se precisa que el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad. ”</i></p>

3.6 Asimismo, el participante **ELECSERTING S.R.L.** presentó su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio respecto a doce (12) consultas y/u observaciones, bajo el tenor que el comité de Selección no analizó, ni argumento el desarrollo por el cual no acoge, siendo que dicha cifra se advierte que las doce (12) consultas y/u observaciones se encuentran dentro del grupo de las trece (13) consultas y/u observaciones descritas en el cuadro precedente.

3.7 Bajo los aspectos señalados, es preciso indicar que a todo procedimiento de selección le resulta aplicable los Principios de Transparencia y Publicidad, los cuales disponen que las Entidades debe publicar información **clara** y **coherente** con el fin de que el proceso de contratación sea comprendido por todos los proveedores, facilitando la supervisión y el control de las contrataciones.

3.8 Ahora bien, en el presente caso se aprecia que la Entidad no ha cumplido con responder de forma motivada las absoluciones materia de análisis; es decir, no brindó información clara a los participantes al limitarse en señalar que, “el requerimiento ha sido formulado por el área usuaria de acuerdo al Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, además de estar orientados al cumplimiento de las funciones de la entidad.”

3.9 Aunado a ello, podemos indicar que respuestas sin análisis o desarrollo no permiten respaldar la decisión de la Entidad, y por ende tampoco facilitan la supervisión y control del mencionado procedimiento de selección, lo cual implica una transgresión a los Principios de Transparencia y Publicidad, al artículo 72 del Reglamento y a la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD - Disposiciones sobre la Formulación y Absolución de Consultas y Observaciones.



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 16:39:06 -05:00

3.10 En tal sentido, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que se declare la nulidad del Concurso Público N° 09-2024-ES-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, debiendo retrotraerse a la etapa de absolución de consultas y/u observaciones e integración de bases; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.



Firmado digitalmente por
CHAMOCHUMBI CHERRE Carlos
Ernesto FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 15:55:06 -05:00

3.11 Efectuadas las precisiones expuestas, es preciso señalar que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de nulidad³ que generen la sustracción de la materia, no corresponderá emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamientos, sino un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.



Firmado digitalmente por
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 03.07.2024 15:50:24 -05:00

³ El artículo 44 de la Ley establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.

IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que **aquél se retrotraiga a la etapa de absolucón de consultas y/u observaciones e integración de bases**; a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia, la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no será efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 3 de julio de 2024

Código: 6.1



Firmado digitalmente por FLORES
BAZAN Miguel Angel FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 03.07.2024 17:48:20 -05:00