

INFORME SUSTENTATORIO
N° GPST-1791-2024

Asunto : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”.

Fecha : 25 de octubre del 2024.

I. OBJETIVO

Sustentar la contratación por modalidad de adjudicación abreviada por emergencia de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del Km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”

II. ANTECEDENTES

En el Km 399+867

- 2.1 El 02.02.2023 a las 06:30 horas, se recibe una comunicación de un poblador del centro poblado de Wawico, indicando sobre la presencia de crudo en el km 399 en la comunidad Bichanak. Como primera acción, se activó de forma inmediata el Plan de Contingencia.
- 2.2 El evento fue informado al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) mediante el Reporte Preliminar de la Emergencia Ambiental (RPEA) con código EA22-00087 del 02.02.2023.
- 2.3 Mediante Carta N° JGSO-0090-2023 del 02.02.2023, PETROPERÚ procedió a informar a la Comunidad Nativa Bichanak sobre las acciones de primera respuesta a realizar, y solicitar la buena disposición de la población para el ingreso del personal especializado.
- 2.4 Siendo las 10:30 horas del 03.02.2023, acto de presencia en el punto del corte en el km 399+860 del Tramo II del ONP, los representantes del Ministerio Público, OSINERGMIN, OEFA, PETROPERÚ y efectivos de la Comisaria PNP de Imacita, quienes elaboran el Acta Fiscal de Constatación Técnico Fiscal en las oficinas de la Cía. FASODI, procediendo a firmar dicha acta a las 13:21 horas.
- 2.5 Con fecha del 03 al 08 de febrero del 2023, el OEFA realizó una supervisión especial en el km. 399+860 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, a la altura de la Comunidad Nativa Bichanak, según consta en el Acta de Supervisión del 09 de febrero de 2022 (Expediente N° 0025-2023-DSEM-CHID) y RESOLUCIÓN N° 341-2023-OEFA/TFA-SE del 18 de julio de 2023 en la cual se impone el cumplimiento de siete (07) medidas preventivas:

- *Incrementar las barreras tipo mecánicas y oleofílicas necesarias, hasta que se evidencie que estas logren contener el petróleo crudo derramado en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano. (en adelante Medida Preventiva 1), incrementar las barreras tipo mecánicas y oleofílicas necesarias, hasta que se evidencie que estas logren contener el petróleo crudo derramado en el km 390+184 del Tramo II del ONP.*
- *Implementar cuadrillas de control, vigilancia y mantenimiento permanente de las barreras de contención, a fin de asegurar que estas cumplan su función eficiente de contención del petróleo crudo derramado.*
- *Realizar la recuperación del total de petróleo Crudo sobrenadante en los cuerpos de agua: Quebrada sin nombre, Quebrada Waamak Entsa, Quebrada Kayamas, Rio Chiangos, Rio Nieva y Rio Marañón visto en una distancia aproximada de 305 107 m, además de la zona del dique conteniendo petróleo crudo, y hasta la zona donde éste se haya extendido posteriormente.*
- *Realizar la limpieza total del área afectada por el derrame de petróleo crudo.*
- *Mantener las barreras mecánicas y oleofílicas; así como mantener las cuadrillas de control, vigilancia y mantenimiento de las mismas, hasta culminar las acciones de limpieza total del área afectada por el derrame de petróleo crudo.*
- *Realizar la segregación y almacenamiento de los residuos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza total del área afectada por el petróleo crudo derramado, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014- 2017-MINAM.*
- *Realizar el transporte, así como la valorización y/o disposición final de los residuos sólidos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el Km 390+184, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N.° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM.*

2.6 Asimismo, el OEFA mediante Carta N° 02115-2023-OEFA/DSEM del 25 de octubre de 2023 - Expediente N° 0025-2023-DSEM-CHID, reitera el requerimiento de información con relación a las medidas preventivas N° 4, 5, 6 y 7 ordenadas mediante el Acta de Supervisión del 9 de febrero de 2023.

2.7 Por tal motivo, PETROPERÚ había contratado a las empresas SUMAK REMEDATIONS, la misma que inicio sus actividades con fecha 05.04.2023 hasta el 30.08.2023 para realizar el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo a la altura del km 399+867 del tramo II del ONP” y posterior a dichos servicios se tuvo que contratar a la empresa de Servicios Corporativos Roluz E.I.R.L la misma que inicio sus actividades con fecha 31.08.2023 para realizar el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo a la altura del km 399+867 del tramo II del ONP”.

2.8 Asimismo, el OEFA mediante Carta N° 02115-2023-OEFA/DSEM del 25 de octubre de 2023 - Expediente N° 0025-2023-DSEM-CHID, reitera el requerimiento de información con relación a las medidas preventivas N° 4, 5, 6 y 7 ordenadas mediante el Acta de Supervisión del 9 de febrero de 2023.

En el Km 400+811

- 2.9 El día 10.05.2023 a las 11:45 horas se recibió comunicación de un contratista sobre presencia de crudo en el área cercana al km 400 del Tramo II del Oleoducto Norperuano – ONP, ubicado cerca al Anexo Puente Verde, Comunidad Nativa Bichanak, distrito de Imaza, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, en esa línea, se activó de manera inmediata el plan de contingencia de la Gerencia Dpto. Oleoducto.
- 2.10 A las 13:00 horas, personal de PETROPERÚ confirmaron la contingencia ambiental producto de un (1) corte intencional a la tubería realizado por “Hecho Determinante de Terceros” en la progresiva Km 400+811 del Tramo II del ONP en el Distrito de Imaza, Provincia de Bagua y Departamento de Amazonas y a las 13:55 horas, PETROPERÚ coloca elemento de madera (tarugo) y a las 17:30 horas se realiza la instalación de la grapa empennada, lográndose contener la fuga del hidrocarburo.
- 2.11 En cumplimiento con los plazos estipulados en la normativa de OEFA, el 10.05.2023 a las 20:38 horas, se envió mediante plataforma PLUSD del Reporte Preliminar de Emergencias Ambientales con Código EA23-00360.
- 2.12 De la supervisión por OEFA entre el 17.05.2023 al 21.05.2023, se constató la emergencia ambiental en la progresiva Km 400+811 (coordenada UTM WGS84, 17M 81225E, 9 454 121N) tal como consta en el acta:
- “El punto de falla se ubica en el ONP que se encontraba desenterrado (expuesto) en una longitud aproximada de 10 mm, para luego elevarse hacia una estructura de tránsito del ducto colgante. Se encontró el punto de falla cubierto por una grapa de 36 pulgadas, instalada por PETROPERÚ, en el punto de falla, se observó una incisión transversal al ducto, con características de haber sido efectuado por una herramienta o equipo mecánico, de 4 mm de ancho y 21.5 cm de longitud aproximadamente (subdividida en 5.5 cm de corte no pasante en la parte superior, 12 cm de corte pasante y 4 cm de corte no pasante en el extremo inferior), en posición de 02:00 a 03:00 horas, es decir, se verificó el punto del derrame y presento corte del ducto, así como la instalación de la grapa (consta en el Expediente 0129-2023-DSEM-CHID del 21.05.2023).
- 2.13 El 11.05.2023 se efectuó la Constatación Policial con la Fiscal Provincial Mixto de Imaza, representantes de la Comunidad Bichanak y PETROPERÚ. En ese sentido, se constata una (01) grapa de material metálica de 36 pulgadas con longitud de 50 mm (medio metro), el mismo que el personal de PETROPERÚ procede a su retiro toda vez que por indicación del personal de PETROPERÚ para verificar el corte hecho por terceros.
- 2.14 Considerando que el aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros, PETROPERÚ ha contratado a la empresa Clean Pacific S.A.C. la misma que inicio sus actividades con fecha 04.08.2023 hasta la fecha para realizar el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo a la altura del km 400+811 del Tramo II del ONP”.

III. **ANÁLISIS**

- 3.1. La transferencia de obligaciones desde 02.11.2023 de Gerencia Departamento Seguridad (GDSE), no significó la contratación de personal especializado para asumir las responsabilidades que hasta ese momento gestionaba dicha Gerencia, por el contrario, representó un incremento de responsabilidades para la GPST (Ex GDAM), dependencia que a la fecha cuenta con una limitada cantidad de personal para atender las necesidades a nivel corporativo, motivo por el cual, se ha dificultado la contratación de diferentes servicios que tienen una frecuencia anual y la atención de emergencias.
- 3.2. De lo antes mencionado se desprende la falta de personal exclusivo para la gestión ambiental en las contingencias ambientales del Oleoducto Norperuano (ONP), considerando que los servicios de remediación ambiental son a “precios unitarios” y por lo tanto este debe ser supervisado todos los días en campo “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”, considerando que los servicios de remediación ambiental son a “precios unitarios” y por lo tanto este debe ser supervisado todos los días en campo el uso de cada partida. Esto nos permitirá:
 - 3.2.1. Agilizar los trámites de contratación de personal para la supervisión mediante la contratación por emergencia del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”.
 - 3.2.2. Evitar las contingencias laborales para futuras contrataciones de personal.
 - 3.2.3. Verificar la efectividad en la contratación de Servicios de intermediación para la Supervisión de los Servicios de Limpieza y Remediación que se generarán en el Área ambiental.
- 3.3. Como parte del cumplimiento requerido por la Autoridad Ambiental y el OEFA de realizar las actividades con prontitud y en un plazo determinado se procedió a realizar el proceso de contratación de una empresa para que realice la limpieza y remediación. Tomando en consideración que los trabajos de Limpieza y Remediación contratados cubre el tiempo de ciento veinte (120) días calendario y ciento veinte (120) días calendario en actividades de aseguramiento, teniendo en cuenta el total de doscientos cuarenta (240) días calendario, así estará en línea con la supervisión del contrato de limpieza, remediación y resguardo, siendo el total mínimo necesario para garantizar el adecuado inicio, desarrollo y cierre de las actividades de las contingencias por los derrames de crudo a la altura del km 399+867 y Km 400+811 del Tramo II del ONP.
- 3.4. En esa línea, el 14.10.2024 dentro del plazo establecido y vía correo electrónico se reciben las propuestas de las empresas TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC y TEMA para el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”.

- 3.5. De acuerdo con la evaluación realizada por Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, siendo la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC la propuesta más baja se solicitó un reajuste de propuesta y la empresa remitió su Propuesta Técnica y Económica final, cumpliendo con la presentación de la documentación que acredita la Experiencia del Postor y el Perfil Profesional para desempeñar el cargo de Coordinador del Servicio solicitados en los RTM de acuerdo con las CT del Servicio.

Por su parte, las otras dos empresas ERM no presentó y TEMA LITOCLEAN SAC, presentó una propuesta económica de S/. 1,056,769.15 (incluido IGV). En conclusión, la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC presentó la propuesta de S/609,172.50 (Seiscientos nueve mil ciento setenta y dos con 50/100 soles) ha presentado la documentación siendo que ha cumplido con los RTM para el Servicio de acuerdo con CT (ver Cuadro 1 y 2). A continuación, se presenta el resumen de esta evaluación:

Cuadro N°1 Evaluación de Propuestas

REQUISITOS TÉCNICOS MÍNIMOS	TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC	ERM	TEMA
<p>EXPERIENCIA DEL POSTOR</p> <p>Acreditación de experiencia mínima de haber prestado al menos un (01) servicio de supervisión en temas ambientales en cualquier sector y/o evaluación ambiental y/u ordenamiento de información ambiental, equivalente a un monto facturado acumulado de S/.250,000.00 con una antigüedad no mayor a diez (10) años a la fecha de la entrega de propuestas, mediante la presentación de copia simple de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contratos (Entiéndase por contrato al documento contractual perfeccionado entre cliente y proveedor, por ejemplo, contrato literal, orden de compra u orden de trabajo a terceros u orden de servicio). - Con su respectiva acta de conformidad, o comprobantes de pago cuya cancelación se acredite fehacientemente. 	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ	SI CUMPLE
<p>UN SUPERVISOR DE CONTINGENCIA (1 puesto y relevo, según régimen): Personal con estudios de Ingeniería de cualquier especialidad o Biólogo (adjuntar copia simple del título), con experiencia mínima acumulada de tres (03) años de experiencia laboral en general dentro de los cuales deberá tener como mínimo seis (06) meses de experiencia en supervisión o administrador o planificador o responsable técnico o gestión de proyectos de remediación ambiental o atención y respuesta a emergencias ocasionadas por derrames de hidrocarburos en diversos escenarios; acreditada mediante copia de constancias o certificados de trabajo. Se debe considerar un salario de doscientos cincuenta soles (S/ 250.00) neto diario más los beneficios sociales de acuerdo a ley, asimismo se debe considerar que el jornal neto deberá estar libre de descuentos tales como Renta de quinta categoría, aportaciones a AFP u ONP y Seguro SCTR. Debe acreditar conocimientos en temas de seguridad con la copia simple de los certificados</p>	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ	SI CUMPLE

Cuadro N°2 Evaluación de Propuestas económicas

Propuesta Económica (INC. IGV)	TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC	ERM	TEMA
	S/ 609,172.50	NO SE PRESENTÓ	S/ 1,056,769.15

- 3.6. En el marco de lo anterior, se solicitó el 14.10.2024 a la empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC una propuesta económica mejorada para la adjudicación del Servicio, la cual reafirmó su propuesta por el monto de S/609,172.50 (Seiscientos nueve mil ciento setenta y dos con 50/100 soles) incluido el IGV. Dicha empresa respondió mediante carta CP-111-2024, que la propuesta presentada era la más ajustada según las condiciones y presupuestos realizados, manteniendo el monto inicial propuesto en la carta PTE-160-2024.
- 3.7. Mediante carta JATD-0866-2024 del 16.10.2024, se aceptó la Cotización de la Empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, por el monto de S/609,172.50 (Seiscientos nueve mil ciento setenta y dos con 50/100 soles) incluido el IGV, para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”.
- 3.8. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 18.10.2024, el plazo para remitir la documentación es el día 12.11.2024.
- Asimismo, dada cantidad de eventos suscitados en el Tramo I y II durante el año 2022 y 2023 (más de 20 contingencias), además de los requerimientos de las Entidades Fiscalizadores y los Órganos de Control, los recursos asignados a la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución se han visto saturados con la carga administrativa y operativa que se debe asumir.
- 3.9. En diferentes oportunidades, tanto JATD, como la Jefatura Ambiental y GPST, según los niveles correspondientes, han manifestado su preocupación por la necesidad y obligatoriedad de la ejecución de gastos relacionados con actividades de atención de contingencias con derrames de petróleo (aseguramiento, limpieza, remediación ambiental, etc.), especialmente las ocasionadas por terceros, en la actual coyuntura de austeridad y restricciones económicas y financieras de la Empresa que exigen máximo ahorro y la optimización de costos y gastos, considerando que se trata de obligaciones ambientales fiscalizables y pidiendo que se evalúe la posibilidad de suspenderlas o no realizarlas, pero con las debidas salvaguardas y protección de la responsabilidad administrativa y judicial (civil y penal) de la Empresa y sus trabajadores, razón por la cual se ha solicitado directrices superiores sobre el particular con la finalidad de suspender las acciones relacionadas con el cumplimiento del ROF y las DP correspondientes.

- 3.10. Finalmente, de acuerdo con el “Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras” aprobado por Gerencial General mediante Memorando N° GGRL-0763-2021 de fecha 15.03.2021, la aprobación del presente Informe Sustentatorio recae en el Nivel II, en este caso Gerencia Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética.

IV. CONCLUSIONES

- 4.1. De las tres (03) empresas que se invitaron a presentar propuesta técnica y económica para el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del Km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”, la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, cumplió con remitir la propuesta económica más baja y con todos los RTM según CT remitidas.
- 4.2. De la evaluación realizada se concluye que la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC cumplió con los RTM del Servicio según CT, y presentó una propuesta por la suma de S/609,172.50 (Seiscientos nueve mil ciento setenta y dos con 50/100 soles) incluido el IGV.
- 4.3. Según lo expuesto, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A. aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021. La Adjudicación Abreviada del servicio permitirá cumplir con los compromisos ambientales en las contingencias de los km 399+867 y Km 400+811 del Tramo II del ONP.
- 4.4. La presente contratación no es producto de una falta de planificación de la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, sino a las condiciones atípicas y de emergencia que se dan de manera inesperada por situaciones exógenas a las operaciones del Oleoducto Norperuano.
- 4.5. Esta contratación corresponde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que no afecta el ambiente con un potencial incumplimiento normativo, Procesos Administrativos Sancionadores y multas, además de vulnerar la seguridad de la operación; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

V. RECOMENDACIÓN

Por lo expuesto y en virtud del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A., la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución y la Jefatura Ambiental recomiendan a la Gerencia Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética, aprobar la contratación de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en las áreas afectadas por los derrames de petróleo crudo ocurridos a la altura del Km 399+867 y del Km 400+811 del Tramo II del ONP”, según su propuesta por el monto de S/609,172.50 (Seiscientos nueve mil ciento setenta y dos con 50/100 soles) incluido el IGV.

ELABORADO POR:

REVISADO POR:

Andrea Balarezo Miñan
Supervisor Ambiental Transporte y
Distribución

Yanina Alfaro Rodriguez
Jefe (i) Ambiental Transporte y Distribución

PROPUESTO POR:

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Jefe(e) Ambiental

Alfredo Pinillos Cáceres
Gerente (e) Proyectos de Sostenibilidad y
Transición Energética

Y. Alfaro R. / A. Balarezo M.