

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

Ruc/código :	20573094159	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	LOS ANGELES INMOBILIARIA MULTISERVIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	18:46:51

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

#### EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.

Se está solicitando el cumplimiento que al menos uno de los contratos contemple como mínimo las siguientes actividades: superestructura, excavación en material o suelo seco, excavación bajo agua, baranda metálica, losa de aproximación, señales informativas, compactado para zapatas, encofrado de losa en aproximación, relleno con material de préstamo, solado para/en zapatas, reforestación y/o revegetación y/o sembrado.

Lo cual demuestra un direccionamiento total a un solo postor, asimismo, el OSCE en diferentes pronunciamientos a indicado que no puede colocarse actividades y/o componentes específicos (¿) Solicitamos suprimir todas las actividades y/o componentes solicitadas, toda vez que restringen el principio de libre competencia, sino es acogida nuestra solicitud, procederemos a hacer la denuncia correspondiente por el direccionamiento correspondiente, antes las instancias pertinentes

Por su parte, mediante la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: "al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar qué trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; asimismo, debe considerarse que el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo¿

Adicionalmente, mediante la Resolución N° 1343-2022-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: "Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales"

De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar. Por consiguiente, considerando dicho argumento, no resultaría válido incluir la acreditación de partidas o componentes como parte de la definición de obras similares

Por lo expuesto solicitamos SUPRIMIR todas las actividades dentro de la experiencia del postor en la especialidad

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: b Página: 55

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 Resolución N° 1343-2022-TCE-S3

### Análisis respecto de la consulta u observación:

EL COMITÉ DE SELECCIÓN ACOGE SU OBSERVACIÓN, en concordancia con el artículo 29 del Reglamento, el área usuaria requiere los bienes, servicios y obras a contratar, siendo responsable de formular, según corresponda al objeto materia del procedimiento de selección, las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico en el caso de obras, así como los requisitos de calificación que correspondan. Asimismo, en el mismo párrafo señala que: El requerimiento incluye además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios. En este caso particular, los requisitos de calificación que se requieren resultan pertinentes para cautelar el cumplimiento de los fines y objetivos públicos que subyacen a dicha contratación. Para el caso de la experiencia del postor solicitada, sin embargo, considerando la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, Resolución N° 1343-2022-TCE-S3 y un análisis previo, este comité a decidido SUPRIMIR todas las actividades y/o

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

---

Específico	3.1	b	55
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 Resolución N° 1343-2022-TCE-S3

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

componentes de la experiencia del postor en la especialidad con la finalidad de respetar los principios de la ley y reglamento de contrataciones del Estado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se considerará obra similar a, creación y/o montaje de: puentes modulares y/o carrozable y/o colgantes

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

Ruc/código :	20573094159	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	LOS ANGELES INMOBILIARIA MULTISERVIS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	18:46:51

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Del requisito solicitado por el área usuaria, respecto a la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, señala que se considerara obra similar a: creacion y/o ampliacion y/o instalacion. De la experiencia solicitada, se observa que, para considerar la experiencia del postor esta tiene que tener relacion con el objeto de convocatoria, lo cual existe una difrencia entre creacion y los terminos de ampliacion e instalacion. Al respecto observamos que dichas terminologias no deben ser considerados como experiencia del postor, puesto que no desarrollan actividades vinculadas que corresponden con la convocatoria requerido en las Bases.

Tal como lo señala el OSCE en numerables opiniones donde ha señalado que la "experiencia" que se acredita según las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual ejecución de una prestación. (OPINION N°42-2019/DTN)

Por lo tanto, solicito al comité de selección, suprimir las terminologias ampliacion y/o instalacion

**Acápite de las bases :** Sección: Específico **Numeral:** 3.1 **Literal:** b **Página:** 55

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

OPINION N°42-2019/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EL COMITÉ DE SELECCIÓN ACOGE SU OBSERVACIÓN: En concordancia con el artículo 29 del Reglamento, el área usuaria requiere los bienes, servicios y obras a contratar, siendo responsable de formular, según corresponda al objeto materia del procedimiento de selección, las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico en el caso de obras, así como los requisitos de calificación que correspondan. Asimismo, en el mismo párrafo señala que: El requerimiento incluye además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios. Adicionalmente el numeral 29.8 señala que: "El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. En este caso particular, los requisitos de calificación que se requieren resultan pertinentes para cautelar el cumplimiento de los fines y objetivos públicos que subyacen a dicha contratación.

Por lo tanto, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a SUPRIMIR la terminología de "ampliación y/o instalación" en la experiencia del postor en la especialidad, y teniendo en cuenta lo expuesto en los párrafos anteriores; este comité de selección ha decidió ACOGER LA OBSERVACION; por lo que, con ocasión de la integración de las Bases se implementará las siguientes disposiciones: SE SUPRIMIRÁ del literal B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, la terminología AMPLIACION Y/O INSTALACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se considerará obra similar a, creación y/o montaje de: puentes modulares y/o carrozable y/o colgantes

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

Ruc/código :	20606651504	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA J Y M VILLANUEVA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	18:49:46

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

La convocatoria vulnera el principio que rigen en las contrataciones del estado en su art. 2 inciso a) y c) . Por lo que se solicita al comité de selección ampliar la definición de las terminologías de las obras similares e incluir la terminología "montaje", con el objetivo de obtener mayor pluralidad de postores.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.1      **Literal:** b      **Página:** 55

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

art. 2 inciso a) y c)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EL COMITÉ DE SELECCIÓN ACOGE SU OBSERVACIÓN En concordancia con el artículo 29 del Reglamento, el área usuaria requiere los bienes, servicios y obras a contratar, siendo responsable de formular, según corresponda al objeto materia del procedimiento de selección, las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico en el caso de obras, así como los requisitos de calificación que correspondan. Asimismo, en el mismo párrafo señala que: El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios. Adicionalmente el numeral 29.8 señala que: "El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. En este caso particular, los requisitos de calificación que se requieren resultan pertinentes para cautelar el cumplimiento de los fines y objetivos públicos que subyacen a dicha contratación.

Por lo tanto, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a incluir la terminología de "montaje" en la experiencia del postor en la especialidad, y teniendo en cuenta lo expuesto en los párrafos anteriores; este comité de selección ha decidió ACOGER LA OBSERVACION; por lo que, con ocasión de la integración de las Bases se implementará las siguientes disposiciones: SE INCLUIRÁ del literal B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, la terminología MONTAJE.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se considerará obra similar a, creación y/o montaje de: puentes modulares y/o carrozable y/o colgantes

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

Nomenclatura : AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

Ruc/código :	20606651504	Fecha de envío :	20/09/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA J Y M VILLANUEVA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	18:49:46

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

**FACTORES DE EVALUACIÓN**

Se observa que la entidad está solicitando que los postores cuenten con los ISOS, es decir con los factores de sostenibilidad ambiental y social (ISO 9001:2015, ISO 45001:2018, ISO 14001:2015 Y la certificación de la integridad en la contratación pública 37001:2016).

Al respecto, cabe señalar que las Certificaciones ISO tienen como propósito garantizar, el cumplimiento de los estándares internacionales referidos a la calidad de los productos y servicios de las empresas, a la protección del medio ambiente, a la gestión antisoborno y a la implementación de un Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo; respectivamente.

Ahora bien, cabe señalar que mediante la Opinión N° 130-2009/DTN, la Dirección Técnica Normativa ha indicado lo siguiente:

En vista que las certificaciones ISO no constituyen una condición determinante para la operatividad y/o calidad de los bienes o servicios que una Entidad requiere adquirir o contratar, no puede ser considerados como requerimientos técnicos mínimos máxime si su cumplimiento no es requerido por norma nacional alguna.

El principio de Libre Concurrencia contenido en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Es importante indicar que, requerir las certificaciones detalladas con anterioridad no resultaría razonable, en la medida que, la certificación ISO no es una condición determinante para la operatividad de una obra, por lo que, su exigencia no garantizaría la calidad del proyecto objeto de la presente contratación.

En ese contexto, considerando que el cumplimiento de la certificación de los sistemas de gestión de seguridad y salud ocupacional ISO 45001-2018, de gestión anti soborno ISO 37001-2016 y de gestión ambiental ISO 14001-2015, no son requeridos por alguna norma nacional, se advierte vulneración al Principio de la Libre Concurrencia, toda vez que, requerir dichas certificaciones como parte del requerimiento generaría el riesgo de limitar la participación de los potenciales proveedores.

De lo antes expuesto se solicita al Comité de Selección, adopte las medidas correctivas suprima los factores de evaluación de sostenibilidad ambiental y social, e integridad en la contratación pública.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.1      **Literal:** b      **Página:** 57

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Opinión N° 130-2009/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EL COMITÉ DE SELECCIÓN ACOGE SU OBSERVACIÓN, El comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar, los cuales tienen por objetivo permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor; siendo que, los factores de evaluación no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con la finalidad de los factores de evaluación.

Los artículos 50 y 51 del Reglamento establece que los factores de evaluación elaborados por la Entidad deben ser objetivos y deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. Por lo tanto, siendo facultativo del Comité de Selección incluir los factores de evaluación, En tal sentido, considerando el tenor de lo cuestionado y el principio de Libre Concurrencia contenido en el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que, las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores, y, en virtud a lo expuesto en los párrafos precedentes; este Comité de Selección ha decidido ACOGER el presente cuestionamiento y suprimirá los factores de evaluación de sostenibilidad ambiental y social, e integridad en la contratación pública.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ATALAYA - RAYMONDI

**Nomenclatura :** AS-SM-12-2023-MPA/CS-AS-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Obra

**Descripción del objeto :** CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL PUENTE DE CONCRETO ARMADO SOBRE LA QUEBRADA RAYA EN EL CAMINO VECINAL TRAMO EMP. CASERIO MAPALCA CASERIO ALTO MAPALCA DEL CASERIO AGUA AZUL DISTRITO DE RAYMONDI PROVINCIA DE ATALAYA DEPARTAMENTO DE UCAYALI

---

null