

**INFORME IVN N° 27-2024/DGR**

<b>Entidad</b>	:	Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco - UNSAAC
<b>Procedimiento</b>	:	Concurso Público N° 4-2023-UNSAAC-1, convocado para la “Contratación del servicio de seguridad y vigilancia privada y guardianía para la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco”.
<b>Referencia</b>	:	a). T.D N° 2024-26420224-CUSCO. b). T.D N° 2024-26436074-CUSCO.

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 13<sup>1</sup> de febrero de 2024 y subsanado el 20<sup>2</sup> de febrero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e integración de bases presentada por el participante **CORPORACIÓN A & C SECURITY AND CLEANING S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley” y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El 13 de noviembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las bases y el resumen ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 14 de noviembre de 2023 al 27 de noviembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 4 de diciembre de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las bases integradas.
- 1.4 El 7 de diciembre de 2023, el participante **CORPORACIÓN A & C SECURITY AND CLEANING S.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases.

<sup>1</sup> Mediante Trámite documentario N°2024-26420224-CUSCO.

<sup>2</sup> Mediante Trámite documentario N°2024-26436074-CUSCO.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 13 y 20 de febrero de 2024, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), recibió la documentación de la referencia a) y b).

## II. BASE LEGAL

- Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Ley N° 30225.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 023-2016-OSCE/CD, "Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones".
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, "Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la ley N° 30225".
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: "Emisión de pronunciamiento".

## III. ANÁLISIS

En principio, cabe señalar que en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante la determinación de las características técnicas y el requerimiento.

Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, bajo los alcances de la normativa en contratación pública, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos:

### **Respecto a la pluralidad de proveedores**

- 3.1. Debemos iniciar señalando que nuestro despacho, en atención a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio e integración de Bases y el expediente de contratación<sup>4</sup> remitido por la Entidad, realizó la revisión de oficio de los actuados administrativos, y advirtió la existencia de un vicio, el cual será desarrollado en el presente análisis.
- 3.2. Al respecto, cabe indicar que en el numeral 6.1 "Descripción y cantidad del servicio a contratar" del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, la Entidad consignó lo siguiente:

---

<sup>4</sup> Según el artículo 42 del Reglamento, el "Expediente de contratación" contiene, entre otros: requerimiento, fórmula de reajuste, declaratoria de viabilidad, indagación de mercado, certificación presupuestal, entre otros.

### 6.1 “DESCRIPCIÓN Y CANTIDAD DEL SERVICIO A CONTRATAR”

El servicio de seguridad y vigilancia privada será contratado para los siguientes locales de la Universidad de San Antonio del Cusco.

#### a) LOCAL CUSCO

- **Ciudad universitaria de Perayoc:** Av. de la Cultura N° 733- Cusco-Cusco-Cusco.
- **Zona Monumental** que comprende: **Rectorado** (Calle Tigre N° 110), **Escuela de Post Grado** (Casa Arones), **Parainfo Universitario** (Plaza de Armas), **Estadio Universitario** y **Maquicentro** en Av. de la Cultura N° 721-Cusco-Cusco-Cusco.
- **Vivienda Estudiantil:** Urb. Santa María, quinta jardín A 01 APV granja huerta Santa María del distrito de San Sebastián, provincia y departamento del Cusco.
- **Herbario Vargas:** Prolongación Av. De la Cultura s/n, final de la Av. Manco Capac, del distrito de San Jerónimo, provincia y departamento del Cusco.
- **Garaje de Transportes (Local EPG):** Av. Huayruopata N° 810, del Distrito de Wanchaq, provincia y Departamento del Cusco.

#### b) SEDE SICUANI Y CENTRO EXPERIMENTAL LA RAYA

- **Escuela Profesional de Medicina Veterinaria** (Jr. Manuel Prado N° 105 a una cuadra de la Compañía de Bomberos- Sicuani).
- **Escuela Profesional de Ingeniería Agroindustrial** (Av. Arequipa frente al antiguo Terminal Terrestre- Sicuani)
- **Local Frigorífico “Planta de Carnes, Frutas, Pielés y Cueros”** (Barrio San Felipe- Sicuani)
- **Local Centro Experimental La Raya** (Kilómetro 33 de la carretera Sicuani- Juliaca, antes del peaje).

#### c) SEDE ESPINAR

- **Escuela Profesional de Educación** (Calle Grau s/n Barrio Magisterial- Espinar).
- **Escuela Profesional de Medicina Veterinaria** (Av. 21 de junio s/n- Barrio Magisterial - Espinar)

#### d) FILIAL ANDAHUAYLAS:

- **Escuela Profesional de Ingeniería Agropecuaria** (Entre pje. Universitaria s/n y jr. Girasoles s/n- Barrio Posccota- Andahuaylas- Apurimac)

#### e) SEDE SANTO TOMÁS

- **Escuela Profesional de Ingeniería Agropecuaria** (Sector Accopampa- Santo Tomás - Chumbivilcas)

#### f) FILIAL PUERTO MALDONADO - MADRE DE DIOS:

- **Escuela Profesional de Ingeniería Forestal** (Jr. San Martín N° 451, esquina con Piura- Puerto Maldonado)

#### g) VIVERO FORESTAL - MARANGANI (E.P Medicina Veterinaria)

➤ **Local Vivero Forestal** (Jr. Junín N° 605 a dos cuadras de la Plaza de Armas de Marangani).

**h) SEDE CANAS:**

*Escuela Profesional de Educación (Av. Túpac Amaru-Yanaoca-Cusco).*

- 3.3. Visto el cuadro anterior, se puede señalar que la Entidad requiere los servicios de una empresa dedicada al rubro de la seguridad privada para la sede principal en el Cusco y sedes alternas en Espinar, Santo Tomás, Sicuani, la Raya y Canas, así como para las filiales en Puerto Maldonado y Andahuaylas.
- 3.4. En ese punto, corresponde explicar que en el numeral 29.6 del artículo 29 del Reglamento, se establece que al momento de elaborar el “requerimiento”, la Entidad debe incluir las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio.
- 3.5. Por tal motivo, las Bases Estándar de Concurso Pública para la contratación de servicio de vigilancia privada contemplan como requisito de calificación “habilitación” de carácter obligatorio a la “Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de vigilancia privada vigente en el **ámbito geográfico en que se prestará el servicio** expedido por SUCAMEC”<sup>5</sup>.
- 3.6. Siendo así, los cotizantes en la indagación de mercado y/u oferentes dentro del procedimiento de selección deberán cumplir con la mencionada autorización para determinar si dedican al rubro materia de la contratación.
- 3.4. Ahora bien, de la revisión de la “indagación de mercado” del procedimiento de selección materia de análisis, se advierte que las siguientes empresas presentaron cotizaciones: i) VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL S.A.C.; ii) EVA’Z SECURITY S.A.C.; iii) GRUPO FAVEGO SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA- GRUPO FAVEGO S.A.C. y iv) TÉCNICOS Y EXPERTOS EN SEGURIDAD S.A.C. Asimismo, la Entidad indicó en el documento denominado “Formato de Cuadro Comparativo (SERVICIOS-037)”, que las mencionadas empresas cumplirían con la totalidad del requerimiento.
- 3.5. No obstante, al acceder a la página web<sup>6</sup> de la SUCAMEC, a fin de verificar que las empresas cotizantes se encuentren autorizadas para la prestación de servicios de vigilancia privada, se advierte lo siguiente:

<sup>5</sup> Información concordante con el artículo 7 del Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada.

<sup>6</sup> <https://www.sucamec.gob.pe/web/index.php/empresas-de-seguridad/>

- VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL S.A.C.:**

Resultado						
Se encontraron 4 Resolucion(es)						
Ruc	Resolución	Fecha Vencimiento	Principal	Dirección	Ubigeo	Modalidad
20498073094 VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL SAC	00541-2024/GSSP	21/02/2029	PRINCIPAL	ZOILA ANCORA MZ. B.LT. 10 -DPTO. 1ER PISO	MADRE DE DIOS/ TAMBOPATA/ TAMBOPATA	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA - SIN ARMAS
20498073094 VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL SAC	00876-2023/GSSP	15/06/2028	PRINCIPAL	AVENIDA VENEZUELA 1098, URB. SANTA ISABEL	AREQUIPA/ AREQUIPA/ AREQUIPA	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA
20498073094 VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL SAC	01282-2023/GSSP	15/06/2028	PRINCIPAL	ALTO PERU C-10 URB. UCCHULLO GRANDE	CUSCO/ CUSCO/ CUSCO	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA
20498073094 VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL S.A.C	1584-21/GSSP	23/06/2026	SUCURSAL	JR. LAS CASUARINAS 176, SECTOR N° 05 ; PUEBLO NUEVO	CAJAMARCA/ CAJAMARCA/ CAJAMARCA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
Se encontraron 4 Resolucion(es)						

Del cuadro anterior, se aprecia que la empresa cuenta con autorización para vigilancia privada en **Cusco**, **Madre de Dios**, Arequipa y Cajamarca.

- EVA'Z SECURITY S.A.C:**

Resultado						
Se encontraron 6 Resolucion(es)						
Ruc	Resolución	Fecha Vencimiento	Principal	Dirección	Ubigeo	Modalidad
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1858-19/GSSP	02/08/2024	PRINCIPAL	JR. SANTA ROSA N 1424	JUNIN/ HUANCAYO/ EL TAMBO	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1859-19/GSSP	02/08/2024	SUCURSAL	AV. COLONIAL O F UNIDAD INMOBILIARIA 27,U.V. UNIDAD VECINAL DE MIRONES	LIMA/ LIMA/ CERCADO DE LIMA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1971-19/GSSP	02/08/2024	SUCURSAL	ASOC. VICTOR ALTAMIRANO GUEVARA, MZ. A, LOTE 12	AYACUCHO/ HUAMANGA/ AYACUCHO	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1988-19/GSSP	02/08/2024	SUCURSAL	JR. 14 DE AGOSTO N 342 - LAS MORAS	HUANUCO/ HUANUCO/ HUANUCO	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1989-19/GSSP	02/08/2024	SUCURSAL	JIRON HILARIO N 210 - SAN JUAN	PASCO/ PASCO/ YANACANCHA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20568928696 EVA'Z SECURITY S.A.C.	1990-19/GSSP	02/08/2024	SUCURSAL	AV. CELESTINO M. MUÑOZ N 1050, INTERIOR B SANTA ANA	HUANCVELICA/ HUANCVELICA/ HUANCVELICA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
Se encontraron 6 Resolucion(es)						

Del cuadro anterior, se aprecia que la empresa cuenta con autorización para vigilancia privada en Junín, Lima, Ayacucho, Huánuco, Pasco y Huancavelica.

• **GRUPO FAVEGO SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA- GRUPO FAVEGO S.A.C.:**

Resultado						
Se encontraron 1 Resolución(es)						
Ruc	Resolución	Fecha Vencimiento	Principal	Dirección	Ubigeo	Modalidad
20573834454 GRUPO FAVEGO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	779-22/GSSP	23/05/2027	PRINCIPAL	JR. COLÓN N° 125, URB. PIO PATA	JUNIN/ HUANCAYO/ EL TAMBO	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
Se encontraron 1 Resolución(es)						

Del cuadro anterior, se aprecia que la empresa cuenta con autorización para vigilancia privada en Junín.

• **TÉCNICOS Y EXPERTOS EN SEGURIDAD S.A.C.**

Resultado						
Se encontraron 3 Resolución(es)						
Ruc	Resolución	Fecha Vencimiento	Principal	Dirección	Ubigeo	Modalidad
20600908406 TECNICOS Y EXPERTOS EN SEGURIDAD SAC	00716-2023/GSSP	01/06/2028	PRINCIPAL	JR NEMECIO RAEZ	JUNIN/ HUANCAYO/ EL TAMBO	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA
20600908406 TECNICOS Y EXPERTOS EN SEGURIDAD SAC	1029-20/GSSP	28/09/2025	SUCURSAL	AV.COLONIAL 0,UNIDAD INMOBILIARIA N° 27,U.V. UNIDAD VECINAL DE MIRONES	LIMA/ LIMA/ CERCADO DE LIMA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
20600908406 TECNICOS Y EXPERTOS EN SEGURIDAD SAC	1053-20/GSSP	30/09/2025	SUCURSAL	JIRÓN HILARIO CABRERA N° 210	PASCO/ PASCO/ YANACANCHA	PRESTACION DE SERVICIOS DE VIGILANCIA PRIVADA
Se encontraron 3 Resolución(es)						

Del cuadro anterior, se aprecia que la empresa cuenta con autorización para vigilancia privada en Junín, Lima y Pasco.

- 3.6. De este modo se puede apreciar que únicamente la empresa VIGILANCIA Y SEGURIDAD MAGISTRAL S.A.C. cuenta con la autorización de prestación de servicios de vigilancia privada en el departamento de “Cusco”; no obstante, no cuenta con dicha autorización para realizar el servicio en todas las filiales. De igual forma, se advierte que las demás empresas cotizantes no cuentan con la autorización de servicios de vigilancia privada para la sede central y los otros locales, advirtiéndose que no existe pluralidad de postores.
- 3.7. De esta manera, se desprende que la Entidad al elaborar la indagación de mercado no habría verificado que las empresas cotizantes cuenten con la autorización de prestación de servicios de vigilancia privada en las sedes señaladas en el numeral 3.1 del presente documento.
- 3.8. Por ello, con fecha 16 de febrero de 2024 mediante Notificación Electrónica se solicitó a la Entidad realizar la revalidación de mercado correspondiente para corregir el vicio advertido respecto a la falta de pluralidad de

proveedores; sin embargo, el 20 de febrero de 2024 la Entidad respondió al mencionado pedido de información manteniendo el mismo inconveniente respecto a la falta de pluralidad de proveedores.

- 3.9.** Por lo tanto, considerando la deficiencia señalada en el presente Informe IVN, y que la actuación de la Entidad no estuvo destinada a corregir el vicio advertido, corresponderá que el Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo tal que se retrotraiga hasta la etapa convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente. Sin perjuicio de adoptar las acciones de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de Ley; así como impartir las directrices que resulten necesarias a fin de evitar situaciones similares a las descritas en el presente informe IVN.

#### **IV. CONCLUSIONES**

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, **de modo que se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones –adicionales- de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención –de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo



que, para tal efecto deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 7 de marzo de 2024

Códigos: 7.2, 7.3