

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Ruc/código :	20534164549	Fecha de envío :	14/04/2023
Nombre o Razón social :	GOLDEN CONSTRUCTORA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	15:50:55

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Nuestra observación versa sobre la definición restrictiva respecto a las obras en similar, establecida en las bases que rigen el presente procedimiento, a acuerdo al siguiente manifiesto: 1. Que, la Opinión N° 030-2019-DTN, ha señalado: "La normativa de contrataciones del estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretender realizar; en esa medida, es necesario que el Comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases que características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

2. Que, de acuerdo con la opinión pre citada, si bien la entidad al momento de formular la definición de obra en similar, es necesario que conozca la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, con la finalidad de que incluya que características serán consideradas para verificar la experiencia en obras similar, NO señala en NINGUN extremo, que debe considerarse sub partidas en forma específica y mucho menos que se requiera que estas debían ser contenidas en forma porcentual de acuerdo con los contratos que presenten los postores, muy por el contrario señala que, se deben considerar las características de aquello que se pretende contratar, lo cual obedece a los requisitos funcionales mas relevantes que permitan cumplir la finalidad publica.

3. PRONUNCIAMIENTO N° 163-2022/OSCE-DGR:(...) Que, de la misma lectura de la Resolución pre citada, se aprecia que el tribunal señala que, para acreditar la experiencia en la especialidad es posible que se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, por lo que, en el caso concreto, NO consideramos que SEGURIDAD SALUD Y PREVENCION COVID-19, DEMOLICION DE TECHO DE BUZON, BARANDAS DE ACERO, SEAN COMPONENTES NECESARIOS O CORRESPONDAN A LAS CARACTERISTICAS O REQUISITOS FUNDIONALES MAS RELEVANTES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA FINALIDAD PUBLICA o QUE SEAN ESTOS COMPONENTES NECESARIAMENTE LOS QUE DEFINAN A UNA OBRA COMO SIMILAR A LA QUE SE PRETENDER CONTRATAR.

4. Por lo que se solicita al Comité de Selección suprimir la acreditación de los componentes: SEGURIDAD Y SALUD Y PREVENCION COVID-19, DEMOLICION DE TECHO DE BUZON, BARANDAS DE ACERO (PUEDEN SER DE MADERA), MITIGACION POR IMPACTO NEGATIVO EN EL AIRE (RUIDO, POLVOS, OLORES Y GASES), MARCO DE FIERRO FUNDIDO Y TAPA DE CONCRETO, para la acreditación de obras similares.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 13.3 Literal: . Página: 29

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2, INCISOS: a) y b)

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación, habiendo analizado la presente observación, cabe mencionar que los componentes citados son acordes y razonables con las obras similares descritas; el componente ¿DEMOLICION DE TECHO DE BUZON¿, no tiene impacto importante en el presupuesto, por lo que a fin de no generar confusión y permitir la mayor pluralidad de postores se eliminara de las bases y se mantendrá los demás componentes que si se encuentren considerados y de manera importante en el presupuesto de obra.

Por lo que al momento de la integración de las bases se considerará obras similares a todo tipo de obras de: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o rehabilitación de escaleras de concreto en zonas urbanas que contengan los siguientes componentes:

Seguridad, salud y prevención covid 19; rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire (ruido, polvos, olores y gases); marco de fierro fundido y tapa de concreto.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

**Nomenclatura :** AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Obra

**Descripción del objeto :** CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

---

Seguridad, salud y prevención covid 19; rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire (ruido, polvos, olores y gases); marco de fierro fundido y tapa de concreto.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	14/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	18:13:36

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad de la sección específica, se exige como obras similares a: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o rehabilitación de escaleras de concreto en zonas urbanas que contengan los siguientes componentes. Seguridad, salud y prevención del COVID 19, rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire(ruido, polvos, olores y gases), demolición de techo de buzón, marco de fierro fundido y tapa de concreto. Al respecto de conformidad con el art. 16 de la Ley y el art. 8 del Reglamento, así como la directiva N° 001-2019- OSCE/CD, que la definición de obras similares es responsabilidad de la Entidad establecer la definición, considerando por obra similar a aquella obra de naturaleza semejante a la que se requiere contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que su definición se deberá tener en cuenta a aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante que propicie la mayor participación de postores, por lo que se solicita AL COMITÉ ampliar la denominación de obras similares para la experiencia en la especialidad a: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o rehabilitación de escaleras de concreto en zonas urbanas Y/O EDIFICACIONES EN GENERAL que contengan los siguientes componentes. Seguridad, salud y prevención del COVID 19, rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire(ruido, polvos, olores y gases), demolición de techo de buzón, marco de fierro fundido y tapa de concreto. De tal modo, poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Acápate de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 3.2      Literal: B      **Página: 44**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge la observación, la elaboración de los Requerimientos es responsabilidad del área usuaria; y en beneficio de contar con los posibles mejores postores por la correcta ejecución y control de la obra, se establecen dichos requisitos.

El artículo 16° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, concordado con el artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificada mediante Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF, establece que la definición de los Requerimientos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad.

Así, los Requerimientos cumplen con la función de asegurar a la Entidad que el postor ofertará lo mínimo necesario para cubrir adecuadamente la operatividad y funcionalidad de la obra requerida.

Se precisa que el ejecutor de obra debe de tener experiencia específica en la materia de contratación y por ende facilitar la agilidad en el desarrollo de la obra, reflejando en la calidad y condiciones en la que se debe ejecutar la contratación. Cabe señalar que, en numerosos pronunciamientos, así como, opiniones del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, OSCE ha manifestado que debe tenerse presente que obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Asimismo, debe tenerse presente que lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución. En tal sentido, no resulta restrictivo contar con experiencia en obras similares mencionadas en los Requerimientos Técnicos Mínimos; por lo que con el propósito de garantizar la correcta ejecución de la obra se ha determinado que la experiencia del postor sea acorde al tipo de obra.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Específico

3.2

B

44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	14/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	18:13:36

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o rehabilitación de escaleras de concreto en zonas urbanas que contengan los siguientes componentes. Seguridad , salud y prevención del COVID 19, rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire(ruido, polvos, olores y gases), demolición de techo de buzón, marco de fierro fundido y tapa de concreto. Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa.

Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos

adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores.

Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: Seguridad , salud y prevención del COVID 19, rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire(ruido, polvos, olores y gases), demolición de techo de buzón, marco de fierro fundido y tapa de concreto

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge parcialmente la observación, habiendo analizado la presente observación, cabe mencionar que los componentes citados son acordes y razonables con las obras similares descritas; el componente ¿DEMOLICION DE TECHO DE BUZON¿, no tiene impacto importante en el presupuesto, por lo que a fin de no generar confusión y permitir la mayor pluralidad de postores se eliminara de las bases y se mantendrá los demás componentes que están estipulado s dentro del presupuesto de obra necesarios para la ejecución de la misma.

Por lo que al momento de la integración de las bases se considerará obras similares a todo tipo de obras de: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o rehabilitación de escaleras de concreto en zonas urbanas que contengan los siguientes componentes:

Seguridad, salud y prevención covid 19; rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire (ruido, polvos, olores y gases); marco de fierro fundido y tapa de concreto.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Seguridad, salud y prevención covid 19; rampas y graderías, muros de contención, gradas y descansos; barandas metálicas; mitigación por impacto negativo en el aire (ruido, polvos, olores y gases); marco de fierro fundido y tapa de concreto.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	14/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	18:13:36

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

SE SOLICITA AL COMITÉ INCLUIR EN LAS BASES DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO QUE LA ENTIDAD SÍ OTORGARÁ ADELANTO DIRECTO Y ADELANTO DE MATERIALES CONFORME LO DISPUESTO EN EL ART. 180 DEL REGLAMENTO.

DE ACUERDO AL ART.16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, INCISO 2, LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA DEBEN PROPORCIONAR ACCESO AL PROCESO DE CONTRATACIÓN EN CONDICIONES DE IGUALDAD Y NO TIENEN POR EFECTO LA CREACIÓN DE OBSTÁCULOS NI DIRECCIONAMIENTO QUE PERJUDIQUEN LA COMPETENCIA EN EL MISMO.

DE ACUERDO AL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA DEL ART.2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SE ENCUENTRA PROHIBIDA LA ADOPCIÓN DE PRÁCTICAS QUE LIMITEN O AFECTEN LA LIBRE CONCURRENCIA DE PROVEEDORES.

DE NO ACOGER LA OBSERVACIÓN, SE SOLICITA AL COMITÉ EL DESARROLLO DEL ANÁLISIS QUE DESVIRTÚE NUESTRA OBSERVACION, Y EL SUSTENTO POR EL CUAL LA ENTIDAD NO PODRÍA OTORGAR ADELANTOS, CONSIDERANDO QUE ES UN PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA QUE CUENTA CON CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA DE PARTE DEL MEF.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 DE LA LEY

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge la observación, el otorgamiento de adelanto es una potestad de la Entidad y lo que se busca es minimizar los riesgos de contratar con una empresa que no cuente con los recursos suficientes para ejecutar la obra; por lo que existe en el mercado local una pluralidad de empresas que puedan cumplir con dicha condición de ejecutar la obra sin los adelantos respectivos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VENTANILLA

Nomenclatura : AS-SM-10-2023-CS-MDV-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DE ESCALERA EN CALLE 1 DESDE LA CALLE 5 HASTA PSJE. S/N, MZ. B Y C, AA.HH. SANTA FE, ZONA SUR-CENTRO, VENTANILLA DEL DISTRITO DE VENTANILLA - PROVINCIA CONSTITUCIONAL DEL CALLAO - DEPARTAMENTO DE CALLAO

Ruc/código :	20606707534	Fecha de envío :	14/04/2023
Nombre o Razón social :	ZRINCON CONSTRUCCIONES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:21:34

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

DE ACUERDO A LA DIRECTIVA 001-2019-OSCE/CD Y SUS MODIFICATORIAS INDICA EN EL ANEXO 6 INDICA EN IMPORTANTE PARA LA ENTIDAD: A fin de facilitar la labor del órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta"; POR LO TANTO SOLICITAMOS AL COMITE DE SELECCION ADJUNTAR EL ARCHIVO DEL PRESUPUESTO EN EXCEL

Acápite de las bases :    Sección: Anexos                      Numeral: 6                      Literal: 6                      Página: 133

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

DIRECTIVA 001-2019-OSCE/CD Y SUS MODIFICATORIAS

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge la observación, EL COMITÉ DE SELECCIÓN precisa que el expediente técnico se encuentra a disposición de los participantes en el Portal del SEACE, el cual incluye el presupuesto de obra.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null