

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

El numeral 153.5 del artículo 153 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado se establece que: En el caso de obras, no se exige la presentación de garantía por adelantos cuando los documentos del procedimiento de selección establezcan la obligación de constituir un fideicomiso para el manejo de los recursos que el contratista reciba a título de adelanto. A su vez el artículo 185° del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, regula que el Fideicomiso generará que los recursos puestos en el mismo para los adelantos directo y de materiales se aplicarán exclusivamente a la obra contratada y la estructura del mismo resulta más favorable para la Entidad.

Del mismo modo, las Bases Estándar de Licitación Pública para la contratación de la ejecución de obras, aprobada mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en la Sección Especifica, señala en el numeral:

2.6.1. Fideicomiso para Adelanto de Obra:

Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.

De acuerdo con la exposición de motivos del Decreto Supremo N° 344-2018- EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, el fideicomiso para los adelantos constituye una ventaja, pues de acuerdo a la fórmula introducida por la normativa de contrataciones del Estado permite la continuidad de la ejecución de la obra, incluso cuando exista alguna controversia con el contratista, pues el beneficiario del fideicomiso es la Entidad, siendo que el monto resguardado en el fideicomiso podrá seguir siendo utilizado en la ejecución de la obra a solicitud de la Entidad.

Por ello, resulta importante poder incluir el Fideicomiso como alternativa no excluyente a las garantías de fianzas o pólizas de caución de conformidad con los artículos 153, 184 y 185 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Por lo expuesto, hacemos la consulta respectiva a fin de que pueda precisarse y confirmar la constitución de un fideicomiso como alternativa para el otorgamiento de adelantos directo y de materiales.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 2.5 **Literal:** ADELANTOS **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Arts. 153.5, 184 y 185 del Reglamento, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

Según el numeral 184.1 del artículo 184 se establece que ¿La Entidad puede incorporar en las bases la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de obra, con el fin de garantizar que dichos recursos, durante su ejecución, se apliquen exclusivamente a la obra contratada¿.

Por consiguiente, no se acoge lo solicitado por cuanto es facultativo la incorporación del fideicomiso en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se observa que se ha establecido como obras similares lo siguiente:

Se considerará obra similar a Mejoramiento y/o Ampliación de servicios educativos y/o instituciones educativas, que contengan en cada contrato mínimo siete de los siguientes componentes y/o partidas: remoción y/o demoliciones, movimiento de tierra, obras de concreto simple, obras de concreto armado, sobrecimientos, losa aligerada, gras sintético, carpintería metálica y/o herrería, mobiliario y/o equipamiento.

Al respecto se debe precisar que el Anexo N° 1 del Reglamento define como ¿obra¿ a la ¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.¿

De lo anterior cabe precisar que la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 030-2019/DTN precisa respecto a la definición de obra del anexo único del Reglamento que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.

Por lo expuesto se solicita considerar dentro de la definición de obras similares los términos de Construcción y/o Remodelación y/o Reconstrucción y/o Rehabilitación y/o Reforzamiento y/o Recuperación y/o Nuevo y/o Instalación y/o Creación y/o Sustitución y/o Adecuación y/o Acondicionamiento, toda vez que estos términos son los que se utilizan para nombrar las obras publicas que las entidades convocan y que estas cuentan con dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Anexo N° 1 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente lo solicitado, se considerará lo siguiente: Construcción y/o Reconstrucción

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Construcción y/o Reconstrucción

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se observa que se ha establecido como obras similares lo siguiente:

Se considerará obra similar a Mejoramiento y/o Ampliación de servicios educativos y/o instituciones educativas, que contengan en cada contrato mínimo siete de los siguientes componentes y/o partidas: remoción y/o demoliciones, movimiento de tierra, obras de concreto simple, obras de concreto armado, sobrecimientos, losa aligerada, gras sintético, carpintería metálica y/o herrería, mobiliario y/o equipamiento.

De lo anterior se observa que la definición de obras similares es limitativa y afecta el principio de Libre Concurrencia y Competencia, enunciados en los literales a) y e) del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, principios que rigen las contrataciones estatales, al incluir solo instituciones educativas.

Al respecto las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 Requisitos de Calificación, que la Experiencia del postor en la especialidad se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares, debiendo definir a qué se considerará como obra similar.

En tal sentido, corresponde señalar que, los potenciales postores podrán acreditar la experiencia obtenida durante la ejecución de sus trabajos, lo cual se materializará mediante la facturación en contratos que la Entidad defina como similares en las Bases.

Aunado a ello, cabe precisar que la Dirección Técnico Normativa del OSCE en la opinión 030-2019/DNT señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquel objeto del procedimiento de selección.

Asimismo, se precisa que existen otros tipos de edificaciones similares que cumplen de manera total los requerimientos de similitud al solicitado como los siguientes:

Edificios de Instituciones Públicas, Centros de Salud, Clínicas, Hospitales, Comisarias, Centros Penitenciarios, Multifamiliares, bancos, centros comerciales, edificios de oficinas, hoteles.

Por lo expuesto, se solicita a fin de no vulnerar el principio de libertad de concurrencia y promover la mayor participación de proveedores, se considere como obras similares las siguientes:

Edificios de Instituciones Públicas, Centros de Salud, Clínicas, Hospitales, Comisarias, Centros Penitenciarios, Multifamiliares, bancos, centros comerciales, edificios de oficinas, hoteles.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Si bien la Dirección Técnico Normativa del OSCE en la opinión 030-2019/DNT señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquel objeto del procedimiento de selección; sin embargo, en el presente caso al ser el objeto de la convocatoria el mejoramiento de la Institución Educativa del nivel inicial en el PRONOEI Atarjea Alta del Distrito de Barranca, corresponde que el postor acredite la experiencia en la especialidad conforme a lo establecido en las bases y términos de referencia. Por lo tanto no se acoge lo solicitado

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

De la revisión del literal B ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

Se considerará obra similar a Mejoramiento y/o Ampliación de servicios educativos y/o instituciones educativas, que contengan en cada contrato mínimo siete de los siguientes componentes y/o partidas: remoción y/o demoliciones, movimiento de tierra, obras de concreto simple, obras de concreto armado, sobrecimientos, losa aligerada, gras sintético, carpintería metálica y/o herrería, mobiliario y/o equipamiento.

Al respecto, cabe indicar que, a través del Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE de fecha 2 de diciembre de 2023, con relación al requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la Especialidad, el Tribunal indicó lo siguiente:

¿(¿)
2. La verificación del cumplimiento del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿ en procedimientos de selección para la contratación de ejecución de obras, de conformidad con las bases estándar aprobadas por el OSCE, se realiza de la siguiente manera:

- i. Contrato y su respectiva acta de recepción de obra de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- ii. Contrato y su respectiva resolución de liquidación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- iii. Contrato y su respectiva constancia de prestación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- iv. Contrato y cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto total que implicó su ejecución.

6. Cuando el postor acredita su experiencia en la forma señalada en el numeral 1, las bases estándar no exigen la presentación de algún documento distinto a los allí expresamente indicados.

9. Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.¿

Nótese que en el referido acuerdo de Sala Plena se indicó expresamente que, en las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, respecto a la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿ en obras similares, no se puede exigir que se acredite ¿COMPONENTES¿ y/o partidas de la obra, pues dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar.

En relación a lo anterior, es importante indicar que, conforme al numeral 59.3 del artículo 59 de la Ley, se indica que, mediante Acuerdo de Sala Plena, los cuales constituyen precedentes de observancia obligatoria, el Tribunal de Contrataciones del Estado interpreta de modo expreso y con carácter general las normas establecidas en la presente norma y su reglamento.

En tal sentido, se advierte en las bases, respecto a la experiencia del postor en la especialidad, se consignó en la definición de obras similares los componentes y/o partidas: remoción y/o demoliciones, movimiento de tierra, obras de concreto simple, obras de concreto armado, sobrecimientos, losa aligerada, gras sintético, carpintería metálica y/o herrería, mobiliario y/o equipamiento; sin embargo, tal como lo ha indicado el

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Tribunal, mediante Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE [el cual constituye precedente de observancia obligatoria], dicho requerimiento no se ajusta a lo previsto en las bases estándar del objeto de la convocatoria; por lo tanto, la Entidad estaría vulnerando las referidas bases estándar, así como los preceptos previstos en los principios de libertad de concurrencia y competencia.

Por lo expuesto, se solicita, suprimir en todos los extremos la información consignada para la definición de obras similares respecto a los componentes y/o partidas, considerada en el literal B) ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ del Capítulo III de la sección específica de las Bases.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Corresponde acoger lo solicitado, y suprimir respecto a la acreditación del requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad en obras similares, ya que no se puede exigir que se acredite COMPONENTES y/o partidas de la obra, pues dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases se observa que se ha establecido que el Ingeniero Electricista acredite la siguiente experiencia:

Con dieciocho (18) meses efectivos como Ingeniero Eléctrico y/o Especialista en Instalaciones Eléctricas en la ejecución y/o supervisión de obras en general.

De lo anterior se debe precisar que en las bases estándar objeto de la presente convocatoria se establece lo siguiente respecto a la experiencia del plantel profesional clave:

Asimismo, la Entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar dicha experiencia. En tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del cargo o puesto no coincida literalmente con aquella prevista en los requisitos de calificación, se deberá validar la experiencia si las actividades que realizó el profesional corresponden con la función propia del cargo o puesto requerido.

Por lo expuesto se solicita se considere los siguientes cargos para acreditar la experiencia requerida del Ingeniero Electricista:

Especialista en Instalaciones Mecánicas y/o Eléctricas.

Especialista en Instalaciones Electromecánicas.

Ingeniero Mecánico Electricista.

Ingeniero Electricista.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la presente observación, toda vez que al ser el objeto de la convocatoria el mejoramiento de la Institución Educativa del nivel inicial en el PRONOEI Atarjea Alta del Distrito de Barranca, se requiere necesariamente que el Ingeniero Electricista acredite (18) meses efectivos como Ingeniero Eléctrico y/o Especialista en Instalaciones Eléctricas en la ejecución y/o supervisión de obras en general, no siendo compatible las demás especialidades.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20605141600	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	12:23:55

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En las bases estándar objeto de la presente convocatoria se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta.

Por tal motivo se solicita considerando la recomendación establecida en las bases estándar, que se registre el archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta.

Acápite de las bases : **Sección:** Anexos **Numeral:** Anexo 6 **Literal:** Anexo 6 **Página:** 59

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se publicara el archivo del presupuesto de obra nuevamente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL INICIAL EN EI PRONOEI ATARJEA ALTA DEL DISTRITO DE BARRANCA - PROVINCIA DE BARRANCA-DEPARTAMENTO DE LIMA "CUI N° 2551917

Ruc/código :	20568348347	Fecha de envío :	21/03/2024
Nombre o Razón social :	GRUPO VICA CONSTRUCCIONES E.I.R.L.	Hora de envío :	22:35:38

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

En los REQUISITOS DE CALIFICACION inciso B: EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD se observa que el comité de selección está solicitando que se cuente con PARTIDAS Y/O METAS DE

- ¿ remoción o demoliciones
- ¿ movimiento de tierras
- ¿ obras de concreto simple
- ¿ obras de concreto armado
- ¿ sobrecimientos
- ¿ losa aligerada
- ¿ grass sintético
- ¿ carpintería metálica y/o herrería
- ¿ mobiliario y/o equipamiento.

Sobre esta situación, debe precisarse que las bases estándar aplicables a la presente contratación no contemplan la posibilidad de agregar en la definición de las obras similares la acreditación de componentes y/o metas ni mucho menos su forma de acreditación. Es más, es preciso recalcar que la mayoría de los documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe demostrar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra ejecutada (como los contratos, constancias de prestación o liquidación de contrato, comprobantes de pago, notas de abono, entre otros). En ese entendido, se Solicita al comité de selección Suprimir las partidas y/o metas solicitadas en el literal B de los REQUISITOS DE CALIFICACION, debido a que la incorporación de mayores exigencias acreditativas significa una afectación a los principios de libre concurrencia y libre competencia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2. del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 Resolución N° 0644-2023-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

Corresponde acoger lo solicitado, y suprimir respecto a la acreditación del requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad en obras similares, ya que no se puede exigir que se acredite COMPONENTES y/o metas de la obra.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null