

INFORME IVN N° 011-2025/DSAT

Entidad:	Gobierno Regional de Piura - Gerencia Subregional Luciano Castillo Colonna
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2025-GRP-GSRLCC-G-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento de pistas y veredas en los sectores de 26 de febrero, Ramón Castilla y Bellavista de la localidad de Jibito del distrito de Miguel Checa - provincia de Sullana - departamento de Piura- CUI N° 2495910”
Referencia:	a) Expediente N° 2025-0011576 b) Expediente N° 2025-0015625

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 15¹ de mayo de 2025 y subsanado el 23² de mayo de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERU S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 11 de abril de 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 12 al 29 de abril de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 7 de mayo de 2025, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 12 de mayo de 2025, el participante CONSTRUCTORA JOFAR PERU S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 15 de mayo de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con el Expediente N° 2025-0011576, para su evaluación correspondiente.

¹ Expediente N°2025-0011576

² Expediente N°2025-0015625

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado; mediante la notificación electrónica N° 1 del 21 de mayo de 2025, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 23 de mayo de 2025, la Entidad remitió dicha información.

II. BASE LEGAL

- Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 11 de abril de 2025, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:
 - 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
 - 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
 - 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
 - 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
 - 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado –SEACE”.
 - 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el Organismo Técnico Especializado se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que este Organismo Técnico Especializado emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, **estudio de suelos**, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar

adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.

- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que este Organismo Técnico Especializado mediante Comunicado N° 017- 2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. En dicho marco, en la Resolución N° 02404-2023-TCE-S2, se señaló lo siguiente:

(...)

*Ahora bien, según la misma Entidad e incluso la Dirección de Gestión de Riesgos, aquella tercera versión de los planos se encuentra publicada en un portal administrado por la Entidad que puede ser ubicado en el siguiente link: <https://www.pnsu.gob.pe/convocatorias-ycontrataciones/ley30225/> (conforme se indica en las bases integradas definitivas publicadas en el SEACE); sin embargo, debe precisarse que, **ello no enerva la obligación de publicar en el SEACE cualquier extremo del expediente técnico de la obra** que haya sido modificado.*

(...)

En esa línea, es pertinente recordar que, según el principio de transparencia, regulado en el artículo 2 de la Ley, las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(...).

*Finalmente, este Colegiado debe dejar en claro para las partes que un repositorio de la Entidad, en donde se ha alojado el expediente técnico del procedimiento de selección (al cual se accede mediante un link previsto en las bases integradas), si bien puede servir de referencia para los postores, **nunca podrá legalmente sustituir a la información y documentación que debe ser registrada en el SEACE** para conocimiento de los postores*

y de todas las partes y de los ciudadanos en general, pues aceptar lo contrario significaría dejar sin efecto la intangibilidad de la información y documentación plasmada en el SEACE, así como su finalidad, y por ende, arriesgar el desenvolvimiento transparente de las contrataciones públicas.
(...)

En atención a lo antes señalado en la citada Resolución, se concluyó lo siguiente:

“(...)

LA SALA RESUELVE:

1. Declarar, de oficio, la nulidad de la Resolución Directoral N° 065 2023/VIVIENDA/VMCS/PNSU/1.0 del 30 de marzo de 2023, que dispuso declarar la nulidad de la Licitación Pública N°002-2022-VIVIENDA/PNSU – Primera Convocatoria, convocada por el Programa Nacional de Saneamiento Urbano, para la contratación de la ejecución de la obra: “Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado en los asentamientos humanos de los distritos de Piura y Castilla, provincia de Piura, departamento de Piura, CUI 2302373 (Antes SNIP N° 319830)”, debiéndose retrotraer a la etapa del traslado de los supuestos vicios de nulidad, conforme a lo señalado en el fundamento 27.
(...)”.

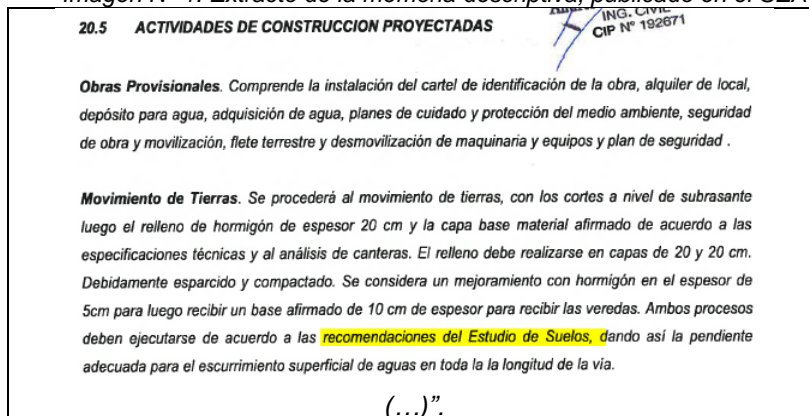
3.10. En ese sentido, el Tribunal, en la Resolución antes mencionada, advirtió diversas transgresiones, entre las cuales se encontraba la falta de publicación del expediente técnico completo en el SEACE, en la medida que la Entidad registró la información en un link, motivo por el cual, entre otros, advirtió la configuración de un vicio de nulidad.

3.11. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 11 de abril de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Estudio de suelos

3.12. De la revisión del numeral 20.5 “Actividades de construcción proyectadas” del documento “memoria descriptiva”, publicada en el expediente técnico de obra del SEACE, se aprecia lo siguiente:

Imagen N° 1: Extracto de la memoria descriptiva, publicado en el SEACE.






3.13. En relación con ello, de la revisión de todo extremo del expediente técnico de obra del formulario SEACE, publicado desde la convocatoria, **no se aprecia el estudio de suelos.**

3.14. De otro lado, de la revisión de la consulta y/u observación N° 59 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta u Observación N° 59	Análisis respecto de la consulta u observación:
<p>(...)</p> <p>Concerniente al <u>expediente técnico incompleto faltaría publicar en el SEACE - REVISIÓN DE EXPEDIENTE TECNICO ESTUDIOS BASICOS DE INGENIERIA</u></p> <p>1. Falta el estudio de drenaje.</p> <p>2. El estudio de tráfico, indica que este se ha realizado desde el 23 de septiembre del 2019, del cual ya han transcurrido por poco 06 años, por lo que este ya no brinda información actual del tráfico que circula por las vías a pavimentar, esto influirá en el diseño de pavimento y las estructuras proyectadas, además en los anexos han querido sorprender cambiando solamente la fecha pero los datos obtenidos son desde el año 2019, se debe de actualizar este estudio mostrando evidencia y cálculos actuales, ya que esta desactualizado y este es uno d ellos estudios más importantes del proyecto.</p> <p><u>3. Falta el l estudio de suelos.</u></p> <p>4. Falta el estudio de canteras</p> <p>5. Falta el CIRA</p> <p>6. Falta el estudio de topografía</p> <p>7. Falta el estudio del PLAN DE MONITOREO ARQUEOLOGICO, que sustente el costo considerado en el presupuesto de obra.</p> <p>8. Falta estudio de Diseño Geométrico</p> <p>9. La memoria de cálculo del diseño de pavimento, debe de actualizarse tomando en cuenta el nuevo estudio de tráfico vehicular y los estudios de suelos y canteras. (sic.)</p>	<p>Se indica que los estudios básicos de ingeniería se encuentran en su totalidad y son parte del expediente técnico aprobado; pese a ello y tomando en cuenta el principio de transparencia se volverá a ADJUNTAR los documentos.</p> <p>1. Se encuentra en el expediente, se vuelve a ADJUNTAR</p> <p>2. Se indica que el estudio de tráfico tiene una proyección de 20 años; para lo cual ha determinado el tráfico total a dicha fecha; por lo cual el proyectista ha verificado la no incidencia en el paquete estructural del pavimento.</p> <p><u>3. Se encuentra en el expediente técnico, se volverá a ADJUNTAR</u></p> <p>4. Se encuentra en el expediente técnico, se volverá a ADJUNTAR</p> <p>5. Se precisa que en mérito a lo establecido en la normativa del Ministerio de Cultura, con respecto al Plan de Monitoreo Arqueológico, se indica que cuando se ejecuta una obra con una infraestructura preexistente y al ubicarse en una zona urbana consolidada, no es necesario la tramitación del certificado de inexistencia de restos arqueológicos (CIRA), pero si es necesario contar con un permanente monitoreo arqueológico, por tanto el consultor a cargo de la elaboración del expediente técnico ha considerado en el presupuesto del expediente técnico: 07.01.01 Plan de monitoreo arqueológico; el mismo que se encuentra desagregado en análisis de costos unitarios.</p> <p>6. Se encuentra en el expediente técnico, se volverá a ADJUNTAR</p> <p>7. Se precisa que en mérito a lo establecido en la normativa del Ministerio de Cultura, con respecto al Plan de Monitoreo Arqueológico, se indica que cuando se ejecuta una obra con una infraestructura preexistente y al ubicarse en una zona urbana consolidada, no es necesario la tramitación del certificado de inexistencia de restos arqueológicos (CIRA), pero si es necesario contar con un permanente monitoreo arqueológico, por tanto el consultor a cargo de la elaboración del expediente técnico ha considerado en el presupuesto del expediente técnico: 07.01.01 Plan de monitoreo arqueológico; el mismo que se encuentra desagregado en análisis de costos unitarios</p> <p>8. Se encuentra en el expediente técnico, se volverá a ADJUNTAR</p> <p>9. Se indica que el estudio de tráfico tiene una proyección de 20 años; para lo cual ha determinado el tráfico total a dicha fecha; por lo cual el proyectista ha verificado la no incidencia en el paquete estructural del pavimento.</p> <p>Adicionalmente, el expediente técnico se encuentra publicado/ACTUALIZADO en: (...)</p>

- 3.15. De lo anterior, se aprecia que, en la etapa de formulación de consultas y observaciones, se advirtió que en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE se omitió publicar el estudio de suelos, así como otros documentos. Ante lo referido, la Entidad señaló que el documento solicitado se encontraría en el expediente técnico y que se volverá a registrar en el SEACE.
- 3.16. En relación con ello, de la revisión de las Bases Integradas, **no se advierte** en ningún extremo el estudio de suelos, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:

Nro.	Etapas	Documento	Archivo	Fecha y Hora de publicación	Usuario de publicación
1	Convocatoria	Bases Administrativas	 (34958980 KB)	11/04/2025 14:55:00	44292132
2	Absolución de consultas y observaciones	Pliego de absolución de consultas y observaciones	 (199 KB)	07/05/2025 20:09:05	44292132
3	Integración de las Bases	Bases Integradas	 (295235878 KB)	07/05/2025 20:09:05	44292132

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip (copia de evaluación)

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

Añadir Extraer en Comprobar Ver Eliminar Buscar Asistente Información

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip\BASES INTEGRADAS - archive

Nombre	Tamaño	Comprimido
..		
ESCANEADOS ABSOLUCION 26 DE FEBRERO 06.05.25	296,638,335	274,469,765
BASES INTEGRADAS 26 DE FEBRERO JIBITO_compressed.pdf	20,767,087	20,756,367

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip (copia de evaluación)

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

Añadir Extraer en Comprobar Ver Eliminar Buscar Asistente Información Buscar viru

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip\BASES INTEGRADAS\ES

Nombre	Tamaño	Comprimido	Tipo	Modificado
..			Carpeta de archivos	
ANEXOS	1,713,609	1,685,075	Carpeta de archivos	7/05/2025 19:57
CRONOGRAMAS	8,256,216	8,114,315	Carpeta de archivos	7/05/2025 19:57
ESPECIFICACIONES TECNICAS	19,304,611	19,294,609	Carpeta de archivos	7/05/2025 20:00
ESTUDIOS BASICOS	108,007,620	99,993,158	Carpeta de archivos	7/05/2025 19:57
PLANOS	108,582,693	95,873,177	Carpeta de archivos	7/05/2025 19:57
PRESUPUESTO	50,773,586	49,509,431	Carpeta de archivos	7/05/2025 19:57

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip (copia de evaluación)

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

Añadir Extraer en Comprobar Ver Eliminar Buscar Asistente Informac

BASES+INTEGRADAS+3_20250507_200410_854(1).zip\BASES INTEGRADAS\ES

Nombre	Tamaño	Comprimido
..		
ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL.pdf	8,010,205	7,813,341
ESTUDIO DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO.pdf	71,208,856	69,732,043
ESTUDIO HIDROLOGICO.pdf	19,429,652	13,336,781
ESTUDIO TOPOGRAFICO.pdf	8,226,172	8,049,845
INFORME DE DISEÑO GEOMETRICO.pdf	666,643	619,455
PLAN DE DESVIOS.pdf	466,092	441,693

- 3.17. Con posterioridad al pliego absolutorio, se solicitó la emisión de Pronunciamiento, y, en ese orden, a través de la Carta N° 016-2025-CJP-SAC del 12 de mayo de 2025, se cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 59, relacionada con **la falta de documentos en el expediente técnico de obra en el SEACE, desde la convocatoria, entre ellos el estudio de suelos.**
- 3.18. En atención del aspecto cuestionado, mediante la notificación electrónica de fecha 21 de mayo de 2025, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que **precise la ubicación del estudio de suelos en el expediente técnico de obra, en el SEACE, desde la convocatoria.**
- 3.19. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 0499-2025/GRP-401000-401400-401410, señalando lo siguiente:

“(…)

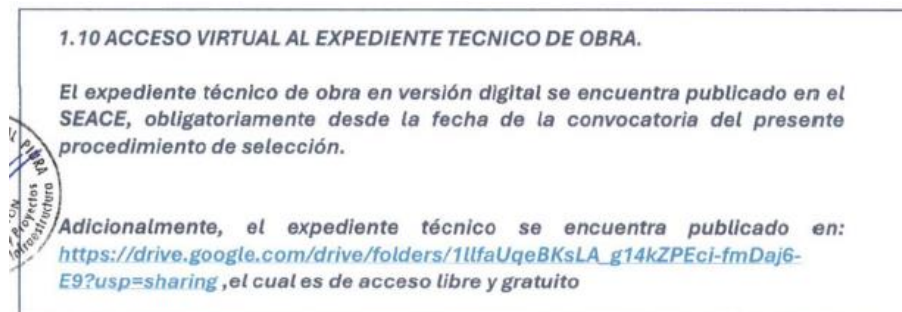
RESPUESTA: Con respecto a los puntos 2.1,2.2,2.3 de la Notificación electrónica N°1.

*Se reitera que son parte del expediente técnico aprobado; y se encuentran adjuntos en el expediente técnico. **Sin embargo, al subir archivos Al SEACE pueden presentarse diversas dificultades, desde problemas de conexión a internet, limitaciones de tamaño, errores de servidor en general, ETC.***

Es por ello que desde el PRIMER ARCHIVO DE LAS BASES de la presente Licitación (LP-SM-1-2025-GRP-GSRLCC-G-1), Con el objetivo principal de garantizar la transparencia y el acceso público a la información sobre el proceso de selección de contratación, y promoviendo la igualdad de condiciones entre los participantes, el principio de libre concurrencia o competencia y el principio de racionalidad.

implicando que la contratación se realice de manera eficiente, optimizando el uso de recursos públicos. Este expediente técnico, contiene toda la información técnica y económica de la obra.

Ante todo, lo anterior mencionado, el EXPEDIENTE TECNICO se contempló ADICIONALMENTE en página de pie N°18 de las BASES INICIALES, y se encuentra disponible para que cualquier postor pueda consultarlo, como se muestra en las siguientes imágenes o capturas de pantalla:



(…)”.

- 3.20. Ahora bien, de lo manifestado por la Entidad, se desprende que el expediente técnico de la obra publicado en la ficha del SEACE **no cuenta con el estudio de suelos desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.

Además, se advierte que la Entidad incluyó, de manera adicional, un enlace en las Bases del proceso, el cual contendría el expediente técnico de obra.

- 3.21. Ahora bien, considerando lo señalado por la Entidad en el citado Informe, es preciso indicar que con fecha 31 de julio de 2020, el OSCE publicó la 'Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)', la cual señala, entre otros aspectos, lo siguiente:

Fórmulas polinómicas

* Adjuntar archivo
Debe ingresar un (01) archivo .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf, .zip, .rar, 7z (máx. 350MB)

Detalle de archivos de Fórmulas polinómicas

Nro.	Nombre de Archivo	Fecha
1	Dec_02_ETO.pdf	07/07/2020

Estudios técnicos

* Nombre del estudio
Debe ingresar como mínimo uno (01) y máximo doce (12) archivos .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf, .zip, .rar, 7z (máx. 100MB por cada archivo)

Detalle de archivos de Estudios técnicos

Nro.	Nombre del estudio	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESTUDIO INF-PO	Dec_ESPECIFICACIONES.pdf	07/07/2020 12:04:24	20211

Gestión de riesgos

Es obligatorio el registro siempre que el procedimiento de selección para la contratación de la obra o el expediente técnico haya sido convocado después del 22/04/2019.

* Adjuntar archivo(s)
Debe ingresar como mínimo uno (01) y máximo cuatro (04) archivos .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf, .zip, .rar, 7z (máx. 100MB por cada archivo)

Detalle de archivos de Gestión de riesgos

Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro
1	Dec_MEMORIA.pdf	07/07/2020 23:04:49

Gastos generales fijos y variables

* Adjuntar archivo
Debe ingresar un (01) archivo .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf, .zip, .rar, 7z (máx. 350MB)

Otros documentos del expediente técnico

Nombre del documento
Adjuntar archivo(s) no forma opcional
Debe ingresar como mínimo uno (01) y máximo doce (12) archivos .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf, .zip, .rar, 7z (máx. 350MB por cada archivo)

Resp: 2020-CMR
Seleccionar archivo

TENER EN CONSIDERACIÓN:
Para adjuntar los archivos solicitados en cada sección, respetar los criterios indicados como:

- Cantidad de archivos mínimo y máximo (01, 02, etc.).
- Formato de archivos permitidos (.doc, .docx, .pdf, .zip, .rar, .7z, etc.).
- Peso de cada archivo (100MB, 350MB, etc.).

En la Sección 3, se registrará el contenido de la siguiente información:

- Fórmulas polinómicas.
- Estudios técnicos.
- Gestión de riesgos.
- Gastos generales fijos y variables.

- 3.22. En ese sentido, conforme a la referida Guía y lo publicado en el formulario electrónico del presente procedimiento de selección, se advierte lo siguiente:

- ✓ Para el apartado “Estudios Técnicos” de la sección 3 del formulario electrónico de SEACE, posee una capacidad máxima de 12 archivos de 100 MB cada uno (total 1200 MB).
- ✓ Para el apartado “Otros documentos del expediente técnico” de la sección 4 del formulario electrónico de SEACE, posee una capacidad máxima de 12 archivos de 350 MB cada uno (total 4200 MB).

- 3.23. Por lo que, **queda claro que en la plataforma del SEACE sí existe el espacio suficiente para que la Entidad pueda registrar los documentos correspondientes al estudio de mecánica de suelos.**

- 3.24. En el presente caso, se aprecia que **la Entidad decidió registrar el expediente técnico de la obra de manera incompleta y continuar con el procedimiento.**

- 3.25. Dicho lo anterior, cabe precisar que el “**Estudio de suelos**” es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros. A través del cual determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo **que**

sirve de base para construir las obras proyectadas, por lo que el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.

- 3.26. En tal sentido, se aprecia que el “**Estudio de suelos**” es un documento que **debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE** con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.27. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

B. Planos de ejecución de obra

- 3.28. De la revisión de la estructura del presupuesto de obra publicado en el SEACE, se advierte la ejecución de componentes como “muros de contención” y “dren pluvial”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

22. VALOR REFERENCIAL DE OBRA

El Valor referencial de la obra asciende a la suma de S/. 19'953,610.78 (DIECINUEVE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA TRES MIL SEISCIENTOS DIEZ CON 78/100 SOLES); desgregado de la siguiente manera:

ITEM	DESCRIPCION	MONTO
1	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD	753,050.93
2	PAVIMENTACIÓN RÍGIDA	9,037,857.98
3	CONSTRUCCIÓN DE VEREDAS Y RAMPAS DE CONCRETO	2,415,791.18
4	MURO DE CONTENCIÓN	861,819.75
5	DREN PLUVIAL	98,190.64
6	ÁREAS VERDES	51,758.67
7	VARIOS	873,263.89
	COSTO DIRECTO	14,091,533.04
	GASTOS GENERALES DE OBRA 10.000%	1,409,153.30
	UTILIDADES 10.000%	1,409,153.30
	SUB TOTAL	16,909,839.65
	I.G.V. 18%	3,043,771.14
1.00	COSTO TOTAL OBRA	S/ 19,953,610.78
	VALOR REFERENCIAL DE EJECUCION DE LA OBRA	S/ 19,953,610.78

- 3.29. Ahora bien, de la revisión del comprimido “4. PLANOS.rar” del acápite “Planos de ejecución de obra” ubicado en la Sección 2 y de todo extremo del expediente técnico de obra del formulario SEACE, **publicado desde la convocatoria**, no se advierten los planos relacionados a los muros de contención y dren pluvial.
- 3.30. De otro lado, de la revisión de la consulta y/u observación N° 40 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta u Observación N° 40	Análisis respecto de la consulta u observación:
38. Se ha verificado que en el expediente técnico no se incluyen los siguientes planos, los cuales son	Se indica que los planos de construcción se encuentran en su totalidad y son parte del expediente técnico aprobado; <u>se encuentran</u>

<p>indispensables para una adecuada interpretación y formulación de la propuesta:</p> <p><u>Plano de muro de contención</u> <u>Plano de drenaje pluvial</u> Plano de áreas verdes Plano de ubicación de señalización vertical</p> <p>Solicitamos se sirvan <u>remitir o aclarar la disponibilidad de los planos mencionados, a fin de contar con toda la información técnica necesaria para una correcta evaluación, metrado y propuesta económica.</u></p>	<p><u>adjuntos en el expediente técnico; pese a ello y tomando en cuenta el principio de transparencia se volverá a ADJUNTAR los documentos. Se resalta que los planos de muros se encuentran en los membretes de tal nomenclatura DP-01 y el T-10.</u> <u>El plano de drenaje se encuentra con nomenclatura T-10.</u></p> <p>Los planos de áreas verdes se encuentran en todos los planos de planta proyectada. Los planos de señalización vertical se encuentran con nomenclatura PS-01 al PS-05</p> <p>Adicionalmente, el expediente técnico se encuentra publicado/ACTUALIZADO en: (...)</p>
---	--

- 3.31. De lo anterior, se aprecia que, en la etapa de formulación de consultas y observaciones, se advirtió que en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, **no se incluyeron los planos de muro de contención y drenaje pluvial.** Ante lo referido, la Entidad aclaró que los documentos solicitados se encuentran en el expediente técnico y que volvería a registrarlos.
- 3.32. En relación con ello, de la revisión del pliego absolutorio, se aprecia que la Entidad, con ocasión de la integración de Bases, registró los planos relacionados con el muro de contención y drenaje pluvial.
- 3.33. En virtud de lo señalado, mediante la notificación electrónica de fecha 21 de mayo de 2025, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se **precise la ubicación de los planos de muro de contención y drenaje pluvial en el expediente técnico de obra,** en el SEACE, desde la convocatoria.
- 3.34. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 0499-2025/GRP-401000-401400-401410, señalando lo siguiente:

“(…)

RESPUESTA: Con respecto a los puntos 2.1,2.2,2.3 de la Notificación electrónica N°1.

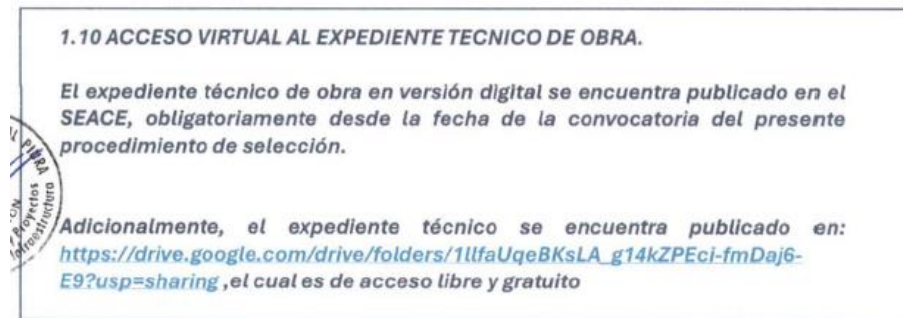
*Se reitera que son parte del expediente técnico aprobado; y se encuentran adjuntos en el expediente técnico. **Sin embargo, al subir archivos Al SEACE pueden presentarse diversas dificultades, desde problemas de conexión a internet, limitaciones de tamaño, errores de servidor en general, ETC.***

Es por ello que desde el PRIMER ARCHIVO DE LAS BASES de la presente Licitación (LP-SM-1-2025-GRP-GSRLCC-G-1), Con el objetivo principal de garantizar la transparencia y el acceso público a la información sobre el proceso de selección de contratación, y promoviendo la igualdad de condiciones entre los participantes, el principio de libre concurrencia o competencia y el principio de racionalidad.

implicando que la contratación se realice de manera eficiente, optimizando el uso de recursos públicos. Este expediente técnico, contiene toda la información técnica y económica de la obra.

Ante todo, lo anterior mencionado, el EXPEDIENTE TECNICO se contempló ADICIONALMENTE en página de pie N°18 de las BASES INICIALES, y se

encuentra disponible para que cualquier postor pueda consultarlo, como se muestra en las siguientes imágenes o capturas de pantalla:



(...).”

- 3.35. Ahora bien, de lo manifestado por la Entidad, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en la ficha SEACE, no cuenta con los planos de muro de contención y dren pluvial, desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección. Además, se advierte que la Entidad incluyó, de manera adicional, un enlace en las Bases del proceso que contiene el expediente técnico de obra.
- 3.36. De lo manifestado por la Entidad, se desprende que no publicó los planos de forma completa en la convocatoria del procedimiento de selección. En consecuencia, se advierte que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dicho documento en su totalidad desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.37. Asimismo, es preciso señalar que, toda la información del expediente técnico de obra, debe incluirse en la consola de actos preparatorios de la plataforma SEACE, conforme a lo dispuesto en el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”. Por lo que, el hecho de publicar el expediente técnico de obra en un link “externo” que no pertenece al dominio de SEACE, no es un medio para asegurar y garantizar la información del expediente técnico de obra.
- 3.38. Al respecto, conviene indicar que, los **planos de ejecución de obra**, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo el reflejo de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones. Es preciso indicar que, los planos estructurales, **significan una representación gráfica relevante que resume en cada detalle los lineamientos de una estructura, detalla valores tan importantes como distribuciones y armaduras, tipos y especificaciones de la cimentación, losas, vigas, entre otros; desde varias vistas o perspectivas.**
- 3.39. De manera que, **los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE** desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.40. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.41. **Por todo lo expuesto en los literales A y B**, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2025-GRP-GSRLCC-G-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.42. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.43. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:
- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra**
- 3.44. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se han encontrado los siguientes documentos:
- Estudio Geológico
 - Estudio topográfico y de georreferenciación
 - CIRA y/o Plan de monitoreo arqueológico
- 3.45. Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra, corresponderá a la Entidad **evaluar el contenido del mismo y publicar dichos documentos**, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.
- 3.46. Adicionalmente, **corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico-** a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.47. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7 Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 29 de mayo de 2025

CÓDIGO: 6.13 (2)