

INFORME IVN N° 170-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Provincial de Talara - Pariñas
Procedimiento:	Licitación Pública N° 6-2024-MPT/CS-1, convocada para la Contratación de la ejecución del saldo de la obra: “Creación del Complejo Polideportivo Municipal El Alto, distrito de El Alto - Talara - Piura, con CUI N° 2190239”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0164753 b) Expediente N° 2024-0171377

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 28¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 11² de diciembre de 2024, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERÚ S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 25 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 26 de octubre al 11 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 21 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 26 de noviembre de 2024, el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERÚ S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 28 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento mediante el documento a) de la referencia, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 4 de diciembre de 2024, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 11 de diciembre de 2024, mediante el documento b) de la referencia, la Entidad remitió la información.

¹ Mediante Expediente N° 2024-0164753.

² Mediante Expediente N° 2024-0171377.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o **expediente técnico de obra que conforman el requerimiento**.
- 3.3. Por ello, debemos iniciar señalando que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que éste contiene un conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, gestión de riesgos, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, **estudio de suelos**, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que,

para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6.** De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Planos de ejecución de obra:**

- 3.10.** De la revisión del rubro denominado “planos de ejecución de la obra” de la sección 2 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se aprecia lo siguiente:

Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	10 Planos OK 1.zip	21/11/2024 15:57:36	134132.5
2	10 Planos OK 2.zip	21/11/2024 15:57:36	309657.7

- 3.11.** De la revisión de los archivos del comprimidos denominados “10 Planos OK 1.zip”, y “10 Planos OK 2.zip” y de todo el extremo del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, no se advierte la publicación de planos de algunas áreas, detalles y equipamiento.

- 3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de diciembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se precise la ubicación de los planos de ejecución de obra en el expediente técnico de obra, en el SEACE, desde la convocatoria.
- 3.13. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 691-12-2024-SGEYP-MPT, señalando lo siguiente:

“(…) con ocasión de la absolución de consultas y observaciones e integración de bases, se publicó los archivos correspondientes a los planos del expediente técnico en el SEACE.

(…)

En virtud de ello, con ocasión de la absolución de la observación N° 8 se ACOGIÓ PARCIALMENTE por lo que se procedió a adjuntar el listado de planos e incluso en concordancia con el principio de transparencia en la absolución se procedió a detallar el número de las láminas de cada plano.

(…)” (Lo subrayado y resaltado es agregado)

- 3.14. Ahora bien, mediante la consulta y/u observación N° 8, el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERU S.A.C.**, observó lo siguiente:

Consulta y/u observación N° 8
<p>Consulta/Observación:</p> <p><u>“(…) Concerniente al expediente técnico incompleto faltaría publicar en el SEACE</u></p> <p><u>PLANOS</u></p> <ol style="list-style-type: none"><u>1. Faltan los planos de detalle de las puertas metálicas de 02 y 01 hoja.</u><u>2. Faltan los planos de detalle de las ventanas metálicas.</u><u>3. Faltan los planos de detalle de ESCALERA DE SALIDA DE ACERO INOXIDABLE 4 PASOS.</u><u>4. Faltan los planos de detalle de ESCALERA METALICA ACCESO A CUARTO DE BOMBAS.</u><u>5. Faltan los planos de detalle de ESCALERA METALICA P/TANQUE ELEVADO F°2" TIPO MARINERO CON CANASTILLA.</u><u>6. Faltan los planos de detalle de PASAMANOS METALICO F.G. D=2"</u><u>7. Faltan los planos de detalle de PASAMANOS ACERO INOXIDABLE D=1 1/2"</u><u>8. Faltan los planos de detalle de REJILLA PARA SS.HH DE PISCINA ANCHO 20CM</u><u>9. Faltan los planos de detalle de REJILLA PERIMETRAL PARA REBOSE ANCHO 25CM</u><u>10. Faltan los planos de detalle de REJILLA METALICA EN CANALETA PLUVIAL</u>

11. Faltan los planos de detalle de la TAPA METÁLICA DE PLANCHA ESTRIADA E=1/16" EN TANQUE ELEVADO.
 12. Faltan los planos de detalle de TAPA METÁLICA DE PLANCHA ESTRIADA E=1/16" EN CISTERNA
 13. Faltan los planos de el sube y baja existente a rehabilitar.
 14. Faltan los planos de la resbaladora existente a rehabilitar.
 15. Faltan los planos del columpio existente a rehabilitar.
 16. Faltan los planos de los arcos existentes a rehabilitar.
 17. Faltan los planos de las rejas existentes a rehabilitar.
 18. Faltan los planos del portón existente a rehabilitar.
 19. Faltan los planos de las puertas existentes a rehabilitar.
 20. Faltan los planos de detalle de las VENTANA SISTEMA DIRECTO.
 21. falta el plano de señalización.
 22. Faltan los planos de detalle de las BANCAS DE FIERRO CON MADERA
 23. Faltan los planos de detalle de los BASUREROS BASCULANTES
 24. Faltan los planos de ALMACEN OFICINA Y CASETA DE GUARDIANIA
 25. Falta el plano de Comedor de Obra.
 26. Falta el plano de los VESTIDORES-DUCHAS a instalar.
 27. Falta el plano de cartel de obra
 28. Falta el plano de botaderos donde se colocará el material excedente.
 29. Falta el plano de ubicación de calicatas.
 30. Falta el plano que identifique las áreas de cada partida a ejecutar en lo que respecta a rehabilitación, reposición, rehabilitación, con la finalidad de especificar los puntos a intervenir en el proyecto.
- (...)"

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Se acoge parcialmente la observación por lo que se adjunta:

1. Se anexan los planos de detalles de puertas metálicas de 2 y 1 hoja (lamina d-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.
2. Se anexan los planos de detalles de ventanas metálicas (lámina d-02), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra
3. Se anexa el plano de detalle de escalera de salida de acero inoxidable 4 pasos (lamina d-08), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra
4. Se anexa el plano de detalle de escalera metálica acceso a cuarto de bombas (lamina d-10), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.
5. Se anexa el plano de detalle de escalera metálica acceso a cuarto de bombas (lamina d-10), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.
6. Se anexa el plano de detalle de pasamanos metálico f.g. d=2" (lámina pp-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.
7. Se anexa el plano de detalle de pasamanos acero inoxidable d=1 1/2" (lamina d-08), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.
8. Se anexa el plano de detalle de rejilla para ss.hh de piscina ancho 20cm (lámina s-02), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del

saldo de obra.

9. Se anexa el plano de detalle de rejilla perimetral para rebose ancho 25 cm (lamina d-09), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

10. Se anexa el plano de detalle de rejilla metálica en canaleta pluvial (lámina s-02), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

11. Se anexa el plano de detalle de tapa metálica de plancha estriada $e=1/16"$ en tanque elevado (lamina d-10), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

12. Se anexa el plano de detalle de tapa metálica de plancha estriada $e=1/16"$ en cisterna (lamina d-10), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

13. Se anexa el plano de sube y baja existente a rehabilitar (lamina d-06), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

14. Se anexa el plano de resbaladora a rehabilitar (lamina d-06), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

15. Se anexa el plano de columpio existente a rehabilitar (lamina d-06), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

16. Se anexa el plano de arcos existentes a rehabilitar (lamina d-12), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

17. Se anexa el plano de rejas existentes a rehabilitar (lamina d-01), se verificó que estos no

18. Se anexa el plano de portón existente a rehabilitar (lamina d-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

19. Se anexa el plano de puertas existentes a rehabilitar (lamina d-14), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

20. Se anexa el plano de ventanas sistema directo (lamina d-04), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

21. Se anexa el plano de señalización (lámina pz-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

22. Se anexa el plano de detalle de bancas de fierro con madera (lamina d-07), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

23. Se anexa el plano de detalles de basureros basculantes (lamina d-05), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

24. Se anexa el plano de ubicación almacén oficina y caseta de guardianía (lamina pi-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

25. Se anexa el plano de ubicación de comedor de obra (lámina pi-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

26. Se anexa el plano de ubicación de vestidores-duchas (lámina pi-01), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

27. Se anexa el plano de cartel de obra (lámina d-11), se verificó que estos no se encontraban dentro del exp. del saldo de obra.

28. No se acoge observación, la disposición del material de escombros, como lo describe la partida : eliminación de material de demolición , el lugar de disposición será según indicaciones y aprobación del supervisor de obra..

29. No se acoge la observación debido que la obra a ejecutar es el saldo de obra misma en la que solo falta los acabados, por ende no es necesario el plano de calicatas.

30. Se indica que dicha observación no corresponde siendo que estos

planos se encuentran dentro del exp. técnico de la obra en mención. se anexa información del expediente técnico junto a las bases integradas”.

- 3.15. De lo expuesto mediante el citado Informe, se advierte que la Entidad ha precisado que recién mediante el pliego absolutorio se estaría adjuntando los planos de ejecución **completos**, según lo detallado en la absolución de la consulta y/u observación N° 8; por lo que, se desprende que **el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contaba con dichos documentos desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.
- 3.16. Así, corresponde mencionar que *“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.*
- 3.17. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **precios unitarios** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, **las condiciones previstas en los planos** y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.18. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto; por lo que, **la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no puede ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases.**
- 3.19. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.20. Por tanto, considerando la deficiencia señalada en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-MPT/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

- **Componente “equipamiento”:**

3.21. De la revisión del rubro denominado “Presupuesto de Obra” de la sección 3 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, **en la convocatoria**, se aprecia lo siguiente:

Presupuesto de Obra				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de determinación del presupuesto	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	3 Presupuesto OK.zip	01/06/2024	21/11/2024 16:01:00	5248.59

El cual contiene, entre otros documentos, lo siguiente:

Presupuesto					
Presupuesto	0704131	EQUIPAMIENTO PARA SALDO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL COMPLEJO POLIDEPORTIVO MUNICIPAL EL ALTO, DISTRITO			
Cliente	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE EL ALTO	Costo al			
Lugar	PIURA - TALARA - EL ALTO	01/06/2024			
Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	EQUIPAMIENTO				500,366.24
01.01	EQUIPAMIENTO PARA CUARTO DE BOMBAS				59,114.00
01.01.01	TUBERIAS CUARTO BOMBAS DE PISCINA OLIMPICA	GLB	1.00	59,114.00	59,114.00
01.02	EQUIPO DE PISCINA				372,777.24
01.02.01	EQUIPAMIENTO PARA PISCINA OLIMPICA	GLB	1.00	372,777.24	372,777.24
01.03	INSTALACIONES DE EQUIPOS, TUBERIAS Y ACCESORIOS DE PISCINA				56,430.00
01.03.01	INSTALACION DE NICHOS, FAROS, CABLEADO DE CAJAS DE PASE, TRANSFORMADORES PARA ILUMINACION VASO DE PISCINA	GLB	1.00	5,500.00	5,500.00
01.03.02	INSTALACION DE TUBERIAS, CONEXIONES, VALVULAS, ACCESORIOS BOMBAS Y TABLEROS ELECTRICOS DEL CUARTO DE DEPURACION. INCLUYE PRUEBAS HIDRAULICAS Y PUESTA EN MARCHA DE EQUIPOS	und	1.00	44,000.00	44,000.00
01.03.03	RECAMBIO DE BOQUILLAS DE RETORNO EN VASO DE PISCINA	und	60.00	22.00	1,320.00
01.03.04	INSTALACION DE REJILLAS SUMIDERO EN CANALETAS DEL VASO DE PISCINA	und	155.00	22.00	3,410.00
01.03.05	INSTALACION DE ACCESORIOS DE COMPETENCIA, ANDARRIVELES, PODIOS, POSTES DE SEÑALIZACION	GLB	1.00	2,200.00	2,200.00
01.04	OTROS TRABAJOS				12,045.00
01.04.01	TRABAJOS DE REFACCION Y COMPLEMENTACION DE PISCINA OLIMPICA	GLB	1.00	12,045.00	12,045.00
	COSTO DIRECTO				500,366.24
	IGV 18%				90,065.92
	PRESUPUESTO TOTAL				590,432.16

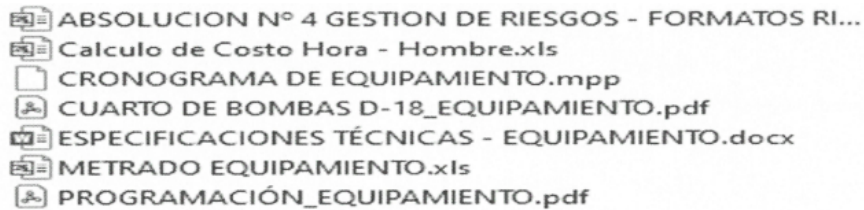
3.22. Al respecto, se advierte que se estaría considerando el componente “equipamiento” con un monto ascendente a S/ 590,432.16 dentro del valor referencial.

3.23. No obstante, de la revisión integral del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, **en la convocatoria**, no se advierten los planos, especificaciones técnicas, metrados, presupuesto, entre otros documentos técnicos correspondientes a dicho componente.

3.24. Es así que, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de diciembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se precise la ubicación de los documentos relativos al componente “equipamiento”, desde la convocatoria.

- 3.25. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 691-12-2024-SGEYP-MPT, señalando lo siguiente:

“Sin perjuicio de ello, se precisa que por error material en la digitalización de planos, especificaciones técnicas, metrados relativos al componente “equipamiento” por lo cual se está remitiendo la información respectiva en el archivo comprimido denominado “REQUERIMIENTO INFORMACIÓN ÁREA USUARIA”.



ABSOLUCION N° 4 GESTION DE RIESGOS - FORMATOS RI...
Calculo de Costo Hora - Hombre.xls
CRONOGRAMA DE EQUIPAMIENTO.mpp
CUARTO DE BOMBAS D-18_EQUIPAMIENTO.pdf
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS - EQUIPAMIENTO.docx
METRADO EQUIPAMIENTO.xls
PROGRAMACIÓN_EQUIPAMIENTO.pdf

(...)” (Lo subrayado y resaltado es agregado)

- 3.26. De lo expuesto mediante el citado Informe, se advierte que la Entidad no ha precisado la ubicación de los documentos relativos al componente “equipamiento” en el expediente técnico de obra, del SEACE, desde la convocatoria; ya que recién mediante la respuesta a la notificación electrónica, se estaría adjuntando el plano de equipamiento (detalle de cuarto de bomba) y especificaciones técnicas, conforme a los puntos de la notificación emitida por nuestro despacho; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos documentos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.27. Asimismo, corresponde mencionar que *“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los **componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones**”.*
- 3.28. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de precios unitarios -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.29. De manera que, los documentos relativos al componente “equipamiento” son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto; por lo que, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no puede ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases y/o en la elevación de cuestionamientos.

3.30. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.

3.31. Por tanto, considerando la deficiencia señalada en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-MPT/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

- **Estudio de suelos:**

3.32. De la revisión integral del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, **en la convocatoria**, no se advierte el documento correspondiente al “Estudio de suelos”.

3.33. Es así que, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de diciembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se precise la ubicación del “Estudio de suelos”, desde la convocatoria.

3.34. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 691-12-2024-SGEYP-MPT, señalando lo siguiente:

*“Se precisa que la ejecución del saldo de obra no requiere un nuevo Estudio de Mecánica de Suelos dado que **las condiciones de cimentación son conocidas como resultado del EMS consignado en el expediente técnico primigenio**. Además se comunica que las condiciones geológicas del terreno no han cambiado.*

(...)

*Por lo tanto de acuerdo en lo descrito en los párrafos anteriores y tomando en los criterios descritos en la Norma Técnica Peruana E.050 del RNE, se comunica que **la ejecución del saldo de obra no requiere un nuevo Estudio de Mecánica de Suelos**” (Lo subrayado y resaltado es agregado)*

3.35. Por lo tanto, se advierte que la Entidad ha precisado que el saldo de obra convocado no necesitaría un nuevo “Estudio de suelos”, debido a que ya fue considerado en el expediente técnico de obra primigenio; por lo que, se desprende que **el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dicho documento desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.

3.36. Al respecto, cabe precisar que el objeto de la convocatoria corresponde a un saldo de obra, el mismo que también considera, para su ejecución, un expediente técnico de obra y **debe contar con los estudios que correspondiente**, los mismos que deben ser publicados en el SEACE.

- 3.37. Siendo así, mediante la observación realizada no se solicitó la elaboración de un nuevo “Estudio de suelos”, sino se solicitó aclarar si en el presente procedimiento de selección se publicó o no el “Estudio de suelos”, sin perjuicio que este corresponda al expediente técnico de obra primigenio.
- 3.38. Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el “estudio de mecánica de suelos”, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros; a través del cual se determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir obras proyectadas; por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.39. Así, considerando la naturaleza de la obra, dicho documento permitiría determinar con precisión las condiciones y alcances en las que se ejecutará la misma.
- 3.40. De manera que, dada la relevancia de la información que contendría el documento señalado, se desprende que debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.41. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo desde la convocatoria**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad; así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.42. Por todo lo expuesto y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-MPT/CS-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.43. En consecuencia, **no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos**, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.44. Adicionalmente, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra de la convocatoria, se advierte lo siguiente:
- **Respecto al “Programa de ejecución de obra”:** de la revisión de la programación de ejecución de obra y cronograma valorizados, se advierte que no ha sido considerado el componente de “equipamiento”.

En mérito a la observación realizada, mediante el Informe N° 691-12-2024-SGEYP-MPT, la Entidad remitió el programa de ejecución de obra corregido. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra, corresponderá a la Entidad **evaluar** su publicación en la nueva convocatoria.

- **Respecto a la “Gestión de riesgos”:** de la revisión del archivo “12 Estudio de Gestion de Riesgo.zip”, ubicado en el acápite “Estudios Técnicos” de la sección 3, del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que, en el Anexo N° 03 “Formato para asignar los riesgos”, en los riesgos con códigos 2.09 y 2.16, se estaría asignando tanto al Contratista como a la Entidad, generando una incongruencia. Asimismo, en el riesgo con código 2.12, no se aprecia la asignación correspondiente.

En mérito a la observación realizada, mediante el Informe N° 691-12-2024-SGEYP-MPT, la Entidad remitió el Anexo N° 3 “Formato para asignar los riesgos” corregido (asignando los riesgos 2.09, 2.12 y 2.16). Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **evaluar** su publicación en la nueva convocatoria.

- 3.45.** Finalmente, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra de la convocatoria, se advierte la omisión de los siguientes documentos:

- Cálculo del costo hora-hombre vigente
- Partida: Plan de monitoreo arqueológico (en el presupuesto)
- Memoria de cálculo
- Estudio Topográfico y de Georeferenciación
- CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico

Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el expediente técnico de obra.

- 3.46.** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

- 3.47.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que

participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link:
<https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

4. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 27 de diciembre de 2024

Código: 6.13

Supervisado por: José Ricardo Canales Flores