

INFORME IVN N° 050-2025/DGR

Entidad:	Gobierno Regional de Piura Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 5-2025-GRP-GRI-CS-CP-1, convocada para la ejecución de obra: "Remodelación de campo menor, campo deportivo, SSHH de espectadores y espacio de circulación peatonal y otros activos en el Estadio Miguel Grau, Urb. Miraflores, Castilla, Piura"
Referencia:	Expediente N° 2025-0046616

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 3¹ de abril de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 14 de febrero de 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 15 al 28 de febrero de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 17.03.2025, la Subdirección de Procesamiento de Riesgos, emitió el Informe de Supervisión de Oficio N° D000089-2025-OSCE-SPRI, en el cual dispuso, entre otros, que con ocasión de la integración de las Bases se publique documentación del expediente técnico que fue omitida por la Entidad en la convocatoria.
- 1.4 El 24 de marzo de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.5 El 27 de marzo de 2025, el participante **CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.6 El 3 de abril de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con el Expediente N°2025-0046616, para su evaluación correspondiente.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225

¹ Expediente N°2025-0046616.

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 14 de febrero de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos:

A. **Bases Integradas publicadas en SEACE**

- 3.4. En primer lugar, es importante señalar que los principios de Transparencia y Publicidad, establecidos en los literales c) y d) del artículo 2 de la Ley, disponen que las Entidades deben proporcionar información clara y coherente, mediante una adecuada difusión, con la finalidad de que dicha información sea comprendida por todos los potenciales proveedores, y facilite el control y supervisión de las contrataciones.
- 3.5. Asimismo, es oportuno traer a colación que el procedimiento de selección es un procedimiento de naturaleza administrativa que comprende un conjunto de actos de gestión administrativa que se desarrollan con la finalidad de seleccionar a un proveedor con el cual, previo cumplimiento de determinados requisitos, la Entidad formaliza un contrato para abastecerse de bienes, servicios en general, consultorías o para la ejecución de obras.
- 3.6. En esa línea, el artículo 70 del Reglamento establece que, en la contratación de ejecución de obras, se emplea el procedimiento de selección “Licitación Pública”, la cual contempla las siguientes etapas:
 - Convocatoria.
 - Registro de participantes.
 - Formulación de consultas y observaciones.
 - Absolución de consultas, observaciones e **integración de bases.**
 - Presentación de ofertas.
 - Evaluación de ofertas.
 - Calificación de ofertas.
 - Otorgamiento de la buena pro.

- 3.7. En tal sentido, corresponde señalar que en las licitaciones públicas debe publicarse -en la etapa correspondiente- el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como la **integración de bases**, de forma conjunta, **a fin de garantizar que las respuestas a las consultas y observaciones sean debidamente difundidas y que, de corresponder, sean implementadas en las Bases Integradas**.
- 3.8. En el presente caso, de la revisión de los documentos publicados en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se aprecia que en el apartado correspondiente a las Bases Integradas, la Entidad registró lo siguiente:

Ver documentos por Etapa

Lista de Documentos					
Nro.	Etapa	Documento	Archivo	Fecha y Hora de publicación	Acciones
1	Convocatoria	Bases Administrativas	 (20873 KB)	14/02/2025 17:44	
2	Absolución de consultas y observaciones	Pliego de absolución de consultas y observaciones	 (1 KB)	24/03/2025 18:38	
3	Integración de las Bases	Bases Integradas	 (77 KB)	24/03/2025 18:38	

1 de 1

- 3.9. Adicionalmente, de la revisión del archivo o documento denominado "Bases integradas", se aprecia que la Entidad registró una hoja en formato "pdf". Del referido documento, se advierte que se consignó la nomenclatura y objeto del presente procedimiento de selección, así como un vínculo o enlace web, tal como se muestra a continuación:

Enlace a Bases Integradas y Archivos

LICITACIÓN PÚBLICA N° 05-2025-GRP-GRI-CS-LP-1

CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA TIPO IOARR: "REMDELACION DE CAMPO MENOR (UN DEPORTE DE COMPETENCIA), CAMPO DEPORTIVO, SSHH DE ESPECTADORES Y ESPACIO DE CIRCULACION PEATONAL HORIZONTAL Y/O VERTICAL; ADEMÁS DE OTROS ACTIVOS EN EL(LA) ESTADIO MIGUEL GRAU DE LA URBANIZACIÓN MIRAFLORES URB. MIRAFLORES DISTRITO DE CASTILLA, PROVINCIA PIURA, DEPARTAMENTO PIURA" CON CUI N° 2651558

<https://drive.regionpiura.gob.pe/index.php/s/GxOOjLr8Lgi7Ska>

- 3.10. Ahora bien, de la revisión del vínculo o enlace web consignado en el referido documento, se aprecia una carpeta que contiene un archivo denominado Bases Integradas, así como archivos correspondientes al expediente técnico de obra de la Licitación Pública N° 5-2025-GRP-GRI-CS-CP-1, tal como se muestra en el siguiente detalle:

Abs. de Consultas y Obs	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:48
ESTADIO_I_O	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:56
Bases_Integr_LP_Ejec. Obra Remod...	Documento Adobe Acrob...	32,417 KB	No	36,334 KB	11%	24/03/2025 18:14

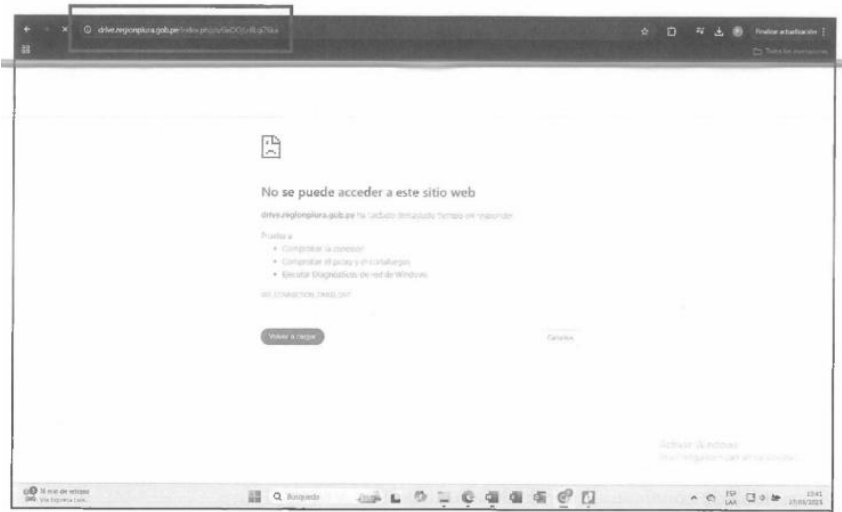
Nombre	Tipo	Tamaño comprimido	Protegido ...	Tamaño	Relación	Fecha de modificaci
CALCULO DE FLETE	Documento Adobe Acrob...	4,693 KB	No	4,689 KB	0%	10/03/2025 13:02
CRONOGRAMA ADQUISICION DE MATERIALES	Documento Adobe Acrob...	10,460 KB	No	10,450 KB	0%	10/03/2025 13:02
ESPECIFICACIONES TECNICAS FOLIO 3988_3875	Documento Adobe Acrob...	35,242 KB	No	35,220 KB	0%	10/03/2025 12:59
PLANOS_FOLIO_2612_2613_2615_2616_2617_2618	Documento Adobe Acrob...	36,817 KB	No	42,428 KB	14%	10/03/2025 12:50
RESUMEN DE METRADO FOLIO 3765_3775	Documento Adobe Acrob...	4,020 KB	No	4,017 KB	0%	10/03/2025 12:55

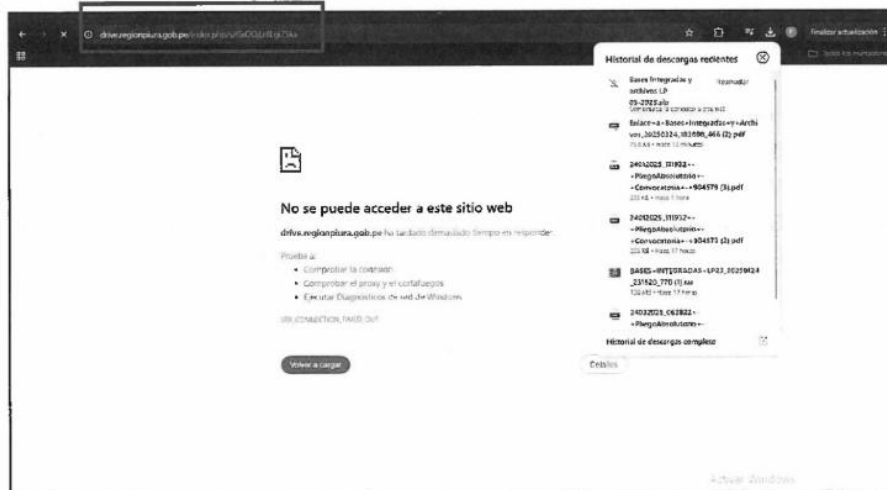
Nombre	Tipo	Tamaño comprimido	Protegido ...	Tamaño	Relación	Fecha de modificaci
OBS 1_MANO DE OBRA	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:50
OBS 2_COSTO DIRECTO_PRESUPU...	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:50
OBS 3_CRONOGRAMA_DESEMBOL...	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:50
OBS 4_EETT_INS_SANITARIAS	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:50
OBS 5_PAMA	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:50
OBS 6_PLANOS	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:55
OBS 7_COTIZACION HORA MAQUI...	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:56
OBS 8_ESTADO SITUACION_PANEL ...	Carpeta de archivos					24/03/2025 17:57
MEMO 209	Documento Adobe Acrob...	2,435 KB	No	2,464 KB	2%	21/03/2025 14:53

3.11. Aclarado lo anterior, cabe mencionar que el participante **CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L.**, solicitó la elevación de cuestionamientos ante este Organismo Técnico Especializado, cuestionando, entre otros, lo siguiente:

(...)
Al respecto, es preciso tener en consideración que, la publicación de la integración de bases en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) constituye un acto administrativo de suma importancia, marcando el inicio de la etapa en la que los postores pueden preparar sus ofertas conforme a las reglas definitivas del procedimiento de selección. En el caso expuesto, la imposibilidad de acceder al contenido de las bases integradas a través del enlace proporcionado por la Entidad, representa una trasgresión directa a los principios fundamentales que rigen la contratación pública, así como a las disposiciones normativas que regulan el procedimiento administrativo general.

Conforme se acredita en las siguientes capturas:





En primer lugar, se vulnera flagrantemente el principio de transparencia consagrado en la Ley de Contrataciones del Estado. Este principio exige que los actos administrativos se desarrollen de manera clara y accesible para todos los interesados, permitiendo el control y la fiscalización de la actuación de la administración pública. La inaccesibilidad del documento de las bases integradas impide a los postores conocer las reglas definitivas del procedimiento, generando incertidumbre sobre el contenido del mismo.

Asimismo, se contraviene el principio de igualdad de trato, que garantiza que todos los postores tengan las mismas oportunidades para participar en el procedimiento de selección. La imposibilidad de acceder al contenido de las bases integradas coloca a los postores en una situación de desventaja, impidiendo que puedan preparar sus ofertas en igualdad de condiciones e induciendo a posibles errores.

(...)

La publicación de la integración de las bases debe entenderse como un acto preparatorio esencial para el desarrollo correcto del procedimiento de selección, por lo tanto, cualquier deficiencia u omisión que obstaculice el derecho de los postores, se debe entender como una vulneración a los principios rectores de la contratación pública.

Ante esta situación, es imperativo que la Entidad brinde atención a la presente deficiencia, respecto a la inaccesibilidad al documento de la integración de las bases, garantizando el acceso oportuno y efectivo de los postores al contenido de las bases integradas. De lo contrario, se estaría incurriendo en una vulneración de los derechos de integradas. De lo contrario, se estaría incurriendo en una vulneración de los derechos de los postores y se pondría en riesgo la legibilidad y validez del procedimiento de selección.

(...)"

3.12. En relación al aspecto cuestionado, la Entidad emitió el Oficio N° 002-2025/GRP-GRI-CS-LP N°05-2025, a través del cual señaló lo siguiente:

"(...) Al respecto se debe precisar, que, como producto de las consultas y observaciones a las bases, realizadas por los participantes, al procedimiento de selección Licitación Pública N° 5-2025- GRP-GRI-CS-CP-1 "Ejecución de Obra: Remodelación de campo menor, campo deportivo, SSHH de espectadores y espacio de circulación peatonal y otros activos en el Estadio Miguel Grau, Urb. Miraflores, Castilla, Piura" el área usuaria procedió absolver las consultas técnicas formuladas a los términos de referencia y del expediente técnico, motivo por el cual se procedió a recopilar la información necesaria en varios archivos, a fin de implementar con ocasión de la Integración de las bases, según las conclusiones y recomendaciones a la acción de Supervisión de Oficio N° D000089-2025-OSCE/SPRI.

Se indica que se tuvo problemas al momento de subir los archivos comprimidos de las bases integradas y otros documentos con capacidad de 1.2 Gb necesarios de publicar, porque el propio sistema tiene la limitación de la capacidad del sistema para albergar los archivos de gran capacidad en el SEACE en la etapa de Integración, no permitía que se suban, a pesar del esfuerzo por comprimir y reducir la capacidad, este tuvo finalmente un peso final de, que no permitía el sistema.

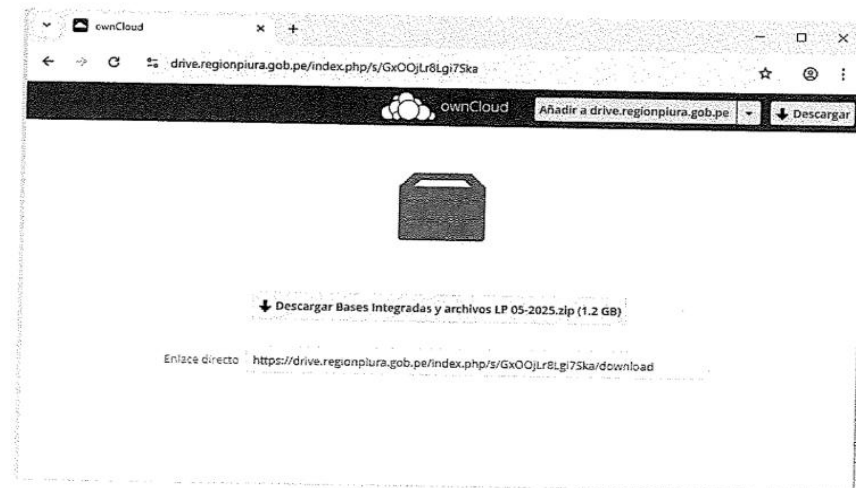
(...)

Después de varios intentos y con el fin de cumplir con la Integración, el comité de selección coordinó con el área de soporte informático, la Oficina de Tecnología de la Información, con el fin de tener un acceso a un drive de almacenamiento, y crear finalmente un enlace institucional en las plataformas de la Entidad y poder alojar los archivos comprimidos de las bases integradas y otros documentos necesarios, a fin de facilitar su descarga por los participantes al procedimiento de selección.

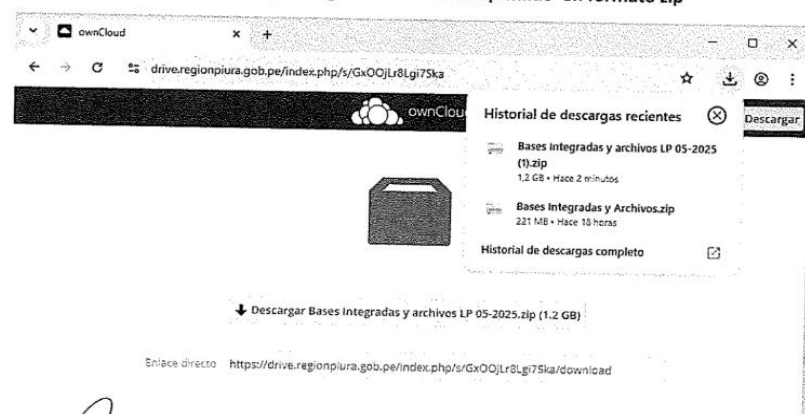
Este ajuste, de subir a un drive se realizó debido, a que el sistema SEACE, restringió la cantidad de megabytes (MB) permitidos para cargar archivo comprimido de las bases integradas, siendo un máximo de 350 MB. Los archivos de los Expedientes Técnicos, exceden esta capacidad, por lo que se habilitó un mecanismo alternativo para garantizar que los postores puedan acceder a la información necesaria de manera efectiva.

(...)

Una vez subido el archivo comprimido de las Bases Integradas, en el drive con dominio del Gobierno regional de Piura, cuya capacidad de carga es de 1.22 GB, tal como se muestra en la figura adjunta.



Se efectúa la descarga íntegra del archivo comprimido en formato zip



Por lo tanto, se concluye, que el acceso al archivo de las bases integradas y otros documentos importantes comprimidos para ser incluidos en la etapa de integración y alojado en los servidores de la Entidad, conto con un enlace descargable subido al SEACE, que lleva a un drive en las plataformas de la Entidad, el cual se habilito para garantizar que los postores puedan acceder a la información correcta y necesaria y de manera efectiva en.

En ese sentido no es cierto que no se pudo descargar el archivo comprimido del drive de la Entidad, como manifiesta el postor CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L. - CONDORI CARDENAS E.I.R.L. en su documento de elevación de las bases a OSCE, lo contrario indicaría que hubiera registrado más elevaciones al OSCE, por el mismo tema.

(...)”

- 3.13. Del análisis del referido Informe, se aprecia que la Entidad no ha registrado las Bases Integradas ni los anexos correspondientes en la plataforma del SEACE, argumentando que existen restricciones por el tamaño de los archivos. En atención a ello, la Entidad decidió registrar la información de las Bases integradas y de las disposiciones del pliego absolutorio en un vínculo o enlace web fuera de la plataforma del SEACE.
- 3.14. Al respecto, cabe señalar que las Bases Integradas constituyen aquel documento que contiene el conjunto de reglas definitivas que van a regular el procedimiento de selección, incorporando las modificaciones que se deban realizar como resultado de las consultas y observaciones absueltas por la Entidad, en el marco de la contratación de bienes, servicios y **obras**.
- 3.15. Por su parte, el numeral 47.2 del artículo 47 de la Ley indica que en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) se registran todos los documentos vinculados al proceso. De la misma forma, en el numeral 48.1 del artículo 48 de la misma Ley se indica que las Entidades están obligadas a utilizar el SEACE en las contrataciones que realicen.
- 3.16. Adicionalmente, el numeral 25.1 del artículo 25 del Reglamento dispone que las Entidades están obligadas a registrar, dentro de los plazos establecidos, información sobre su Plan Anual de Contrataciones, las actuaciones preparatorias, los procedimientos de selección, los contratos y su ejecución, así como todos los actos que requieran ser publicados, conforme se establece en la Ley, en el Reglamento y en la Directiva que emita el OSCE.
- 3.17. En concordancia con lo antes señalado, el numeral 7.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, el registro de información en el SEACE se efectúa en el marco de los principios de transparencia y publicidad que rigen las contrataciones públicas; dicha información es de acceso libre y gratuito a través del SEACE, de acuerdo a lo establecido en la Ley, regímenes especiales y demás normativa aplicable.
- 3.18. Por su parte, el literal b) del numeral 11.2.3 de la citada dispone que la Entidad a través del SEACE debe absolver las consultas y observaciones a las bases realizadas por los proveedores. Asimismo, **la Entidad debe registrar las Bases Integradas mediante formularios** electrónicos y certificados digitales, conforme lo establecido en el Reglamento.
- 3.19. En dicho marco, la Resolución N° 02404-2023-TCE-S2 emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente:

“(...)

Ahora bien, según la misma Entidad e incluso la Dirección de Gestión de Riesgos, aquella tercera versión de los planos se encuentra publicada en un portal administrado por la Entidad que puede ser ubicado en el siguiente link: <https://www.pnsu.gob.pe/convocatorias-ycontrataciones/ley30225/> (conforme se indica en las bases integradas definitivas publicadas en el SEACE); sin embargo, debe precisarse que, ello no enerva la obligación de publicar en el SEACE cualquier extremo del expediente técnico de la obra que haya sido modificado.

(...)

En esa línea, es pertinente recordar que, según el principio de transparencia, regulado en el artículo 2 de la Ley, las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(...)

Finalmente, este Colegiado debe dejar en claro para las partes que un repositorio de la Entidad, en donde se ha alojado el expediente técnico del procedimiento de selección (al cual se accede mediante un link previsto en las bases integradas), si bien puede servir de referencia para los postores, nunca podrá legalmente sustituir a la información y documentación que debe ser registrada en el SEACE para conocimiento de los postores y de todas las partes y de los ciudadanos en general, pues aceptar lo contrario significaría dejar sin efecto la intangibilidad de la información y documentación plasmada en el SEACE, así como su finalidad, y por ende, arriesgar el desenvolvimiento transparente de las contrataciones públicas.

(...)”

En atención a lo antes señalado en la citada Resolución, se concluyó lo siguiente:

“LA SALA RESUELVE:

1. Declarar, de oficio, la nulidad de la Resolución Directoral N°065 2023/VIVIENDA/VMCS/PNSU/1.0 del 30 de marzo de 2023, que dispuso declarar la nulidad de la Licitación Pública N°002-2022-VIVIENDA/PNSU – Primera Convocatoria, convocada por el Programa Nacional de Saneamiento Urbano, para la contratación de la ejecución de la obra: “Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado en los asentamientos humanos de los distritos de Piura y Castilla, provincia de Piura, departamento de Piura, CUI 2302373 (Antes SNIP N° 319830)”, debiéndose retrotraer a la etapa del traslado de los supuestos vicios de nulidad, conforme a lo señalado en el fundamento 27.

(...)”.

- 3.20.** En ese sentido, el Tribunal, en la citada Resolución, advirtió diversas transgresiones, entre las cuales se encontraba la falta de publicación del expediente técnico completo en el SEACE, en la medida que la Entidad registró la información en un link, motivo por el cual, entre otros, advirtió la configuración de un vicio de nulidad.
- 3.21.** De lo citado precedentemente, se advierte que las Bases integradas deben ser registradas de manera obligatoria en el SEACE, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento de las reglas del procedimiento de selección y puedan elaborar adecuadamente sus ofertas o, inclusive, formular cuestionamientos al contenido de dichas bases integradas.
- 3.22.** En ese sentido, se aprecia que la Entidad no publicó en el SEACE el archivo que contiene las Bases integradas, registrando, en su lugar, un archivo en formato pdf que contiene únicamente un enlace externo, con el objetivo de que, a través de él, se descarguen las Bases Integradas y otros archivos del expediente técnico de obra; en ese sentido, cabe señalar que dicho enlace externo no pertenece al dominio del

SEACE y, por ende, es pasible de modificaciones, aspecto que vulnera el Principio de Transparencia, toda vez que no constituye un medio adecuado para asegurar y garantizar la integridad de la información.

- 3.23. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 5-2025-GRP-GRI-CS-CP-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos respecto a la determinación del valor referencial, **debiendo retrotraerse a la etapa de** absolución de consultas, observaciones e **integración de bases**, sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.24. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.

- 3.25. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

- **Costo hora-hombre**

- 3.26. De la revisión del Informe de Supervisión de Oficio N° D000089-2025-OSCE –SPRI, se aprecia que la Subdirección de Procesamiento de Riesgos de esta Dirección, solicitó verificar si el sustento del cálculo del ‘costo hora – hombre’, empleado para la elaboración del presupuesto de obra, “calculado al mes de enero de 2025”, se realizó considerando los montos legales vigentes a dicha fecha del presupuesto, además de publicar el cálculo de dicho ‘costo hora- hombre’.
- 3.27. Ante lo cual, la Entidad a través de la Carta N° 26-2024-CONSORCIO ALFA 360-MIGUEL GRAU, señaló lo siguiente:

RPTA: Se hace llegar calculo de COSTO DE HORA HOMBRE – DIAS LABORABLES EN EL PERIODO DEL 01/06/2024 AL 31/05/2025, realizado por la ENTIDAD, donde se utilizo el PROMEDIO SIMPLE (AFILIADO AL SNP Y SPP)

Así mismo, es importante precisar que para mencionado calculo, se a tenido en cuenta las Tablas Salariales de la Convención Colectiva 2024-2025 del Sector Construcción aprobado mediante Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, precisando que se ha considerado los dispositivos que han incrementado el jornal básico diario de los trabajadores de construcción civil, calculo de beneficios (escolaridad, BUC, SCTR, etc), días laborales en el periódico comprendido indicado líneas arriba, así como el cálculo de incidencias.

En merito a ello, se adjuntan los cálculos que obedecen al resultante utilizado en el estudio definitivo.

- 3.28. Asimismo, mediante el link <https://drive.regionpiura.gob.pe/index.php/s/GxOOjLr8Lqi7Ska>, la Entidad publicó el costo de mano de obra, en el cual se advierte lo siguiente:

COSTO HORA HOMBRE - DIAS LABORABLES EN EL PERIODO DEL 01/06/2024 AL 31/05/2025																													
CONCEPTO	% I.L.	AFILIADO AL S.N.P.										AFILIADO AL S.P.F.										PROMEDIO SIMPLE (AFILIADO AL S.N.P. Y S.P.F.)							
		OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO	OPERARIO DE EQUIPO MEDIANO
JORNAL BASICO		88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80	88.80
LEYES SOCIALES SOBRE EL JORNAL BASICO	123.38%	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	107.09	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47	108.47
BUC / BAE SOBRE JORNAL BASICO		27.78	34.72	36.46	46.87	35.59	46.48	20.43	18.39			27.78	34.72	36.46	46.87	35.59	46.48	20.43	18.39			27.78	34.72	36.46	46.87	35.59	46.48	20.43	18.39
LEYES SOCIALES SOBRE BUC	12.00%	3.33	4.17	4.37	5.62	4.27	5.94	2.45	2.21	13.00%	3.61	4.51	4.74	6.09	4.63	6.43	2.66	2.36			3.47	4.34	4.58	5.86	4.45	6.18	2.55	2.30	
MOVILIDAD		8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80			8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80			8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80	8.80
INVEROL		0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40			0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40			0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40
FONDO DE CAPACITACION		0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20			0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20			0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20
TOTAL DIA S/		234.20	241.98	243.62	256.50	242.65	256.50	184.20	186.73			235.68	236.11	237.07	248.84	236.09	251.78	178.89	159.29			238.43	234.24	236.20	247.61	238.22	250.84	178.25	158.71
COSTO H.H. S/		29.38	30.25	30.48	31.95	30.37	32.31	23.03	20.84			29.48	29.39	29.63	31.16	29.51	31.47	22.11	19.91			28.30	28.28	29.52	30.98	29.40	31.36	22.03	19.84

Ejemplos de Cálculo con OTROS ELEMENTOS DE COSTOS APLICABLES DEPENDIENDO DEL TIPO DE OBRA

PARA OBRAS QUE SUPERAN LOS 260 DIAS DE PLAZO DE EJECUCION:																													
LEYES SOCIALES SOBRE EL JORNAL BASICO	1.44%	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	0.98	0.89	1.40%	1.27	1.27	1.27	1.27	1.27	1.27	0.99	0.89	1.26	1.26	1.26	1.26	1.26	1.26	1.26	1.26	0.99	0.89	
TOTAL DIA S/		235.45	243.23	245.18	258.84	244.20	256.76	185.19	187.81			237.12	236.37	236.33	250.10	237.95	251.05	177.88	160.18			237.59	235.50	237.45	240.17	238.48	252.10	177.23	159.68
COSTO H.H. S/		29.43	30.40	30.60	32.11	30.53	32.47	23.15	20.85			29.64	29.55	29.79	31.26	29.67	31.63	22.24	20.02			28.46	29.44	29.68	31.15	29.56	31.51	22.15	19.95

SEGURO + VIDA: Cuando la Obra Presupuestada sea mayor a 50 UIT (Convenio 2014 - 2015). TASA DE APORTACION MENSUAL POR TRABAJADOR S/.5

SEGURO + VIDA		0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20			0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20			0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20
TOTAL DIA S/		234.40	242.18	244.12	256.70	243.15	256.71	184.40	188.93			236.08	236.31	237.27	248.04	238.20	251.08	177.08	159.49			238.23	234.44	236.40	248.11	238.42	251.04	176.45	158.91
COSTO H.H. S/		29.30	30.27	30.52	31.97	30.35	32.34	23.05	20.87			29.51	29.41	29.66	31.13	29.54	31.50	22.14	19.94			28.33	29.31	29.55	31.01	29.43	31.38	22.06	19.86

DERECHO DE ALTURA 7% DEL JORNAL BASICO

DERECHO DE ALTURA 7% DEL JORNAL BASICO	7.00%	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	4.77	4.20	7.00%	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	4.77	4.20	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	6.08	4.77	4.20	
TOTAL DIA S/		240.38	248.05	250.10	261.88	249.03	264.88	188.97	171.92			241.94	241.18	243.14	254.91	242.10	257.98	181.88	163.58			232.51	240.32	242.27	253.60	241.20	258.02	181.01	163.00
COSTO H.H. S/		30.63	31.91	31.25	32.71	31.13	33.07	23.60	21.38			30.24	30.15	30.38	31.86	30.27	32.23	22.71	20.45			29.86	30.84	30.28	31.75	30.16	32.11	22.63	19.97

3.29. Ahora bien, de la revisión del documento “8.RELACION DE PRECIOS Y CANTIDADES DE RECURSOS REQUERIDOS POR TIPO.zip” que forma parte del Expediente Técnico de Obra publicado en la ficha SEACE del procedimiento de selección objeto de análisis, se observa que el costo hora hombre es: OPERARIO S/ 29.38, OFICIAL S/ 23.11 y PEÓN S/ 20.91, lo cual no resulta congruente con el cuadro del cálculo hora hombre (promedio simple) registrado en el citado link, dado que en este se señala que el costo hora hombre es: OPERARIO S/ 28.30, OFICIAL S/ 22.03 y PEÓN S/ 19.84.

3.30. En ese sentido, **se deberá corregir** dicha incongruencia, para lo cual deberá tenerse en consideración lo dispuesto en el Acta final de negociación colectiva en construcción civil 2024-2025” suscrita en trato directo el 21 de agosto de 2024 entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP); siendo que, de corresponder, **se deberá modificar el valor referencial y los documentos afectos a dicha modificación.**

● **Gastos financieros**

3.31. De la revisión del documento “1.19 GASTOS GENERALES_.pdf” que forma parte del Expediente Técnico de Obra publicado en la ficha SEACE, se advierte lo siguiente respecto de los gastos financieros:

10.00 GASTOS FINANCIEROS (ver hoja de calculo anexa)					
10.01	Carta Fianza de Fiel Cumplimiento del Contrato	mes	1.00	1.00	212,860.50
10.02	Carta Fianza de Adelanto en Efectivo y para Materiales	mes	1.00	1.00	638,741.18
10.03	Carta Fianza de Beneficios Sociales (Ley 20024)	mes	1.00	1.00	19,005.40
10.04	Carta Fianza de Garantía de Seriedad de la Propuesta	mes	1.00	1.00	21,286.05
10.05	Gastos Bancarios (ITF 2 Movimientos)	glb	2.00	0.06%	121,634,570.93
TOTAL GASTOS FINANCIEROS					1,037,854.62

3.32. De ello, se puede apreciar que se estaría considerando “la carta fianza de garantía de seriedad de la propuesta”, pese a que dicha garantía no se encuentra contemplada en la normativa de contrataciones vigente; en ese sentido, **se solicita suprimir** dicho costo de los gastos financieros, **y la modificación del valor referencial**, así como los documentos afectos a dicha documentación.

3.33. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el Expediente Técnico de Obra; a fin de que la información que este incluya se encuentre completa, considerando aquellos aspectos referidos con precedencia, cautelando el

cumplimiento de la finalidad pública, y reduciendo la necesidad de reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

- 3.34. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente [link: https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7](https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de absolución de consultas, observaciones e integración de bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.8 Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el Dirección de Gestión de Riesgos Informe OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de

manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 11 de abril de 2025

Código: 15.1, 11.6.