



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Oficina General de  
Asesoría Jurídica



Firmado digitalmente por  
TAPIA FLORES Rosario Esther FAU  
20204774208 hard  
Cargo: Directora General de la Oficina  
General de Asesoría Jurídica  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/10/03 17:50:49-0500

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"*  
*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

San Isidro, 3 de octubre de 2024

**MEMORÁNDUM N° 1061 - 2024 - MINCETUR/SG/AJ**

**A :** JOSE ERNESTO MONTALVA DE FALLA  
Director General de la Oficina General de Administración

**COPIA A :** CARLOS ALBERTO ZAVALA POLANCO  
Secretario General

**ASUNTO :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país, para el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

**REFERENCIA :** a) Memorandum N° 767-2024-MINCETUR/SG/OGA  
b) Memorandum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA  
c) Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

Me dirijo a usted, en atención a los documentos de las referencias a), b) y c), mediante los cuales la Oficina General de Administración, solicita la opinión legal de esta Oficina General de Asesoría Jurídica para la contratación con un proveedor no domiciliado en el país, para el el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, en el marco de lo dispuesto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias, y del numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias.

Al respecto, adjunto el Informe N° 0035-2024-MINCETUR/SG/AJ-MDV que cuenta con la conformidad de la suscrita, para su consideración y trámite correspondiente.

Atentamente,

Firmado digitalmente

**ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES**

Directora General de la Oficina General de Asesoría Jurídica

Adj. INFORME N° 0035-2024-MINCETUR-SG-AJ-MDV, Memo-767-2024-MINCETUR\_SG\_OGA, Memo-1473-2024-MINCETUR\_SG\_OGA\_OASA, Informe Tecnico 0328 2024 MINCETUR SG OGA OASA SDA, Expediente electrónico Serv Acceso AZFA

Expediente N° 1698447

mdv



**INFORME N° 0035-2024-MINCETUR/SG/AJ-MDV**

**A :** **ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES**  
Directora General  
Oficina General de Asesoría Jurídica

**Asunto :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país, para el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

**Referencia :** a) Memorándum N° 767-2024-MINCETUR/SG/OGA  
b) Memorándum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA  
c) Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA  
Expediente N° 1698447

**Fecha :** Lima, 3 de octubre de 2024.

---

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención a los documentos de las referencias a), b) y c), mediante los cuales la Oficina General de Administración, en adelante la OGA, solicita la opinión legal de esta Oficina General de Asesoría Jurídica para la contratación con un proveedor no domiciliado en el país, para el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, conforme a lo dispuesto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias, en adelante la Ley, y del numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el Reglamento.

Al respecto, en función de la información proporcionada por la OGA, cabe manifestar lo siguiente:

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1. Con Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG y modificatorias, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Dirección General de Administración del Pliego 035: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, para el Ejercicio Fiscal 2024, en el que se incluye la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, con el número de referencia 53.
- 1.2. Mediante Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD de fecha 20 de agosto de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio, sustenta la necesidad de contratar el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

- 1.3. A través del Requerimiento de Gastos de Servicios N° 2024 – 02044 de fecha 26 de agosto de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales solicita a la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.
- 1.4. Con Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA de fecha 18 de setiembre de 2024, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares solicita a la Oficina de Administración Financiera, la determinación de los impuestos aplicables al Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, considerando que la cotización obtenida para la ejecución de dicho servicio, proviene de un proveedor no domiciliado en el país.
- 1.5. A través del Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF de fecha 20 de setiembre de 2024, la Oficina de Administración Financiera remite el Informe N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, en el que se precisa la base tributaria imponible a la contratación señalada en el numeral precedente, respecto de un proveedor no domiciliado en el país; señalándose que el servicio no está afecto al Impuesto a la Renta ni al Impuesto General a las Ventas.
- 1.6. Mediante Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 23 de setiembre de 2024, la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, en su calidad de Órgano Encargado de las Contrataciones, realiza la Indagación de Mercado para la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, conforme a los términos de referencia que se adjunta para dicho efecto.
- 1.7. Con fecha 30 de setiembre de 2024, la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario N° 0000002222 por el importe de S/ 1 350,00 (UN MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y 00/100 SOLES).
- 1.8. Mediante Memorándum N° 767-2024-MINCETUR/SG/OGA de fecha 2 de octubre de 2024, la Oficina General de Administración remite el Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA del 1 de octubre de 2024, elaborado por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, hecho suyo por la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares a través del Memorándum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA del 1 de octubre de 2024; que contiene el sustento técnico para la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA y solicita la opinión legal de la Oficina General de Asesoría Jurídica, respecto de la configuración del supuesto de inaplicación de la normativa de contrataciones del Estado, establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, para la contratación con un proveedor no domiciliado en el país.

## II. ANÁLISIS

De la lectura y análisis de los antecedentes, de la Ley y el Reglamento, señalamos lo siguiente:

### CUESTIONES PREVIAS

- 2.1. Previamente al análisis correspondiente, es preciso indicar que el presente informe se circunscribe al ámbito estrictamente legal de lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado, sobre la verificación de los aspectos formales, para la contratación con un proveedor no domiciliado en el país.
- 2.2. En ese sentido, corresponde a la Oficina General de Administración<sup>1</sup>, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares<sup>2</sup> en su calidad de Órgano Encargado de las Contrataciones, y a la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio, en su calidad de área usuaria; en el marco de sus respectivas competencias funcionales, determinar los términos de referencia de la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, de acuerdo con la documentación obrante en el Expediente de Contratación materia del presente informe.
- 2.3. Es así que, sobre la base de las situaciones fácticas y consideraciones señaladas en la documentación remitida a la Oficina General de Asesoría Jurídica, y para efectos de verificar el cumplimiento de las condiciones a las que se hace referencia en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley y su Reglamento, se debe precisar y tener en consideración lo siguiente:

### CONDICIONES PARA LA CONTRATACIÓN CON PROVEEDORES NO DOMICILIADOS EN EL PAÍS

- 2.4. De conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Ley, uno de los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley y su Reglamento, sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), es el establecido en el literal f) del numeral 5.1 del referido artículo, por el cual las entidades pueden contratar con proveedores no domiciliados en el país, siempre que se cumpla una de las siguientes condiciones: i) **se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos**

---

<sup>1</sup> Según el artículo 25 del Reglamento de Organización y Funciones – ROF del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2002-MINCETUR y modificatorias, la Oficina General de Administración es la encargada de asegurar la unidad, racionalidad, eficiencia y eficacia de los procesos de administración de los recursos humanos, materiales y financieros del Ministerio. Se encuentra a cargo de un Director General, quien depende de la Secretaría General, teniendo a cargo, entre otras funciones, la de *"Programar, organizar, dirigir y controlar los procesos técnicos de personal, contabilidad, tesorería, abastecimiento y de trámite documental y archivo, de conformidad con las normas técnicas y legales vigentes"*.

<sup>2</sup> El literal b) del artículo 4 de la Resolución Ministerial N° 399-2023-MINCETUR y modificatoria, delega en el/la Director/a de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, en su calidad de órgano encargado de contrataciones de la entidad, durante el ejercicio fiscal 2024, la facultad de suscribir y notificar las órdenes de compra y órdenes de servicios, correspondiente al supuesto expresamente excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contratación estatal, previstos en el literal f) del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en contrataciones cuyos montos sean iguales o menores a ocho (8) Unidades Impositivas Tributarias.

en la normativa de contrataciones; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

En esa línea, el numeral 5.2 del artículo 5 de la Ley, señala que el Reglamento establece los aspectos y requisitos aplicables a las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país.

A su vez, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento, señala que las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, **requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.**

De lo señalado por la normativa citada precedentemente, y para que se configure la primera condición prevista en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, es necesario no contar con proveedores en el mercado nacional para realizar un determinado servicio o brindar determinado bien, cuyas prestaciones sólo podrían ser ejecutadas por proveedores no domiciliados en el país, y se demuestre la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la normativa de contrataciones o el mayor valor de las prestaciones se realicen en el extranjero, según la segunda condición; conforme se señala y ratifica en la Opinión N° 113-2017/DTN emitida por la Dirección Técnica Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE.

- 2.5. Sobre el particular, en el Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio, en su calidad de área usuaria, concluye y recomienda lo siguiente:

"(...)

#### **4. CONCLUSIONES**

- 4.1. Por las consideraciones antes expuestas, se justifica la necesidad de contratar el servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.
- 4.2. Cabe precisar que el referido servicio se prestará en el país de Curazao durante los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024.

#### **5. RECOMENDACIÓN**

Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, a fin de sustentar la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

(...)"

Como fundamento, señala resumidamente lo siguiente:

"(...)

#### **3.2. Sobre la competencia de la Dirección de Zonas Económicas Especiales**

(...)

- 3.2.3. De igual manera, el artículo 53-A del ROF del Mincetur, establece que la Dirección de Zonas Económicas Especiales, unidad orgánica de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, tiene como una de sus funciones implementar y ejecutar las políticas nacionales y sectoriales para la regulación, el desarrollo y promoción de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas

de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras), en el ámbito de su competencia, en coordinación con los sectores competentes; así como, coordinar, implementar y ejecutar los planes, lineamientos técnicos, procedimientos y mecanismos para supervisar las operaciones y actividades permitidas en las Zonas Económicas Especiales.

(...)

### **3.4. Sobre la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica" y su relevancia**

- 3.4.1. La Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica es el evento de mayor relevancia para el sector de Zonas Francas, espacio en el que operadores, usuarios, entidades gubernamentales, inversionistas, consultores y proveedores de la industria se congregan para abordar la situación actual, avances, innovaciones, mejores prácticas, tendencias y desafíos futuros para el sector.
- 3.4.2. Esta edición se desarrollará en el país de Curazao y se centrará en la importancia del régimen de zonas francas en las economías de la región, el panorama general de las zonas francas en un contexto de incertidumbre geopolítica y las tendencias del sector en materia de seguridad. El evento también abordará las oportunidades emergentes de inversión y comercio en zonas francas, considerando el contexto actual de nearshoring y el fortalecimiento de las cadenas de suministro globales y regionales.
- 3.4.3. En este sentido, la conferencia permitirá formar parte de un espacio para el intercambio de buenas prácticas con países con mayores curvas de aprendizaje, como es el caso de Uruguay y República Dominicana, y que vienen impulsando un desarrollo acorde con las tendencias actuales.
- 3.4.4. Asimismo, este evento constituye una importante instancia para promover las oportunidades de inversión que ofrecen las zonas económicas especiales del Perú a empresarios internacionales, así como para participar de espacios que facilitarán el diálogo entre autoridades y representantes de entidades vinculadas al desarrollo de las Zonas Francas en América Latina, el Caribe y España.
- 3.4.5. Este evento constituye una importante instancia para promover las oportunidades de inversión que ofrecen las zonas económicas especiales del Perú a empresarios internacionales, así como para participar de espacios que facilitarán el diálogo entre autoridades y representantes de entidades vinculadas al desarrollo de las Zonas Francas en América Latina, el Caribe y España.

(...)

### **3.5. Sobre el requerimiento de servicios para el acceso a la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica"**

- 3.5.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar el servicio de acceso a la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", toda vez que dicho evento lo organiza la Asociación de Zonas Francas de las Américas en el marco de las funciones y sus objetivos de creación. En ese contexto, se estima conveniente proceder a la contratación del servicio con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.
- 3.5.2. De otro lado, es importante relevar que, la participación de un representante del Mincetur, permitirá reforzar las competencias y funciones asignadas a este sector, en materia de Zonas Económicas Especiales, y a su vez, permitirá fortalecer la agenda de los temas relacionados a Zonas Económicas Especiales en los aspectos de promoción, supervisión y regulación.

(...)

- 2.6. Asimismo, en el Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA elaborado por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, hecho suyo por la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares a través del Memorandum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA sobre la indagación de mercado para la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las

actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA; respecto de las fuentes consultadas, pluralidad de postores, existencia de proveedores en el mercado nacional, entre otros, se señala lo siguiente:

"(...)

#### **4. ACTUACIONES PREPARATORIAS**

- 4.1. Se realizó la indagación de mercado como consta en el Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 23 de setiembre de 2024, en el cual se concluye que Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cumple con los términos de referencia para la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, cuyo evento será realizado en la ciudad Willemstad, país Curazao, a llevarse a cabo los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024. Asimismo, considerando que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación pública, se configuraría el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.
- 4.2. Considerando lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado de la referida empresa, el mismo que asciende a USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos), monto que no incluye impuestos.
- 4.3. Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, obteniendo respuesta a través del Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF e INFORME N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT de fechas 19 y 20 de setiembre de 2024 respectivamente, manifestando que el *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, en aplicación a la normativa peruana no le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta 30%, y tampoco al 18% de IGV, es decir, el servicio en mención se encuentra libre de impuestos.

#### **5. RESPECTO DEL VALOR DE LA CONTRATACIÓN**

- 5.1. Según lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado, obteniendo un Valor Estimado que asciende a USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos).
- 5.2. Cabe mencionar que, a razón de la obtención del Certificado de Crédito Presupuestario, se realizó la conversión del monto en moneda Dólares Americanos a Soles, considerando un tipo de cambio de S/ 4.50, obteniéndose el monto ascendente a S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 Soles).



(...)

## 8. CONCLUSIONES

Por las consideraciones expuestas, se concluye que:

8.1. La presente contratación se enmarca en el primer supuesto excluido previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado por lo que la presente contratación califica como una Contratación Internacional.

8.2. Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, es un proveedor no domiciliado que cumple con lo establecido en los términos de referencia.

(...)"

2.7. Adicionalmente, en la Indagación de Mercado contenida en el Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 23 de setiembre de 2024, la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, se señala y concluye lo siguiente:

"(...)

## V. FUENTES:

### 5.1 FUENTE: COTIZACIONES:

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria en el INFORME N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, se solicitó la cotización a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, según detalle:

N°	EMPRESA	FECHA DE SOLICITUD	CORREO
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCA DE LAS AMERICAS AZFA	09/09/2024	administracion@asociacionzonasfrancas.org

Como resultado se obtuvo lo siguiente:

N°	EMPRESA	Cotizó	Cumple TDR	Monto	Fecha de Respuesta
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCA DE LAS AMERICAS AZFA	SI	SI	USD 300.00	16/09/2024

En relación a ello, a través de correo electrónico de fecha 16 de noviembre de 2024, se solicitó al área usuaria brindar la validación de los aspectos técnicos de la cotización, quien en la misma fecha comunican que los servicios ofrecidos en la cotización remitida por AZFA se encuentran conformes con las actividades detalladas en los términos de referencia.

Así mismo, cabe precisar que la cotización obtenida indica cumplir con las mismas condiciones descritas en los términos de referencia bajo la modalidad a suma alzada por el importe total del servicio, incluyendo todos los tributos locales a excepción de los impuestos aplicados en Perú.

Conforme a la documentación remitida por el área usuaria, se advierte que la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cuenta con domicilio en Colombia, no cuenta con sucursales o sedes en Perú, ni se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

### 5.2 FUENTE: PRECIOS HISTORICOS

CONTRATACIÓN	MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO
	INTER-PROC-3-2022-MINCETUR-1
DESCRIPCION	Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXV Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", en la ciudad de Santo Domingo – República Dominicana, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA
POSTOR CONTRATADO	Asociación de Zonas Francas de las Américas (AZFA)
VALOR CONTRATADO	S/ 1,575.00
FECHA DE CONSENTIMIENTO	18/11/2022



De la revisión efectuada a los términos de referencia de la contratación referida, se verifica que el plazo de ejecución, las actividades, son iguales al presente requerimiento; sin embargo, difiere el lugar de la realización del evento en Santo Domingo - República Dominicana.

### 5.3 FUENTE: PRECIOS DEL SEACE

De la revisión efectuada en la página web del SEACE, no se encontraron servicios iguales o similares; por tanto, no se considera la presente fuente para la determinación del valor estimado.

## VI. VALOR ESTIMADO

- 6.1 Se debe indicar que el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5º de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, se encuentran excluidos del ámbito de aplicación de la ley las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: *i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.*
- 6.2 De lo expuesto en los numerales anteriores, se verifica que para la presente contratación se configura la primera condición indicada en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado el cual establece que para las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país *"Se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley"*, por lo que a fin de satisfacer la necesidad requerida por el área usuaria correspondería contratar con la ASOCIACIÓN DE ZONAS FRANCA DE LAS AMÉRICAS – AZFA.
- 6.3 El valor estimado para la contratar el **"Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA"**, se calculará en base al monto ofertado por el proveedor, el mismo que asciende a USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos); no incluye impuestos ni retenciones.
- 6.4 Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorandum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, siendo que mediante Memorandum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF e Informe N° 0151-2024- MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, informa que el servicio no le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta (30%) y al Impuesto General a las Ventas (18%).
- 6.5 Por lo expuesto, el valor estimado asciende a USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos). En aplicación a la normativa tributaria peruana No le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta (30%) y tampoco el Impuesto a las Ventas (18%), es decir, el servicio se encuentra libre de impuestos; asimismo, en cuanto a la facturación a emitir por el No Domiciliado deberá ser por el monto de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos), para lo cual se empleará el Tipo de Cambio 4.50 por dólar americano.
- 6.6 Asimismo, a efectos de requerir la certificación del crédito presupuestario, es necesario determinar el valor a contratar en moneda nacional, por lo que considerando el valor estimado de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos), se obtiene el valor de S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 SOLES) para lo cual se empleará el TC 4.50 soles por dólar americano.

## VII. CONCLUSIONES

- 7.1. De la indagación de mercado, se concluye que la única empresa que cumple con los términos de referencia para la contratación del **"Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, es la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA, esto como resultado de la evaluación de cumplimiento de parte del área usuaria.**
- 6.7 El valor estimado para la contratación del **"Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, es por un monto total de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos).**

- 7.2. Y, considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, a través de los métodos de contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.

(...)"

## **FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA**

- 2.8. De acuerdo a lo sostenido en el Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio, en su calidad de área usuaria, así como en el Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA elaborado por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, hecho suyo por la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares a través del Memorándum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA; se advierte que dichas unidades orgánicas en el ámbito de sus respectivas competencias, han sustentado el supuesto excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley; por lo que resulta legalmente viable la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, con un proveedor no domiciliado en el país, al haberse verificado la imposibilidad de realizar la referida contratación a través de los métodos de contratación establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, estos es, por no existir proveedores en el mercado nacional con capacidad de satisfacer la necesidad requerida por el área usuaria, tal como se ha señalado en la Indagación de Mercado contenida en el Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV.
- 2.9. Adicionalmente, la Oficina General de Administración deberá verificar, previamente a la aprobación del respectivo Expediente de Contratación, que en el mismo obran los siguientes documentos.
- a) Requerimiento de gastos y términos de referencia o especificaciones técnicas.
  - b) Indagación de mercado por parte del Especialista/Analista en procedimientos de selección de la OASA.
  - c) Informe técnico elaborado por el Especialista/Analista en procedimientos de selección de la OASA.
  - d) Informe técnico del área usuaria.
  - e) Disponibilidad presupuestal, otorgado por la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo.
  - f) Inclusión al Plan Anual de Contrataciones.

## **FUNCIONARIO COMPETENTE PARA LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO**

- 2.10. El literal b) del artículo 4 de la Resolución Ministerial N° 399-2023-MINCETUR y modificatorias, delega en el/la Director/a de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, en su calidad de órgano encargado de contrataciones de la entidad, durante el ejercicio fiscal 2024, la facultad de suscribir y notificar las órdenes de compra y órdenes de servicios, correspondiente al supuesto expresamente excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contratación estatal, previstos en el literal f) del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en

contrataciones cuyos montos sean iguales o menores a ocho (8) Unidades Impositivas Tributarias.

### **PUBLICACIÓN EN EL SEACE**

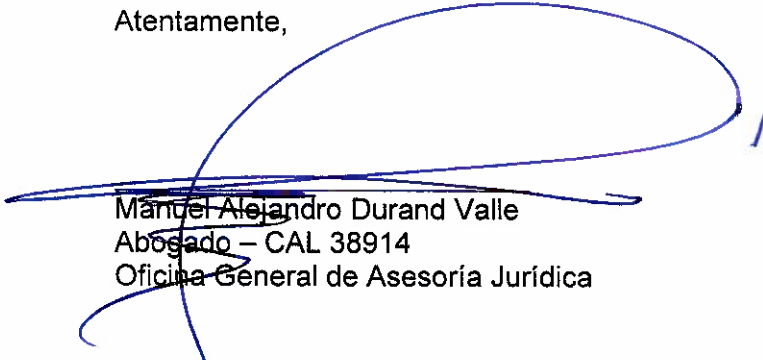
- 2.11. Finalmente, es preciso indicar que, de conformidad con el numeral 25.2 del artículo 25 del Reglamento, *“Las Entidades registran en el SEACE las contrataciones correspondientes a los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión del OSCE y las demás contrataciones que no se sujeten a su ámbito de aplicación conforme a la Directiva que emita el OSCE”*.

### **III. CONCLUSIÓN**

- 3.1 Sobre la base del Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, de la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio, en su calidad de área usuaria, del Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA elaborado por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, hecho suyo por la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares a través del Memorándum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA y de la Indagación de Mercado contenida en el Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV, resulta legalmente viable la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, con un proveedor no domiciliado en el país, al haberse verificado la imposibilidad de realizar la referida contratación a través de los métodos de contratación establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, estos es, por no existir proveedores en el mercado nacional con capacidad de satisfacer la necesidad requerida por el área usuaria, de conformidad con lo establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley.
- 3.2 Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Administración, para el trámite correspondiente.

Es cuanto tengo que informar a usted.

Atentamente,



Manuel Alejandro Durand Valle  
Abogado – CAL 38914  
Oficina General de Asesoría Jurídica



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Oficina General de  
Administración



Firmado digitalmente por  
MONTALVA DE FALLA Jose Ernesto FAU  
20504774208 hard  
Cargo: Director General de la Oficina  
General de Administración  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/10/02 15:18:37-0500

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"*  
*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

San Isidro, 2 de octubre de 2024

## **MEMORÁNDUM N° 767 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA**

**A :** **ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES**  
Directora General de la Oficina General de Asesoría Jurídica

**ASUNTO :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país para el "Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

**REFERENCIA :** a) Memorándum N° 1473-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA  
b) Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

Es grato dirigirme a usted, en atención al Informe Técnico N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA, remitido y hecho suyo por la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, en su calidad de Órgano Encargado de Contrataciones de la Entidad, mediante el documento de la referencia a), con relación al expediente técnico de la Contratación Internacional del "Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", el cual es aprobada por esta Dirección General.

Al respecto, conforme a lo solicitado por la citada oficina, se remite a su despacho el Informe Técnico antes señalado, de conformidad con lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, en el cual se establece que, para que se configure el supuesto de inaplicación de la referida Ley respecto de las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país se requiere además del Informe Técnico, el Informe Legal de la Entidad.

Por lo expuesto, se solicita a vuestro despacho se sirva a emitir el Informe Legal correspondiente, para ello se adjunta al presente, los documentos de la referencia, además de los documentos que conforman el expediente de contratación.

Atentamente,

Firmado digitalmente

**JOSE ERNESTO MONTALVA DE FALLA**

Director General de la Oficina General de Administración

Adj. Inf.-328-2024-MINCETUR\_SG\_OGA\_OASA\_SDA, Expediente electrónico Serv Acceso AZFA, Memo-1473-2024-MINCETUR\_SG\_OGA\_OASA

Expediente N° 1698447

csh





Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Oficina de Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares



Firmado digitalmente por  
NUÑEZ COSME Lizeth Giovanna FAU  
20504774288 hard  
Cargo: Directora (E) de la Oficina de  
Abastecimiento y Servicios Auxiliares  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/10/01 15:45:37.0500

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"*  
*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de  
las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

San Isidro, 1 de octubre de 2024

## **MEMORÁNDUM N° 1473 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA/OASA**

**A :** **JOSE ERNESTO MONTALVA DE FALLA**  
Director General de la Oficina General de Administración

**ASUNTO :** Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

**REFERENCIA :** Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

Por el presente me dirijo a usted, en atención al Informe N° 0328-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA, emitido por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares referido del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

Al respecto, se remite el referido informe a fin que, sea derivado a la Oficina General de Asesoría Jurídica a efectos de que emita el informe legal, en concordancia con lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Atentamente,

Firmado digitalmente

**LIZETH GIOVANNA NUÑEZ COSME**

Directora (E) de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares

Adj. Informe Tecnico 0328 2024 MINCETUR SG OGA OASA SDA, Expediente electrónico Serv Acceso AZFA

Expediente N° 1698447

ecv





Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Sub Dirección de  
Adquisiciones



Firmado digitalmente por  
POLLOCK CELIS Manuel Alfredo FAU  
20504774268 hard  
Cargo: Sub Director (E) de la Sub Dirección  
de Adquisiciones  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/10/01 11:47:12-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Exp. 1698447

San Isidro, 01 de octubre de 2024

## INFORME N° 0328 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

**A :** **LIZETH GIOVANNA NUÑEZ COSME**  
Directora (E) de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares

**ASUNTO :** **INFORME TÉCNICO**  
SERVICIO DE ACCESO A LA PARTICIPACIÓN DE UN REPRESENTANTE DEL MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO EN LAS ACTIVIDADES DE LA "XXVII CONFERENCIA DE ZONAS FRANCAS DE IBEROAMÉRICA", ORGANIZADO POR LA ASOCIACIÓN DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMÉRICAS – AZFA

**REFERENCIA :** --

Tengo el agrado de dirigirme a usted, y en atención al asunto, informo a usted lo siguiente:

### 1. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG de fecha 22 de enero de 2024, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para el periodo 2024, programándose con el número de referencia 53, la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.*
- 1.2 Mediante Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD de fecha 20 de agosto de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales sustenta la necesidad de contratar el *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.*
- 1.3 A través del sistema Gestor de fecha 02 de setiembre de 2024, se recibió el Requerimiento de Gastos de Servicios N° 2024-2044 para la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.*
- 1.4 Mediante Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA de fecha 18 de setiembre de 2024, se solicita a la Oficina de Administración Financiera la determinación de impuestos del servicio debido a que la cotización recibida, provenía de un proveedor no domiciliado.
- 1.5 Mediante Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF de fecha 20 de setiembre de 2024, la Oficina de Administración Financiera remite el Informe N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, mediante el cual se informa que





el servicio no está afecto al Impuesto a la Renta ni al Impuesto General a las Ventas.

- 1.6 Mediante Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/SDA-ECV de fecha 23 de setiembre de 2024, la suscrita detalla los actuados de la indagación de mercado.

## 2. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 31953 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.2. Ley N° 31954 – Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.3. Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.4. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus respectivas modificaciones.
- 2.5. Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.6. Directivas del OSCE.

## 3. ANÁLISIS

### RESPECTO DEL SUSPUESTO EXCLUIDO DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN SUJETO A SUPERVISIÓN

- 3.1 En cumplimiento de lo establecido por el artículo 76 de la Constitución Política del Perú, las entidades del Sector Público a fin de proveerse de los bienes, servicios u obras necesarias para el cumplimiento de sus funciones públicas y operaciones productivas, se encuentran obligadas a llevar a cabo los procedimientos de selección regulados por la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.
- 3.2 La Ley de Contrataciones del Estado es la norma que desarrolla al precepto establecido en el artículo 76 de la Constitución Política del Perú y conjuntamente con su Reglamento, y demás normas del nivel reglamentario emitidas por el OSCE, dan lugar al régimen general de contrataciones del Estado. En ese sentido, la normativa de contrataciones es aplicable a las adquisiciones y contrataciones requeridas por las Entidades, con independencia de que el proveedor interesado en contratar con el Estado sea una persona natural o jurídica, nacional o extranjera.
- 3.3 Las Contrataciones del Estado que se encuentran dentro del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones públicas, son las que realizan las Entidades señaladas en el numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, para proveerse de bienes, servicios y obras.
- 3.4 El artículo 53.1 del artículo 53 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece como los procedimientos de selección los siguientes: a) Licitación Pública, b) Concurso Público, c) Adjudicación Simplificada, d) Subasta Inversa Electrónica, e) Selección de Consultores Individuales, f) Comparación de Precios; y, g) Contratación Directa.



- 3.5 El numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, establece, entre otros, que el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación, el numeral 32.2 indica que, al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicio que guarden similitud con el requerimiento, en el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado; y, el numeral 32.3 establece que la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como de la posibilidad de distribuir la buena pro. En caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.
- 3.6 El órgano encargado de las contrataciones realiza la indagación de mercado para determinar el valor estimado que considera todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar, debiendo maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten. La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro.
- 3.7 De otro lado, de conformidad con el supuesto excluido del ámbito de aplicación que se encuentra sujeto a supervisión, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, referido a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país, se debe cumplir con una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley de Contrataciones; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.
- 3.8 En atención a ello, para que el MINCETUR, pueda realizar la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, resulta necesario que concurra una de las condiciones señaladas en el párrafo precedente.
- 3.9 Al respecto, de la revisión de la documentación que contiene el expediente, se advierte que en el numeral 3.5.1 del Informe N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE– APD se señala lo siguiente:
- 3.5.1. *Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA. En ese contexto, se estima conveniente proceder a la contratación del servicio con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia".*

- 3.10 En ese sentido, no se ha realizado indagación de mercado con empresas nacionales, dado que el presente requerimiento deberá ser atendido por la asociación que tiene a su cargo la afiliación; esto es, la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910, Bogotá D.C., Colombia, observándose que dicho proveedor está constituido fuera del país, no tiene domicilio en el territorio nacional, no cuenta con sucursales en PERÚ y no cuenta con la constancia del Registro Nacional de Proveedores (RNP).
- 3.11 Al respecto, considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas - AZFA, a través de los métodos de contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional, por el monto ascendente a USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos), siendo que mediante Informe N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, se concluye que el *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, en aplicación a la normativa tributaria peruana **no** le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta 30%, y tampoco el 18% de IGV, es decir el servicio en mención se encuentra libre de impuestos.
- 3.12 Sobre el particular, a efectos de requerir la certificación del crédito presupuestario, es necesario determinar el valor a contratar en moneda nacional, por lo que considerando el valor estimado de USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos), se obtiene el valor de S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 Soles) para lo cual se empleará el TC 4.50 soles por dólar americano.
- 3.13 De otro lado, se debe indicar que el artículo 4 del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado señala lo siguiente: ***Artículo 4. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión. 4.1. Los convenios a los que se refiere el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, en ningún caso se utilizan para encargar la realización de las actuaciones preparatorias o del procedimiento de selección. 4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.***

#### 4. ACTUACIONES PREPARATORIAS

- 4.1. Se realizó la indagación de mercado como consta en el Informe N° 0021-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 23 de setiembre de 2024, en el cual se concluye que Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cumple con los términos de referencia para la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio*

*Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cuyo evento será realizado en la ciudad Willemstad, país Curazao, a llevarse a cabo los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024. Asimismo, considerando que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación pública, se configuraría el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.*

- 4.2. Considerando lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado de la referida empresa, el mismo que asciende a USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos), monto que **no** incluye impuestos.
- 4.3. Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, obteniendo respuesta a través del Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF e INFORME N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT de fechas 19 y 20 de setiembre de 2024 respectivamente, manifestando que el *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, en aplicación a la normativa peruana **no** le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta 30%, y tampoco al 18% de IGV, es decir, el servicio en mención se encuentra libre de impuestos.

## 5. RESPECTO DEL VALOR DE LA CONTRATACIÓN

- 5.1. Según lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado, obteniendo un Valor Estimado que asciende a USD 300.00 (Trescientos y 00/100 Dólares Americanos).
- 5.2. Cabe mencionar que, a razón de la obtención del Certificado de Crédito Presupuestario, se realizó la conversión del monto en moneda Dólares Americanos a Soles, considerando un tipo de cambio de S/ 4.50, obteniéndose el monto ascendente a S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 Soles).



## 6. RESPECTO A LA CERTIFICACIÓN

Con fecha 30 de setiembre de 2024, la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo, aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario N° 2222 por el importe ascendente a S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 Soles), por la fuente de Recursos Directamente Recaudados.

## 7. RESPECTO PAC 2024

Mediante Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG se aprobó el Plan Anual de Contrataciones 2024 incluyendo la contratación del *Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA*, con referencia PAC N° 53.

## 8. CONCLUSIONES

Por las consideraciones expuestas, se concluye que:

- 8.1. La presente contratación se enmarca en el primer supuesto excluido previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado por lo que la presente contratación califica como una Contratación Internacional.
- 8.2. Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, es un proveedor no domiciliado que cumple con lo establecido en los términos de referencia.

## 9. RECOMENDACIÓN

- 9.1. Se recomienda se gestione el informe legal correspondiente, conforme a lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**MANUEL ALFREDO POLLACK CELIS**

Sub Director (E) de la Sub Dirección de Adquisiciones

Adj.: Expediente electrónico Serv Acceso AZFA.pdf

ecv

Expediente N° 1698447



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Sub Dirección de  
Adquisiciones



Firmado digitalmente por  
CARRIÓN VILLALTA EULOGIA MILAGROS  
FIR 09147569 hard  
Cargo: Profesional de la Oficina de  
Abastecimiento y Servicios Auxiliares  
Motive: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/09/23 14:47:57-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

San Isidro, 23 de septiembre de 2024

## INFORME N° 0021 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA - ECV

**A :** **MANUEL ALFREDO POLLACK CELIS**  
Sub Director (E) de la Sub Dirección de Adquisiciones

**ASUNTO :** **INFORME TÉCNICO**  
Informe sobre la indagación de mercado para el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

**REFERENCIA :** --

Tengo el agrado de dirigirme a usted, y en atención al asunto, informo a usted lo siguiente:

### I. ANTECEDENTES

- 1.1 Con fecha 22 de enero de 2024, la Secretaría General aprueba la Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG, que resuelve, en su Artículo 1.- Aprobar el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Dirección General de Administración del Pliego 035: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, para el Ejercicio Fiscal 2024, el mismo que se encuentra contenido en el Anexo que forma parte de la indicada resolución, siendo el número de Referencia 53.
- 1.2 Mediante Informe N° 0019-2024-MINCETUR/MVCE/DGFCE/SZEE-APD de fecha 20 de agosto de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales sustenta la necesidad de contratar el **Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.**
- 1.3 A través del sistema Gestor, con fecha 26 de agosto de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales registra el Requerimiento de Gastos de Servicios N° 2024-2044 adjuntando el Término de Referencia para la contratación del **Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.**
- 1.4 A través del sistema Gestor de fecha 03 de setiembre de 2024, el requerimiento fue asignado a mi persona, procediendo a revisar los documentos. Sobre los términos de referencia, mediante correo electrónico se observó los numerales 5, 6.1, 8, 11, 14,15.
- 1.5 A través del sistema Gestor de fecha 09 de setiembre de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales remite la segunda versión de los términos de referencia, procediéndose a invitar a la ASOCIACION DE ZONAS FRANCA DE LAS AMERICAS AZFA para que cotice.
- 1.6 Mediante correo electrónico de fecha 16 de setiembre de 2024, se recibió la cotización de la ASOCIACION DE ZONAS FRANCA DE LAS AMERICAS AZFA remite su





cotización, la cual fue derivada al área usuaria para su validación.

- 1.7 Mediante Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA de fecha 18 de setiembre de 2024, se solicita a la Oficina de Administración Financiera la determinación de impuestos del servicio debido a que la cotización recibida, provenía de un proveedor no domiciliado.
- 1.8 Mediante Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF de fecha 20 de setiembre de 2024, la Oficina de Administración Financiera remite el INFORME N° 0151-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, mediante la cual se determinan los impuestos aplicables.

## II. **BASE LEGAL**

- 2.1. Ley N° 31953 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.2. Ley N° 31954 – Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.3. Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.4. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus respectivas modificaciones.
- 2.5. Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.6. Directivas del OSCE.

## III. **FINALIDAD PÚBLICA**

La presente contratación se efectúa en el marco de lo establecido en el artículo 2 de la Ley N° 27790, Ley de Organización y Funciones del MINCETUR, el cual señala que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es competente para definir, dirigir, ejecutar, coordinar y supervisar la política de comercio exterior y de turismo. Asimismo, en el artículo 4 señala que es uno de sus objetivos, en materia de comercio exterior, el promover el desarrollo de las actividades en la Zonas Francas, de Tratamiento Especial Comercial y de Zonas Especiales de Desarrollo, a fin de incrementar las exportaciones.

## IV. **ANÁLISIS**

- 4.1. La Dirección de Zonas Económicas Especiales, en calidad de área usuaria del servicio, es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, asegurando la calidad técnica y reduciendo la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, el Reglamento de la Ley de Contrataciones permite, previa justificación bajo responsabilidad, que el requerimiento pueda ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar los términos de referencia, así como los requisitos de calificación. La modificación debe contar con la aprobación del área usuaria. Bajo estas consideraciones, los términos de referencia de la contratación solicitada fueron remitidos a la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares para dar inicio a la Indagación de Mercado, por tanto, se verificó que los términos de referencia estén debidamente visados por el área usuaria.

### 4.2 **Criterios y Metodología empleada**

El numeral 32.1 del Artículo 32° del indicado Reglamento señala que “En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el

órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación". (Subrayado es agregado).

La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores; así como la posibilidad de distribuir la buena pro. (Subrayado es agregado).

Al respecto la OPINIÓN N° 054-2017/DTN señala lo siguiente: La normativa de contrataciones del Estado no ha determinado qué fuentes deben emplearse y, en consecuencia, tampoco ha determinado el número mínimo de éstas, para la realización de las indagaciones de mercado, por lo que el órgano encargado de las contrataciones deberá decidir las fuentes que empleará para determinar el valor estimado, siempre tomando en cuenta que la información a utilizarse para tal fin, deberá ser respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento.

#### **RESPECTO DEL SUENTO DE LA CONTRATACIÓN INDICADO POR EL AREA USARIA**

- 4.3 Mediante INFORME N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD de fecha 18 de setiembre de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales manifiesta lo siguiente:

3.5.1. *"Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar el Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", toda vez que dicho evento lo organiza la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA. En ese contexto, se estima conveniente proceder a la contratación del servicio con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia".*

- 4.4 En ese sentido, no se ha realizado indagación de mercado con empresas nacionales, dado que el presente requerimiento deberá ser atendido por la empresa que tiene a cargo afiliación esto es Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910 Bogotá D.C. Colombia.

#### **V. FUENTES:**

##### **5.1 FUENTE: COTIZACIONES:**

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria en el INFORME N° 0019-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, se solicitó la cotización a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, según detalle:

N°	EMPRESA	FECHA DE SOLICITUD	CORREO
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS AZFA	09/09/2024	administracion@asociacionzonasfrancas.org

Como resultado se obtuvo lo siguiente:

N°	EMPRESA	Cotizó	Cumple TDR	Monto	Fecha de Respuesta
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS AZFA	SI	SI	USD 300.00	16/09/2024

En relación a ello, a través de correo electrónico de fecha 16 de noviembre de 2024, se solicitó al área usuaria brindar la validación de los aspectos técnicos de la cotización, quien



en la misma fecha comunican que los servicios ofrecidos en la cotización remitida por AZFA se encuentran conformes con las actividades detalladas en los términos de referencia.

Así mismo, cabe precisar que la cotización obtenida indica cumplir con las mismas condiciones descritas en los términos de referencia bajo la modalidad a suma alzada por el importe total del servicio, incluyendo todos los tributos locales a excepción de los impuestos aplicados en Perú.

Conforme a la documentación remitida por el área usuaria, se advierte que la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cuenta con domicilio en Colombia, no cuenta con sucursales o sedes en Perú, ni se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

## 5.2 FUENTE: PRECIOS HISTORICOS

CONTRATACIÓN	MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO
	INTER-PROC-3-2022-MINCETUR-1
DESCRIPCION	Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXV Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, en la ciudad de Santo Domingo – República Dominicana, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA
POSTOR CONTRATADO	Asociación de Zonas Francas de las Américas (AZFA)
VALOR CONTRATADO	S/ 1,575.00
FECHA DE CONSENTIMIENTO	18/11/2022

De la revisión efectuada a los términos de referencia de la contratación referida, se verifica que el plazo de ejecución, las actividades, son iguales al presente requerimiento; sin embargo, difiere el lugar de la realización del evento en Santo Domingo - República Dominicana.

## 5.3 FUENTE: PRECIOS DEL SEACE

De la revisión efectuada en la página web del SEACE, no se encontraron servicios iguales o similares; por tanto, no se considera la presente fuente para la determinación del valor estimado.

## VI. VALOR ESTIMADO

- 6.1 Se debe indicar que el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5º de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, se encuentran excluidos del ámbito de aplicación de la ley las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: *i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.*

- 6.2 De lo expuesto en los numerales anteriores, se verifica que para la presente contratación se configura la primera condición indicada en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado el cual establece que para las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país *“Se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley”*; por lo que a fin de satisfacer la necesidad requerida por el área usuaria correspondería contratar con la ASOCIACIÓN DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMÉRICAS – AZFA.
- 6.3 El valor estimado para la contratar el **“Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA”**, se calculará en base al monto ofertado por el proveedor, el mismo que asciende a USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos); no incluye impuestos ni retenciones.
- 6.4 Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorándum N° 1388-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, siendo que mediante Memorándum N° 1109-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF e Informe N° 0151-2024- MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, informa que el servicio no le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta (30%) y al Impuesto General a las Ventas (18%).
- 6.5 Por lo expuesto, el valor estimado asciende a USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos). En aplicación a la normativa tributaria peruana No le corresponde la aplicación del Impuesto a la Renta (30%) y tampoco el Impuesto a las Ventas (18%), es decir, el servicio se encuentra libre de impuestos; asimismo, en cuanto a la facturación a emitir por el No Domiciliado deberá ser por el monto de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos), para lo cual se empleará el Tipo de Cambio 4.50 por dólar americano.
- 6.6 Asimismo, a efectos de requerir la certificación del crédito presupuestario, es necesario determinar el valor a contratar en moneda nacional, por lo que considerando el valor estimado de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos), se obtiene el valor de S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 SOLES) para lo cual se empleará el TC 4.50 soles por dólar americano.

## VII. CONCLUSIONES

- 7.1. De la indagación de mercado, se concluye que la única empresa que cumple con los términos de referencia para la contratación del **“Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA**, es la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA, esto como resultado de la evaluación de cumplimiento de parte del área usuaria.
- 6.7 El valor estimado para la contratación del **“Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA**, es por un monto total de USD 300.00 (Trescientos con 00/100 Dolares Americanos).
- 7.2. Y, considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, a través de los métodos de



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Sub Dirección de  
Adquisiciones

contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.

## **VIII. RECOMENDACIONES**

- 8.1. Se recomienda aprobar la presente Indagación de Mercado, a fin de proceder con el trámite de contratación.
- 6.8 Se recomienda solicitar la Certificación de Crédito Presupuestario 2024 el monto de S/ 1,350.00 (Mil trescientos cincuenta con 00/100 SOLES).

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**EULOGIA MILAGROS CARRIÓN VILLALTA**

Profesional de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares

ecv

Expediente N° 1698447





PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección General de  
Facilitación del  
Comercio Exterior

## **ANEXO N° 02**

### **TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS**

#### **1. ÓRGANO Y/O UNIDAD ORGÁNICA QUE REQUIERE EL SERVICIO**

Dirección de Zonas Económicas Especiales (DZEE).

#### **2. DENOMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN**

Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

#### **3. FINALIDAD PÚBLICA.**

Esta contratación se efectúa en el marco de lo establecido en el artículo 2 de la Ley N° 27790, Ley de Organización y Funciones del MINCETUR, el cual señala que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo es competente para definir, dirigir, ejecutar, coordinar y supervisar la política de comercio exterior y de turismo. Asimismo, en su artículo 4 se señala que es uno de sus objetivos, en materia de comercio exterior, el promover el desarrollo de las actividades en las Zonas Francas, de Tratamiento Especial Comercial y de Zonas Especiales de Desarrollo, a fin de incrementar las exportaciones.

Asimismo, se coadyuva en la ejecución de las actividades programadas en el marco del Pilar 3 del Plan Estratégico Nacional Exportador del MINCETUR.

#### **4. VINCULACIÓN CON EL PLAN OPERATIVO INSTITUCIONAL**

**Objetivo Estratégico:** OEI 03 Optimizar la facilitación del comercio exterior y eficiencia de la cadena logística internacional.

**Acción Estratégica:** AEI 3.3 Marco regulatorio, optimizando los procesos y soluciones tecnológicas.

**Meta:** 0003

**Actividad Operativa:** Actividades en Zonas Económicas Especiales.

**Tarea Operativa:** Promoción de las Zonas Económicas Especiales

#### **5. OBJETIVOS DE LA CONTRATACIÓN**

**Objetivo General:** Dotar al Mincetur de herramientas para mejorar la política, regulación y desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) del país.

**Objetivo Específico:** Contar con el acceso para un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, en la ciudad de Willemstad, país Curazao, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

#### **6. ALCANCE Y DESCRIPCIÓN DE LOS SERVICIOS A CONTRATAR**

##### **6.1 ACTIVIDADES**

La Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, desarrollará lo siguiente:

- a. Previa coordinación con el área usuaria mediante correo electrónico, realizará la inscripción de un representante del Mincetur a las actividades programadas en el marco de “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, en la ciudad de Willemstad, país Curazao, que se llevará a cabo los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024.



Firmado digitalmente por FLORES  
BERNAL Carol Pamela FAU  
2024/09/09 10:41:39-0500  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/09/09 10:41:39-0500



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección General de  
Facilitación del  
Comercio Exterior

- b. El contratista, remitirá a través de correo electrónico al área usuaria, la confirmación de inscripción para el acceso a las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”.

## **7. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**

Experiencia mínima de un (01) servicio de acceso para la participación de representantes gubernamentales en ediciones anteriores de la “Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

## **8. LUGAR Y PLAZO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO**

El servicio se prestará en la ciudad de Willemstad, país Curazao, durante los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024.

## **9. OTRAS OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA**

El contratista es el responsable directo y absoluto de las actividades que realizará, sea directamente o a través de su personal, debiendo responder por el servicio brindado.

## **10. FORMA DE PAGO**

En una armada del 100% del monto total contratado, por adelantado, previa conformidad para el trámite de pago.

## **11. CONFORMIDAD DEL SERVICIO**

La conformidad del servicio será emitida por la Dirección Zonas Económicas Especiales.

## **12. ACUERDO DE CONFIDENCIALIDAD**

La propiedad intelectual de los informes y entregables pasan a propiedad del MINCETUR, el cual podrá disponer de estos libremente. El proveedor protegerá la información confidencial del uso, difusión o divulgación no autorizada, para lo cual extremará todos los cuidados y medidas de seguridad que normalmente emplea para tratar y proteger a la misma, obligándose así a:

- No divulgar información, salvo y hasta tanto sea autorizado expresamente por escrito a través de correo electrónico del asesor designado por la Dirección General de Facilitación de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.
- No utilizar total o parcialmente la información Confidencial para otros fines distintos a los del presente servicio.
- No efectuará copias de la información confidencial y sólo permitirá el acceso a la misma a los empleados que necesiten ese conocimiento.

## **13. OBLIGACIÓN ANTICORRUPCIÓN**

EL PROVEEDOR, declara y garantiza no haber, directa o indirectamente, o tratándose de una persona jurídica, a través de sus socios, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores, ofrecido, negociado o efectuado cualquier pago o, en general, cualquier beneficio o incentivo ilegal en relación al contrato.

Asimismo, EL PROVEEDOR se obliga a conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participacionistas integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios y asesores.



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección General de  
Facilitación del  
Comercio Exterior

Además, EL PROVEEDOR, se compromete a comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas.

#### **14. OTRAS CAUSALES DE RESOLUCION**

Son causales de resolución de contrato la presentación con información inexacta o falsa de la Declaración Jurada de Prohibiciones e Incompatibilidades a que se hace referencia en la Ley de prevención y mitigación del conflicto de intereses en el acceso y salida de personal del servicio público. Asimismo, en caso se incumpla con los impedimentos señalados en el artículo 5 de dicha ley se aplicará la inhabilitación por cinco años para contratar o prestar servicios al Estado, bajo cualquier modalidad.



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección de Zonas  
Económicas Especiales



Firmado digitalmente por  
PALACIOS DE LA PEÑA Ana Andrea FAU  
20504774265 hard  
Cargo: Analista de la Dirección De Zonas  
Económicas Especiales  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/08/20 18:43:20-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

San Isidro, 20 de agosto de 2024

## INFORME N° 0019 - 2024 - MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE - APD

**A :** **CAROL PAMELA FLORES BERNAL**  
Directora (E) de la Dirección de Zonas Económicas Especiales

**ASUNTO :** **INFORME TÉCNICO**  
Informe de sustento sobre el servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

**REFERENCIA :** --

### 1. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante carta s/n de fecha 13 de junio de 2024, la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cursa invitación a la Dirección de Zonas Económicas Especiales del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (en adelante, "Mincetur") a fin de participar en la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", evento que se llevará a cabo los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024 en el país de Curazao.
- 1.2. Cabe agregar que, este evento se centrará en la importancia del régimen de zonas francas en las economías de la región, el panorama general de las zonas francas en un contexto de incertidumbre geopolítica y las tendencias del sector en materia de seguridad. El evento también abordará las oportunidades emergentes de inversión y comercio en zonas francas, considerando el contexto actual de nearshoring y el fortalecimiento de las cadenas de suministro globales y regionales.
- 1.3. De otro lado, es oportuno mencionar que desde el 2020, Mincetur forma parte de la Asociación de Zonas Francas de las Américas, servicio que se presta en el marco de la Orden de Servicio N° 02432 – 2023, correspondiente al periodo 2024.
- 1.4. En ese sentido, y en el marco de las funciones que desarrolla esta Dirección, se formula el presente informe, con la finalidad de sustentar la contratación del servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la "XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica", organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

### 2. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 27790, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, y sus normas modificatorias (en adelante LOF del MINCETUR).
- 2.2. Decreto Supremo N° 005-2002-MINCETUR, Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, y sus normas modificatorias (en adelante, ROF del Mincetur)

### 3. ANÁLISIS

C. Uno Oeste 050, Urb. Corpac - San Isidro, Lima  
Central Telefónica: 513-6100  
[www.gob.pe/mincetur](http://www.gob.pe/mincetur)





### 3.1. Sobre la competencia del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR

- 3.1.1. De acuerdo a lo señalado en el artículo 2 de la Ley N° 27790, LOF del Mincetur este Ministerio es competente para definir, dirigir, ejecutar, coordinar y supervisar la política de comercio exterior y turismo. Asimismo, en su artículo 4 señala como uno de sus objetivos en materia de comercio exterior, promover el desarrollo de las actividades en las Zonas Francas, de Tratamiento Especial Comercial y de Zonas Especiales de Desarrollo, a fin de incrementar las exportaciones.
- 3.1.2. Por su parte, el artículo 7 del ROF del Mincetur señala que son funciones y atribuciones del Ministro de Comercio Exterior y Turismo, orientar, formular, dirigir, coordinar, determinar, ejecutar, supervisar y evaluar la política nacional de comercio exterior, turismo, artesanía, oficinas comerciales del Perú en el exterior, zonas económicas especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras), en armonía con la política general del estado, los planes de Gobierno y las leyes en materia de descentralización, supervisando su aplicación.

### 3.2. Sobre la competencia de la Dirección de Zonas Económicas Especiales

- 3.2.1. El artículo 34 del ROF del Mincetur, considera como una función del Vice Ministro de Comercio Exterior, proponer y dirigir la política y los mecanismos para el desarrollo de las actividades de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, y otras que se establezcan), en el ámbito de su competencia.
- 3.2.2. Por otra parte, el artículo 51 del ROF del Mincetur señala que la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, órgano de línea del Viceministerio de Comercio Exterior, tiene entre sus funciones proponer al despacho del Viceministro de Comercio Exterior, la política, regulación y mecanismos para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras); así como, los lineamientos y mecanismos de evaluación, monitoreo y supervisión técnica operativa de estas.
- 3.2.3. De igual manera, el artículo 53-A del ROF del Mincetur, establece que la Dirección de Zonas Económicas Especiales, unidad orgánica de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, tiene como una de sus funciones implementar y ejecutar las políticas nacionales y sectoriales para la regulación, el desarrollo y promoción de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras), en el ámbito de su competencia, en coordinación con los sectores competentes; así como, coordinar, implementar y ejecutar los planes, lineamientos técnicos, procedimientos y mecanismos para supervisar las operaciones y actividades permitidas en las Zonas Económicas Especiales.

### 3.3. Sobre la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

- 3.3.1. La AZFA nace en el año de 1997 en República Dominicana bajo el nombre de Comité de Zonas Francas de las Américas, contando con la participación de zonas francas de dicho país, así como, Panamá, Guatemala y Colombia. Para el año 2011, la Asamblea General decide adoptar el nombre de Asociación de Zonas Francas de las Américas - AZFA y crear la representación jurídica con sede permanente en Colombia.

- 3.3.2. Actualmente, la AZFA reúne a las principales zonas francas, agremiaciones de zonas francas y empresas relacionadas con el sector de 25 países, entre ellos, Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, España, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Puerto Rico, República Dominicana y Uruguay, los cuales aglutinan más de 600 zonas francas con más de 10,000 empresas instaladas en ellas.
- 3.3.3. Asimismo, conforme al artículo 1 de su estatuto, aprobado en Asamblea Extraordinaria el 15 de diciembre de 2015, la AZFA constituye una corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, regida por las leyes de la República de Colombia, los estatutos y reglamentos que expide, con una duración de veinte (20) años, destacando que en ella, podrán participar personas naturales y jurídicas cuya actividad sea el desarrollo y la promoción de zonas francas, zonas libres, así como también, empresas y entidades que desarrollen actividades en el marco de éstos regímenes.
- 3.3.4. Por otro lado, el artículo 2 del referido estatuto señala que el objeto de la AZFA es el fomento, la defensa y promoción del régimen de zonas francas o similares, así como de los intereses gremiales, comunes y propios de sus afiliados y para ello desarrollará las siguientes actividades:
- Desarrollar labores de asesoría y consultoría en temas inherentes al régimen de zonas francas y similares; ser representante de sus afiliados ante las entidades oficiales, nacionales e internacionales cuando así se requiera para defender los intereses comerciales y económicos de los miembros, propendiendo el mejoramiento de las condiciones para llevar a cabo su actividad empresarial.
  - Difundir a través de medios masivos de comunicación el mayor y mejor conocimiento para la aplicación, desarrollo y objetivos de dicho régimen.**
  - Desarrollar de manera directa o a través de organismos adscritos o vinculados, investigaciones y estudios técnicos o cualquier otro tipo de trabajo conducente a la elaboración de informes, estadística o similar sobre el régimen de Zonas Francas.
  - Propiciar propuestas legislativas y normativas nacionales e internacionales que aporten al desarrollo de los regímenes de zonas francas o similares; así mismo, cooperar con organismos nacionales e internacionales que de una u otra forma estén vinculados con los regímenes de zonas francas o similares.
  - Analizar el desarrollo del comercio internacional y los mecanismos de promoción de inversión, así como los procesos de integración comercial, para adoptar las posiciones y acciones conjuntas que se estimen necesarias, a fin de procurar el perfeccionamiento y fortalecimiento del régimen de zonas francas y similares.
  - Vigilar que los regímenes aplicables a las zonas francas del continente, favorezcan su desarrollo y competitividad internacional.
  - Fomentar el fortalecimiento de las relaciones de sus afiliados a través del intercambio permanente de información, mutua colaboración, estudio de problemas comunes, y la coordinación de actividades.**
  - Promover la celebración de seminarios, reuniones y actividades que tengan por fin el desarrollo y fortalecimiento de los regímenes de zonas francas.**
  - Auspiciar el encadenamiento de las empresas de las zonas francas con los demás sectores económicos nacionales, regionales e internacionales.
- 3.3.5. Además, la AZFA organizada anualmente el evento denominado “Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, el cual congrega a los principales actores del sector de Zonas Francas de Iberoamérica a fin de intercambiar conocimientos y experiencias para mejorar el sistema de zonas francas en la región. A la fecha, se han desarrollado veintiséis ediciones de dicho evento.

### 3.4. Sobre la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica” y su relevancia

- 3.4.1. La Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica es el evento de mayor relevancia para el sector de Zonas Francas, espacio en el que operadores, usuarios, entidades gubernamentales, inversionistas, consultores y proveedores de la industria se congregan para abordar la situación actual, avances, innovaciones, mejores prácticas, tendencias y desafíos futuros para el sector.
- 3.4.2. Esta edición se desarrollará en el país de Curazao y se centrará en la importancia del régimen de zonas francas en las economías de la región, el panorama general de las zonas francas en un contexto de incertidumbre geopolítica y las tendencias del sector en materia de seguridad. El evento también abordará las oportunidades emergentes de inversión y comercio en zonas francas, considerando el contexto actual de nearshoring y el fortalecimiento de las cadenas de suministro globales y regionales.
- 3.4.3. En este sentido, la conferencia permitirá formar parte de un espacio para el intercambio de buenas prácticas con países con mayores curvas de aprendizaje, como es el caso de Uruguay y República Dominicana, y que vienen impulsando un desarrollo acorde con las tendencias actuales.
- 3.4.4. Asimismo, este evento constituye una importante instancia para promover las oportunidades de inversión que ofrecen las zonas económicas especiales del Perú a empresarios internacionales, así como para participar de espacios que facilitarán el diálogo entre autoridades y representantes de entidades vinculadas al desarrollo de las Zonas Francas en América Latina, el Caribe y España.
- 3.4.5. Este evento constituye una importante instancia para promover las oportunidades de inversión que ofrecen las zonas económicas especiales del Perú a empresarios internacionales, así como para participar de espacios que facilitarán el diálogo entre autoridades y representantes de entidades vinculadas al desarrollo de las Zonas Francas en América Latina, el Caribe y España.

### 3.5. Sobre el requerimiento de servicios para el acceso a la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”

- 3.5.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar el servicio de acceso a la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, toda vez que dicho evento lo organiza la Asociación de Zonas Francas de las Américas en el marco de las funciones y sus objetivos de creación. En ese contexto, se estima conveniente proceder a la contratación del servicio con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.
- 3.5.2. De otro lado, es importante relevar que, la participación de un representante del Mincetur, permitirá reforzar las competencias y funciones asignadas a este sector, en materia de Zonas Económicas Especiales, y a su vez, permitirá fortalecer la agenda de los temas relacionados a Zonas Económicas Especiales en los aspectos de promoción, supervisión y regulación.

## 4. CONCLUSIONES

- 4.1. Por las consideraciones antes expuestas, se justifica la necesidad de contratar el servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.
- 4.2. Cabe precisar que el referido servicio se prestará en el país de Curazao durante los días 13, 14 y 15 de noviembre de 2024.



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección de Zonas  
Económicas Especiales

## 5. RECOMENDACIÓN

Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, a fin de sustentar la contratación del Servicio de acceso a la participación de un representante del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo en las actividades de la “XXVII Conferencia de Zonas Francas de Iberoamérica”, organizado por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**ANA ANDREA PALACIOS DE LA PEÑA**

Analista de la Dirección De Zonas Económicas Especiales

apd

Expediente N° 1680604