



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22.01.2024 22:26:46 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 22 de Enero del 2024

OFICIO N° D000430-2024-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 4-2023-GOB.REG.HVCA/CS-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-25962492-HUANCVELICA
b) Trámite Documentario N° 2023-25969422-HUANCVELICA
c) Trámite Documentario N° 2024-26153646-HUANCVELICA
d) Trámite Documentario N° 2024-26165898-HUANCVELICA

Señor(a)

Gobernador Regional

Gobierno Regional de Huancavelica Sede Central

Jr. Torre Tagle N° 336 – Huancavelica, Huancavelica, Huancavelica

Huancavelica. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por los participantes **CCCC DEL PERU S.A.C.** y **SANTO TORIBIO CONSTRUCCIONES S.A.C.**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 4-2023-GOB.REG.HVCA/CS-1, convocada por el Gobierno Regional de Huancavelica Sede Central, para la ejecución de obra "Mejoramiento de los Servicios de Salud del Hospital II-1 Lircay del Dist de Lircay Prov de Angaraes Dpto de Huancavelica", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 007-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

JUAN ANTONIO SILVA SOLOGUREN

Director de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 007-2024/DGR

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: JQAAW1G

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>



Organismo
Supervisor de las
Contrataciones
del Estado

Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:33:20 -05:00



Organismo
Supervisor de las
Contrataciones
del Estado

Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelano FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:31:15 -05:00



Organismo
Supervisor de las
Contrataciones
del Estado

Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:13:16 -05:00





INFORME IVN N° 007-2024/DGR


Entidad:	Gobierno Regional de Huancavelica Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 4-2023-GOB.REG.HVCA/CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento de los Servicios de Salud del Hospital II-1 Lircay del Dist de Lircay Prov de Angaraes Dpto de Huancavelica”.
Referencia:	a) T.D. N° 2023-25962492-HUANCAVELICA b) T.D. N° 2023-25969422-HUANCAVELICA c) T.D. N° 2024-26153646-HUANCAVELICA d) T.D. N° 2024-26165898-HUANCAVELICA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 20¹ de diciembre de 2023 y subsanado el 27² de diciembre de 2023, 5³ y 11⁴ de enero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **CCCC DEL PERU S.A.C.** y **SANTO TORIBIO CONSTRUCCIONES S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

- 

Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:31:36 -05:00
- 1.1** El 13 de noviembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁵ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 14 de noviembre de 2023 al 27 de noviembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 14 de diciembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 

Firmado digitalmente por GUZMAN QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:23:30 -05:00
- 1.4** El 19 de diciembre de 2023, los participantes **CCCC DEL PERU S.A.C.** y **SANTO TORIBIO CONSTRUCCIONES S.A.C.**, presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 20 de diciembre de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-25962492-HUANCAVELICA, para su evaluación correspondiente.
- 

Firmado digitalmente por SUAREZ RAMOS Victor Meelario FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:27:24 -05:00
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 28 de diciembre de 2023 y reiterativo del 4 de enero de 2024, publicadas en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25962492-HUANCAVELICA.

² Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25969422-HUANCAVELICA.

³ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26153646-HUANCAVELICA.

⁴ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26165898-HUANCAVELICA.

⁵ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 11 de enero de 2024, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, **especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra**, metrados, **presupuesto de obra**, fecha de determinación del presupuesto de obra, **análisis de precios**, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 13 de noviembre de 2023, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión de la sección 2, del apartado “Planos de ejecución de obra”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que la Entidad publicó los siguientes archivos:
- PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte1_20231110_232037_245.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte2_20231110_232133_747.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte3_20231110_233043_455.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte4_20231110_232607_803.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte5_20231110_232318_254.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte6_20231110_232511_811.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte7_20231110_232812_051.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte8_20231110_232909_762.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte9_20231110_233211_115.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte10_20231110_233440_343.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte11_20231110_233819_133.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte12_20231110_234406_132.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte13_20231110_233623_248.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte14_20231110_233743_463.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte15_20231110_234036_984.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte16_20231110_234158_603.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte17_20231110_234319_168.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte18_20231110_234518_577.pdf
 - PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte20_20231110_234623_173.pdf

Tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Planos de ejecución de Obra” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Sección 1 Sección 2 Sección 3 Sección 4			
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (Kb)
1	PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte1.pdf	10/11/2023 23:56:56	107255.5
2	PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte2.pdf	10/11/2023 23:56:56	233427.0
3	PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte5.pdf	10/11/2023 23:56:56	336944.1
4	PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte6.pdf	10/11/2023 23:56:56	318701.1

PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte1_20231110_232037_245.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte2_20231110_232133_747.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte3_20231110_233043_455.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte4_20231110_232607_803.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte5_20231110_232318_254.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte6_20231110_232511_811.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte7_20231110_232812_051.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte8_20231110_232909_762.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte9_20231110_233211_115.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte10_20231110_233440_343.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte11_20231110_233819_133.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte12_20231110_234406_132.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte13_20231110_233623_248.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte14_20231110_233743_463.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte15_20231110_234036_984.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte16_20231110_234158_603.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte17_20231110_234319_168.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte18_20231110_234518_577.pdf
PLANOS+DE+EJECUCION+TOTAL_Parte20_20231110_234623_173.pdf

3.11. De la revisión de la denominación de dichos archivos, se aprecia que se han dividido en 20 partes; no obstante, no se aprecia el archivo con la denominación “Parte19”.

3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique si se habría omitido publicar el archivo correspondiente a la “parte 19” de los planos en el SEACE, y, en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dicho archivo. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 019-2024/GOB.REG.HVCA/GRI-SGE de fecha 10 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(...)

Se adjunta el archivo por separado.

(...)

U. PLANOS DE EJECUCIÓN TOTAL Parte 19

(...).”

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se habrían remitido los siguientes archivos:

- U. PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte 19_Parte1.pdf
- U. PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte 19_Parte2.pdf
- U. PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte 19_Parte3.pdf
- U. PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte 19_Parte4.pdf
- U. PLANOS DE EJECUCION TOTAL_Parte 19_Parte5.pdf

- 3.13. De la revisión del contenido de los archivos correspondientes a la “Parte 19”, se aprecian los planos de la especialidad del Sistema de Aire Acondicionado (AA-01 al AA-28, AAG-01 al AAG-05) y del Equipamiento Médico (EQ-01 al EQ-09), los cuales no habrían sido publicados en la plataforma de SEACE desde la convocatoria.
- 3.14. Ahora bien, en atención a todo lo expuesto, se advierte que la Entidad no habría publicado los planos completos del expediente técnico de obra en la convocatoria, faltando los planos correspondientes a la especialidad de Sistema de Aire Acondicionado y Equipamiento Médico; ya que, recién, mediante notificación electrónica, se estaría adjuntando dichos planos, los cuales no se encuentran publicados en SEACE; por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dichos documentos desde la etapa de la convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Asimismo, corresponde mencionar que, *“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”*⁶.
- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema suma alzada –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

⁶ OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. Pág. 22 y 23.

https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf

B. Información técnica del componente “Plan de contingencia” (Presupuesto, especificaciones técnicas, análisis de precios unitarios, programa de ejecución de obra, entre otros)

- 3.19.** Al respecto, de la revisión del numeral 1.8 “Valor referencial” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que el objeto de la contratación está conformado por los componentes “Obra principal” y “Plan de Contingencia”, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 2: Extracto de las Bases en donde se muestra el resumen del presupuesto de obra.

1.8 VALOR REFERENCIAL		
El valor referencial asciende a S/. 215,965,038.57 (DOSCIENOS QUINCE MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL TREINTA Y OCHO CON 57/100 SOLES), incluidos los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incida en el costo total de la ejecución de la obra. El valor referencial ha sido calculado en el mes de octubre del 2023.		
El presupuesto que determina el valor referencial aplicable al marco de la presente contratación, incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo de la obra a ejecutar.		
PRESUPUESTO PRINCIPAL		
Item	Descripción	Total (S/.)
1	PRESUPUESTO DE OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD	3,509,209.20
2	PRESUPUESTO DE ESTRUCTURAS	33,911,358.85
3	PRESUPUESTO DE ARQUITECTURA	22,080,879.47
4	PRESUPUESTO DE INST. SANITARIAS	6,311,932.37
5	PRESUPUESTO DE INST. ELECTRICAS	9,979,949.12
6	PRESUPUESTO DE INST. ELECTROMECANICAS	13,834,429.29
7	PRESUPUESTO DE INST. COMUNICACIONES, TRANSMISION DE VOZ Y DATOS	18,608,583.85
	COSTO DIRECTO	108,236,342.15
	GASTOS GENERALES 13.21%	14,296,636.91
	UTILIDAD 10.00%	10,823,634.22
PRESUPUESTO PRINCIPAL		
Item	Descripción	Total (S/.)
	SUB-TOTAL	133,356,613.28
	IGV 18.00%	24,004,190.39
1	SUB TOTAL DE OBRAS CIVILES	157,360,803.67
2	PRESUPUESTO DE EQUIPAMIENTO (Inc. IGV)	38,865,575.64
	SUBTOTAL INFRAESTRUCTURA (1)+(2)	196,226,379.31

PLAN DE CONTINGENCIA		
Item	Descripción	Total (S/.)
1	PRESUPUESTO DE OBRAS PROVISIONALES	597,766.82
2	PRESUPUESTO DE ESTRUCTURAS	3,047,183.39
3	PRESUPUESTO DE ARQUITECTURA	4,496,348.78
4	PRESUPUESTO DE INST. SANITARIAS	853,634.99
5	PRESUPUESTO DE INST. ELECTRICAS	1,529,411.17
6	PRESUPUESTO DE INST. MECANICAS	1,517,469.47
7	PRESUPUESTO DE INST. COMUNICACIONES	1,077,196.15
	COSTO DIRECTO	13,119,010.77
	GASTOS GENERALES 10.57%	1,386,324.46
	UTILIDAD 6.00%	787,140.65
	SUB-TOTAL	15,292,475.88
	IGV 18.00%	2,752,645.66
1	SUB TOTAL DE OBRAS CIVILES	18,045,121.54
2	PRESUPUESTO DE EQUIPAMIENTO (Inc. IGV)	1,693,537.72
	SUBTOTAL INFRAESTRUCTURA (1)+(2)	19,738,659.26

VALOR REFERENCIAL		
Item	Descripción	Total (S/.)
1	SUBTOTAL INFRAESTRUCTURA PRINCIPAL	196,226,379.31
2	SUBTOTAL INFRAESTRUCTURA PLAN DE CONTINGENCIA	19,738,659.26
	TOTAL	215,965,038.57

- 3.20.** Ahora bien, de la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se habrían encontrado los documentos que conforman al componente “Plan de Contingencia” (especificaciones técnicas, planos, metrados, presupuesto de obra, relación de insumos, análisis de precios unitarios, calendario de avance de obra, calendario valorizado y fórmulas polinómicas).
- 3.21.** De lo expuesto, mediante consultas y/u observaciones N° 25 y N° 106, se observó que la información técnica del componente “Plan de contingencia” no se ha publicado en SEACE; sin embargo, si se publicó en un link de acceso libre y gratuito; por lo que, se solicitó que se incluya dicha información en la plataforma de SEACE y se consultó si la información publicado en dicho link tiene la misma validez que la que se publicó en la ficha SEACE.
- 3.22.** Siendo que la Entidad indicó la ubicación de la información técnica en los tomos del expediente técnico de obra y que la información publicada en el link de acceso tiene la misma validez que la información publicada en SEACE para el presente procedimiento de selección.
- 3.23.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, se indique la ubicación en el SEACE donde se habría publicado la información técnica del componente “Plan de Contingencia”, y, en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dichos documentos. Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe N° 019-2024/GOB.REG.HVCA/GRI-SGE de fecha 10 de enero de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

Se adjunta los archivos por separado, también se adjunta el enlace (...) el cual es de acceso libre y gratuito en el cual se indica lo siguiente:

	ARCHIVO/DESCRIPCION	TOMO	PAGINA
Plan de Contingencia Hosp. Lircay - Primigenio	A. Especificaciones técnicas – Obras Provisionales	(...)	(...)
	B. Especificaciones técnicas – Arquitectura y Señalización	(...)	(...)
	C. Especificaciones técnicas – Estructuras	(...)	(...)
	D. Especificaciones técnicas – Sanitarias	(...)	(...)
	E. Especificaciones técnicas – Eléctricas	(...)	(...)
	F. Especificaciones técnicas – Comunicaciones	(...)	(...)
	G. Especificaciones técnicas – Mecánicas	(...)	(...)
	H. Especificaciones técnicas – Equipamiento	(...)	(...)
	I. Planilla de Metrados - Obras Provisionales	(...)	(...)
	J. Planilla de Metrados - Arquitectura y Señalización	(...)	(...)
	K. Planilla de Metrados - Estructuras	(...)	(...)
	L. Planilla de Metrados - Sanitarias	(...)	(...)
	M. Planilla de Metrados - Eléctricas	(...)	(...)
	N. Planilla de Metrados - Comunicaciones	(...)	(...)
	O. Planilla de Metrados - Mecánicas	(...)	(...)
	P. Planilla de Metrados - Equipamiento	(...)	(...)
	Q. PLANOS	(...)	(...)
Plan de Contingencia	R. Plan de contingencia Parte I (Presupuesto de obra, calendario de avance de obra, cronograma valorizado, cronograma de adquisición de materiales; relación de insumos, análisis de precios unitarios y formulas polinómicas de Obras Provisionales – Estructuras)	(...)	(...)
	S. Plan de contingencia Parte II (Relación de insumos, análisis de precios unitarios y formulas polinómicas de Arquitectura – Inst. Eléctricas – Inst. Eléctricas – Inst., Mecánicas – Inst. Sanitarias – Inst. Comunicaciones)	(...)	(...)

(...)" El subrayado y resaltado es nuestro.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se habrían remitido los siguientes archivos:

- A. ESPECIFICACIONES TECNICAS - OBRAS PROVISIONALES.pdf
- B. ESPECIFICACIONES TECNICAS - ARQUITECTURA Y SENALIZACION.pdf
- C. ESPECIFICACIONES TECNICAS - ESTRUCTURAS.pdf
- D. ESPECIFICACIONES TECNICAS - SANITARIAS.pdf
- E. ESPECIFICACIONES TECNICAS - ELECTRICAS.pdf
- F. ESPECIFICACIONES TECNICAS - COMUNICACIONES.pdf
- G. ESPECIFICACIONES TECNICAS - MECANICAS.pdf
- H. ESPECIFICACIONES TECNICAS - EQUIPAMIENTO.pdf
- I. METRADOS - OBRAS PROVISIONALES.pdf
- J. METRADOS - ARQUITECTURA Y SENALIZACION.pdf
- K. METRADOS - ESTRUCTURA.pdf
- L. METRADOS - SANITARIAS.pdf
- M. METRADOS - ELECTRICAS.pdf
- N. METRADOS - COMUNICACIONES.pdf
- O. METRADOS - MECANICAS.pdf
- P. METRADOS - EQUIPAMIENTO.pdf
- Q. PLANOS CONTINGENCIA PARTE I.pdf
- Q. PLANOS CONTINGENCIA PARTE II.pdf
- R. PLAN DE CONTINGENCIA PARTE I.pdf
- S. PLAN DE CONTINGENCIA PARTE II_Parte1.pdf
- S. PLAN DE CONTINGENCIA PARTE II_Parte2.pdf

3.24. Ahora bien, de la revisión de dichos documentos se aprecia que recién se estaría remitiendo la información técnica del componente "Plan de Contingencia" el cual

incluye “especificaciones técnicas”, “metrados”, “Planos”, “presupuesto de obra”, “calendario de avance de obra”, “cronograma valorizado”, “cronograma de adquisición de materiales”; “relación de insumos”, “análisis de precios unitarios” y “fórmulas polinómicas”, los cuales no han sido publicado en el formulario electrónico de expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.

- 3.25. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere **contar adicionalmente con el expediente técnico de obra**, y que **dicho documento sea publicado de manera completa en el formulario electrónica de la ficha SEACE desde la convocatoria**.
- 3.26. De manera que, dada la relevancia de los documentos contenidos en “Plan de Contingencia”⁷, se desprende que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.27. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.28. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 4-2023-GOB.REG.HVCA/CS-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.29. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.30. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Otros documentos del expediente técnico**
- 3.31. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría encontrado la siguiente información:
- Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- 3.32. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 4 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE de dicha información; de ser el caso, remitir dichos documentos, o, en el supuesto

⁷ Documentos tales como: “especificaciones técnicas”, “metrados”, “Planos”, “presupuesto de obra”, “calendario de avance de obra”, “cronograma valorizado”, “cronograma de adquisición de materiales”; “relación de insumos”, “análisis de precios unitarios” y “fórmulas polinómicas”.

de que se determine que dicha información no formó parte del expediente técnico de obra, señalar expresamente la razonabilidad técnica de no requerirlo.

3.33. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 019-2024/GOB.REG.HVCA/GRI-SGE de fecha 10 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…) Se adjunta el archivo por separado:

ARCHIVO/DESCRIPCION
V. Cotización del costo hora-equipo o maquina

(…)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se habrían remitido el archivo: “V. COTIZACION DEL COSTO HORA-EQUIPO O MAQUINA.pdf”.

3.34. Por lo que, considerando que dicha información resulta relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad publicar dicho documento, con ocasión de la nueva convocatoria.

3.35. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.

4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.

4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no

convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 22 de enero de 2024



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22.01.2024 20:24:57 -05:00

Código: 11.6, 6.13.