

## **INFORME IVN N° 093-2024/DGR**

<b>Entidad:</b>	Universidad Nacional de Piura
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 6-2024-UNP-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: "Creación del Servicio Académico del Programa Descentralizado de Sullana (PROEDUNP - Sullana) de la Universidad Nacional de Piura, del Distrito de Castilla, Provincia y Departamento de Piura - Meta I de la II Etapa".
<b>Referencia:</b>	a) Expediente N° 2024-0098333 b) Expediente N° 2024-0103858

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 24<sup>1</sup> de julio de 2024 y subsanado el 8<sup>2</sup> de agosto de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCTORA SAN JORGE EIRL**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 20 de junio de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 21 de junio al 4 de julio de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 8 de julio de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 11 de julio de 2024, el participante **CONSTRUCTORA SAN JORGE EIRL** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 24 de julio de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0098333, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 2 de agosto de 2024, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 8 de agosto de 2024, la Entidad no remitió toda la información solicitada.

<sup>1</sup> Expediente N° 2024-0098333.

<sup>2</sup> Expediente N° 2024-0103858.

<sup>3</sup> Dicha plataforma es el medio mediante el que se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. De conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obra, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, el cual debe ser publicado de forma completa en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que


para la convocatoria de la licitación pública se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6.** De los citados dispositivos normativos, se desprende que el expediente técnico es un conjunto de documentos necesarios para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, este debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

#### **A. Especificaciones técnicas**

- 3.10.** De la revisión del “índice” del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, en la etapa de la convocatoria, se aprecia que el contenido de las especificaciones técnicas es el siguiente:

**Imagen N° 1: Extracto del Índice publicados en la sección 2, apartado “Índice del expediente técnico de obra” del formulario electrónico del SEACE.**

		<b>UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA</b>	<b>00093</b>		
		<b>EXPEDIENTE TÉCNICO</b>			
		<b>“CREACION DEL SERVICIO ACADEMICO DEL PROGRAMA ESPECIAL DESCENTRALIZADO DE SULLANA – PROEDUNP SULLANA- DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA” – META 01</b>			
		<b>ÍNDICE</b>			
<b>2.</b>	<b>ESPECIFICACIONES TÉCNICAS</b>				
2.1.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS - ESTRUCTURAS				
2.2.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS – ARQUITECTURA				
2.3.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS – INSTALACIONES SANITARIAS				
2.4.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS – INSTALACIONES ELÉCTRICAS				
2.5.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS – MOBILIARIO Y EQUIPAMIENTO				
2.6.	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS – DATA VOZ				

- 3.11. En relación a ello, de la revisión del apartado “Especificaciones Técnicas” de la sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “ESPECIFICACIONES+TECNICAS\_20240620\_181357\_170.pdf”, como se muestra en la siguiente imagen:

**Imagen N° 2: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Especificaciones Técnicas” y su contenido en la etapa de la convocatoria.**

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Especificaciones Técnicas			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESPECIFICACIONES TECNICAS.pdf	20/06/2024 19:52:46	55821.3

- 3.12. De la revisión del referido archivo, se aprecia que contiene 108 folios, cuyo contenido es el siguiente:

- Especificaciones técnicas – Estructuras, 44 folios, 836-793.
- Especificaciones técnicas – Arquitectura, 32 folios, 792-761.
- Especificaciones técnicas – Instalaciones sanitarias, 21 folios, 760-740.
- Especificaciones técnicas – Instalaciones eléctricas, 10 folios, 739-730. Solo se aprecian especificaciones generales, no se aprecias especificaciones técnicas de las partidas del presupuesto de obra.



- 3.13. Al respecto, se aprecia que el referido archivo no contiene las especificaciones técnicas del sistema de data y voz; asimismo, no contiene las especificaciones técnicas específicas de cada partida correspondiente a la especialidad de instalaciones eléctricas. Respecto a las especificaciones

técnicas del mobiliario y equipamiento, se advierte que, según las Bases y el presupuesto de obra, el mobiliario y equipamiento no forma parte del alcance del presente procedimiento de contratación.

- 3.14. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 2 de agosto de 2024, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron las especificaciones técnicas de data y voz y las especificaciones técnicas específicas de las instalaciones eléctricas en la etapa de la convocatoria.
- 3.15. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

*“(...) De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.02 **respecto a las especificaciones técnicas de voz y datas, así como las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas, se adjunta a la presente en versión PDF, las especificaciones técnicas de voz y data escaneadas, así mismo se adjunta las especificaciones técnicas de instalaciones eléctricas corregidas, específicas por partida, en versión PDF.** (...)”.* El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, conjuntamente con el referido informe, se remitió el archivo “E.T. VOZ\_ DATA Y ELECTRICAS.pdf”, el cual contiene las especificaciones técnicas del sistema de data y voz (14 folios, 716-703), y el archivo “Especificaciones técnicas electricas.pdf”, el cual contiene las partidas de instalaciones eléctricas (31 folios).

- 3.16. Ahora bien, respecto a dichas especificaciones técnicas se aprecia que **recién se estaría completando las especificaciones técnicas del sistema de data-voz y las especificaciones técnicas de las instalaciones eléctricas**, las cuales no han sido publicadas en el formulario electrónico del expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.
- 3.17. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que **las especificaciones técnicas** constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.

Así, cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como por ejemplo los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago<sup>4</sup>.

- 3.18. De otro lado, el artículo 35 del Reglamento, establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **suma alzada** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.

<sup>4</sup> OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.  
[https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos\\_contratacion\\_obras/libro\\_cap3\\_obras.pdf](https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf).

- 3.19. De manera que, dada la relevancia de la información que contienen las especificaciones técnicas del sistema de data-voz y las especificaciones técnicas de las instalaciones eléctricas, se concluye que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.20. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.21. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-UNP-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.22. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.23. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Memoria descriptiva**
- 3.24. De la revisión del “Índice” del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, en la etapa de la convocatoria, se aprecia que el contenido de la memoria descriptiva es el siguiente:

***Imagen N° 3: Extracto del Índice publicados en la sección 2, apartado “Índice del expediente técnico de obra” del formulario electrónico del SEACE.***

	<b>UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA</b> <b>EXPEDIENTE TÉCNICO</b>	00093
<b>“CREACION DEL SERVICIO ACADEMICO DEL PROGRAMA ESPECIAL DESCENTRALIZADO DE SULLANA – PROEDUNP SULLANA- DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA” – META 01</b>		
<b>ÍNDICE</b>		
<b>1. MEMORIA DESCRIPTIVA</b>		
1.1. MEMORIA DESCRIPTIVA		
1.2. MEMORIA DE CÁLCULO - ESTRUCTURAS		
1.3. MEMORIA DESCRIPTIVA ARQUITECTURA		
1.4. MEMORIA DESCRIPTIVA Y DE CÁLCULO -INSTALACIONES SANITARIAS		
1.5. MEMORIA DE CÁLCULO - INSTALACIONES ELÉCTRICAS		



- 3.25. En relación a ello, de la revisión de la sección 2, apartado “Memoria descriptiva” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “MEMORIA+DESCRIPTIVA\_20240620\_181322\_373.pdf” el cual no contiene la memoria descriptiva de arquitectura y la memoria descriptiva de las Instalaciones Sanitarias.
- 3.26. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 2 de agosto de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron la memoria descriptiva de arquitectura y la memoria descriptiva de las Instalaciones Sanitarias en la etapa de la convocatoria.
- 3.27. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

*De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.01 respecto a la memoria descriptiva de las especialidades, arquitectura e instalaciones sanitarias, se ha verificado la información subida al portal web seace, y comparado con el expediente técnico versión física que se cuenta, por lo que se ha comprobado que en efecto no fueron subidos la versión escaneada de las memorias, por lo que se adjunta a la presente la información respectiva, denominada memoria de cálculo y descriptiva de arquitectura, memoria de cálculo y descriptiva de instalaciones sanitarias.*

(…)”. El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.28. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **publicar** la memoria descriptiva de arquitectura y la memoria descriptiva de las Instalaciones Sanitarias.

- **Planos de ejecución de obra**

- 3.29. De la revisión de la sección 2, apartado “Planos de ejecución de obra” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “PLANOS+IIIEE\_20240620\_190411\_692.pdf” el cual contiene los planos correspondientes a la especialidad de instalaciones eléctricas; al respecto, se aprecian planos con códigos IE-11 al IE-13; sin embargo, no se aprecian planos con códigos IE-11 al IE-13.

- 3.30. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **indicar** si los planos con códigos IE-01 al IE-10 forman parte del expediente técnico de obra, siendo que, de formar parte del expediente técnico, deberán ser publicados.

- **Gastos generales – gastos financieros de seguros**

- 3.31. De la revisión de la cláusula tercera “Monto contractual” del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…) CLÁUSULA TERCERA: MONTO CONTRACTUAL

*El monto total del presente contrato asciende a [CONSIGNAR MONEDA Y MONTO], que incluye todos los impuestos de Ley.*

***Este monto comprende el costo de la ejecución de la obra, todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre la ejecución de la prestación materia del presente contrato. (...)***. El resaltado y subrayado son agregados.

**3.32.** En relación a ello, de la revisión de la sección 3, apartado “gastos generales fijos y variables” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “GASTOS+GENERALES\_20240620\_182647\_024.pdf” el cual contiene el desagregado de gastos generales de la obra; de la revisión de dicho desagregado, no se aprecia los gastos financieros correspondientes a los seguros necesarios para la ejecución de la obra, tales como el SCTR y la póliza CAR.

**3.33.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 2 de agosto de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando la ubicación en el presupuesto de obra donde se consignaron los gastos financieros correspondientes a los seguros necesarios para la ejecución de la obra o, de ser el caso, incluir dichos gastos en el presupuesto de obra.

**3.34.** Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(...)

*De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.04 respecto a los gastos generales, **se verificó que efectivamente no estaban considerados los gastos financieros de los seguros, por lo que se procede a modificar y adjuntar a la presente el archivo en versión PDF de los gastos generales modificados.***

“(...)”. El resaltado y subrayado son agregados.

**3.35.** Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **publicar** el desagregado de gastos generales modificado.

- **Gestión de Riesgos**

**3.36.** De la revisión de la sección 3, apartado “gestión de riesgos” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “GESTION+DE+RIESGOS\_20240620\_193721\_117.pdf” el cual contiene el anexo N° 3 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD; sin embargo, de la revisión de su contenido se aprecia que riesgo SCO-12/2020 no se ha asignado ni a la Entidad ni al Contratista, de acuerdo al siguiente detalle:

***Imagen N° 4: Asignación de riesgos contenida en el archivo  
“GESTION+DE+RIESGOS\_20240620\_193721\_117.pdf” publicado en SEACE.***



Anexo N° 03

Formato para asignar los riesgos

1. NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	Código de proyecto N°	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	*CREACION DEL SERVICIO ACADEMICO DEL PROGRAMA ESPECIAL DESENTRALIZADO DE SULLANA (PROEDUNP SULLANA) DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA.- META 01
	Fecha	NOV 2021		Ubicación Geográfica	

3. INFORMACIÓN DEL RIESGO			4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS						
3.1 CÓDIGO DE RIESGO	3.2 DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN	4.3 RIESGO ASIGNADO A	
			Mitigar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo		Entidad	Contratista
SRA-1/2020	Riesgo que las Cotas Propuestas no se ajusten al Campo de Trabajo.	Baja			x		Replanteo de puntos, chequeo y monitoreo constante en el momento de replanteo	x	
SRB-2/2020	Riesgo de Desmoronamiento en la Actividad de Movimiento de Tierras	Baja	x				Entibado de zanjas, adecuada programación de los trabajos, colocar señales de advertencia del Riesgo		x
SRD-5/2020	Riesgos de Deslizamiento	Baja	x				Colocar Cerco Perimetral, Adecuada Programación de los Trabajos, Colocar Señales de Advertencia del Riesgo		x
SRF-6/2020	Contaminación de Suelos por inadecuado manejo de Residuos Sólidos y efluentes durante la Ejecución de la Obra.	Baja	x				Capacitación al Personal, Monitoreo de la calidad del suelo.		x
SRF-6/2020	Contaminación de Agua por	Moderada	x				Monitoreo de la calidad del Agua		x

	Inadecuado manejo de efluentes								
SRF-6/2020	Contaminación del Aire	Baja	x				Monitoreo de la calidad del Aire		x
SR-9/2020	Riesgo de Inundaciones	Baja	x				Prevención mediante Canalización y Drenaje.		x
SRI-9/2020	Sismos	Baja	x				Capacitación al personal, simulacros, vías de evacuación, salida de emergencia y zonas Seguras.		x
SRK-10/2020	Riesgo de Accidentes de Tránsito Peatonal	Baja		x			Capacitación al personal, Señalización adecuada de la zona de Trabajo.		x
SRK-11/2020	Accidentes del Personal Obrero y Terceros	Baja		x			Realización de charlas de seguridad en obra, dotar de los EPP a los obreros y a los visitantes de la obra, Implementación de Botiquín de Primeros Auxilios con equipamiento Básico.		x
SCO-12/2020	Riesgo de Contagio de Personal con COVID 19 durante la Ejecución de la Obra	Moderada	x				Cumplimiento de Protocolo ANTI COVID 19		

- 3.37. Al respecto, el numeral 7.5 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, donde señala que: “(...) Teniendo en cuenta **qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo**, la Entidad debe asignar cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la Directiva (...)”, se advierte que solo se podría asignar el riesgo a una de las partes del contrato, estos son al “Contratista” o la “Entidad”.
- 3.38. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 2 de agosto de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir un informe técnico, validado por el área usuaria, aclarando a quien se asignaría el riesgo con código “SCO-12/2020”, tomando en cuenta qué parte (Entidad o contratista) está en mejor capacidad para administrar el riesgo.
- 3.39. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:
- “(...) *De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.05 respecto a la gestión de riesgos, anexo 3, se verificó que efectivamente no estaba asignado a quien iba asignado el riesgo, sin embargo, **se adjunta a la presente el anexo 3 modificado, en formato PDF.*** (...)”. El resaltado y subrayado son agregados.
- 3.40. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá **publicar** el anexo N° 3 modificado, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.

- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

- 3.41. De la revisión del “índice” del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, en la etapa de la convocatoria, se aprecia que el expediente técnico de obra incluye memoria de cálculo de estructuras, memoria de cálculo de instalaciones sanitarias y memoria de cálculo de instalaciones eléctricas, según la siguiente imagen:

**Imagen N° 5: Extracto del Índice publicados en la sección 2, apartado “Índice del expediente técnico de obra” del formulario electrónico del SEACE.**

	<b>UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA</b> <b>EXPEDIENTE TÉCNICO</b>	00093
<b>“CREACION DEL SERVICIO ACADEMICO DEL PROGRAMA ESPECIAL DESCENTRALIZADO DE SULLANA – PROEDUNP SULLANA- DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA” – META 01</b>		
<b>ÍNDICE</b>		
<b>1. MEMORIA DESCRIPTIVA</b>		
1.1. MEMORIA DESCRIPTIVA		
1.2. MEMORIA DE CÁLCULO – ESTRUCTURAS		
1.3. MEMORIA DESCRIPTIVA ARQUITECTURA		
1.4. MEMORIA DESCRIPTIVA Y DE CÁLCULO -INSTALACIONES SANITARIAS		
1.5. MEMORIA DE CÁLCULO - INSTALACIONES ELÉCTRICAS		

- 3.42. Asimismo, cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advertiría la omisión de información relativa a:

- Partida: Plan de monitoreo arqueológico.
- Memoria de cálculo.
- Estudio topográfico y de georreferenciación.
- Estudio de suelos.
- CIRA y/o plan de monitoreo arqueológico.
- Panel fotográfico.

- 3.43. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 2 de agosto de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar la ubicación en el SEACE de la información indicada; de ser el caso, remitir dichos documentos.

- 3.44. Siendo que la Entidad emitió el Oficio N° 511-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 7 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

*De lo indicado en el ítem N° 03, numeral 03.06 respecto a los documentos del expediente técnico, se comunica que si bien el expediente técnico original no cuenta con estudio arqueológico, y la orden de servicio del consultor solo incluye la actualización del valor referencial, como medida correctiva, **se incluyó dentro del presupuesto actualizado la partida de plan de monitoreo arqueológico**, el cual se va a elaborar durante la etapa de ejecución, así mismo se hace mención que debido a que la obra donde se va a ejecutar ya cuenta con obras previas ejecutadas en el mismo lugar, en las cuales no se encontraron ninguno hallazgos, se puede omitir el plan de monitoreo arqueológico, **así mismo se adjunta a la presente el estudio de suelos, el estudio topográfico, así como las memorias de cálculo y panel de fotos**.*

*(…)”. El resaltado y subrayado son agregados.*

- 3.45.** De lo anterior, se aprecia que la Entidad señala que dicha información forma parte del expediente técnico aprobado por la Entidad y adjunta diversos documentos del expediente técnico de obra.
- 3.46.** Por lo que, considerando que dicha información forma parte del expediente técnico de obra y sería relevante para la ejecución de la obra; con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, corresponderá a la Entidad **publicar** dicha información en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE.
- 3.47.** Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención - de manera oportuna - a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6** Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa administrativa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 23 de agosto de 2024

Código: 6.13, 11.6.