

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA - TARMA
Nomenclatura :	AS-SM-1-2024-MDP-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PARA EL PERIODO 2024.

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	17/05/2024
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:25

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

CONTRA LA DUPLICIDAD DE REQUERIMIENTO DE COPIA DE LA RESOLUCIÓN DIRECTORAL DE VALIDACIÓN TÉCNICA OFICIAL DE PLAN HACCP.

Al respecto las bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, Ya establece la exigencia de dicho documento mediante literal f) lo cual considerando que es el mismo OSCE quien establece las bases estándar lo requerido debe permanecer según lo descrito en el literal f), la alteración o eliminación del literal f) vulneraría las bases estándar.

En ese sentido, solicito sea suprimido el segunda viñeta CERTIFICADO CALIDACION OFICIAL DEL PLAN HACCP de los documentos de presentación obligatorio por duplicidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** 2° viñeta **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la revisión de las bases estándares Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, y de las bases publicadas en el SEACE se observa que si se está requiriendo en el inciso f) la copia del Certificado de Validación técnica del plan HACCP o la resolución de validación de plan HACCP.

Así mismo, se está requiriendo en la presentación de documentación para el ITEM I: HOJUELAS DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA FORTIFICADOS CON VITAMINAS Y MINERALES PRECOCIDO X 1 KG duplicándose dicho documento; por lo tanto, se suprimirá lo siguiente en la integración de bases:

¿ Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP que tiene la finalidad de verificar

la idoneidad del Plan HACCP, elaborado por el fabricante, y su efectiva aplicación en el proceso de fabricación, de acuerdo al artículo 6 de la Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, en los alimentos destinados a programas sociales, por ser considerados de alto riesgo y por la vulnerabilidad de los beneficiarios, el fabricante debe aplicar el Sistema HACCP para el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que fabrica, conforme a la legislación sanitaria vigente

Por lo expuesto se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA - TARMA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDP-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PARA EL PERIODO 2024.

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	17/05/2024
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:25

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

CONTRA EL CERTIFICADO DE USO DE MARCA DEL ADITIVO DE BOLSAS BIODEGRADABLES

Se observa la exigencia de requerir mediante 4ta viñeta el Certificado de uso de MARCA DEL ADITIVO PARA BOLSAS BIODEGRADABLES, por cuanto:

REQUERIR UN CERTIFICADO DE BIO DEGRADABILIDAD EMITIDO POR EL FABRICANTE DEL ADITIVO Y QUE ENTREGA A SUS DISTRIBUIDORES, ES RESTRICTIVO CONTRAVINIENDO LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Al respecto, el DICTAMEN N° D000787-2019-OSCE-SPRI del OSCE dictamino en el numeral 2.9.2: Respecto a la exigencia de requerir bolsas biodegradables, es necesario precisar que, si bien la Entidad es responsable de determinar su requerimiento dentro del cual se puede incluir que los envases sean biodegradables, actuación que se encuentra sujeta a rendición de cuentas, no obstante, es importante también señalar que, éstas no deben contener la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la concurrencia de potenciales postores durante el procedimiento de selección.

Asimismo, el DICTAMEN N° 398-2018/DGR/SPRI Municipalidad Distrital de Pichanaki - Adjudicación Simplificada N° 01-2018-MOP-I, emitió el siguiente DICTAMÉN:

3. CONCLUSIONES

3.2 Resultaría excesivo exigir que la acreditación se realice mediante documento emitido por el distribuidor del aditivo; por lo cual, corresponde que el Titular de la Entidad efectúe el respectivo deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley e impartir directrices a fin de evitar situaciones similares en los futuros procedimiento de selección que convoca la Entidad.

Por su parte el PRONUNCIAMIENTO N° 328-2021/OSCE-DGR DEL OSCE, mediante el cual se suprime la obligatoriedad de bolsas biodegradables, indicando lo siguiente:

Al respecto, es pertinente indicar lo siguiente:

- En el ¿COMPENDIO DE LAS PREGUNTAS FRECUENTES DEL MINAM¿ , y en el artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 30884, aprobado con Decreto Supremo N° 006-2019-MINAM, se señala, entre otros, que dicho Reglamento es obligatorio para las Bolsas de plástico diseñadas o utilizadas para llevar o cargar bienes por los consumidores o usuarios, y no para los envases que contienen el alimento durante toda su vida útil, regulados en los artículos 118 y 119 del Decreto Supremo N° 007-98-SA ¿Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas¿.

En ese sentido, es inapropiado la exigencia de bolsas biodegradables que deben contener alimentos durante su vida útil de acuerdo y fue suprimida la obligatoriedad, conforme señala el pronunciamiento en cuestión.

En base a los referidos Dictámenes y al pronunciamiento N° 328-2021/OSCE-DGR del OSCE Solicito se SUPRIMA LA EXIGENCIA DE CERTIFICADOS DEL USO DEL ADITIVO PARA BOLSAS BIODEGRADABLES, y todo lo relacionado, a fin de no crear obstáculos ni direccionamientos y permitir mayor participación de postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: 4° viñeta Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICT. N° D000787-2019-OSCE-SPRI DICT. N° 398-2018/DGR/SPRI PRON. N° 328-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

I. En principio, cabe indicar que los pronunciamientos, dictámenes son el resultado de la acción de supervisión de parte respecto de los cuestionamientos al pliego absoluto de un determinado procedimiento de selección, siendo que cada pronunciamiento y dictamen es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos como este caso con la municipalidad de Pichanaqui y esta municipalidad.

Así, de la revisión del contenido del Capítulo II, de las Bases , se advierte que, la Entidad solicita Certificado

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA - TARMA
Nomenclatura :	AS-SM-1-2024-MDP-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PARA EL PERIODO 2024.

Específico	2.2.1.1	4° viñeta	21
------------	---------	-----------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICT. N° D000787-2019-OSCE-SPRI DICT. N° 398-2018/DGR/SPRI PRON. N° 328-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

de autorización de registro del uso de marca del aditivo biodegradable tecnología aplicada al plástico

En el dictamen DO787-2019-OSCE-SPRI, LA solicita molinera selva solicita SUPRIMIR EL CERTIFICADO DEL ADITIVO USADO y entregar los productos en sacos blancos, el OSCE DICTAMINO que, no todos los postores pueden contar con dicho documento y podría acreditarse en la ejecución Contractual y no en la etapa de admisión de ofertas.

Sobre el DICTAMEN N° 398-2018/DGR/SPRI, entidad Pichanaki, la empresa MOLINERA SELVA E.I.R.L observo que las bolsas sean biodegradables y su certificación y para solicitar dictamen modifiko su observación aduciendo que no existe certificadoras acreditadas ante INACAL, no se solicitaba certificación solo doc. de los fabricantes y usa este Dictamen para desvirtuar lo determinado por el OSCE que concluyo:

Es de exclusiva responsabilidad del Área Usuaría la determinación del requerimiento, el cual incluye el empaque de los bienes, y que ésta ha declarado que existe pluralidad de proveedores y marcas que establecidos en la NTP 900.080; los productores de productos de plástico cuya tecnología asegura biodegradación, deben contar con un certificado de biodegradabilidad y a lo que se disponga en el reglamento técnico respectivo a cargo de dicho Ministerio, siendo que, los que cuenten con certificaciones de biodegradabilidad expedidas en países extranjeros, tienen el mismo efecto legal que las extendidas en el Perú solo si cumplen con el reglamento técnico que se emita; que la venta de productos de plástico biodegradables o equivalentes debe estar adecuadamente acreditada y lo que confirmaría la condición de biodegradable de una bolsa plástica de un solo uso es el mencionado ¿certificado de biodegradabilidad¿

Además, debe de tenerse presente el Principio de Vigencia Tecnológica, determinado en la Ley de Contrataciones del Estado, que establece en forma literal: Los bienes, servicios o la ejecución de obras deben reunir las condiciones de calidad y modernidad tecnológicas necesarias para cumplir con efectividad los fines para los que son requeridos, desde el mismo momento en que son contratados, y por un determinado y previsible tiempo de duración, con posibilidad de adecuarse, integrarse y repotenciarse si fuera el caso, con los avances científicos y tecnológicos lo que está buscando el Comité Especial, pues con estas mejoras es conseguir el mejor envase al mejor precio con las innovaciones tecnológicas, que, la región requiere en concordancia con el Principio de Eficiencia, Las contrataciones que realicen las Entidades deberán efectuarse bajo las mejores condiciones de calidad, precio y plazos de ejecución y entrega y con el mejor uso de los recursos materiales y humanos disponibles. Las contrataciones deben observar criterios de celeridad, economía y eficacia.¿

Por lo expuesto y con el fin de dar mayor participación a los postores de acuerdo al Dictamen N° D000260-2020-OSCE-PRI, bastará la presentación de una declaración jurada mediante la cual, el postor se compromete para la suscripción del contrato la presentación del certificado de autorización de registro de uso de marca del aditivo, para no se restringir su participación.

Por lo expuesto se ha decidido acoger parcialmente la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Declaración jurada mediante la cual, el postor se compromete para la suscripción del contrato la presentación del certificado de autorización de registro de uso de marca del aditivo, para no se restringir su participación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA - TARMA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDP-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PARA EL PERIODO 2024.

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	17/05/2024
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:25

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

CONTRA EL REQUERIMIENTO DE CERTIFICADO DE INOCUIDAD DE TINTAS

Al respecto, el DICTAMEN N° D000639-2020-OSCE-SPRI del OSCE de la Municipalidad Provincial de Concepción dictamino en el numeral 2.9.6:

- 2.9.6. Respecto a la Consulta y/u Observación N° 15 del participante MOLINERA SELVA E.I.R.L:
- De la revisión de las bases administrativas e integradas, se aprecia en el Capítulo III, literal c) ¿Envase y rotulado¿, señala que ¿Los envases deben estar fabricados con materiales adecuados para la conservación y manipulación del producto y no le transmitan sabores, colores y olores, que las tintas flexográficas presenten certificado de no toxicidad (presentar en la propuesta)¿.
 - Mediante la consulta y/u Observación se cuestionó que la que la Entidad requirió la presentación de Certificado de no toxicidad de tintas para el ítem 2, solicitando que se cumpla con el Pronunciamiento N° 357-2015/DSU y se reemplace la exigencia del certificado de no toxicidad (inocuidad) por una declaración jurada.
 - De la lectura de la absolución brindada por el Comité de Selección, se aprecia que no se acoge lo solicitado, indicando que los materiales del rotulado sean tintas flexográficas y presenten certificado de no toxicidad en cumplimiento de lo establecido con la R.M. N° 451-2006-MINSA, en concordancia con su artículo 34. Asimismo, el requerimiento según el artículo 29 del Reglamento, puede incluir disposiciones previstas en normas técnicas de carácter voluntario, siempre que: i) Sirvan para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos, ii) Se verifique que existe en el mercado algún organismo que pueda acreditar el cumplimiento de dicha norma técnica, y iii) No contravengan las normas de carácter obligatorio mencionadas.
 - Al respecto en el numeral 2.2. del Capítulo II de las Bases Estándar indica la advertencia ¿El comité de selección no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites ¿Documentos para la admisión de la oferta¿, ¿Requisitos de calificación¿ y ¿Factores de evaluación¿.; situación que aplicaría al presente caso, toda vez que en ninguno de los mencionados acápites se exige la presentación del denominado¿ certificado de no toxicidad¿; por tanto, éste se acreditaría con la presentación de la Declaración Jurada contemplada en el Anexo N° 3.
- En ese sentido, solicito al comité de selección suprima la exigencia del CERTIFICADO DE INOCUIDAD DE TINTAS, y todo lo relacionado, a fin de no crear obstáculos ni direccionamientos y permitir mayor participación de postores.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** 6° viñeta **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICTAMEN N° D000639-2020-OSCE-SPRI

Análisis respecto de la consulta u observación:

En principio, cabe indicar que los pronunciamientos, dictámenes son el resultado de la acción de supervisión de parte respecto de los cuestionamientos al pliego absolutorio de un determinado procedimiento de selección, siendo que cada pronunciamiento y dictamen es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos como este caso con la municipalidad de Concepción y esta municipalidad.

Asimismo, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (las especificaciones técnicas en caso de bienes), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Considerando que el referido documento técnico tendría por objeto la acreditación del cumplimiento de la Norma Técnica Peruana 399.163.1:2023 ¿Envases y Accesorios Plásticos en contacto con alimentos parte 5: colorantes y pigmentos, determinación del contenido de aminas aromáticas, metales y migración específica

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA - TARMA
Nomenclatura :	AS-SM-1-2024-MDP-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCA PARA EL PERIODO 2024.

	Específico	2.2.1.1	6° viñeta	21
--	------------	---------	-----------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICTAMEN N° D000639-2020-OSCE-SPRI

Análisis respecto de la consulta u observación:

de metales quinta edición¿ y para el caso del Ítem II las tintas a usar sobre el envase deberán estar conforme a las Disposiciones Generales y Requisitos que indique la NTP antes citada, para el método de ensayo de Antimonio,Arsénico, Bario, Cadmio, Cromo, Plomo, Mercurio, Selenio, Zinc y Níquel. Y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 34 de la RM N° 451-2006-MINSA para la contratación del presente bien , y que dicho certificado de Inocuidad es un requisito para acreditar una especificación técnica.

Por lo expuesto se ha decidido NO ACOGER la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null