

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUENTE PIEDRA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-CS-MDPP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, DOS PROYECTOS DE INVERSIONES PÚBLICAS EN UN SOLO PAQUETE, DEBIDO A QUE COMPARTEN LA MISMA NATURALEZA; EJECUCIÓN DE DOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA, IDENTIFICADOS CON CUI N°2330714 - 2604060

Ruc/código :	20138008801	Fecha de envío :	20/02/2024
Nombre o Razón social :	INGENIEROS CONSULTORES Y CONTRATISTAS ASOCIADOS SRL - ICCASOC SRL	Hora de envío :	18:03:17

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa que las bases en el ítem del Requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requiere además de la obra similar, se acredite al menos tres partidas de las siguientes: 1) instalaciones electricas, 2) mobiliario, 3)muebles de concreto, 4)carpinteria de madera 5) jardineria 6) áreas verdes, situación o requerimiento que no establecen las BASES ESTÁNDAR, estas establecen que solo se debe CONSIGNAR LAS OBRAS QUE CALIFICAN COMO SIMILARES, pero, no una relación de partidas, más aún, solicitar partidas o componentes es una práctica restrictiva que afecta la mayor participación de postores. Así lo establecen, entre otras resoluciones del Tribunal de Contrataciones, pronunciamientos y/u opiniones del OSCE, los siguientes:

Resolución N°4221-2021-TCE-S3: ¿En atención a ello, este Colegiado advierte que el Requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requirió además de la obra similar, la acreditación de partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra)¿.

Resolución N°1343-2022-TCE-S3: ¿De igual forma, en previos pronunciamientos del Tribunal, como las Resoluciones N°3224-2019-TCE-S4, N° 2636-2020-TCE-S4, N° 2637-2019-TCE-S2 y N° 2399-2020-TCE-S2, se ha establecido que la experiencia de los postores se analiza de modo integral, teniendo en consideración el fin u objeto de la obra.

Un análisis contrario implicaría que se evalúe la experiencia de un postor observando de manera aislada algunas partidas específicas con el único fin de establecer similitudes con la obra a contratar, lo cual es un despropósito para la contratación pública, dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales.

(¿)

20. Ahora bien, se aprecia que las bases integradas establecen el listado de lo que considera obras similares, pero añade que deben contar con los siguientes componentes y/o partidas: i) conexión a ubs, ii) conexiones domiciliarias, iii) lavaderos domiciliarios, iv) concreto armado y simple; v) biodigestores, y vi) caja de registro; es decir, cada obra similar que pretenda acreditar un postor debe contar con estos seis componentes, los cuales son iguales a las partidas contenidas en el expediente técnico de obra. Lo anterior, permite advertir que en las bases integradas no se ha considerado realmente un listado de obras similares a la del objeto de la convocatoria, sino que se ha replicado el objeto de la convocatoria para la acreditación de experiencia. (...)¿.

Informe de Supervisión de Oficio N°D001096-2023-OSCE-SPRI: ¿Ahora bien, considerando que, en el presente caso, la Entidad señaló como parte de la información a considerar como obra similar, entre otros, que cuenten como mínimo 5 componentes o partidas tales como: demolición, excavación, talud, señalización, muro pantalla, bombas contraincendios, instalaciones sanitarias, equipamiento HVAC, eliminación demolición, movimiento de tierra y viga de cimentación; y teniendo en cuenta el criterio establecido al respecto por el Tribunal de Contrataciones del Estado, corresponderá emitir una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la integración de Bases del procedimiento de selección:

Suprimir de las bases los componentes o partidas detallados en la definición de obra similar, toda vez que no se condice con lo previsto en las Bases Estándar; así como también, considerando el criterio establecido por el Tribunal de Contrataciones del Estado¿.

En este orden de ideas, el comité de selección debe SUPRIMIR en la definición de obras similares de las bases, los componentes o partidas siguientes: 1) instalaciones electricas, 2) mobiliario, 3) muebles de concreto, 4)carpinteria de madera 5) jardineria 6) áreas verdes , debido a que no se condice con lo previsto en las bases estándar, así mismo, porque debe ajustarse al criterio dispuesto por el tribunal de contrataciones en sus diversas resoluciones.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUENTE PIEDRA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-CS-MDPP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, DOS PROYECTOS DE INVERSIONES PÚBLICAS EN UN SOLO PAQUETE, DEBIDO A QUE COMPARTEN LA MISMA NATURALEZA; EJECUCIÓN DE DOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA, IDENTIFICADOS CON CUI N°2330714 - 2604060

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: B Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N°4221-2021-TCE-S3 Resolución N°1343-2022-TCE-S3 Informe de Supervisión de Oficio D001096

Análisis respecto de la consulta u observación:

RESPECTO A LA OBSERVACIÓN FORMULADA, EN COORDINACIÓN CON EL ÁREA USUARIA SE PRECISA LO SIGUIENTE:

ES FACULTAD DE LA ENTIDAD LA DEFINICIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS CONTENIDAS EN EL REQUERIMIENTO, ESPECÍFICAMENTE DEL ÁREA USUARIA, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, CONCORDANTE CON EL ARTÍCULO 29 DEL REGLAMENTO.

ASIMISMO, CORRESPONDE SEÑALAR QUE, LA DEFINICION DE OBRA SIMILAR GUARDA RELACIÓN CON LO DISPUESTO EN EL ANEXO N° 1 DEL REGLAMENTO, ATENDIENDO LA NATURALEZA DE LA OBRA OBJETO DE LA CONVOCATORIA, ASÍ COMO LA FINALIDAD PÚBLICA Y EL ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD EN SU EJECUCIÓN.

CABE PRECISAR QUE, LA ENTIDAD, COMO MEJOR CONOCEDORA DE SUS NECESIDADES, A TRAVÉS DE SU ÁREA USUARIA HA DEFINIDO CON PRECISIÓN LAS CARACTERÍSTICAS DE LA OBRA QUE, TENIENDO EN CUENTA EL MARCO NORMATIVO, CONSIDERA QUE RESULTARÍAN SIMILARES A LA OBRA QUE PRETENDE EJECUTAR. ASÍ LA CONSIDERACIÓN DE COMPONENTES, NO SUGIERE UNA AFECTACIÓN EN LA FORMA DE ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, PUESTO QUE, DE OTRA MANERA NO SE PODRÍA CALIFICAR COMO OBRA SIMILAR, BASADO EN EL CRITERIO DE QUE UNA OBRA ES SIMILAR A OTRA, NO ÚNICAMENTE POR LA DENOMINACIÓN DEL CONTRATO, SINO ADEMÁS DE AQUELLA QUE SE HAYA DEFINIDO ESPECIFICANDO LAS CARACTERÍSTICAS QUE DISTINGUEN A ESTA OBRA, ES DECIR

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUENTE PIEDRA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-CS-MDPP-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, DOS PROYECTOS DE INVERSIONES PÚBLICAS EN UN SOLO PAQUETE, DEBIDO A QUE COMPARTEN LA MISMA NATURALEZA; EJECUCIÓN DE DOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA, IDENTIFICADOS CON CUI N°2330714 - 2604060

Ruc/código :	20138008801	Fecha de envío :	20/02/2024
Nombre o Razón social :	INGENIEROS CONSULTORES Y CONTRATISTAS ASOCIADOS SRL - ICCASOC SRL	Hora de envío :	18:03:17

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

El Principio de Transparencia del artículo N°2 de la LCE, establece que, las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Asimismo, el Principio de Libertad de Concurrencia, establece que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Y, el Principio de Competencia, contenido en el mencionado artículo, señala que los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia. En este orden de ideas, la definición de obra similar del presente proceso que corresponde al mejoramiento del servicio educativo de dos edificaciones educativas solo permite acreditar experiencia en centros educativos de inicial, primaria y secundaria, restringiendo acreditar experiencias de edificaciones de institutos técnicos y de universidades, de carácter público y privado; situación que es contrario a los principios de la ley de contrataciones anteriormente mencionados. Por tanto, solicitamos se incluya la definición de obras similares acreditar experiencia en institutos técnicos y universidades públicas o privadas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: B Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 2 DE LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

RESPECTO A LA OBSERVACIÓN FORMULADA, CORRESPONDE SEÑALAR QUE, INDEPENDIENTEMENTE, DE LA DENOMINACIÓN DEL CONTRATO QUE SE EJECUTE, LO QUE DEFINE DE MANERA OBJETIVA LA SIMILITUD DE UNA OBRA CON OTRA O SI ESTA CORRESPONDE A UNA OBRA, SON EL CONJUNTO DE PRESTACIONES O ACTIVIDADES QUE SE EJECUTARON EN EL CONTRATO Y QUE ESTAS GUARDEN UNA RELACIÓN DE SEMEJANZA A LA DEFINICIÓN ESTABLECIDA EN EL ANEXO N° 1 DEL REGLAMENTO.

ASÍ, EN ESA LÍNEA DE IDEAS, LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES ESTABLECIDA POR EL ÁREA USUARIA, CONTIENE LO DISPUESTO EN EL ANEXO N° 1 DEL REGLAMENTO, TENIENDO EN CUENTA ADEMÁS QUE, ATENDIENDO A LA NATURALEZA DE LA OBRA OBJETO DE LA CONVOCATORIA, EL ÁREA USUARIA HA DELIMITADO QUÉ CARACTERÍSTICAS DEBEN SER CONSIDERADAS A EFECTOS DE VERIFICAR LA SIMILITUD.

EN ESE SENTIDO, TENIENDO EN CUENTA QUE ES FACULTAD DE LA ENTIDAD LA DEFINICIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS CONTENIDAS EN EL REQUERIMIENTO Y QUE EL PARTICIPANTE LO QUE PRETENDE ES MODIFICAR LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES EN LA MEDIDA QUE EL PROPONE, SE DECIDE ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, TENIENDO EN CUENTA QUE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y/O PRIVADAS GUARDAN RELACIÓN CON LA OBRA QUE SE CONVOCA Y SU FINALIDAD.

FINALMENTE, SE PRECISA QUE LA ENTIDAD, VALORARÁ DE MANERA INTEGRAL LOS DOCUMENTOS PRESENTADOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, SIEMPRE QUE SE ACREDITE DE MANERA FEHACIENTE LA EXPERIENCIA REQUERIDA

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a: Construcción y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o remodelación y/o mejoramiento y/o demolición y/o renovación y/o ampliación y/o habilitación y/o creación y/o nueva y/o sustitución y/o adecuación o la combinación de estas en servicios de educación en instituciones educativas del nivel inicial, primaria y/o secundaria y/o universidades públicas y/o privadas, que contengan al menos tres (3) de los siguientes componentes: instalaciones eléctricas, mobiliario, muebles de concreto, carpintería de madera, jardinería y/o áreas verdes.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUENTE PIEDRA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-CS-MDPP-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, DOS PROYECTOS DE INVERSIONES PÚBLICAS EN UN SOLO PAQUETE, DEBIDO A QUE COMPARTEN LA MISMA NATURALEZA; EJECUCIÓN DE DOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PUBLICA, IDENTIFICADOS CON CUI N°2330714 - 2604060

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUENTE PIEDRA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-CS-MDPP-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS, DOS PROYECTOS DE INVERSIONES PÚBLICAS EN UN SOLO PAQUETE, DEBIDO A QUE COMPARTEN LA MISMA NATURALEZA; EJECUCIÓN DE DOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA, IDENTIFICADOS CON CUI N°2330714 - 2604060

Ruc/código :	20601695147	Fecha de envío :	21/02/2024
Nombre o Razón social :	DRIZLE S.A.C.	Hora de envío :	17:34:39

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Conforme a lo establecido en las bases, la experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación 17 de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones. En este contexto, se necesita confirmar si solo basta con la presentación de la orden de compra y acta de recepción de obra para acreditar los requisitos de calificación, ya que en algunos casos no se cuenta con un contrato y resolución de liquidación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: B Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la consulta formulada, en coordinación con el área usuaria, se preceisa que, en el marco de la normativa de contrataciones del Estado, el perfeccionamiento implica el nacimiento y existencia del contrato, a partir del cual se generan derechos y obligaciones para las partes que lo suscriben, siendo necesario que las partes que lo firman se encuentren debidamente acreditadas y que cuenten con la representación respectiva.

Así, el numeral 137.1 del artículo 137 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado señala que, el contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene, salvo en los contratos derivados de procedimientos de Subasta Inversa Electrónica y Adjudicación Simplificada para bienes y servicios en general, en los que el contrato se puede perfeccionar con la recepción de la orden de compra o de servicios.

En consecuencia, la normativa de contrataciones del estado, prevee que el contrato pueda perfeccionarse con la recepción de una orden de compra o de servicios, únicamente para la contratación de bienes y servicios en general, no siendo posible para el caso de ejecución y consultoría de obras; por lo que la acreditación de la experiencia del postor deberá ser tal cual la establecida en las bases del procedimiento de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null