

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE YANAMA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA RENOVACIÓN DEL CERCO DE LADRILLO/ CONCRETO EN EL(LA) I.E. N° 86662 FRANCISCO BOLOGNESI EN LA LOCALIDAD DE HUAMAS, DISTRITO DE YANAMA, PROVINCIA DE YUNGAY, DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N°2402407

Ruc/código : 20571154596

Fecha de envío : 29/08/2023

Nombre o Razón social : MAQUINARIAS & SERVICIOS RENTAL S.A.C.

Hora de envío : 20:44:08

**Observación: Nro. 1**

**Consulta/Observación:**

En los términos de referencia, se han establecido como OBRAS SIMILARES con la siguiente definición:

Se consideran obras iguales o similares a: mejoramiento y/o rehabilitación de todo tipo de edificaciones: donde, deberá contar con los siguientes componentes:

Obras provisionales y trabajos preliminares, movimiento de tierras. obras de concreto simple, obras de concreto armado, cerco perimétrico, muros y tabiques de albañilería, revoques y enlucidos

Al respecto se observa en el sentido que requerir los componentes citados es arbitrario y carece de todo sentido de razonabilidad, ya que las obras de edificación tienen partidas con distintas denominaciones, así por ejemplo, puede indicarse CERCO PERIMETRAL, CERCO, CERCO PERIMETRICO, ETC, asimismo, en el caso de los REVOQUES, puede denominarse indistintamente, REVOQUES Y ENLUCIDOS solo REVOQUES o TARRAJEOS.

De acuerdo a lo anterior, en estricta correspondencia a la naturaleza de la obra materia de convocatoria, no tiene ningún asidero requerir los componentes, pues bastaría con establecer como obras similares a las de EDIFICACIONES.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico**

**Numeral: 3.2**

**Literal: B**

**Página: 37**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Ante ello indicamos y precisa que, el OSCE mediante pronunciamiento N° 234-2022/OSCE-DGR, se ha referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, considerando la legalidad de requerir componentes. Asimismo, mediante pronunciamiento N° 015-2022/OSCE-DGR, el OSCE no acogió la observación formulada para suprimir los componentes de la definición de obras similares. ¿ De igual forma, con pronunciamiento N° 163-2022/OSCE-DGR, el OSCE señala que se permite la acreditación de componentes en obras similares siempre que no afecte la concurrencia y participación de postores.

¿ Adicionalmente, la Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, en los considerandos 35, 37 y 38 señala que: ¿si bien, a efectos solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que solo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección ¿Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE Análisis respecto de la consulta u observación: En el artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, se precisa que corresponde a la Entidad formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico -según corresponda- la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta debe ejecutarse. Conforme lo señalado en la Resolución N° 0875-2018-TCE-S4 y a la Opinión N° 030-2019/DTN, independientemente, de la denominación del contrato, para verificar si en este se ejecutó una obra, deberá tomarse en cuenta las actividades o trabajos que involucró la prestación; siendo lo relevante identificar los componentes y/o metas de ejecución de obra; es decir, verificar si en el contrato se ejecutaron actividades que reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (ii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de obra, del Anexo Único del Reglamento. En ese sentido, en concordancia con el PRONUNCIAMIENTO N° 015-2020/OSCE-DGR, así como lo solicitado en las

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE YANAMA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA RENOVACIÓN DEL CERCO DE LADRILLO/ CONCRETO EN EL(LA) I.E. N° 86662 FRANCISCO BOLOGNESI EN LA LOCALIDAD DE HUAMAS, DISTRITO DE YANAMA, PROVINCIA DE YUNGAY, DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N°2402407

Específico

3.2

B

37

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

bases de acorde a los componentes y/o metas y/o partidas del presupuesto de obra, y considerando que la pretensión del recurrente se encontraría orientada a que, necesariamente, se modifique un extremo de la definición de obras similares, y en tanto la Entidad y el AREA USUARIA como mejor conocedoras de sus necesidades y a fin de garantizar la calidad técnica en la ejecución de la obra, NO SE ACOGE la presente

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE YANAMA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA RENOVACIÓN DEL CERCO DE LADRILLO/ CONCRETO EN EL(LA) I.E. N° 86662 FRANCISCO BOLOGNESI EN LA LOCALIDAD DE HUAMAS, DISTRITO DE YANAMA, PROVINCIA DE YUNGAY, DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N°2402407

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	29/08/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	22:47:24

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: mejoramiento y/o rehabilitación de todo tipo de edificaciones: donde, deberá contar con los siguientes componentes:

Obras provisionales y trabajos preliminares, movimiento de tierras. obras de concreto simple, obras de concreto armado, cerco perimétrico, muros y tabiques de albañilería, revoques y enlucidos. Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa. Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores. Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: Obras provisionales y trabajos preliminares, movimiento de tierras. obras de concreto simple, obras de concreto armado, cerco perimétrico, muros y tabiques de albañilería, revoques y enlucidos

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 37

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Ante ello indicamos y precisa que, el OSCE mediante pronunciamiento N° 234-2022/OSCE-DGR, se ha referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, considerando la legalidad de requerir componentes. Asimismo, mediante pronunciamiento N° 015-2022/OSCE-DGR, el OSCE no acogió la observación formulada para suprimir los componentes de la definición de obras similares. ¿ De igual forma, con pronunciamiento N° 163-2022/OSCE-DGR, el OSCE señala que se permite la acreditación de componentes en obras similares siempre que no afecte la concurrencia y participación de postores.

¿ Adicionalmente, la Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, en los considerandos 35, 37 y 38 señala que: ¿si bien, a efectos solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que solo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección¿Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE Análisis respecto de la consulta u observación: En el artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, se precisa que corresponde a la Entidad formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico -según corresponda- la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta debe ejecutarse. Conforme lo señalado en la Resolución N° 0875-2018-TCE-S4 y a la Opinión N° 030-2019/DTN, independientemente, de la denominación del contrato, para verificar si en este se ejecutó una obra, deberá tomarse en cuenta las actividades o trabajos que involucró la prestación; siendo lo relevante identificar los componentes y/o metas de ejecución de obra; es decir, verificar si en el contrato se ejecutaron actividades que reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (ii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de obra, del Anexo Único del Reglamento. En ese sentido, en concordancia con el PRONUNCIAMIENTO N° 015-2020/OSCE-DGR, así como lo solicitado en las bases de acorde a los componentes y/o metas y/o partidas del presupuesto de obra, y considerando que la pretensión del recurrente se encontraría orientada a que, necesariamente, se modifique un extremo de la

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE YANAMA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA RENOVACIÓN DEL CERCO DE LADRILLO/ CONCRETO EN EL(LA) I.E. N° 86662 FRANCISCO BOLOGNESI EN LA LOCALIDAD DE HUAMAS, DISTRITO DE YANAMA, PROVINCIA DE YUNGAY, DEPARATAMENTO DE ANCASH, CON CUI N°2402407

Específico

3.2

B

37

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

definición de obras similares, y en tanto la Entidad y el AREA USUARIA como mejor conocedoras de sus necesidades y a fin de garantizar la calidad técnica en la ejecución de la obra, NO SE ACOGE la presente

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE YANAMA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA RENOVACIÓN DEL CERCO DE LADRILLO/ CONCRETO EN EL(LA) I.E. N° 86662 FRANCISCO BOLOGNESI EN LA LOCALIDAD DE HUAMAS, DISTRITO DE YANAMA, PROVINCIA DE YUNGAY, DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N°2402407

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	29/08/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	22:47:24

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

De las bases se aprecia que, para obtener el máximo puntaje (02 puntos) en el factor otros factores de evaluación los postores deben acreditar contar con certificación como ¿Empresa segura, libre de violencia y discriminación contra la mujer¿ (02 puntos). SOBRE ESTE ASPECTO, DEBE TENERSE EN CONSIDERACION QUE LAS CERTIFICACIONES ISO, DE ACUERDO A SU DEFINICION, NO GARANTIZAN NI MIDEN CALIDAD, SINO QUE ASEGURAN QUE LA EMPRESA QUE CUENTA CON DICHA CERTIFICACION CUMPLE CON PROCEDIMIENTOS predeterminados que aseguran un estándar en la ejecución de sus prestaciones. Por lo que su exigencia en atención al criterio establecido por este organismo Supervisor en diversos pronunciamientos respecto a la pertinencia de evaluar las certificaciones de normalización y estandarización de procedimientos, con ocasión de la absolución de la presente observación deberá suprimir dicha exigencia asignados a los factores de evaluación.

Habiendo precedente en el procedimiento de selección AS-008 UELS que se suprimieron los otros factores de evaluación y solo quedando el precio con 100 puntos al momento de la integración y en aras de fomentar la mayor participación sin limitaciones al presente proceso se considera que dichos ISOS no es un factor determinante a la calidad de la prestación al momento de la ejecución de la obra.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 37

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art.2 literal a) de la ley N° 30225 Art. 2° de la LCE Factores de Evaluación de las Bases Estándar.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, cabe señalar que en el artículo 51 del Reglamento y en las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria se establece que los factores de evaluación elaborados por el comité de selección guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación; siendo que, estos factores no pueden calificar con puntaje el cumplimiento de los términos de referencia ni los requisitos de calificación.

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación establecen que el ¿precio¿, ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ y resultan obligatorios, y que facultativamente se puede incluir los factores ¿Sostenibilidad ambiental y social¿, ¿Protección social y desarrollo humano¿ y ¿Integridad en la contratación pública¿.

De esta manera, se desprende que el comité de selección antes de convocar el procedimiento de selección, deben elaborar las Bases, consignando el ¿Precio¿, ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ y ¿Metodología propuesta¿ como factores obligatorios, y además, podrá optar por consignar cualquiera de los otros factores facultativos previsto en las Bases Estándar.

EN ESE SENTIDO EL COMITE DE SELECCION NO SE ACOGE A LA OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null