

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-50-2023-GRA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 "

|                         |   |                  |            |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20609406322                             | Fecha de envío : | 07/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C. | Hora de envío :  | 13:41:21   |

**Consulta:** Nro. 1

**Consulta/Observación:**

Se solicita al comité confirmar el plazo de ejecución, puesto que en las bases señalan 60 días calendarios, mientras que en expediente técnico señala 75 días calendarios.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 13      Literal: -      **Página:** 36

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se aclara al participante que por error involuntario de digitación se consignó mal el plazo de ejecución en las bases donde dice 60 días calendarios y debe decir 75 días calendarios, indicando que se modificaran en RTM.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Plazo de ejecución 75 días calendarios.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-50-2023-GRA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 "

|                         |                |                  |            |
|-------------------------|----------------|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20480546921    | Fecha de envío : | 11/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | CROKE E.I.R.L. | Hora de envío :  | 22:30:49   |

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Respecto al precio de la oferta (Anexo N° 6) se consulta al comité de selección ACLARAR de forma precisa si en el anexo N° 06 es necesario consignar la fecha del cálculo de presupuesto, y adicional se pide que se CONFIRME si esta fecha tendría que coincidir con la fecha del cálculo del valor referencial o no es necesario consignar esta fecha, y únicamente se pondrá la fecha de presentación de propuestas

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: ANEXO 6 Literal: - Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara al participante que el valor referencia deviene de un cálculo elaborado en el expediente técnico y cuya fecha se encuentra en el mismo, indicando al participante que para el ANEXO 06 deberá adecuarse a lo establecido en las bases

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-50-2023-GRA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 "

|                         |                |                  |            |
|-------------------------|----------------|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20480546921    | Fecha de envío : | 11/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | CROKE E.I.R.L. | Hora de envío :  | 22:30:49   |

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Respecto al PORCENTAJE MINIMO DE PARTICIPACIÓN EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, se solicita disminuir dicho porcentaje mínimo de participación de manera uniforme. En aras que exista mayor pluralidad de postores, bajo principio de libre concurrencia

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2    **Literal:** 2.4.    **Página:** 16

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 4.- Principios que rigen las contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto cabe señalar que, las condiciones solicitadas en relación al porcentaje de participación de cada consorciado, se deben a la necesidad de área usuaria de garantizar una correcta y oportuna ejecución de la obra teniendo en cuenta la magnitud y la complejidad de la obra a ejecutar.

Precisando que en el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento de la LCE y la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, establecen que es facultad del área usuaria de establecer el número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación, así como definir un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado. En este contexto, es que el área usuaria, dada a las características de la obra, estableció el número máximo y porcentaje mínimo de participación de cada consorciado.

Por lo antes descrito, no da lugar la solicitud propuesta por el participante, NO SE ACOGE LA OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-50-2023-GRA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 "

Ruc/código : 20600504500

Nombre o Razón social : CONSTRUCTORA & ESTUDIO INARCONST S.A.C.

Fecha de envío : 13/12/2023

Hora de envío : 17:49:09

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

De la definición de obras similares de la experiencia del postor en la especialidad, se tiene lo siguiente:

Ejecución de Infraestructura Educativa en general pública y/o privada (instituciones educativas iniciales, primarios y secundarios, Institutos tecnológicos, institutos pedagógicos, universidades), y/o hospitales, y/o centros de salud y/o centros médicos y/o centros penitenciarios y/o complejos deportivos y/o bancos y/o centros comerciales y/o edificios de oficinas y/o edificios comerciales y/o edificios residenciales.

De la misma manera se considera como obras similares las siguientes terminologías: Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o Mejoramiento y/o Demolición y/o Renovación y/o Ampliación y/o Creación y/o Nueva y/o Sustitución y/o Adecuación o la combinación de estas.

Al respecto debemos manifestar que la experiencia del postor constituye un elemento fundamental en la calificación de los postores, puesto que permite a las entidades determinar, de manera objetiva, la idoneidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas, al comprobarse que estos han ejecutado anteriormente prestaciones iguales o similares a las que se requiere contratar.

Al respecto, el OSCE ha señalado en diferentes opiniones (105-2015/DTN, 032-2014/DTN, etc.), que la experiencia es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo, es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia, genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de accesos a los contratos con el Estado. En razón a lo anteriormente indicado SE OBSERVA la definición de obras similares ya que están considerados como obras similares Instituciones Educativas, Hospitales, penitenciarias, Centros Comerciales, etc., los cuales tienen un fin distinto de la presente obra del proceso de selección, por lo que aparentemente se estaría colocando diferentes tipos de proyectos para favorecer a determinado participante, sin perjuicio de lo anterior dada la complejidad del proyecto que principalmente es la construcción de una cobertura metálica sobre una losa deportiva, teniendo trabajos de orden especializado y en altura; solicitamos que se coloque una definición de obra similares acorde al objeto de la convocatoria.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 31**

**Literal: B**

**Página: 48**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El numeral 29.3 del artículo 29 del Reglamento establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

De acuerdo con esta premisa, es facultad de la Entidad definir su requerimiento en función de sus necesidades, cuidando que este resulte razonable; en ese orden de ideas, se concluye que no todas las obras de edificación en las que haya participado un postor resultan idóneas para acreditar la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, por lo tanto, los potenciales postores deberán presentar obras de iguales o parecidas características, que contengan aquellas prestaciones que definen la naturaleza del trabajo que pretende contratarse, respondiendo a criterios objetivos y razonables que constituyan elementos fundamentales en la calificación de los postores, permitiendo a la Entidad comprobar y determinar, de manera objetiva, la idoneidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas en la presente convocatoria.

Este sustento concuerda con el criterio establecido en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE del Tribunal de Contrataciones del Estado (publicado en El Peruano el 02 de diciembre del 2023), mediante el cual como parte de sus dictámenes se estipula lo siguiente:

**II. ANÁLISIS**

(¿)

2. Al respecto, las vigentes bases estándar aprobadas por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (en adelante, OSCE), aplicables a los procedimientos de selección para la ejecución de obras, prevén que la experiencia de un postor se determina¿

(¿)

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante :     | GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL   |
| Nomenclatura :           | AS-SM-50-2023-GRA/CS-1   |
| Nro. de convocatoria :   | 1  |
| Objeto de contratación : | Obra   |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 " |

|  |            |    |   |    |
|--|------------|----|---|----|
|  | Especifico | 31 | B | 48 |
|--|------------|----|---|----|

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De otro lado, también como parte del requisito, tales bases estándar otorgan un margen de discrecionalidad a la Entidad, y concretamente al área usuaria, para definir lo que debe entenderse por ¿obra similar¿, pues establece como parte de la instrucción para aquellas, el ¿consignar las obras que califican como similares¿.

**III. ACUERDO**

(¿)  
 5. Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que las entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.  
 (el subrayado es nuestro)  
 En consecuencia, de acuerdo con estos fundamentos para el presente procedimiento de selección se decide ACOGER PARCIALMENTE la observación del participante, implementándose en el numeral 2. CONSIDERACIONES ESPECIFICAS, literal 2.2 (página 29 de las bases) y en el numeral 3.1. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, literal B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (página 48 de las bases).

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse las siguientes definiciones:  
 Definición de obras similares: Ejecución de Infraestructura destinada a servicios deportivos y/o servicios recreacionales, o complejos multideportivos y/o complejos recreativos y/o la combinación de estos.  
 De la misma manera se considerarán como obras similares las siguientes terminologías: Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o Mejoramiento y/o Demolición y/o Renovación y/o Ampliación y/o Creación y/o Nueva y/o Sustitución y/o Adecuación o la combinación de estas

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL

Nomenclatura : AS-SM-50-2023-GRA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 "

Ruc/código : 20487611191

Fecha de envío : 13/12/2023

Nombre o Razón social : SUPERVISION Y CONSTRUCCIONES SOPLA BACALLA  
INGENIEROS E.I.R.L

Hora de envío : 23:13:38

#### Observación: Nro. 5

##### Consulta/Observación:

El objeto de convocatoria del presente procedimiento de selección tiene el Código Único de Inversiones N°: 2591179, el mismo que en su FORMATO N° 07-A esta registrado como proyecto de inversión en la Cadena Funcional: 21 CULTURA Y DEPORTE, en el Grupo funcional: 0102 INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y RECREATIVA.

Según la Memoria Descriptiva (publicada en el SEACE como parte del expediente técnico), el proyecto consiste en la construcción de cobertura e instalaciones complementarias deportivas destinadas a la práctica de actividades deportivas, simulacros y otros eventos, con las siguientes metas específicas: Construcción de tribunas de concreto Armado  $F_{\text{c}}=140$  kg/cm<sup>2</sup>.; Construcción de pedestales de concreto armado  $F_{\text{c}}=210$  kg/cm<sup>2</sup>, que servirán de soporte para la cobertura; Construcción de la cobertura con plancha Aluzinc y cerchas metálicas según diseño estructural.

Bajo este contexto, se observa la definición de obras similares establecida para la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, en razón a que se ha considerado como similares toda una gama de edificaciones destinadas al sector educación, sector salud, centros de readaptación, sector financiero, sector comercial y/o de gestión, e inclusive las destinadas al sector vivienda; los cuales no garantizarían necesariamente la calidad técnica de la obra a ejecutar.

Al respecto, cabe tomar en consideración lo precisado por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, la cual mediante la Opinión No 030-2019/DTN, dictaminó lo siguiente:

(¿)

2.1.3 (...) cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; en esa medida, es necesario que el comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

De esta manera, el Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria¿

Por lo que se cuestiona al Comité de Selección (de acuerdo con el Principio de Eficacia) que deberían considerar como similares, las obras destinadas (sin ser limitativos) a las prácticas deportivas y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o espacios deportivos y/o centros de esparcimiento que comprendan las instalaciones fijas y complementarias adscritas a este tipo de infraestructuras.

Acápito de las bases : Sección: Especifico

Numeral: III

Literal: b

Página: 25

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LCE Y RLCE

##### Análisis respecto de la consulta u observación:

El numeral 29.3 del artículo 29 del Reglamento establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

De acuerdo con esta premisa, es facultad de la Entidad definir su requerimiento en función de sus necesidades, cuidando que este resulte razonable; en ese orden de ideas, se concluye que no todas las obras de edificación en las que haya participado un postor resultan idóneas para acreditar la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, por lo tanto, los potenciales postores deberán presentar obras de iguales o parecidas características, que contengan aquellas prestaciones que definen la naturaleza del trabajo que pretende contratarse, respondiendo a criterios objetivos y razonables que constituyan elementos fundamentales en la

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante :     | GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE CENTRAL   |
| Nomenclatura :           | AS-SM-50-2023-GRA/CS-1   |
| Nro. de convocatoria :   | 1  |
| Objeto de contratación : | Obra   |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PRACTICA DEPORTIVA Y/O RECREATIVA EN COBERTURA E INSTALACIONES COMPLEMENTARIAS DEPORTIVAS DE CENTRO POBLADORA PALMIRA DISTRITO DE LEIMEBAMBA DE LA PROVINCIA DE CHACHAPOYAS DEL DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CUI N° 2591179 " |

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LCE Y RLCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

calificación de los postores, permitiendo a la Entidad comprobar y determinar, de manera objetiva, la idoneidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas en la presente convocatoria.  
Este sustento concuerda con el criterio establecido en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE del Tribunal de Contrataciones del Estado (publicado en El Peruano el 02 de diciembre del 2023), mediante el cual como parte de sus dictámenes se estipula lo siguiente:

**II. ANÁLISIS**

(¿)  
2. Al respecto, las vigentes bases estándar aprobadas por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (en adelante, OSCE), aplicables a los procedimientos de selección para la ejecución de obras, prevén que la experiencia de un postor se determina¿  
(¿)  
De otro lado, también como parte del requisito, tales bases estándar otorgan un margen de discrecionalidad a la Entidad, y concretamente al área usuaria, para definir lo que debe entenderse por ¿obra similar¿, pues establece como parte de la instrucción para aquellas, el ¿consignar las obras que califican como similares¿.

**III. ACUERDO**

(¿)  
5. Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que las entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.  
(el subrayado es nuestro)  
En consecuencia, de acuerdo con estos fundamentos para el presente procedimiento de selección se decide ACOGER PARCIALMENTE la observación del participante, implementándose en el numeral 2. CONSIDERACIONES ESPECIFICAS, literal 2.2 (página 29 de las bases) y en el numeral 3.1. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, literal B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD (página 48 de las bases).

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse las siguientes definiciones:  
Definición de obras similares: Ejecución de Infraestructura destinada a servicios deportivos y/o servicios recreacionales, o complejos multideportivos y/o complejos recreativos y/o la combinación de estos.  
De la misma manera se considerarán como obras similares las siguientes terminologías: Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o Mejoramiento y/o Demolición y/o Renovación y/o Ampliación y/o Creación y/o Nueva y/o Sustitución y/o Adecuación o la combinación de estas