

Lima, 19 de junio de 2024

CARTA N° 004575-2024-GAD/ONPE

Señores  
**CONSORCIO GEPPI**  
Jr. Hermilio Valdizan N° 635, Jesús María  
[geppi.sac@gmail.com](mailto:geppi.sac@gmail.com), [renattovallve4@gmail.com](mailto:renattovallve4@gmail.com)  
**Presente.-**

**Asunto** : Pérdida automática de la Buena Pro - Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE

**Referencia** : a) Informe N° 000540-2024-SGL-GAD/ONPE  
b) Carta N° 17-2024/CONSORCIOGEPPI/PROC (Exp. N° 0011861-2024)

Me dirijo a ustedes para saludarlos cordialmente en relación al procedimiento previsto en el artículo 167 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado para continuar con la ejecución de las prestaciones pendientes del contrato resuelto derivado del Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE - "Contratación del Servicio de Limpieza de Oficinas – FUNC 2023", cuyo resultado fue el otorgamiento de la buena pro a su representada el día 23 de mayo de 2024, procediendo el OEC a registrar su consentimiento en el SEACE el 05 de junio de 2024.


Sobre el particular, sin perjuicio de las razones aducidas por su representada en el documento de la referencia b) para no presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, resulta necesario tener presente que el artículo 141 del Reglamento constituye una norma de naturaleza imperativa, esto es, que no admite voluntad contraria, y es aplicable tanto para el adjudicatario como para la Entidad, en concordancia con el **Principio de Legalidad**, por lo que de no cumplir con el procedimiento dentro de los plazos preestablecidos se generan distintas consecuencias para cada una de las partes<sup>1</sup>.

En ese sentido, habiendo transcurrido el plazo de los ocho (08) días hábiles siguientes al registro del consentimiento de la buena pro en el SEACE (del 06 de junio de 2024 al 18 de junio de 2024), sin que se hayan presentado los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, **se tiene que el contrato no se ha perfeccionado por causa imputable al postor**, de acuerdo al análisis realizado por la Sub Gerencia de Logística en el documento de la referencia a).

Siendo ello así, por medio de la presente **se le comunica que se ha producido la pérdida automática de la buena pro del Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE, por causa imputable al postor**, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, por lo que la Entidad procederá de acuerdo a sus atribuciones establecidas en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.

Sin otro en particular, quedo de usted.

Atentamente,

  
Firmado digitalmente por  
**VIOLETA MARGARITA WILSON VALDIVIA**  
Gerente de la Gerencia de Administración  
GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN

(VWW/aus)



Lima, 19 de junio de 2024

**INFORME N° 000540-2024-SGL-GAD/ONPE**

**A:** **VIOLETA MARGARITA WILSON VALDIVIA**  
Gerente de la Gerencia de Administración

**De:** **BETTY MARIA PORTOCARRERO HONORES**  
Subgerente de Logística(e)

**Asunto:** Pérdida automática de la buena pro - CP N° 01-2023-FUNC-ONPE  
"CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LIMPIEZA DE OFICINAS –  
FUNC 2023"

**Referencia:** a) Carta N° 17-2024/CONSORCIOGEPP/PROC (Exp. N° 0011861-2024)  
b) Carta N° 003220-2024-GAD/ONPE

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en mérito a lo señalado en el asunto y los documentos de la referencia, para informarle lo siguiente:

**1. ANTECEDENTES:**

- 1.1. Con fecha 24 de mayo de 2023, el Comité de Selección convocó el procedimiento de selección Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE, para la "Contratación del Servicio de Limpieza de Oficinas – FUNC 2023".
- 1.2. Con fecha 04 de julio de 2023, el Comité de Selección adjudicó la buena pro del procedimiento de selección Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE a la empresa GRUPO GERENCIAL ASESORIA Y SERVICIOS GENERALES S.R.L., para la "Contratación del Servicio de Limpieza de Oficinas – FUNC 2023", por un monto ascendente a S/ 2,414,935.92 (Dos millones cuatrocientos catorce mil novecientos treinta y cinco con 92/100 soles).
- 1.3. Con fecha 10 de agosto de 2023, la Oficina Nacional de Procesos Electorales, en adelante LA ONPE, y la empresa GRUPO GERENCIAL ASESORIA Y SERVICIOS GENERALES S.R.L., en adelante El Contratista, suscribieron el Contrato N° 24-2023-ONPE, derivado del Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE, para la contratación del "SERVICIO DE LIMPIEZA DE OFICINAS - FUNC 2023", por un monto ascendente a S/ 2,414,935.92 (Dos millones cuatrocientos catorce mil novecientos treinta y cinco con 92/100 soles), y por un plazo de ejecución de veinticuatro (24) meses, contados a partir del día siguiente de la suscripción del "acta de inicio del servicio", esto es desde el 16 de agosto de 2023.
- 1.4. Con fecha 06 de mayo de 2024, mediante Carta Notarial N° 000003-2024-GAD/ONPE (Carta Notarial N° 214623), la Gerencia de Administración requirió al contratista para que en un plazo no mayor de un día (01) calendario de recibida la comunicación, cumpla con ejecutar las obligaciones a su cargo según lo establecido en los Términos de Referencia contenidos en las Bases Integradas del procedimiento de selección; ello, bajo apercibimiento de resolver parcialmente el contrato por causal de incumplimiento injustificado de sus obligaciones contractuales (respecto de las prestaciones no ejecutadas), sin perjuicio de la aplicación de penalidades, y de las acciones administrativas y legales que puedan corresponder. Dicha carta fue notificada notarialmente el 06 de mayo de 2024 (dejada en la dirección declarada por la empresa, pese la negativa de firmar el duplicado).



- 1.5. Con fecha 09 de mayo de 2024, mediante Carta Notarial N° 000004-2024-GAD/ONPE (Carta Notarial N° 152-2024), la Gerencia de Administración comunicó al contratista la decisión de la Entidad de resolver parcialmente el Contrato N° 24-2023-ONPE, por causal de incumplimiento injustificado de sus obligaciones contractuales, al amparo de lo dispuesto en los artículos 164 y 165 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señalando que dicha resolución parcial del contrato opera respecto a las prestaciones no ejecutadas, en la medida que éstas últimas son separables e independientes del resto de obligaciones, y sin perjuicio de las acciones administrativas y legales que puedan corresponder.
- 1.6. Con fecha 23 de mayo de 2024, en el marco del procedimiento previsto en el artículo 167 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado para continuar con la ejecución de las prestaciones pendientes derivadas del contrato resuelto, se adjudicó la buena pro al **CONSORCIO GEPII**, previa aceptación de la invitación cursada por la ONPE, por un monto total de S/ 1,358,401.46 (Un millón trescientos cincuenta y ocho mil cuatrocientos uno con 46/100 soles).
- 1.7. Con fecha 05 de junio de 2024, se registró el consentimiento de la buena pro otorgada al CONSORCIO GEPII, en el marco del procedimiento de selección Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE, por lo que, en concordancia con lo establecido en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el adjudicatario contaba con un plazo de ocho (8) días hábiles siguientes a dicho registro para presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato respectivo, esto es, desde el **06 de junio de 2024 al 18 de junio de 2024.**
- 1.8. Con fecha 18 de junio de 2024, mediante Carta N° 17-2024/CONSORCIOGEPII/PROC (Exp. N° 0011861-2024), el CONSORCIO GEPII comunicó a la Gerencia de Administración la imposibilidad de suscribir el contrato de prestaciones pendientes derivadas del Concurso Público N° 01-2023-FUNC-ONPE, aduciendo que la Entidad no habría definido cuáles son las prestaciones pendientes en relación a los materiales de limpieza, lo que impactaría en la determinado los costos necesarios para su ejecución, haciendo imposible para el consorcio suscribir el contrato. Asimismo, señaló que existirían materiales que se están solicitando en los Términos de Referencia del Servicio que ya no existen en el mercado (productos de limpieza ecológicos), entre ellos, la silicona líquida cristal, el jabón líquido para pisos y el quita sarro gel. Finalmente, manifestó que el monto establecido en la invitación cursada por la Entidad sería extremadamente bajo y fuera de la realidad, por lo que adjuntó la estructura de costos que, a su consideración, es lo que costaría el servicio requerido por la Entidad (S/ 2,088,742.95); motivos por los cuales no presentaría los documentos para suscribir el contrato.

## 2. **BASE LEGAL**

- 2.1. Constitución Política del Perú.
- 2.2. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 2.3. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

## 3. **ANÁLISIS:**

- 3.1. De manera preliminar, es preciso señalar que el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente en relación a los plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato:

### **"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato**

**141.1 Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:**

**141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor**

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

URL: <https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/doc>  
CVD: 0000 0018 2265 5415



**ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato.** En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, **u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.**

141.2. Cuando la Entidad no cumpla con perfeccionar el contrato dentro de los plazos establecidos en el numeral precedente, el postor ganador de la buena pro puede requerir a la Entidad que cumpla con perfeccionar el contrato, dándole un plazo de cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de recibido el documento mediante el cual se le requiere. Vencido el plazo otorgado, sin que la Entidad haya perfeccionado el contrato, el postor ganador tiene la facultad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, con lo cual deja de estar obligado a la suscripción del mismo o a la recepción de la orden de compra o de servicio. En este supuesto, la Entidad no puede convocar el mismo objeto contractual en el ejercicio fiscal en el que se realizó la citada convocatoria, bajo responsabilidad.

141.3. **Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.** En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

141.4. Si el postor que ocupó el segundo lugar no perfecciona el contrato, cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a bienes y servicios en general y siempre que existan más postores que calificar, el órgano encargado de las contrataciones devuelve el expediente de contratación al órgano a cargo del procedimiento de selección en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, a fin que por única vez verifique los requisitos de calificación de los postores admitidos, según el orden de prelación obtenido en la evaluación, para identificar hasta dos (2) ofertas presentadas que cumplan con los requisitos de calificación.

141.5. Cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a consultoría en general o consultoría de obras, el órgano encargado de las contrataciones considera a los primeros cuatro (4) postores, a fin de requerir en orden de prelación la presentación de los documentos y perfeccionar el contrato dentro del plazo previsto en el numeral 141.1.

141.6. Cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a la ejecución de obra, el órgano encargado de las contrataciones considera a los cuatro (4) postores que cumplan con los requisitos de calificación conforme a lo dispuesto en el numeral 75.3 del artículo 75, siguiendo el orden de prelación, a fin de requerir la presentación de los documentos y perfeccionar el contrato con el postor calificado dentro del plazo previsto en el numeral 141.1.

141.7. Si el postor que ocupó el segundo lugar no perfecciona el contrato, cuando el procedimiento de selección corresponda a una subasta inversa electrónica, y siempre que existan más postores, el órgano encargado de las contrataciones devuelve el expediente de contratación al órgano a cargo del procedimiento de selección en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, a fin que por única vez revise las demás ofertas, respetando el orden de prelación, para identificar hasta dos (2) ofertas presentadas cuya documentación reúna las condiciones requeridas por las Bases.

141.8. Cuando no se perfeccione el contrato luego de haberse realizado las acciones indicadas en los numerales precedentes, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección".

- 3.2. Sobre el particular, siendo que el 05 de junio de 2024 se registró el consentimiento de la buena pro en la plataforma del SEACE, se tiene que el CONSORCIO GEPPi, en su calidad de adjudicatario, contaba con un plazo computado desde el 06 de junio de 2024 al 18 de junio de 2024, para la presentación de los documentos que contienen los requisitos para perfeccionar el contrato.





3.3. Siendo ello así, mediante Carta N° 17-2024/CONSORCIOGEPP/PROC (Exp. N° 0011861-2024) ingresada el 18 de junio de 2024 por Mesa de Partes de la ONPE, el adjudicatario comunicó que no presentaría los documentos para suscribir el contrato, **pese a haber aceptado la invitación dentro del plazo otorgado para ello (5 días calendarios)**, aduciendo que la Entidad no habría definido cuáles son las prestaciones pendientes en relación a los materiales de limpieza, lo que impactaría en la determinado los costos necesarios para su ejecución. Asimismo, señaló que existirían materiales que se están solicitando en los Términos de Referencia que ya no existen en el mercado (productos de limpieza ecológicos), entre ellos, la silicona líquida cristal, el jabón líquido para pisos y el quita sarro gel. Finalmente, manifestó que el monto establecido en la invitación cursada por la Entidad sería extremadamente bajo y fuera de la realidad, por lo que adjuntó la estructura de costos que, a su consideración, es lo que costaría el servicio requerido por la Entidad (S/ 2,088,742.95).

3.4. Al respecto, es preciso señalar que el adjudicatario tenía la responsabilidad de evaluar el requerimiento de la Entidad, contenido en la Carta de Invitación (Carta N° 003220-2024-GAD/ONPE), **en un momento previo a su aceptación, y en caso de tener observaciones o no resultar conveniente, rechazarla dentro de dicho plazo**. No obstante, comunicó su aceptación a la invitación para ejecutar las prestaciones pendientes del servicio de limpieza, lo que conllevó a que la Sub Gerencia de Logística adoptara las acciones pertinentes para el otorgamiento de la buena pro (01 día hábil) y consentimiento en el SEACE (08 días hábiles).

Asimismo, esperó a que culminara el plazo para la presentación de los requisitos para perfeccionar el contrato (08 días hábiles) para recién comunicar su decisión de no presentarlos y no suscribir el contrato respectivo, generando un gran perjuicio a la Entidad por el tiempo transcurrido, toda vez que se tendrá que iniciar un nuevo trámite para abastecerse del servicio. Mas aún, es preciso señalar que de haber manifestado su rechazo a la invitación en el plazo que le correspondía, la Entidad tenía la posibilidad de otorgar la buena pro a los otros postores que también aceptaron la invitación, y obtener un contrato debidamente suscrito.

3.5. Ahora bien, sin perjuicio de las razones aducidas por el consorcio, resulta necesario tener presente que el artículo 141 del Reglamento constituye una norma de naturaleza imperativa, esto es, que no admite voluntad contraria, y es aplicable tanto para el adjudicatario como para la Entidad, en concordancia con el **Principio de Legalidad, por lo que de no cumplir con el procedimiento dentro de los plazos preestablecidos se generan distintas consecuencias para cada una de las partes**<sup>1</sup>.

3.6. En ese sentido, habiéndose verificado que el adjudicatario no cumplió con presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato en el plazo de los ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro (hasta el martes 18 de junio de 2024), la Sub Gerencia a mi cargo es de la opinión que se ha configurado el supuesto de hecho establecido en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, por lo que correspondería comunicar al CONSORCIO GEPP, la pérdida automática de la buena pro por causa imputable al postor.

3.7. Finalmente, cabe mencionar en este punto que, dado que no se ha suscrito el contrato respectivo, se tiene por agotado el procedimiento previsto en el artículo 167 del Reglamento.

#### 4. **CONCLUSIONES:**

Por lo expuesto en el presente informe, la Sub Gerencia de Logística es de la opinión que se ha configurado el supuesto de hecho establecido en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, al no haber cumplido el adjudicatario con presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato dentro del plazo de los ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro, por lo que correspondería a su Despacho comunicar al CONSORCIO GEPP, la pérdida automática de la buena pro por causa imputable al postor, por lo que se adjunta el proyecto de carta para tal efecto, de estimarlo procedente.

1. Oficina N° 007-2047/DIN

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

URL: <https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/doc>  
CVD: 0000 0018 2265 5415



**5. RECOMENDACIÓN:**

Se recomienda hacer suyo el presente informe; asimismo, emitir y notificar la comunicación al CONSORCIO GEPI referida a la pérdida automática de la buena pro.

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines que se sirva determinar.

Atentamente.

Firmado digitalmente por  
**BETTY MARIA PORTOCARRERO HONORES**  
Subgerente de Logística(e)  
SUBGERENCIA DE LOGÍSTICA

(BPH/nvl)

