

INFORME N° 001-2023-CS/MML/CP 002-2023

A : **PABLO ARMANDO PAREDES RAMOS**
Subgerente
SUBGERENCIA DE LOGISTICA CORPORATIVA

De : **MARY SENDER MACCAPA CHANCA**
Presidente
COMITÉ DE SELECCIÓN
CP 002-2023-MML-GA-SLC

Asunto : Informe de analisis de declaratoria de desierto.

Referencia : Carta-0091-2023/AON

Fecha : 04 de abril de 2023.



Tengo a bien dirigirme a usted para saludarlo cordialmente; asimismo, informarle lo siguiente:

I) Antecedentes

- 1.1. Con fecha 23 de febrero de 2023, la Entidad efectuó la convocatoria del procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1 denominado "Contratación del servicio de Seguros Patrimoniales y Personales para la Municipalidad Metropolitana de Lima".
- 1.2. En fecha 17 de marzo de 2023, el Comité de Selección designado efectuó la integración de las bases, llevándose a cabo el 28 de marzo de 2023 la presentación de ofertas al procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1 denominado "Contratación del servicio de Seguros Patrimoniales y Personales para la Municipalidad Metropolitana de Lima".
- 1.3. Mediante Acta de Desierto de fecha 29 de marzo de 2023, el Comité de Selección declaró desierto el procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1 denominado "Contratación del servicio de Seguros Patrimoniales y Personales para la Municipalidad Metropolitana de Lima", al no haberse recibido oferta alguna.
- 1.4. Mediante Carta-0091-2023/AON de fecha 04 de marzo de 2023, el Gerente de Cuentas del Sector Público del Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú Corredores de Seguros S.A - remite el Informe Técnico que evalúa las causas probables que conllevaron a la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1 denominado "Contratación del servicio de Seguros Patrimoniales y Personales para la Municipalidad Metropolitana de Lima".

II) Base Legal

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF y modificatorias (En adelante, la Ley).

- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias (En adelante, el Reglamento).

III) Análisis

- 3.1. El numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento señala que: "El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas".
- 3.2. Asimismo, el numeral 65.2 del mismo artículo menciona que: "Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE".
- 3.3. En ese sentido, el Comité de Selección procedió a evaluar los siguientes motivos de la declaratoria de desierto:

Cuadro N° 01

N°	Descripción	Marcar
a)	No se presentaron ofertas, debido a que no registraron participantes.	
b)	Se registraron nueve (09) participante, pero no presentaron ofertas.	X
c)	Se presentaron[2] ofertas, pero no quedó ninguna oferta válida, debido a:[3] ofertas, no fueron admitidas,[4] ofertas, fueron rechazadas.[5] ofertas, fueron descalificadas.	

- 3.4. Por lo que, para determinar las causas probables de la declaratoria de desierto que no permitieron la conclusión del procedimiento se realizaron las siguientes acciones:

Cuadro N° 02

N°	Descripción	Marcar
a)	Se solicitó a los proveedores que participaron en el estudio de mercado comuniquen las razones por las que no participaron en el procedimiento de selección.	
b)	Se solicitó al Bróker de la Entidad (Aon Perú Corredores de Seguros S.A) que, previa consulta a las aseguradoras del rubro que participaron en la indagación de mercado y presentación de consultas y observaciones, emitir un informe que evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección.	X
c)	Otras (.....)	

Como resultado del mismo se obtuvo la siguiente información:

- i. Mediante Informe Técnico de fecha 04 de marzo de 2023, el Gerente de Cuentas del Sector Público del Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú

Corredores de Seguros S.A evalúa las causas probables que conllevaron a la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1, señalando, entre otros aspectos, textualmente lo siguiente:

- *"La Positiva Seguros y Reaseguros: Con fecha 31 de marzo del 2023 indicó por comunicación electrónica en atención a nuestra consulta que, los motivos que no permitieron a su representada participar en el proceso en referencia, corresponde a que el respaldo facultativo a través de sus reaseguros no aceptó condiciones, definiciones, sumas aseguradas y deducibles consignados dentro de los términos de referencia. Asimismo, detalla los aspectos técnicos que pueden permitir su participación en el nuevo proceso.*
- *Rímac Seguros y Reaseguros: Con fecha 31 de marzo del 2023 indicó por comunicación electrónica en atención a nuestra consulta que, los motivos que no permitieron a su representada participar en el proceso en referencia, fue lo cambiante que está el mercado de reaseguros en la región por los eventos de los últimos meses en el Perú, motivos que ha generado que los mercados reaseguradores se encuentren bastante cambiantes y endureciendo sus propuestas para Perú. Es decir, no logró conseguir respaldo facultativo en su oportunidad. Asimismo, no detalla los aspectos técnicos que pueden permitir su participación en el nuevo proceso dado que aún no encuentra respaldo facultativo general.*
- *Mapfre Perú Seguros y Reaseguros: Al cierre del informe hemos insistido en obtener respuesta de la aseguradora, sin embargo, no ha sido posible. Por el comportamiento que mantiene de no participar, creemos que no es un proveedor interesado a la fecha en respaldar los riesgos del programa. Extraoficialmente, en reuniones con la aseguradora (no específicas por este proceso) nos han comentado de la dificultad que tienen de obtener respaldos facultativos para las coberturas de riesgos políticos y riesgos de la naturaleza.*
- *Pacífico Seguros y Reaseguros: Con fecha 31 de marzo del 2023 indicó por comunicación electrónica en atención a nuestra consulta que, los motivos que no permitieron a su representada participar en el proceso en referencia fue que a pesar de haber realizado todas las coordinaciones con anticipación para la colocación de los seguros de la Municipalidad de Lima, la coyuntura de nuestro país hizo que todos los mercados, no solo uno, sino todos, alcen sus precios para la cobertura de riesgos políticos, en otros casos que ya no quieran otorgarla y que cambien todas las condiciones respecto a esta cobertura. Asimismo, detalla los aspectos técnicos que pueden permitir su participación en el nuevo proceso.*

(...)

Finalmente, como parte de nuestro análisis, también debemos indicar que el mercado solicitó en la etapa de Consultas y Observaciones el detalle de los siniestros de Huelgas, Conmoción Civil, Daño Malicioso, Vandalismo, Terrorismo y Sabotaje para realizar un mejor análisis del riesgo. La información obtenida por la entidad fue la siguiente:

FECHA SINIESTRO	ASEGURADORA	RAMO	TIPO SINIESTRO	DETALLE SINIESTRO
13/12/2022	LA POSITIVA	MULTIRIESGO	HCCDMVT	ROTURA DE VIDRIOS (MAMPARAS) DE FACHADA DE EDIFICACIÓN JR. CUZCO NRO. 286 POR ACTOS VANDÁLICOS EN EL CENTRO DE LIMA
27/01/2023	LA POSITIVA	MULTIRIESGO	HCCDMVT	DAÑOS A BIENES DEL ASEGURADO POR PROTESTAS
19/01/2023	LA POSITIVA	MULTIRIESGO	HCCDMVT	DAÑOS A ACTIVOS, ILUMINACIÓN, PILETAS DEBIDO A PROTESTAS

Si bien no se puede determinar el monto reclamado de cada evento (debido a la falta de información con el detalle de lo sucedido), esta situación ha sido replicada en diversas Entidades del estado a nivel nacional, lo cual claramente ha marcado una tendencia en las indemnizaciones futuras que las aseguradoras estarían asumiendo, por lo mismo que viene obligando al mercado a modificar las condiciones vigentes relacionadas a la cobertura de riesgos políticos".

Asimismo, en dicho informe el Corredor de Seguros presentan las solicitudes de modificaciones obtenidas por parte del mercado y la recomendación técnica sobre la base de acciones que permitan renovar el programa de seguros en un próximo proceso de selección, la misma que se encuentra detallada en el informe técnico, además de adjuntar una propuesta de mejora de los términos de referencia.

- 3.5. Luego de realizar las acciones detalladas en el numeral precedente, y conforme a las conclusiones expuestas en el Informe Técnico efectuado por el Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú Corredores de Seguros S.A, se determina que la declaratoria de desierto pudo tener como origen en lo siguiente:

Cuadro N° 03

N°	Descripción	Marcar
1	La tendencia actual del mercado de seguros viene obligando a las Entidades, con programas de seguros, condiciones y exposición similares a las de la Municipalidad Metropolitana de Lima, a modificar los términos de referencia, pues esta etapa por la cual está afrontando el mercado de seguros está ligado directamente al respaldo internacional que puedan otorgar los reaseguradores. Desafortunadamente nos encontramos en medio de todos los cambios que se advierten y aun en el primer trimestre, en el caso de Entidades del Estado por los plazos que se manejan, durante los procesos en curso no se pueden advertir del todo los efectos específicos relacionados a este punto. (...) Las compañías de seguros encuentran dificultades técnicas en la suscripción del riesgo. Es así como, para efectos de lograr la renovación del servicio, se deberá de acoger ciertos requerimientos por parte de los posibles postores. En este caso, sugerimos evaluar los cambios propuestos por las aseguradoras sobre la base de los comentarios expresados.	X
1.1	Detallar el sustento técnico de las posibles causas Dicha información se desprende y sustenta en la Carta-0091-2023/AON de fecha 04 de marzo de 2023, mediante el cual el Gerente de Cuentas del Sector Público del Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú Corredores de Seguros S.A - remite el Informe Técnico.	

IV) Conclusiones

4.1. Del Informe Técnico presentado por el Gerente de Cuentas del Sector Público del Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú Corredores de Seguros S.A, señala que las causas que conllevaron a la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Concurso Público N° 002-2023-MML-GA-SLC-1 denominado "Contratación del servicio de Seguros Patrimoniales y Personales para la Municipalidad Metropolitana de Lima" se debió a:


- La tendencia actual del mercado de seguros que viene obligando a las Entidades, con programas de seguros, condiciones y exposición similares a las de la Municipalidad Metropolitana de Lima, a modificar los términos de referencia, pues esta etapa por la cual está afrontando el mercado de seguros está ligado directamente al respaldo internacional que puedan otorgar los reaseguradores. Desafortunadamente nos encontramos en medio de todos los cambios que se advierten y aun en el primer trimestre, en el caso de Entidades del Estado por los plazos que se manejan, durante los procesos en curso no se pueden advertir del todo los efectos específicos relacionados a este punto.
- Las compañías de seguros encuentran dificultades técnicas en la suscripción del riesgo. Es así como, para efectos de lograr la renovación del servicio, se deberá de acoger ciertos requerimientos por parte de los posibles postores. Las mismas que son propuestas y evaluadas en el Informe Técnico por el Bróker de la Entidad.

V) Recomendaciones

- 5.1. Se solicita que antes de una nueva convocatoria, se adopten las medidas siguientes:
- i. Remitir el Informe Técnico presentado por el Gerente de Cuentas del Sector Público del Corredor de Seguros de la Entidad – Aon Perú Corredores de Seguros S.A y la propuesta de mejora de los términos de referencia, a efecto que el área usuaria, sobre el sustento técnico realizado por el corredor de seguros, evalúe las propuestas presentada, previa confirmación de la persistencia de la necesidad del área usuaria.
- 5.2. En caso que producto de la implementación de las medidas correctivas se modifique algún extremo del expediente de contratación, se solicita gestionar una nueva aprobación del mismo, para tal efecto se adjunta a la presente dicho expediente en 763 folios contenidos en 02 archivadores.

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines que sirva determinar, salvo mejor parecer.

Atentamente,



MARY SENDER MACCAPA GHANCA
Presidente- Comité de Selección
CP 002-2023-MML-GA-SLC

