

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

Ruc/código : 20610816739

Nombre o Razón social : SAAMCED S.A.C.

Fecha de envío : 15/12/2023

Hora de envío : 10:23:45

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

EL COMITE DE SELECCION DISPONE EL LA EXPERIENCIA DEL POSTOR LA SIGUIENTE TERMINOLOGIA DE OBRA SIMILAR: CONSTRUCCIÓN Y/O CREACIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O REHABILITACIÓN (INCLUYENDO LA COMBINACIÓN DE ESTAS OBRAS) DE TROCHAS CARROZABLES Y/O CAMINOS VECINALES CON BASE DE RODADURA DE NIVEL AFIRMADO, QUE INCLUYA ADEMÁS CUNETAS, ALCANTARILLAS, EMBOQUILLADO DE PIEDRA, PLAN DE MONITOREO ARQUEOLÓGICO, SEGURIDAD Y SALUD, Y MITIGACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.

SEGUN EL TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN EL "ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE¿ DE FECHA 02 DE DICIEMBRE DEL 2023 CITA LO SIGUIENTE: "...COMO SE APRECIA, LAS BASES ESTÁNDAR SON PRECISAS AL DISPONER QUE LAS ENTIDADES CONSIGNEN EN LAS BASES DE SUS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN, EN ESTE APARTADO, AQUELLOS TIPOS DE OBRAS QUE CALIFICAN COMO SIMILARES, SIN HABILITAR A QUE SE CONSIGNEN COMPONENTES O PARTIDAS DE OBRAS, PARA DETERMINAR LA SIMILITUD. ASIMISMO, EN ESE MARCO DE DICHA DISCRECIONALIDAD, CONFORME A LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, EL ÓRGANO A CARGO DE LA ELABORACIÓN DE DICHO EXTREMO DE LAS BASES, ESTO ES EL ÁREA USUARIA, DEBE CONSTRUIR DICHA DEFINICIÓN CONSIDERANDO LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, ENTRE ELLOS LOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA Y COMPETENCIA; DE TAL FORMA QUE LA DEFINICIÓN DE OBRA SIMILAR NO CONSTITUYA UNA RESTRICCIÓN INJUSTIFICADA A LA PARTICIPACIÓN DE LOS POTENCIALES POSTORES Y, DE ESA MANERA, IMPIDA QUE SE GENEREN CONDICIONES PARA UNA EFECTIVA COMPETENCIA.

EN ESE CONTEXTO, RESPECTO AL CITADO PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, LA ENTIDAD CONSIDERÓ ¿PARTIDAS Y/O COMPONENTES¿ EN LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES, SIENDO QUE, DICHO ASPECTO, CONFORME LO HA SEÑALADO EL TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, NO SE AJUSTA A LO PREVISTO EN LAS BASES ESTÁNDAR DEL OBJETO DE LA CONVOCATORIA; POR LO QUE SOLICITO AL COLEGIADO SUPRIMIR DICHA CONSIDERACIÓN.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 B Página: 66

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la presente observación, con ocasión de la integración de las bases se suprimirá lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirá de la definicion de obras similares lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20601136563 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. | Hora de envío : | 21:15:12 |

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

SE SOLICITA SE CONFIRME LA NOMENCLATURA DEL PROCEDIMIENTO

Acápites de las bases : Sección: General Numeral: S/N Literal: S/N Página: S/N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

La nomenclatura del procedimiento de selección, es el que figura en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20601136563 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. | Hora de envío : | 21:15:12 |

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

CONSULTA/OBSERVACION RESPECTO A DECLARACION JURADA DENTRO DEL NUMERAL 3.1

Consultamos si adicionalmente al (Anexo 03 - Declaración Jurada de cumplimiento del expediente tecnico) se deberá presentar documento o declaración jurada para acreditar el cumplimiento de los Términos de Referencia (numeral 3.1 de las bases) de ser afirmativa dicha exigencia sería contraria a las bases estandarizadas y marco normativo de contratación publica

Asimismo advertimos que la Resolución del tribunal de contrataciones N° 3539-2023-TCE-S5 de fecha 4 de setiembre de 2023 establece claramente que solicitar declaraciones juradas ocultas en los términos de referencia generan un evidente Visio de nulidad.

Advertimos que según el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, precisa que la absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE, En tal sentido, al solo expresar que los postores deben ceñirse a las bases o algo similar, NO es suficiente para absolver lo consultado; por consiguiente, el Comité de Selección, no estaría motivando ni sustentando de manera objetiva y razonablemente lo observado o consultado, contraviniendo los principios de libertad de concurrencia, transparencia y equidad.

Para mayor alcance añadimos algunos numerales de la Resolución del tribunal de contrataciones N° 3539-2023-TCE-S5 Numeral 22. ¿ Al respecto, el Impugnante indicó que el requerimiento de la Entidad vulnera lo establecido en las bases estándar, por lo que, a su consideración corresponde declarar la nulidad del procedimiento de selección hasta la etapa de convocatoria.

Numeral 23. Ahora bien, tal como se ha indicado en las bases estándar aplicables a la presente convocatoria se estableció en forma clara y expresa una lista de documentos que debían exigirse para que las ofertas sean admitidas en el procedimiento de selección, para lo cual no se consideró: i) la Declaración jurada de cumplimiento de seguridad y salud en el trabajo, ii) la Declaración jurada de conservación del medio ambiente y, iii) la Declaración jurada de entregar los seguros antes del inicio de la obra. Asimismo, las bases estándar señalan, de manera expresa, que no puede incorporarse documentos adicionales para la admisión de la oferta a los establecidos en este acápite. Pese a ello, tales declaraciones fueron incorporadas en el Capítulo III- Requerimiento de las bases.

Numeral 24. En este punto, cabe recordar que, de acuerdo con el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, el comité de selección elabora los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado.

Numeral 25. En ese sentido, se advierte que el extremo de las bases integradas antes desarrollado contraviene las bases estándar aplicables a la presente convocatoria y la normativa de contratación pública, no resultando válido ni legal que este Colegiado proceda a la evaluación de las ofertas presentadas en el procedimiento de selección, lo cual reviste mayor importancia en el caso en concreto, dado que precisamente, el Impugnante ha cuestionado la decisión del comité de selección de no admitir su oferta, al no haber presentado las declaraciones que han sido exigidas de manera irregular de acuerdo al requerimiento de la Entidad expresado en las bases.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: S/N Página: S/N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Únicamente se presentará el Anexo 03 - Declaración Jurada de cumplimiento del expediente técnico

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20601136563 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. | Hora de envío : | 21:15:12 |

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se observa que en las bases indican: "...al ofertar los precios unitarios deberán considerar como mínimo los costos de las leyes laborales vigentes publicadas publicados por cada sector dentro de su competencia. Si al momento de revisar las ofertas económicas, se advierte que los portores ofertan precios unitarios que pongan el riesgo los costos laborales, serán descalificados." Este requerimiento es ambiguo y subjetivo, transgrediendo los principios de la ley de contrataciones. Se solicita se aclare de forma precisa esta observación, en caso contrario se borre de extremo a extremo este parrafo

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 4.1 **Literal:** 11 **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la observación, dado que con ello se asegura que los postores oferten una propuesta económica acorde con los costos laborales vigentes y de esta manera asegurar los derechos laborales de los trabajadores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20601136563 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. | Hora de envío : | 21:15:12 |

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Sírvase confirmar o absolver la consulta de manera motivada, clara y precisa lo siguiente: si se podrá presentar equipamiento estratégico de mayor capacidad a la solicitada

Acápites de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.1 **Página:** 65

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Si se aceptará equipamiento que supere las capacidades mínimas requeridas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20601136563 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. | Hora de envío : | 21:15:12 |

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SE OBSERVA que la definición de obras similares es limitativa y afecta el principio de Libre Concurrencia y Competencia, al requerir que contengan actividades y/o componentes como base de rodadura de nivel afirmado, que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental, hace pensar que se estuviera direccionando dicho proceso a determinado postor. Al respecto en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023-OSCE/TCE indica: ¿17. En el escenario antes descrito, no corresponde que las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, exijan que se acrediten ¿componentes¿ y/o ¿partidas¿ de la obra; dicha exigencia resulta contraria a las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos¿ De acuerdo con el referido Tribunal, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación , experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas y/o componentes) no establecidas por las propias bases estándar, por consiguiente, considerando dicho argumento, no resultaría válido incluir la acreditación de partidas o componentes..."

Por lo expuesto, se solicita a fin de no vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia y promover la mayor participación de proveedores, SUPRIMIR DICHAS ACTIVIDADES Y/O COMPONENTES EN LA DEFINICION DE OBRAS SIMILARES EN LA EXPERIENCIA DEL POSTOR.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 66

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO Y ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023-OSCE/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la presente observación, con ocasión de la integración de las bases se suprimirá lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirá de la definicion de obras similares lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHUGUR

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VIAL INTERURBANA EN LA CARRETERA EMP. CA-876, MEDIANTE APERTURA Y AFIRMADO DE LA TROCHA CARROZABLE TRAMO CRUCE NUEVO PERU - CASA COMUNA - LA CONGA - DISTRITO DE CHUGUR PROVINCIA DE HUALGAYOC, DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA

| | | | |
|-------------------------|-------------------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20607391492 | Fecha de envío : | 19/12/2023 |
| Nombre o Razón social : | AURA INGENIEROS CONTRATISTAS S.R.L. | Hora de envío : | 22:52:37 |

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases administrativas (página 66), la entidad está solicitando que para la experiencia del postor en la especialidad se considere como obras similares lo siguiente: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o reconstrucción y/o rehabilitación (incluyendo la combinación de estas obras) de trochas carrozables y/o caminos vecinales con base de rodadura de nivel afirmado, que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental..

De la definición de obras similares establece componentes o actividades y a través del Pronunciamiento N° 516-2022/OSCE-DGR y en virtud a las consideraciones expuestas en diversas Resoluciones del Tribunal de Contrataciones del Estado, entre ellas, la Resolución N° 1984-2022-TCE-S3; la Dirección de Gestión de Riesgos ha señalado lo siguiente: En relación con ello, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores. Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar.

De igual modo lo establece en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.

Por lo expuesto se solicita suprimir los componentes o partidas base de rodadura de nivel afirmado, que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental, de no ser acogida nuestra observación se comunicará al organismo supervisor de contrataciones del estado, contraloría general de la república y fiscalía de corrupción de funcionarios.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 66

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la presente observación, con ocasión de la integración de las bases se suprimirá lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirá de la definición de obras similares lo siguiente: que incluya además cunetas, alcantarillas, emboquillado de piedra, plan de monitoreo arqueológico, seguridad y salud, y mitigación de impacto ambiental.