



Ministerio
de la Producción



FONDEPES
Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero



Firmado digitalmente por:
CHAFLOQUE CASTRO Rafael FAU
20137921601 soft
Cargo: Jefe De La Oficina General De
Administración
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20.12.2024 17:04:21 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración
de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 20 de Diciembre del 2024

CARTA N° 000784-2024-FONDEPES/OGA

Señor

JOSE MANUEL AREVALO PEZO

Representante Común CONSORCIO NORTE (VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES
S.A.C. - T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL)

Apolo Mz. A-10 lote 22 D-3 Urbanización Sagitario
Santiago de Surco

Correo electrónico: arevalo0296@gmail.com
vaesco_sac@hotmail.com
ingpizarro@hotmail.com

Presente.-

ASUNTO : **Se comunica pérdida automática de la buena pro**

REFERENCIA : Informe N° 004103-2024-FONDEPES/OGA/UFA

Me dirijo a usted para comunicarle que mediante documento de la referencia, elaborado por la Unidad Funcional de Abastecimiento de esta oficina, en calidad de órgano encargado de las contrataciones, evaluó el estado del procedimiento para perfeccionar el contrato derivado del procedimiento de selección Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la "Contratación de la ejecución de la obra: Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el (La) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia Constitucional del Callao, departamento Callao", con CUI 2454827.

Sobre el particular, dicha unidad funcional informa que, vuestra representada ha perdido automáticamente la Buena Pro del procedimiento de selección de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES, para la ejecución de la obra: Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el (La) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia Constitucional del Callao, al incumplir con la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento para perfeccionar el contrato, obligación establecida en las bases integradas del procedimiento de selección; dicho incumplimiento impidió perfeccionar el citado contrato en el marco de la normativa de contrataciones públicas, hecho que resulta imputable a su cargo.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle mi consideración.

Atentamente,

Firma digitalmente

RAFAEL CHAFLOQUE CASTRO
OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACION



RCC/mamc
CC.:

Firmado digitalmente por MOTA
DIAZ Herbert Teodoro FAU
20137921601 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 20.12.2024 11:42:45 -05:00

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:
<https://sgd.fondepes.gob.pe/verifica/inicio.do> e ingresando la siguiente clave: 3KKKBEB

Av. Petit Thouars 115, Cercado de Lima, T. 209-7700
www.gob.pe/fondepes



BICENTENARIO
PERÚ
2024

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración
de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 19 de Diciembre del 2024

INFORME N° 004103-2024-FONDEPES/OGA-UFA

Para : **RAFAEL CHAFLOQUE CASTRO**
OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACION

Asunto : Evaluación a la documentación remitida de levantamiento de observaciones para fines de perfeccionamiento de contrato del procedimiento de selección LP-SM-2-2024-FONDEPES-1. "Contratación de la ejecución de la obra: "Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el(la) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia Constitucional del Callao, departamento Callao", con CUI 2454827..

Referencia : a) Proveido 038195-2024-FONDEPES/OGA-UFA (13Dic2024)
b) Carta N° 002-2024-CN
c) Carta N° 003-2024-CN

Fecha Elaboración: Lima, 19 de Diciembre de 2024

Con relación al tema del asunto, es grato dirigirme a usted, con la finalidad de manifestarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Con fecha 05 de agosto de 2024, se adjudicó la Buena Pro de la Licitación Pública N° 02- 2024-FONDEPES-Primera Convocatoria para la "Contratación de la ejecución de la obra: "Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el (La) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia Constitucional del Callao, departamento Callao", con CUI 2454827, por el importe de S/ 2,736,925.47, a la empresa JAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L., registrando su consentimiento ante el SEACE el 19 de agosto de 2024.
- 1.2 Mediante Carta N° 044-2024-RL-JEAD, del 29 de agosto de 2024, la empresa JAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L., presenta ante la Entidad los documentos para el perfeccionamiento del contrato; luego de su evaluación, con Carta N° 432-2024-FONDEPES/OGA, sustentando en el Informe N° 002496-2024-FONDEPES/OGA-UFA, de la Unidad Funcional de Abastecimiento; además del Memorando N° 3870-2024-FONDEPES/DIGENIPAA, el Informe N° 001813-2024-FONDEPES/DIGENIPAA-UI y el Informe N° 162-2024-MYTL estos últimos de la Dirección General de Inversión Pesquera Artesanal y Acuicola, área usuaria de la prestación, se notificó, vía correo electrónico del 03 de setiembre de 2024, a la citada empresa las observaciones a los documentos para el perfeccionamiento de contrato, otorgándole plazo de cuatro (04) días calendarios a fin de la correspondiente subsanación, con vencimiento al 09 de setiembre de 2024.
- 1.3 Vencido el plazo otorgado, y realizada la consulta al personal de trámite documentario de nuestra Entidad sobre la recepción de documentación que pudiera recibir al 09 de setiembre de 2024 de la empresa JAR CONTRATISTAS GENERALES S.R.L., con fecha 10 de setiembre de 2024 se obtiene por respuesta que no se encontró ningún resultado, remitiendo el personal de trámite documentario, la búsqueda efectuada entre las fechas del 03 al 09 de setiembre de 2024; hecho que motivó la pérdida de la buena pro comunicada al citado contratista con Carta N° 000451-2024-

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

FONDEPES/OGA, del 10 de setiembre de 2024, pérdida de la buena pro sustentada en el Informe N° 002580- 2024-FONDEPES/OGA-UFA, conforme lo establecido en el artículo 141° del RLCE, y que quedó consentida el 20 de setiembre de 2024.

- 1.4 Con fecha 23 de setiembre de 2024, se registró ante el SEACE el acta de adjudicación de la buena pro de la Licitación Pública N° 002-2024- FONDEPES, a favor de la empresa GRUPO MENASGO E.I.R.L.; razón por la cual, conforme lo establecido en el numeral 141.3 del artículo 143 del RLCE, se cursó la Carta N° 000487-2024-FONDEPES/OGA a la citada empresa, requiriéndole la presentación de los documentos para perfeccionamiento del contrato derivado de la licitación antes señalada, teniendo como plazo máximo de presentación el día jueves 03 de octubre de 2024.
- 1.5 Vencido el plazo otorgado, el 04 de octubre de 2024, se realiza la consulta al personal de trámite documentario sobre la recepción de documentación de la empresa GRUPO MENASGO E.I.R.L., obteniendo como respuesta, en la misma fecha, de que no se encontró ningún resultado, y al efecto se adjunta la búsqueda efectuada entre las fechas del 23 de setiembre al 03 de octubre de 2024. Así, a través del Informe N° 0002988-2024-FONDEPES/OGA-UFA, se comunica sobre este particular a vuestro despacho, precisando que había operado la pérdida automática de la buena pro contra la empresa, GRUPO MENASGO E.I.R.L., registrada ante el SEACE en fecha 04 de octubre de 2024, y que fuera notificada a la citada empresa con Carta N° 000530-2024- FONDEPES/OGA de la misma fecha.
- 1.6 Seguidamente, con fecha 21 de octubre de 2024, se registró ante el SEACE el acta de adjudicación de la buena pro de la Licitación Pública N° 002-2024- FONDEPES, a la empresa JAB INVERSIONES & CONSTRUCCIONES S.A.C., razón por la cual, conforme lo establecido en el numeral 141.3 del artículo 143 del RLCE, vuestro despacho remitió a la empresa adjudicataria la Carta N° 000577-2024-FONDEPES/OGA, requiriendo la presentación de documentos para perfeccionar el contrato derivado de la licitación en comentario, teniendo como plazo máximo de presentación el día jueves 31 de octubre de 2024.
- 1.7 Con fecha 04 de noviembre de 2024, vencido el plazo para presentación de documentación para suscribir contrato, se realiza la consulta al personal de trámite documentario sobre la recepción de documentación que pudiera recibir de la empresa JAB INVERSIONES & CONSTRUCCIONES S.A.C., respondiendo, en la misma fecha, que no se encontró ningún resultado, adjuntando como evidencia la búsqueda efectuada entre el 23 al 31 de octubre de 2024. Estas precisiones se comunicaron a vuestro despacho a través del Informe N° 0003456-2024-FONDEPES/OGA-UFA, señalado que el postor adjudicado, JAB INVERSIONES & CONSTRUCCIONES S.A.C, no presento documento alguno para la firma del contrato, entre las fechas 23 de octubre al 31 de octubre de 2024, motivo por el cual, con fecha 04 de noviembre de 2024, se registra ante el SEACE la Carta N° 00012024- FONDEPES/OGA, mediante el cual se comunica la perdida automática de la buena pro a la empresa JAB INVERSIONES & CONSTRUCCIONES S.A.C.
- 1.8 En la misma fecha, 04 de noviembre de 2024, se registró ante el SEACE el acta de adjudicación de la buena pro de la Licitación Pública N° 002-2024- FONDEPES, al CONSORCIO NORTE (VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES S.A.C. - T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL), razón por la cual conforme lo establecido en el numeral 141.3 del artículo 143 del RLCE, vuestro despacho remitió a la empresa adjudicataria la Carta N° 000664-2024-FONDEPES/OGA, requiriendo la presentación de documentos para perfeccionar el contrato derivado de la licitación antes señalada, teniendo como plazo máximo de presentación el día jueves 28 de noviembre de 2024
- 1.9 Con fecha 29 de noviembre de 2024, CONSORCIO NORTE (VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES S.A.C. - T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL), mediante Carta N° 002-2024-CN, presentó la documentación solicitada en las bases integradas de la

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

LP 02-2024-FONDEPES, para el perfeccionamiento del contrato, remitiéndose dicha documentación a la Dirección General de Inversión Pesquera Artesanal y Acuícola (DIGENIPAA) para su verificación y evaluación. Al efecto, a través del Memorando N° 005772-2024-DIGENIPAA, sustentado en los Informes N° 002701-2024-DIGENIPAA-UFÍ y N° 256-2024-MYTL, la DIGENIPAA remite las observaciones técnicas a la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, establecidas en las bases integradas del procedimiento de selección, siendo ellas notificadas al contratista para su subsanación mediante Carta 725-2024-FONDEPES/OGA, de fecha 03 de diciembre de 2024.

- 1.10 Finalmente, con Carta N° 003-2024-CN, de fecha 11 de diciembre de 2024, el CONSORCIO NORTE, presentó la subsanación a las observaciones alcanzadas por nuestra Entidad, las mismas que, luego de ser remitidas la DIGENIPAA para su evaluación y verificación, alcanzan el Memorando N° 006004-2024-DIGENIPAA, sustentado en los Informes N° 002837-2024-DIGENIPAA-UFÍ y N° 274-2024-MYTL, señalando su conformidad a la subsanación de observaciones que le fueron trasladadas.

II. BASE LEGAL

- 2.1 Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias.
- 2.2 Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias.

III. ANÁLISIS

- 3.1 De acuerdo con el numeral 136.1 del artículo 136 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en lo sucesivo el Reglamento, una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro o cuando este ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador están obligados a contratar, vale decir a perfeccionar el contrato; para este efecto, el postor ganador tiene la obligación de cumplir con presentar los requisitos exigidos para el perfeccionamiento de contrato, pues lo contrato, es decir, que incumpla estas obligaciones, en aplicación del numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro (...)".
- 3.2 Del acápite normativo citado, observamos que para verificar la pérdida automática de la buena pro se requiere la concurrencia de tres elementos, a decir, el incumplimiento a una obligación que la norma determina indispensable para el perfeccionamiento del contrato; en segundo lugar, que dicho incumplimiento sea imputable al postor adjudicado, para, finalmente, determinar que la consecuencia ineludible de este incumplimiento, imputable al postor adjudicado, es la pérdida automática de la buena pro.
- 3.3 Analicemos, el literal a), numeral 139.1 del Artículo 139 del Reglamento, señala que: "Para perfeccionar el contrato, el postor ganador de la buena pro, presenta, además de lo previsto en los documentos del procedimiento de selección, lo siguiente: a) Garantías, salvo casos de excepción." (Resaltados agregados.) Aquí, la formula normativa "Para perfeccionar el contrato, el postor ganador de la buena pro, presenta Garantías, salvo casos de excepción", nos remite a la **obligación del postor adjudicado en presentar las garantías requeridas por las bases integradas del procedimiento de selección como condición previa y necesaria** al perfeccionamiento del contrato; es decir, la obligación de presentar garantías,

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

conjuntamente con los demás requisitos establecidos por el artículo 139 del Reglamento, importa perfeccionar el contrato, *contrario sensu*, su no presentación, o la presentación de una garantía inidónea, acarrea no perfeccionarlo, con la consecuente pérdida de la buena pro.

- 3.4 Ahora bien, para determinar cuando una garantía resulta idónea para el perfeccionamiento del contrato, y cuando no, es necesario recurrir a la definición señalada por la Real Academia Española, así, por idónea la RAE define lo que es "adecuado y apropiado para algo"¹, en consecuencia, una garantía resulta idónea para perfeccionar el contrato en tanto y en cuanto sea adecuado y apropiado a las condiciones establecidas por la normativa en contrataciones públicas, todo ello en el marco de las bases integradas del procedimiento de selección.
- 3.5 Así, las bases integradas de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES-1, que se constituyen en las reglas definitivas del procedimiento de selección, en el numeral 2.3 del Capítulo II, Sección Específica, exigen como requisito para perfeccionar el contrato, presentar "garantía de fiel cumplimiento del contrato", como se observa de la captura de imagen que sigue.

FONDO NACIONAL DE DESARROLLO PESQUERO
LICITACION PUBLICA N° 02-2024-FONDEPES-1 - **BASES INTEGRADAS**

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

- a) **Garantía de fiel cumplimiento del contrato.**
- b) Garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de ser el caso.
- c) Solicitud para la constitución del fideicomiso, en el marco de lo establecido en el literal a) del numeral 184.9 del artículo 184 del Reglamento, de ser el caso⁸.
- d) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso.
- e) Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.
- f) Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.
- g) Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.

Nótese que este requisito no contiene excepción alguna para la presentación de la garantía de fiel cumplimiento, como tampoco advertimos que este extremo hubiese sido objeto de consulta u observación por los participantes en la etapa correspondiente.

- 3.6 En consecuencia, para perfeccionar el contrato correspondiente, las bases integradas de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES-1, **establecieron como obligación del postor adjudicado en presentar garantía de fiel cumplimiento, sin excepción alguna.**
- 3.7 De otra parte, si bien con la dación de la Ley N° 32077, se establecieron medidas orientadas a promover la dinamización de las inversiones en apoyo de la micro y pequeña empresa (MYPE), estableciendo un medio alternativo para otorgar garantías en procesos de contratación en el marco del Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA), dicha norma tiene carácter autoritativo, no impositivo, pues en su redacción observamos que: "**Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos**

¹ Diccionario de la Lengua Española, 'Diccionario de la lengua española' - Edición del Tricentenario. Consultado en: <https://dle.rae.es/id%C3%B3neo> (Acceso el: 18 de diciembre de 2024).

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como mype según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias."

- 3.8 Esta autorización no obliga a las entidades públicas aceptar como garantía de fiel cumplimiento, la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la presentación de las garantías, sino que da potestad a la entidad a decidir si el lo documentos del procedimiento de selección faculta a las MYPE a optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento.
- 3.9 Por consiguiente, el postor adjudicado, al no cumplir con presentar la correspondiente garantía de fiel cumplimiento en la forma señalada por las bases integradas de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES-1, incumplió con la obligación establecida para el procedimiento de selección, lo cual impidió el perfeccionamiento del contrato.
- 3.10 Respecto a determinar si es imputable al postor adjudicado, en efecto, la responsabilidad por el cumplimiento o no en la presentación de la garantía de fiel cumplimiento está dentro de la esfera de responsabilidad del postor adjudicado, siendo que el incumplimiento en la presentación de la garantía de fiel cumplimiento se materializa no sólo por la no presentación de la garantía, sino también por la presentación de un documento inidóneo, como se observa en el presente caso, toda vez que el postor adjudicado optó, sin estar facultado por las bases del procedimiento de selección, por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento, pese a no estar autorizada esta facultad por la citadas bases integradas del procedimiento de selección.
- 3.11 Finalmente, verificado el incumplimiento del postor adjudicado en la presentación de la garantía de fiel cumplimiento para efectos del perfeccionamiento del contrato, dicha conducta le resulta atribuible, no encontrándose incurso esta conducta en excepción normativa que la exima en sus consecuencias de determinar la pérdida de la buena pro

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1 Del análisis realizado, y expuestos los argumentos previamente glosados, esta Unidad Funcional informa que, el CONSORCIO NORTE (integrado por VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES S.A.C. y T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL), ha perdido automáticamente la Buena Pro del procedimiento de selección de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES, para la ejecución de la obra: Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el (La) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia Constitucional del Callao, al incumplir en con la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento para perfeccionar el contrato, incumplimiento que impidió perfeccionar el contrato en el marco del a normativa de contrataciones públicas señaladas en análisis del presente informe, y cuya responsabilidad es atribuible al postor adjudicado
- 4.2 Corresponde que el Comité del Procedimiento de Selección publique el presente informe sobre la pérdida automática de la buena pro en la Plataforma del SEACE, dándose por ese medio notificado al CONSORCIO NORTE (integrado por VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES S.A.C. y T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL).
- 4.3 De acuerdo a la delegación de facultades aprobado mediante Resolución Jefatural

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración
de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

N° 056-2023-FONDEPES/J, se recomienda que la Oficina General de Administración proceda a notificar al CONSORCIO NORTE (integrado por VARGAS ESCALANTE CONSTRUCCIONES S.A.C. y T Y C PIZARRO INGENIEROS EIRL), la perdida automática de la buena pro del procedimiento de selección de la Licitación Pública N° 02-2024-FONDEPES- obra: Remodelación de depósito y/o archivo general y adquisición de estantes móviles para libros; en el (La) Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero distrito Callao, provincia al no haber cumplido con presentar la garantía de fiel cumplimiento, en el marco de la normativa de contrataciones públicas señaladas en análisis del presente informe.

Atentamente,

Firma digitalmente

HERBERT TEODORO MOTA DIAZ
UNIDAD FUNCIONAL DE ABASTECIMIENTO

HTMD/mavl