

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20501680347	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANSPORTES PILLACA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:23:34

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Con relación al Requisito de Calificación Experiencia del Postor en la especialidad se señala que, ¿Se consideran servicios similares a los siguientes servicios: servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos del ámbito municipal.¿

Observamos la definición de servicios similares tal como está estipulado en las bases del presente proceso de selección, ya que contraviene los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Competencia y Transparencia e Integridad estipulados en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del estado.

Al considerar estos similares estarían vulnerando el artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

En ese sentido cabe aclarar que el objeto de la presente convocatoria es la Contratación de Servicio de ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DE SERVICIO DE LIMPIEZA PUBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC.

Por estas consideraciones solicitamos ampliar la definición de Servicios Similares, a prestaciones de servicios integrales o parciales que involucren las actividades, de: alquiler de unidades vehiculares para la recolección y transporte de residuos sólidos y/o alquiler de unidades vehiculares de residuos sólidos municipales y/o servicio integral de recolección y tratamiento de maleza y poda residencial y/o servicio integral de recolección y tratamiento de maleza, lo que permitirá una mayor y plural participación de postores en el presente proceso.

Al respecto la Opinión N° 001-2017/DTN señala que:

(...)

Que sin perjuicio de lo expuesto, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 001-2017/DTN establece que se entiende como bienes similares, a aquellos que guarden semejanza o parecido, es decir que compartan ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función entre otras.

(...) Que por su parte, el Tribunal de Contrataciones del Estado, ha emitido sendas resoluciones en las cuales, dicho órgano resolutor administrativo, advierte que la exigencias de las bases integradas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componente para acreditar el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad, restringe la pluralidad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen

(¿) así como su monto total. Como se aprecia, en el marco de la normativa de contrataciones del Estado la experiencia del postor para la ejecución de una obra se mide a través de su facturación, en obras similares¿.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: C Página: 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de integración de las bases se procederá a ampliar la definición de servicio similares de la siguiente manera:

Se consideran servicios similares a los siguientes:

- Recolección, transporte y disposición final de residuos solidos del ámbito municipal y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para el transporte y disposición final de residuos solidos del ámbito

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

municipal y/o

- Alquiler de unidades vehiculares y su disposición final de residuos solidos del ámbito municipal.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20501680347	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANSPORTES PILLACA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:23:34

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Observamos en los requisitos de calificación, CAPACIDAD TECNICA Y PROFESIONA, LITERAL B.2, PAGINA 31, el requerimiento que señala: ¿La empresa postora deberá contar con una infraestructura (Planta de Maestranza o planta de Operaciones) con área mínima de 5000 m2 destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte propias del servicio a contratar.

Al respecto el numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, indica que ¿el requerimiento debe incluir las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio¿, ello para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; asimismo dicha norma aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica.

Las dimensiones solicitadas en la infraestructura, (área mínima de 5,000 m2) son incongruentes, con la cantidad de unidades (16) solicitadas en los términos de referencia de las bases estándar. Ya que el número de metros cuadrados solicitadas, sería para una flota de aproximadamente 25 camiones (unidades vehiculares) y no para las 16 unidades vehiculares solicitadas en las bases estándar, para el presente servicio a realizar.

En el marco de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos en los requisitos no contempla el área de la planta de operaciones:

Requisitos

1. Solicitud Única de Comercio Exterior (SUCE), que debe contener la siguiente información: a) Datos generales de la empresa, consignando el número de RUC, el número de partida electrónica y asiento de inscripción en la SUNARP, donde conste que el objeto social de la empresa se encuentra vinculado al manejo de residuos sólidos.
- b) Datos del domicilio legal y/o de la ubicación del área de acondicionamiento, de la planta de operaciones y/o de la infraestructura de residuos sólidos no peligrosos, de corresponder.
- c) Datos del responsable de la dirección técnica de la empresa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 del Decreto Legislativo n.º 1278.
- d) Lista y ámbito de gestión de los residuos sólidos no peligrosos que se pretenden manejar.
- e) Descripción de las operaciones que se pretende desarrollar.
- f) Descripción de equipos e infraestructuras para las operaciones que pretendan realizar, de corresponder.
- g) En el caso de la operación de recolección y transporte, se debe consignar el número de placa de rodaje, número de la partida electrónica y tipo de carrocería de los vehículos propuestos. Para los vehículos alquilados, se debe adjuntar copia simple de los contratos de alquiler o leasing vigentes que contengan el número de placa de rodaje, número de la partida electrónica y tipo de carrocería.
- h) Consignar el número del certificado de habilitación vehicular para transporte de mercancías en general, emitido por el MTC.
2. Declaración jurada indicando la autenticidad de los documentos presentados en copia simple, de conformidad con lo establecido en el artículo 49 del Texto Único Ordenado de la Ley n.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
3. Copia simple del Plan de contingencia suscrito por el responsable técnico, en el cual se detallen las medidas de atención de emergencia frente a desastres (originados por fenómenos naturales y/o por acción antrópica) para las operaciones que realicen.
4. Copia simple de los documentos que acrediten la especialización y la experiencia en la gestión y manejo de residuos sólidos del responsable técnico, en caso corresponda. La especialización debe acreditarse con cualquiera de los estudios de post grado señalados en el artículo 43 de la Ley n.º 30220, Ley Universitaria; debiendo presentar, para el caso de grado académico, solo los datos de este. Asimismo, la experiencia debe acreditarse con el currículum vitae documentado.
5. Copia simple de la póliza de seguro que cubre los riesgos por daños al ambiente y contra terceros, en el caso de manejo de infraestructuras de residuos sólidos.
6. Copia simple de la Resolución o documento que aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental (IGA), en caso corresponda.
7. Copia simple de las licencias de funcionamiento vigente del domicilio legal, de la planta de operaciones, del área de acondicionamiento y/o de la infraestructura de residuos sólidos, según corresponda, expedida por la autoridad municipal respectiva, consignando un giro de negocio acorde a las operaciones a desarrollar.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.2 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de las bases se procederá a adecuar el requisito observado de la siguiente manera:

B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA

Requisitos:

La empresa postora deberá contar con una infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) de área mínima de 2,000m2, destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte propias del servicio. a contratar.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20501680347	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANSPORTES PILLACA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:23:34

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Observamos el Requisito de calificación Experiencia del Postor en la Especialidad que establece que: ¿El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 100,000,000 (CIEN MILLONES CON 00/100 SOLES), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.¿

Observamos que la cantidad de experiencia solicitada que los postores deben acreditar, limita la pluralidad de postores, suponiendo de algún tipo de favoritismo u direccionalidad del proceso, violando los principios de la Ley de contrataciones , donde detallan los principios básicos de toda contratación y que se promueve el libre acceso y participación de proveedores con una libre competencia dentro de un mercado razonable en los procesos de contratación que se realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades innecesarias que limiten y anulen la libre participación, concurrencia de otros proveedores también con presencia en el mercado. En ese sentido la entidad bajo la responsabilidad del comité especial debe solicitar requisitos claros, coherente y razonables con el fin de ampliar la libre participación y competencia, de esta forma avalar un proceso con igualdad de trato, objetivo y parcial.

Debe tenerse en cuenta que el Plazo de Prestación del servicio, de EJECUCIÓN PERIÓDICA, es de 1095 días calendarios es decir 3 años, por lo que no resultaría razonable, proporcional ni congruente establecer el cálculo de la experiencia del Postor por todo el Plazo de Prestación del Servicio, al tratarse del mismo servicio que se repite por 36 meses consecutivos.

Al respecto el monto requerido (Cien Millones de soles) limita la pluralidad de postores, evidenciándose algún tipo de favorecimiento o direccionamiento del proceso, trasgrediendo los principios fundamentales de la Ley de contrataciones del estado, la cual promueve el libre acceso y participación de proveedores con una libre competencia dentro de un mercado razonable, debiendo evitarse exigencias y formalidades innecesarias que limiten y anulen la libre participación, concurrencia de otros proveedores con presencia en el mercado. En ese sentido la entidad debe solicitar requisitos claros, coherente y razonables con el fin de ampliar la libre participación y competencia, de esta forma avalar un proceso con igualdad de trato, objetivo y parcial.

Por tanto, debería considerarse tres (03) veces el valor estimado ANUAL de la contratación, promoviendo el libre acceso y participación de proveedores en el Procedimiento de contratación.

A manera de ejemplo nos permitimos reseñar el Pronunciamiento N° 343-2023/OSCE-DGR

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: C Página: 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Según informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado ratificar el monto solicitado como requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, razón por la cual, NO SE ACOGE la presente observación.

Asimismo, debemos precisar que de conformidad a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo de la Ley de Contrataciones del Estado, los términos de referencia y requisitos de calificación han sido formulados de forma objetiva y precisa, proporcionando al proceso de contratación las condiciones de igualdad y sin crear obstáculos ni direccionamiento.

En ese sentido, tal como se puede apreciar, se ha respetado la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar, al establecer un monto no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación, motivo por el cual, no se advierte vulneración a los principios que rigen las Contrataciones del Estado, ni mucho menos a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por lo expuesto, la Entidad se ratifica en el extremo referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, debido a que consideramos imperativo y de vital importancia respetar el monto solicitado por tratarse de un servicio de gran envergadura y por encontrarse dentro de los parámetros exigidos por la normativa en contratación pública.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Especifico	3.2	C	33
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20501680347	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANSPORTES PILLACA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:23:34

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Consulta, el Requerimiento de los requisitos de calificación, B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE, donde solicita 1 ingeniero sanitario y/o ingeniero ambiental 8 años de experiencia en EPS-RS Y/O EO-RS, realizando actividades de dirección técnica y/o supervisión general y/o coordinación general, debiendo estar registrado en el EO/RS de la empresa. Al respecto el numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, indica que ¿el requerimiento debe incluir las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio¿, ello para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; asimismo dicha norma aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica.

Considerando que el área usuaria solicita que el ingeniero deba de estar registrado en el EO/RS (EMPRESA OPERADORA DE RESIDUOS SÓLIDOS), existe incongruencia en el requerimiento, porque, en el registro EO/RS al Ingeniero se le considera como RESPONSABLE TÉCNICO.

En atención a los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Competencia, Transparencia e Integridad estipulados en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria deberá de aclarar cuál es la diferencia entre, DIRECCION TECNICA y RESPONSABLE TÉCNICO la cual se encuentra en el punto 3 del registro EO/RS.

Acápite de las bases : Sección: Específico

Numeral: 3.2

Literal: B.3.1

Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que la dirección técnica son las operaciones que realiza el Responsable Técnico de la EO-RS a merito del manejo de residuos que realiza esta y el Responsable Técnico es el ingeniero sanitario u otro profesional con especialización y experiencia en gestión y manejo de residuos a cargo de la dirección técnica de la EO-RS.

En ese sentido, la diferencia radica en que la dirección técnica es la actividad propia que realiza el profesional, mientras que el responsable técnico es el profesional.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20608027328	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOLLANS S.A.C.	Hora de envío :	17:31:55

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

De acuerdo a lo solicitado por el área usuaria en los requisitos de calificación, solicita una (01) planta de operaciones o maestranza de área mínima de 5,000 m2 destinada a las labores limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte tal como lo establece el D.L. 1278, que reglamenta la Ley N° 1278 Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y que dichas actividades deberán ser acreditadas mediante la copia de la licencia de funcionamiento. En primer lugar expresamos que el numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, **¿EL REQUERIMIENTO DEBE INCLUIR LAS EXIGENCIAS PREVISTAS EN LEYES, REGLAMENTOS TÉCNICOS Y DEMÁS NORMAS QUE REGULAN EL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN CON CARÁCTER OBLIGATORIO**, esto para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; asimismo dicha norma aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica. El área de 5,000 m2 no tiene justificación legal, para la uso de limpieza y/o mantenimiento a las unidades, siendo exagerada el pedido, solicitamos al área usuaria reconsiderar el área de lo solicitado por un área más accesible siendo contrario a los principios de Libertad de concurrencia que establecen que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, esta exigencia es sumamente costosa e innecesarias.

En la presente ley 30225 es claro la prohibición de la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores y el de Igualdad de trato, más aún cuando en ninguno de los dos procedimientos de selección anteriores de la municipalidad del Rímac, se ha requerido que la planta de maestranza deba tener 5,000 m2.

En consideración por lo antes expuesto y por el bien de la transparencia para la libre competencia solicitamos al Comité SUPRIMIR 5,000 m2 e INCORPORAR 3,000 M2, en las bases estándar, de las paginas números 20 y 31. ASIMISMO DE CONTINUAR CON ESTE REQUERIMIENTO SE ESTARIA PENSANDO EN UN POSIBLE DIRECCIONAMIENTO DEL PROCESO A UN DETERMINADO POSTOR Y POR ENDE SE ESTARIA RESTRINGIENDO LA PARTICIPACION DE UNA PLURALIDAD DEPOSTORES.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6 **Literal:** - **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 TUO LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER a presente observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

motivo por el cual, en la integración de las bases se procederá a adecuar el requisito observado de la siguiente manera:

B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA

Requisitos:

La empresa postora deberá contar con una infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) de área mínima de 2,000m2, destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte propias del servicio a contratar.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20608027328	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOLLANS S.A.C.	Hora de envío :	17:31:55

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Observación, del capítulo III Requerimiento de las presentes bases presentada no se consigna la modalidad de la contratación en ITENS, siendo incongruente lo presentado por el área usuaria considerando que existe varias actividades empaquetadas las cuales podemos mencionar, la recolección, transporte y disposición final. Teniendo en consideración que 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

En consideración por lo antes expuesto y por el bien de la transparencia para la libre competencia solicitamos al Comité SUPRIMIR la disposición final del presente proceso, considerando que no se encuentra en ningún extremo dentro de los requisitos de calificación. ASIMISMO DE CONTINUAR CON ESTE REQUERIMIENTO SE ESTARIA PENSANDO EN UN POSIBLE DIRECCIONAMIENTO DEL PROCESO A UN DETERMINADO POSTOR Y POR ENDE SE ESTARIA RESTRINGIENDO LA PARTICIPACION DE UNA PLURALIDAD DEPOSTORES.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** - **Página:** 19
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En virtud al presente cuestionamiento, corresponde precisar que por un lado, las modalidades de la contratación publica se encuentra tipificada en el artículo 36 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la cual establece que "Las contrataciones pueden contemplar alguna de las siguientes modalidades de contratación, a) Llave en mano: Aplicable para la contratación de bienes y obras. En el caso de bienes el postor oferta, además de estos, su instalación y puesta en funcionamiento. Tratándose de obras, el postor oferta en conjunto la construcción, equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio y, de ser el caso, la elaboración del expediente técnico y/o la operación asistida de la obra y b) Concurso oferta: Cuando el postor oferta la elaboración del expediente técnico y ejecución de la obra", por tal motivo, corresponde señalar que la presente contratación tiene como finalidad contratar a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS especializada para asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac.

En ese sentido, es preciso traer a colación lo dispuesto en el numeral 7.1 de los Términos de Referencia, en el cual se indica que "La presente contratación de Alquiler de unidades vehiculares para la gestión del servicio de limpieza pública para el distrito del Rímac, está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones que describe el artículo 32° del D.L. 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿, dentro de las cuales se desarrollara la recolección de los residuos, actividad que estará a cargo por los obreros municipales contratados a cuenta y cargo de la Municipalidad, de conformidad con lo establecido en la Ley 31254 ¿Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales¿, seguido del transporte de los residuos - previamente recolectados por los obreros municipales- por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladaran al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final de los residuos sólidos, de conformidad con lo

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

descrito en el inciso a) del numeral 24.1 del artículo 24 del D.L 1278; asegurándose de esta manera el adecuado manejo de los residuos sólidos, en concordancia a lo regulado en la precitada norma y su Reglamento, así como todas sus modificatorias, de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario".

Ahora bien, quedando claro que la actividad de recolección no será prestada ni mucho menos ejecutada por la empresa contratista y que la actividad de disposición final podrá realizarla vía un EO-RS formal que cuente con dicha actividad registrada en el MINAM, resulta mas que evidente QUE NO EXISTE DIRECCIONAMIENTO ALGUNO, todo lo contrario, dado que no se esta limitando la participación SOLAMENTE a empresas EO-RS que contengan inscritas la actividad de disposición final en el MINAM, sino que se esta otorgando la prerrogativa que el contratista ejecute dicha actividad mediante una EO-RS formal e inscrita en el MINAM para tal actividad.

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20608027328	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOLLANS S.A.C.	Hora de envío :	17:31:55

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requisito de contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Municipalidad Metropolitana de Lima". Debemos mencionar que la entidad deberá tener en consideración que el art. 21.1° de la Ordenanza N° 2523-2022 de la Municipalidad Metropolitana de Lima - "Ordenanza Metropolitana de gestión integral de residuos sólidos municipales" ha establecido que las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo (otorgado por el MINAM), y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligrosos. Adicionalmente a ello, es preciso mencionar que el literal c) del numeral 3.1 del PRONUNCIAMIENTO N° 232-2023/OSCE-DGR señaló claramente que el Decreto de Alcaldía N° 011, Regular la circulación de vehículos de transporte de carga y/o mercancías en Lima Metropolitana , publicada fecha 5 de setiembre 15 de 2019 se aprecia que existiría determinados tipos de vehículos que estarían exonerados de contar con la autorización vigente de transporte de carga y mercancías emitido por la Municipalidad Metropolitana de Lima, como sería los vehículos destinados para el recojo y transportes de residuos:

¿Artículo 6.- Vehículos exceptuados

Las condiciones dispuestas en el presente Decreto de Alcaldía no son aplicables a los vehículos de propiedad de las entidades públicas, del servicio de transporte y custodia de dinero y valores, vehículos de emergencia, vehículos destinados a servicios públicos, Fuerzas Armadas, Policía Nacional del Perú, vehículos destinados para el recojo y transporte de residuos, transporte de materiales peligrosos, vehículos especiales los mismos que se ceñirán a las normas específicas para su circulación, debidamente autorizados, entre otros que podrá establecer la Gerencia de Transporte Urbano, o la que haga sus veces, según corresponda.¿

En ese sentido la autorización de transporte de carga y mercancías emitida por la Municipalidad Metropolitana de Lima es una autorización que no se encuentra contemplada para las actividades objeto de la presente convocatoria, por tanto, deberá acoger la presente observación para que se retire de las bases la mencionada autorización ya que no se encuentre establecidas en la ORDENANZA N° 2523-2022 en estricto cumplimiento de los art. 16.2° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado así como el art. 29.1° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y PRONUNCIAMIENTO N° 232-2023/OSCE-DGR.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6 **Literal:** - **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ordenanza N° 2523-2022, PRONUNCIAMIENTO N° 232-2023/OSCE-DGR, Decreto de Alcaldía N° 011

Análisis respecto de la consulta u observación:

En vista a la opinión técnica normativa del área usuaria, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de las bases se precederá a suprimir la presente autorización:

El postor deberá contar con la autorización vigente para el transporte de carga y/o mercancías en la provincia de Lima, emitida por la Municipalidad Metropolitana de Lima (MML) de cada uno de los vehículos ofertados.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20608027328	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOLLANS S.A.C.	Hora de envío :	17:31:55

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

La presente Consulta es para que se aclare si el monto establecido como experiencia del postor en los requisitos de calificación, ¿El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 100,000,000 (CIEN MILLONES CON 00/100 SOLES), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda¿

El monto fijado de S/. 100,000,000.00 millones no es claro, considerando que la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, dice, la experiencia del postor NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN, en referencia a la presente directiva, el área usuaria está interpretando que la experiencia del postor deberá ser tres veces el valor referencial, es claro que la directiva manifiesta que PUEDE SER UN VALOR REFERENCIAL HASTA TRES VECES EL VALOR referencial, no saliéndonos del procedimiento solicitamos mediante la presente CONSIDERAR UN VALOR REFERENCIAL con la finalidad que se promueve el libre acceso y participación de proveedores con una libre competencia dentro de un mercado razonable en los procesos de contratación que se realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades innecesarias que limiten y anulen la libre participación, concurrencia de otros proveedores también con presencia en el mercado

Asimismo, también se estaría vulnerando el art 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Acápite de las bases : Sección: Específico **Numeral:** 3.2 **Literal:** C **Página:** 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2º literales a) b) e) f); Ley 30225, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que, de acuerdo al informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado ratificar el monto solicitado como requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, razón por la cual, su solicitud no es viable.

Asimismo, debemos precisar que de conformidad a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo de la Ley de Contrataciones del Estado, los términos de referencia y requisitos de calificación han sido formulados de forma objetiva y precisa, proporcionando al proceso de contratación las condiciones de igualdad y sin crear obstáculos ni direccionamiento.

En ese sentido, tal como se puede apreciar, se ha respectado la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar, al establecer un monto no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación, motivo por el cual, no se advierte vulneración a los principios que rigen las Contrataciones del Estado, ni mucho menos a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por lo expuesto, la Entidad se ratifica en el extremo referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, debido a que consideramos imperativo y de vital importancia respetar el monto solicitado por tratarse de un servicio de gran envergadura y por encontrarse dentro de los parámetros exigidos por la normativa en contratación pública.

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código : 20608027328

Nombre o Razón social : ECOLLANS S.A.C.

Fecha de envío : 14/05/2024

Hora de envío : 17:31:55

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Observamos, los dos (02) VEHICULOS VOLQUETES de los términos de referencia, del equipamiento estratégico, CARACTERISTICAS DE LOS VEHICULOS, consideramos que no se encuentran dentro del objeto de la contratación, el presente proceso es la de transportar Residuos sólidos a un relleno sanitario, teniendo una retribución por pago de toneladas de residuos sólidos considerado en la bases, NUMERAL 12 VALORIZACIÓN DEL SERVICIO pag. 29, ¿Reporte con la cantidad de residuos recolectados en toneladas por día y total¿ como se puede visualizar no consideran el servicio del volquete, no consideran desmonte, no consideran escombros de acuerdo a la utilidad del vehículo volquete según el MINAM se estaría contraviniendo al reglamento del MINAM , art. 29 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, donde indica lo siguiente. TITULO: Tipo de vehículos para la Recolección. Los tipos de vehículos para la Recolección de residuos sólidos de acuerdo a su capacidad se clasifican en vehículos convencionales y no convencionales, según se indica, Vehículos convencionales: camiones compactadores, camiones barandas, camiones para contenedores de gran capacidad y camiones similares; Vehículos no convencionales: triciclos (a pedal y motorizado), moto furgón, carretas jaladas por acémilas y botes.

Por tanto, deberá acoger la presente y SUPRIMIR A LOS DOS VEHICULOS VOLQUETES de los términos de referencia y de los requisitos de calificación, por no ser vehículos que transportan residuos sólidos convencionales y no convencionales SEGÚN EL MINAM.

Asimismo, también se estaría vulnerando el art 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 7.3 **Literal:** - **Página:** 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En tal sentido, es importante precisar que los vehículos volquetes solicitados se encuentran perfectamente en la línea y congruencia al objeto de la convocatoria, dado que su uso va acorde a la finalidad pública de la presente contratación, la cual es asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 del D.L 1278 "Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en la que se precisa que "Las municipalidades son responsables de brindar el servicio de limpieza pública, el cual comprende el barrido, limpieza y almacenamiento en espacios públicos, la recolección, el transporte, la transferencia, valorización y disposición final de los residuos sólidos, en el ámbito de su jurisdicción.

En esa línea, debemos indicar que es correcta la apreciación de la empresa al indicar que para la valorización el contratista debe remitir el Reporte con la cantidad de residuos recolectados en toneladas por día y total, sin embargo, teniendo en consideración que el uso de los vehículos volquetes será 01 vez por semana según lo indicado en el cuadro c) numeral 8 de los Términos de Referencia, se aclara que la empresa deberá adjuntar a

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Específico	7.3	-	22
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

su pedido de conformidad el total mensual por semana de los residuos que se dispongan en el relleno sanitario.

Por otro lado, respecto a lo que considera el artículo 29 del D.L 1278 la empresa estaría interpretando dicho apartado legal, dado que este se refiere a Tipos de vehículos para la RECOLECCION y como es de conocimiento con el vehículo volquete no se realiza la RECOLECCION puerta a puerta de los residuos. Sin embargo, debemos precisar que los vehículos volquetes realizaran el TRANSPORTE de los residuos correspondiente a las remodelaciones de edificaciones de obras menores con la ayuda de una maquinaria linea amarilla que proporcionara la Entidad -previa coordinación con el contratista- hasta su respectiva disposición final, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3 del D.L 1278.

Por lo expuesto, este Órgano Colegiado determina NO ACOGER la presente observación, así mismo, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20608027328	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	ECOLLANS S.A.C.	Hora de envío :	17:31:55

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

Observamos

De los requisitos de calificación, se considera similares a los siguientes servicios: servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos del ámbito municipal.

Al considerar estos similares estarían vulnerando el artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

En consideración por lo antes expuesto, solicitamos al Comité ampliar la definición de Servicios Similares, a prestaciones de servicios integrales o parciales que involucren las actividades en servicios similares: recolección transporte y disposicional final de residuos sólidos municipales y/o servicio de recolección y transporte de residuos sólidos y/o alquiler de unidades vehiculares de residuos sólidos municipales, en las bases estándar, de las paginas números 30 y 33. ASIMISMO, LA INCORPORACION DE ESTAS ACTIVIDADES EN SIMILARES, PERMITIRA UNA MAYOR PARTICIPACION DE POSTORES EN EL PRESENTE CONCURSO PUBLICO.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** C **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de las bases se procederá a ampliar la definición de servicio similares de la siguiente manera:

Se consideran servicios similares a los siguientes:

- Recoleccion, transporte y disposicion final de residuos solidos del ambito municipal y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte y disposicion final de residuos sólidos y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para el transporte y disposición final de residuos solidos del ámbito municipal y/o
- Alquiler de unidades vehiculares y su disposición final de residuos solidos del ámbito municipal.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

Observamos, de los términos de referencia, del numeral 7.3 CARACTERISTICAS DE LOS VEHICULOS, de los Términos de referencia los dos (02) VEHICULOS VOLQUETES, considerando que no estaría dentro de los vehículos de transporte de residuos sólidos, por las razones que este vehículo volquete es utilizado para transportar escombros, desmonte y materiales de la construcción; por lo tanto, es una unidad ligada netamente a la actividad de la construcción.

Con esta solicitud se estaría vulnerando el numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, indica que EL REQUERIMIENTO DEBE INCLUIR LAS EXIGENCIAS PREVISTAS EN LEYES, REGLAMENTOS TÉCNICOS Y DEMÁS NORMAS QUE REGULAN EL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN CON CARÁCTER OBLIGATORIO, esto para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; asimismo dicha norma aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica. Asimismo, también se estaría vulnerando el art. 29 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, donde indica lo siguiente. TITULO: Tipo de vehículos para la Recolección. Los tipos de vehículos para la Recolección de residuos sólidos de acuerdo a su capacidad se clasifican en vehículos convencionales y no convencionales, según se indica:

a) Vehículos convencionales: camiones compactadores, camiones barandas, camiones para contenedores de gran capacidad y camiones similares.

b) Vehículos no convencionales: triciclos (a pedal y motorizado), moto furgón, carretas jaladas por acémilas y botes.

En ese sentido cabe aclarar que el objeto de la presente convocatoria es la Contratación de Servicio de ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DE SERVICIO DE LIMPIEZA PUBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC, cuyo equipamiento estratégico principal, son los CAMIONES COMPACTADORES, estos vehículos son maquinarias especializadas que transportan residuos sólidos y que requieren de ciertas autorizaciones que se encuentran normadas y reglamentadas por las diferentes instituciones del Estado, siendo los principales: El Ministerio del Ambiente - MINAM, Municipalidad Provincial de Lima Metropolitana y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones ¿ MTC.

- El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, ESTABLECE MECANISMOS para garantizar que los prestadores de los servicios de transporte de carga y mercancías brinden un servicio de calidad, en ese sentido el Ministerio de Transporte y Comunicaciones ¿ MTC, dispone el Reglamento Nacional de Administración de Transportes, como uno de los reglamentos nacionales derivados de la Ley N° 27181 - Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre; QUE TIENE POR OBJETO REGULAR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO Y PRIVADO DE PERSONAS, MERCANCÍAS Y MIXTO EN LOS ÁMBITOS NACIONAL, REGIONAL Y PROVINCIAL, ESTABLECIENDO LAS CONDICIONES DE ACCESO Y PERMANENCIA DE CARÁCTER TÉCNICO, LEGAL Y OPERACIONAL, QUE DEBEN CUMPLIR LOS OPERADORES PRESTADORES DEL SERVICIO: LOS REQUISITOS Y FORMALIDADES PARA OBTENER UNA AUTORIZACIÓN O HABILITACIÓN.

En consideración por lo antes expuesto, y con el fin de no trasgredir las normas legales vigentes solicitamos al Comité SUPRIMIR los dos (02) VEHICULOS VOLQUETES, de las bases estándar, de las paginas números 22, 23 y 31. ASIMISMO, POR LA LIBRE TRANSPARENCIA Y MAYOR PARTICIPACION DE POSTORES AL PRESENTE CONCURSO.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 7.3 **Literal:** - **Página:** 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) e) f); Numeral 16.2 Y 29.3. DS 344-2018-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Especifico	7.3	-	22
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) e) f); Numeral 16.2 Y 29.3. DS 344-2018-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

Asimismo, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese sentido, es importante precisar que los vehículos volquetes solicitados se encuentran perfectamente en la línea y congruencia al objeto de la convocatoria, dado que su uso va acorde a la finalidad pública de la presente contratación, la cual es asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 del D.L 1278 "Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en la que se precisa que "Las municipalidades son responsables de brindar el servicio de limpieza pública, el cual comprende el barrido, limpieza y almacenamiento en espacios públicos, la recolección, el transporte, la transferencia, valorización y disposición final de los residuos sólidos, en el ámbito de su jurisdicción.

En esa línea, debemos indicar que es correcta la apreciación de la empresa al indicar que para la valorización el contratista debe remitir el Reporte con la cantidad de residuos recolectados en toneladas por día y total, sin embargo, teniendo en consideración que el uso de los vehículos volquetes será 01 vez por semana según lo indicado en el cuadro c) numeral 8 de los Términos de Referencia, se aclara que la empresa deberá adjuntar a su pedido de conformidad el total mensual por semana de los residuos que se dispongan en el relleno sanitario.

Por otro lado, respecto a lo que considera el artículo 29 del D.L 1278 la empresa estaría interpretando dicho apartado legal, dado que este se refiere a Tipos de vehículos para la RECOLECCION y como es de conocimiento con el vehículo volquete no se realiza la RECOLECCION puerta a puerta de los residuos. Sin embargo, debemos precisar que los vehículos volquetes realizaran el TRANSPORTE de los residuos correspondiente a las remodelaciones de edificaciones de obras menores con la ayuda de una maquinaria línea amarilla que proporcionara la Entidad -previa coordinación con el contratista- hasta su respectiva disposición final, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3 del D.L 1278.

Finalmente, resulta imperativo aclarar que los vehículos volquetes, así como las unidades vehiculares compactadoras y barandas, deberán cumplir con los requisitos mínimos establecidos en el numeral 6 de los Términos de Referencia. Asimismo, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado; razón por la cual, este Órgano Colegiado dispone NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS Experiencia del Postor en la especialidad en la especialidad, ¿Se consideran servicios similares a los siguientes servicios: servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos del ámbito municipal.¿ Solicitamos ampliar la definición de Servicios Similares, a prestaciones de servicios integrales o parciales que involucren las actividades, de: y/o alquiler de unidades vehiculares de residuos sólidos municipales y/o servicio integral de recolección y tratamiento de maleza y poda residencial y/o alquiler de unidades vehiculares para la recolección y transporte de residuos sólidos lo que permitirá una mayor y plural participación de postores en el presente proceso.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** C **Página:** 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integracion de las bases se procedera a ampliar la definicion de servicio similares de la siguiente manera:

Se consideran servicios similares a los siguientes:

- Recoleccion, transporte y disposicion final de residuos solidos del ambito municipal y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte y disposicion final de residuos sólidos y/o
- Alquiler de unidades vehiculares para el transporte y disposicion final de residuos solidos del ambito municipal y/o
- Alquiler de unidades vehiculares y su disposición final de residuos solidos del ámbito municipal.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

Observamos, que en el punto 3 del numeral 7.3 Características de los Vehículos de los Términos de Referencia, se requiera que ¿el postor debe contar con el uso y/o disposición de relleno sanitario debidamente autorizado para la disposición final de residuos sólidos¿, siendo que no resulta ser razonable, congruente ni proporcional con el Objetivo de la contratación previsto en el Numeral 4 de los Términos de referencia: ¿¿ brindar el servicio de ALQUILER DE LOS VEHÍCULOS NECESARIOS PARA REALIZAR LA GESTIÓN DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA EN EL RÍMAC. Debe tenerse cuenta que el pago del presente servicio es a precios unitarios, por tonelada transportada, en concordancia con el objeto de la contratación (alquiler de vehículos), consideramos que el uso y/o disposición del relleno sanitario es un servicio diferente al objeto de la contratación y no debería formar parte del servicio solicitado. Con OFICIO N° D000739-2024-OSCE-DGR y mediante informe técnico especializado INFORME IVN N° 020-2024/DGR, se indica lo siguiente:

(¿)

A pesar de que la Entidad declaró en el resumen ejecutivo que la contratación se llevará a cabo por relación de ítem y no por paquete, ha optado por agrupar en una misma convocatoria servicios que son de naturaleza distinta o diferente. Esto se evidencia en la inclusión de un servicio de alquiler de vehículos y otro relacionado con el servicio de disposición final.

(¿)

3.15 En dicho contexto, se aprecia que se han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, lo cual ha conllevado a que no todos los vehículos y maquinarias cuenten con una unidad de medida para el pago correspondiente.

3.16 Adicionalmente, corresponde indicar que la unidad de medida debe ser establecida por las entidades en función a las características particulares de cada servicio. Así, en el caso que fuera posible que un servicio estuviera compuesto por diferentes prestaciones cada una de estas deben conservar la unidad de medida que corresponde a su naturaleza (tiempo, peso, según corresponda).

3.17 Por lo expuesto, se advierte que de acuerdo con la naturaleza de los distintos servicios empaquetados, teniendo en consideración adicionalmente la unidad de medida de pago para el servicio, no resulta viable empaquetar los servicios antes detallados, toda vez que tienen características particulares que ameritan que se contraten de manera independiente, habiéndose por tanto configurado un vicio que afecta la validez del procedimiento. En atención a los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Competencia, Transparencia e Integridad estipulados en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria debe reformular y suprimir la disposición Final de Residuos sólidos y/o la obligación de que el postor cuente con el uso y/o disposición del relleno sanitario.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 7.3 Literal: - Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Específico	7.3	-	21
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En virtud al presente cuestionamiento, corresponde precisar que la presente contratación tiene como finalidad contratar a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS especializada para asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac; y cuyo objetivo es que se brinde el servicio de alquiler de los vehículos necesarios para realizar la gestión del servicio de limpieza pública en el Rímac para la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestión del servicio de limpieza publica al que se hace referencia en el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Por otro lado, es preciso traer a colación lo dispuesto en el numeral 7.1 de los Términos de Referencia, en el cual se indica que "La presente contratación de Alquiler de unidades vehiculares para la gestión del servicio de limpieza pública para el distrito del Rímac, está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones que describe el artículo 32º del D.L. 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿, dentro de las cuales se desarrollara la recolección de los residuos, actividad que estará a cargo por los obreros municipales contratados a cuenta y cargo de la Municipalidad, de conformidad con lo establecido en la Ley 31254 ¿Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales¿, seguido del transporte de los residuos - previamente recolectados por los obreros municipales- por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladaran al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final de los residuos sólidos, de conformidad con lo descrito en el inciso a) del numeral 24.1 del artículo 24 del D.L 1278; asegurándose de esta manera el adecuado manejo de los residuos sólidos, en concordancia a lo regulado en la precitada norma y su Reglamento, así como todas sus modificatorias, de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario".

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 14

Consulta/Observación:

Observamos en los requisitos de calificación, CAPACIDAD TECNICA Y PROFESIONA, LITERAL B.1, PAGINA 31, el requerimiento que señala: ¿02 CAMIONES COMPACTADOR DE 19 M3 como mínimo, formula rodante 6x4, carga útil 12 toneladas, sistema Lifterde carga trasera y sistema hidráulico de carrete retractil para el servicio de 33 contenedores soterrados que cuenta el distrito.¿.

Al respecto el numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, indica que ¿el requerimiento debe incluir las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio¿, ello para asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; asimismo dicha norma aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica.

En atención a los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Competencia, Transparencia e Integridad estipulados en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria deberá de aclarar con que documento se acreditará o sustentará el sistema Lifterde carga trasera y sistema hidráulico de carrete retractil para el servicio de 33 contenedores soterrados que cuenta el distrito

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B.1 **Página:** 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

En atención al presente cuestionamiento, de acuerdo al informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado precisar que los sistema Lifter de carga trasera y sistema hidráulico de carrete retráctil únicamente corresponden a los 02 camiones compactadores de 19m3. Asimismo, se aclara que la acreditación del Equipamiento Estratégico debe ser mediante la Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido; no pudiéndose establecer una forma distinta de acreditación, lo contrario seria vulnerar las disposiciones que contienen las bases estándar aprobadas por el OSCE.

En ese sentido, habiéndose aclarado los cuestionamientos SE ACOGE la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 15

Consulta/Observación:

De los requisitos de calificación, LITERAL B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA, solicita una (01) planta de operaciones o maestranza de área mínima de 5,000 m2 destinada a las labores limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte tal como lo establece el D.L. 1278, que reglamenta la Ley N° 1278 Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y que dichas actividades deberán ser acreditadas mediante la copia de la licencia de funcionamiento.

El numeral 29.6 del Artículo 29 del Reglamento de la Ley N° 30225. Ley de Contrataciones del Estado, ¿EL REQUERIMIENTO DEBE INCLUIR LAS EXIGENCIAS PREVISTAS EN LEYES, REGLAMENTOS TÉCNICOS Y DEMÁS NORMAS QUE REGULAN EL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN CON CARÁCTER OBLIGATORIO, con la finalidad de asegurar el cumplimiento de los requisitos funcionales o técnicos; norma que aclara que debe verificarse la existencia de un organismo que acredite el cumplimiento de dicha norma técnica.

Pór lo tanto, por el bien de la transparencia para la libre competencia solicitamos al Comité SUPRIMIR 5,000 m2 e INCORPORAR 2000 M2, en las bases estándar.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 6

Literal: -

Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 TUO LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER la presente observación, motivo por el cual,

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de las bases se procederá a adecuar el requisito observado de la siguiente manera:

B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA

Requisitos:

La empresa postora deberá contar con una infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) de área mínima de 2,000m2, destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte propias del servicio a contratar

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Consulta: Nro. 16

Consulta/Observación:

Observación, en los requisitos de calificación, ¿El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 100,000,000 (CIEN MILLONES CON 00/100 SOLES), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda¿
Que EL artículo 16° de la Ley y 29° del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, la experiencia del postor NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN, el área usuaria en una interpretación maliciosa e intencionada Asia un determinado proveedor a colocado el máximo valor referencial pudiendo SER UN VALOR REFERENCIAL, con la finalidad que se promueve el libre acceso y participación de proveedores con una libre competencia en el presente procesos de contratación y la libre participación, concurrencia de otros proveedores también con presencia en el mercado, al respecto solicitamos suprimir de los requisitos de calificación ¿TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN, y por la libre concurrencia y pluralidad de postores CONSIDERAR UNA VEZ EL VALOR REFERNCIAL, para el presente proceso.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** c **Página:** 33
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2º literales a) b) e) f); ley 30225, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que, de acuerdo al informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado ratificar el monto solicitado como requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, razón por la cual, su solicitud no es viable.

Asimismo, debemos precisar que de conformidad a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo de la Ley de Contrataciones del Estado, los términos de referencia y requisitos de calificación han sido formulados de forma objetiva y precisa, proporcionando al proceso de contratación las condiciones de igualdad y sin crear obstáculos ni direccionamiento.

En ese sentido, tal como se puede apreciar, se ha respectado la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar, al establecer un monto no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación, motivo por el cual, no se advierte vulneración a los principios que rigen las Contrataciones del Estado, ni mucho menos a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por lo expuesto, la Entidad se ratifica en el extremo referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, debido a que consideramos imperativo y de vital importancia respetar el monto solicitado por tratarse de un servicio de gran envergadura y por encontrarse dentro de los parámetros exigidos por la normativa en contratación pública.

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código : 20563324300

Nombre o Razón social : TRANS MARIÑO S.A.C.

Fecha de envío : 14/05/2024

Hora de envío : 18:46:19

Observación: Nro. 17

Consulta/Observación:

La presente observación es porque en el resumen ejecutivo no se ha consignado si la modalidad de contratación es en paquete, más aún teniendo en consideración que los términos de referencia contemplan varias actividades empaquetadas como son la recolección, transporte y disposición final y más aún que en el propio resumen ejecutivo se ha consignado que la contratación no se llevará a cabo por ítems, es debido a que la contratación contiene actividades empaquetadas.

En ese sentido, deberá acoger la presente observación modificando su resumen ejecutivo consignando claramente que la contratación se llevará a cabo bajo la modalidad de paquete, teniendo en consideración que 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.3 **Literal:** - **Página:** 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE; DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD ¿DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto al presente cuestionamiento, este Órgano Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, debido a que la presente contratación se trata de un servicio que contempla varias actividades y cuyo costo unitario es único, de conformidad a lo establecido en el numeral 7.2 de los Términos de Referencia; es decir, en base a dicha descripción los postores deben presentar su Anexo N°06 Precio de la Oferta.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 18

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se especifique claramente cuáles son las actividades que debe considerar en el Registro de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) emitido por MINAM de los postores ya que los Términos de Referencia señalan que la empresa debe tener operación y manejo de recolección y transporte.

En ese sentido, el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM que aprueba el ¿Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿ sólo contempla las siguientes actividades en el registro EO ¿ RS de las operaciones que deben tener las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) en sus registros autoritativos del MINAM, los cuales son: a) Barrido y limpieza de espacios públicos b) Segregación c) Almacenamiento d) Recolección e) Valorización f) Transporte g) Transferencia h) Tratamiento i) Disposición final.

Por tanto, deberá acoger la presente eliminado de la presente ¿operación y manejo¿ debido a que no son actividades reguladas o contempladas por la normativa de la materia objeto de la convocatoria.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: - Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de la opinion tecnica del area usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Organo Colegiado ACOGE la presente observacion.

En ese sentido, se aclara que las actividades que se debe considerar como mínimo en el registro como EO-RS otorgada por el MINAM son la recolección y el transporte. No obstante, debemos precisar que lo establecido como operación y manejo esta referido a la descripción que cuenta toda EO-RS en el numeral 4 de su registro MINAM.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En las bases integradas se procederá a suprimir dicho extremo en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 19

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se contemple en los Términos de Referencia como Infraestructura estratégica debe acreditarse el relleno sanitario, toda vez que el numeral 7 de los propios Términos de Referencia contemplan que para la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario.

Por ello, es claro que el postor deberá acreditar contar con dicha infraestructura, la cual no ha sido considerada en los Términos de referencia como tal ni en los requisitos de calificación, específicamente como Infraestructura estratégica. Por tanto, deberá acoger la presente observación, incorporando que el postor deberá acreditar contar con relleno sanitario como infraestructura estratégica toda vez que se va a realizar la actividad de disposición final de residuos sólidos, el mismo que debe ser realizado en una infraestructura debidamente autorizada por el MINAM.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 6 **Literal:** - **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 ¿ MINAM.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo señalado por el area usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Organo Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, debido a que en el tercer punto del numeral 7.3 de los Términos de Referencia ha requerido que el postor debe contar con el uso y/o disposición de relleno sanitario debidamente autorizado para la disposición final de los residuos sólidos, para lo cual deberá presentar a la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la MDR un documento que sustente la disponibilidad del relleno sanitario.

En ese sentido, debemos precisar que dicho sustento deberá presentarlo a la oficina de la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental como máximo el mismo día de iniciado la ejecución del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 20

Consulta/Observación:

La presente Observación es contra el requisito de calificación que establece una (01) planta de operaciones o maestranza de área mínima de 5,000 m2 destinada a las labores limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte tal como lo establece el D.L. 1278, que reglamenta la Ley N° 1278 Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y que dichas actividades deberán ser acreditadas mediante la copia de la licencia de funcionamiento.

Lo primero que hay que observar es que el consignar un área específica de 5,000 m2 no tiene justificación legal, sobre todo porque se requiere para realizar limpieza y/o mantenimiento a las unidades, además de ser contrario a los principios de Libertad de concurrencia que establecen que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores y el de Igualdad de trato donde todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva, más aún cuando en ninguno de los dos procedimientos de selección anteriores que han sido declarados Nulos, se ha requerido que la planta de maestranza deba tener 5,000 m2.

Lo segundo que hay que señalar es que se deba acreditar las actividades de la infraestructura autorizada deba estar acorde al art. 89° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que regula la inscripción en el registro autoritativo y establece que la empresa deba tener planta de operaciones. Por último, también observamos que los términos de referencia establezcan que las actividades deban ser acreditadas mediante la copia de la licencia de funcionamiento toda vez que la documentación para acreditar un requisito considerado como Infraestructura Estratégica debe acreditarse mediante la documentación establecida en las bases estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, así lo ha establecido la Dirección de Gestión de riesgos (DGR) en múltiples Pronunciamientos, como por ejemplo el que estableció en la página 15 del PRONUNCIAMIENTO N° 444-2019/OSCE-DGR, ¿De lo expuesto, se aprecia que, la Entidad estaría requiriendo la presentación de la ¿copia de la licencia de funcionamiento municipal¿ para acreditar el requisito de calificación ¿Infraestructura estratégica¿, lo cual, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, por lo que, se realizará una disposición al respecto Se suprimirá en el literal B.2 ¿Infraestructura estratégica- del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, el texto ¿copia de la licencia de funcionamiento¿, asimismo se dejará sin efecto todo aquello que se oponga a la presente disposición¿.

Es preciso mencionar, que el PRONUNCIAMIENTO N° 515 -2023/OSCE-DGR ha establecido que, en atención al Principio de Libertad de Concurrencia, corresponde señalar que, mediante la Resolución N° 60-2022-TCE-S2 (considerando N° 27), el Tribunal de Contrataciones del Estado ha dispuesto que el requerimiento de la ¿licencia de funcionamiento de planta¿ no se condice con los lineamientos de las Bases Estándar.

Por tanto, deberá ACOGER la presente observación y establecer y retirar de los Términos de referencia que el local de infraestructura estratégica denominado planta de maestranza o de operaciones tenga 5,000m2, por ser contrarios a los Principios de Libertad de concurrencia e igualdad de trato, también que las actividades que deban ser acreditadas sean conforme al art. 89° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278¿ y que se retire la licencia de funcionamiento como documento para acreditar la infraestructura estratégica.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Específico	6	-	20
------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 TUO LCE; art. 89° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM

Análisis respecto de la consulta u observación:

Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación.

Sin perjuicio de ello, en primer lugar, debemos señalar que en la absolución de las empresas ECOLLANS S.A.C. y TRANSPORTE PILLACA se ha determinado reducir el área del requisito observado a 2,000m2.

En segundo lugar, es preciso indicar que el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Por ultimo, es importante aclarar que las disposiciones recogidas en los Términos de Referencia se acreditan mediante la presentación de la Declaración Jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia Anexo N°03.

En esa línea, de manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (PRONUNCIAMIENTO N° 92-2024/OSCE-DGR / PRONUNCIAMIENTO N° 088-2024/OSCE-DGR).

De otro lado, resulta pertinente aclarar que los pronunciamientos emitidos por la Dirección Técnica del OSCE, son el resultado de una acción de supervisión de parte respecto de los cuestionamientos al pliego absolutorio de un determinado procedimiento de selección, siendo que cada pronunciamiento es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos; asimismo, corresponde acotar que las disposiciones consignadas en los pronunciamientos se realizan en función al análisis integral de la información proporcionada por las Entidades, con ocasión del trámite de solicitud de elevación, razón por la cual no resultaría factible pretender vincular situaciones que, aunque parezcan devenir de actuaciones similares, responderían a un análisis y a supuestos distintos (PRONUNCIAMIENTO N° 210-2024/OSCE-DGR).

Bajo el mismo criterio, el PRONUNCIAMIENTO N° 444-2019/OSCE-DGR analiza y cuestiona la presentación de la licencia de funcionamiento como forma de acreditación de la INFRAESTRUCTURA ESTRETEGICA, situación que en el presente caso no se configura. Asimismo, el considerando 27 de la Resolución N°60-2022-TCE-2022 señala que "Conforme a lo expuesto, se advierte que la ¿Capacidad Legal - habilitación¿, que fue recogida como un requisito de calificación y que consistía en la presentación de la ¿licencia de funcionamiento de planta¿ contraviene la definición de capacidad legal establecida en la normativa de contratación pública y además contraviene la propia definición de ésta recogida en las bases estándar", situación que TAMPOCO se configura en el presente caso, dado que la licencia de funcionamiento no es solicitada como requisito de habilitación de la empresa postora. Sin embargo, lo que SI ES CIERTO que dicha licencia es requerida como parte de la documentación para el perfeccionamiento del contrato, según el numeral 2.3 del capítulo II de las bases. (VER PAGINAS 62 AL 64 DEL PRONUNCIAMIENTO N°492-2023/OSCE-DGR).

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidenció que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 21

Consulta/Observación:

La presente observación es contra las actividades a realizar, que se encuentran contenidas claramente en la descripción del servicio. Es así como se puede verificar claramente que se han empaquetado 3 actividades a realizar por el postor que obtenga la buena pro: 1. Recolección, 2. Transporte y 3. Disposición Final de Residuos Sólidos.

Es preciso mencionar que la actividad que realizan los obreros municipales es el recojo, mas no la recolección (los obreros municipales ¿recogen¿ los residuos sólidos en las calles y los acumulan en la caja compactadora del vehículo, a esta actividad de acumular los residuos en el vehículo compactador, es lo que se denomina ¿recolección¿ para su posterior traslado al relleno sanitario para su disposición final.

Incluso, es preciso mencionar que los propios términos de referencia en el numeral 6 (página 20 de las bases) requiere que la empresa cuente con Registro Autoritativo EO ¿ RS emitido por el MINAM de acuerdo con el DL N° 1278 y su reglamento DS N° 014-2017 -MINAM con las respectivas autorizaciones de manejo y operación de ¿RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE¿

Claramente podemos observar que la entidad ha empaquetado 1. Recolección, 2. Transporte y 3. Disposición Final de Residuos Sólidos, lo cual se encuentra claramente que en la presente convocatoria se han empaquetado actividades de servicio de alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y otro relacionado con el servicio de disposición final, siendo que son actividades de naturaleza distinta o diferente entre sí, y que ameritan que se convoquen de manera independiente.

Adicionalmente a ello, empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección de acuerdo con lo establecido por la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección. En ese sentido, deberá acoger la presente observación y SUPRIMIR, DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS por ser un servicio diferente, y por ser un servicios de naturaleza distinta, que amerita que deben ser convocados de manera independiente, se ha configurado un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 7.1 **Literal:** - **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE; INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En esa linea, es imperativo dilucidar a la empresa que la recolección, es la acción y actividad conjunta que realizan los obreros municipales, así mismo, dicha actividad se encuentra regulada en el D.L 1278 y su Reglamento.

En virtud al presente cuestionamiento, corresponde precisar que la presente contratación tiene como finalidad

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Específico	7.1	-	21
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE; INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

contratar a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS especializada para asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac; y cuyo objetivo es que se brinde el servicio de alquiler de los vehículos necesarios para realizar la gestión del servicio de limpieza pública en el Rímac para la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestión del servicio de limpieza publica al que se hace referencia en el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Por otro lado, es preciso traer a colación lo dispuesto en el numeral 7.1 de los Términos de Referencia, en el cual se indica que "La presente contratación de Alquiler de unidades vehiculares para la gestión del servicio de limpieza pública para el distrito del Rímac, está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones que describe el artículo 32° del D.L. 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿, dentro de las cuales se desarrollara la recolección de los residuos, actividad que estará a cargo por los obreros municipales contratados a cuenta y cargo de la Municipalidad, de conformidad con lo establecido en la Ley 31254 ¿Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales¿, seguido del transporte de los residuos - previamente recolectados por los obreros municipales- por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladaran al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final de los residuos sólidos, de conformidad con lo descrito en el inciso a) del numeral 24.1 del artículo 24 del D.L 1278; asegurándose de esta manera el adecuado manejo de los residuos sólidos, en concordancia a lo regulado en la precitada norma y su Reglamento, así como todas sus modificatorias, de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario".

Ahora bien, se procede aclarar que la actividad de recolección manual no será prestada ni mucho menos ejecutada por la empresa contratista, sin embargo, la recolección mecanizada (actividad de recepcionar los residuos producto del recojo manual) si será ejecutada por la EO-RS contratista a través de sus unidades vehiculares.

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 22

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se retire de los requisitos de calificación, específicamente de la habilitación, el cual contempla que en el caso de consorcios todos los integrantes con el Registro de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO ¿ RS) emitido por MINAM.

Ante ello, debemos señalar que las Bases estandarizadas y las bases publicadas del presente proceso, señala claramente que ¿En el caso de consorcios, cada integrante del consorcio que se hubiera comprometido a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria debe acreditar este requisito¿ por lo tanto deberá acoger la presente observación y especificar que el consorciado que se comprometa a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria deberá acreditar tener el Registro EO ¿ RS emitido por el MINAM.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** a **Página:** 30
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo señalado por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades, este Órgano Colegiado ha determinado ACOGER LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de bases se procederá a suprimir el presente cuestionamiento.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 23

Consulta/Observación:

Observamos, los REQUISITOS DE CALIFICACION
El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 100,000,000 (CIEN MILLONES CON 00/100 SOLES), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.
Consideramos que se estarían vulnerando el artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, de viendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores, consideramos que la propuesta por el área usuaria es excesivo y estaría dejando de lado a la pequeña empresa del presente proceso, en donde la pequeña empresa facturan anualmente entre 150 UIT y 1,700 UIT (8,755,000.00) solicitamos al área usuaria considerar que el valor referencia sea de un valor referencial con la finalidad de la participación de la pequeña empresa en el presente proceso.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** c **Página:** 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Según informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado ratificar el monto solicitado como requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, razón por la cual, NO SE ACOGE la presente observación.

Asimismo, debemos precisar que de conformidad a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo de la Ley de Contrataciones del Estado, los términos de referencia y requisitos de calificación han sido formulados de forma objetiva y precisa, proporcionando al proceso de contratación las condiciones de igualdad y sin crear obstáculos ni direccionamiento.

En ese sentido, tal como se puede apreciar, se ha respetado la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar, al establecer un monto no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación, motivo por el cual, no se advierte vulneración a los principios que rigen las Contrataciones del Estado, ni mucho menos a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por lo expuesto, la Entidad se ratifica en el extremo referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, debido a que consideramos imperativo y de vital importancia respetar el monto solicitado por tratarse de un servicio de gran envergadura y por encontrarse dentro de los parámetros exigidos por la normativa en contratación pública.

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 24

Consulta/Observación:

Observamos, los REQUISITOS DE CALIFICACION
El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 100,000,000 (CIEN MILLONES CON 00/100 SOLES), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.
Consideramos que se estarían vulnerando el artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, de viendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores, solicitamos al área usuaria considerar a la pequeña empresa el bono de 25 % con la finalidad de la participación de la pequeña empresa del presente proceso, considerando que el objetivo de lograr la recuperación y desarrollo de las micro y pequeñas empresas (MYPEs) del país el Poder Ejecutivo ha desarrollado y viene implementando una serie de acciones y medidas, la primera medida fue garantizar el financiamiento de estas empresas a través de distintos programas como Impulso Empresarial MYPE. En ese contexto solicitamos al área usuaria considerar dentro de las bases la participación de la MYPE, considerando puntos que pueda ayudar a su participación, bono del 25 %, considerar un valor referencial en la experiencia.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: C Página: 33
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Según informe del área usuaria este Órgano Colegiado ha determinado ratificar el monto solicitado como requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, razón por la cual, NO SE ACOGE la presente observación.

Asimismo, debemos precisar que de conformidad a lo establecido en el numeral 16.2 del artículo de la Ley de Contrataciones del Estado, los términos de referencia y requisitos de calificación han sido formulados de forma objetiva y precisa, proporcionando al proceso de contratación las condiciones de igualdad y sin crear obstáculos ni direccionamiento.

En ese sentido, tal como se puede apreciar, se ha respectado la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar, al establecer un monto no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación, motivo por el cual, no se advierte vulneración a los principios que rigen las Contrataciones del Estado, ni mucho menos a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Por lo expuesto, la Entidad se ratifica en el extremo referido al requisito de calificación experiencia del postor en la especialidad, debido a que consideramos imperativo y de vital importancia respetar el monto solicitado por tratarse de un servicio de gran envergadura y por encontrarse dentro de los parámetros exigidos por la normativa en contratación pública.

Finalmente, es importante señalar que durante la etapa de indagación de mercado se evidencio que existe pluralidad de empresas especializadas con capacidad de cumplir con el presente requisito observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 25

Consulta/Observación:

Observamos, de los términos de referencia numeral 19. SUBCONTRATACION, el contratista no podrá subcontratar total ni parcialmente las prestaciones a su cargo señaladas en los términos de referencia¿

Consideramos que se estarían vulnerando el artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, de viendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores, en referencia a lo expuesto informamos que el área usuaria está considerando la sub contratación del relleno sanitario contraviniendo el numeral 19 sub contratación, solicitamos al área usuaria suprimir la subcontratación del relleno sanitario, consideramos que es un servicio independiente al presente servicio, no siendo del objeto de la contratación el tener relleno sanitario y por consiguiente se realiza gasto adicional a la empresa por el pago de las toneladas recolectadas en el distrito. En consideración por lo antes expuesto, y con el fin de no trasgredir las normas legales vigentes solicitamos al Comité SUPRIMIR la disposición final debido a que se estaría subcontratando el servicio solicitado del relleno sanitario y transgrediendo las bases estándar considerando que es un servicio independiente al objeto de la contratación.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 19 Literal: - Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En virtud al presente cuestionamiento, corresponde precisar que la presente contratación tiene como finalidad contratar a una Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS especializada para asegurar el buen estado de higiene y salubridad de las calles, vías y espacios públicos del distrito, así como el adecuado transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos, buscando preservar el ambiente y la salud pública y mejorar la calidad de vida a los vecinos del Rímac; y cuyo objetivo es que se brinde el servicio de alquiler de los vehículos necesarios para realizar la gestión del servicio de limpieza pública en el Rímac para la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental.

Mencionado lo anterior, es importante precisar que la gestión del servicio de limpieza publica al que se hace referencia en el requerimiento del presente servicio esta estrictamente ligado a las facultades y prerrogativas con las que cuenta la Municipalidad, dado que en el D.L 1278, Artículo 3.- Del servicio de limpieza pública establece que "El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de RECOLECCION, TRANSPORTE y DISPOSICION FINAL de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas.

Por otro lado, es preciso traer a colación lo dispuesto en el numeral 7.1 de los Términos de Referencia, en el cual se indica que "La presente contratación de Alquiler de unidades vehiculares para la gestión del servicio de limpieza pública para el distrito del Rímac, está directamente vinculado a la ejecución de las operaciones que describe el artículo 32° del D.L. 1278 ¿Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos¿, dentro de las cuales se desarrollara la recolección de los residuos, actividad que estará a cargo por los obreros municipales

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC
Nomenclatura :	CP-SM-1-2023-CS-MDR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Específico	19	-	30
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

contratados a cuenta y cargo de la Municipalidad, de conformidad con lo establecido en la Ley 31254 ¿Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales¿, seguido del transporte de los residuos -previamente recolectados por los obreros municipales- por las unidades vehiculares contratadas, las cuales finalmente se trasladaran al relleno sanitario para efectuar la adecuada disposición final de los residuos sólidos, de conformidad con lo descrito en el inciso a) del numeral 24.1 del artículo 24 del D.L 1278; asegurándose de esta manera el adecuado manejo de los residuos sólidos, en concordancia a lo regulado en la precitada norma y su Reglamento, así como todas sus modificatorias, de esta manera la empresa contratista debe ser una empresa especializada como Empresa Operadora de Residuos Sólidos y deberá contar en su registro MINAM como mínimo la actividad de transporte y la actividad de disposición final podrá estar inscrita en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura del relleno sanitario".

Ahora bien, quedando claro que la actividad de disposición final podrá realizarla vía una EO-RS formal que cuente con dicha actividad registrada en el MINAM, resulta mas que evidente permitir la subcontratación, considerando que en LIMA solo existen 02 empresas privadas que podrían brindar el servicio directamente de Disposición Final, razón por la cual, con la finalidad de no limitar la participación SOLAMENTE a dichas empresas, es que se esta otorgando la prerrogativa de subcontratar dicha actividad.

Por las razones expuestas, este Órgano Colegiado con la opinión técnica favorable del área usuaria determina NO ACOGER la presente observación. Asimismo, precisar que en la etapa de indagación de mercado diversas empresas especializadas cumplen con el requisito cuestionado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE RIMAC

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS-MDR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA GESTION DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PÚBLICA DEL DISTRITO DEL RIMAC

Ruc/código :	20563324300	Fecha de envío :	14/05/2024
Nombre o Razón social :	TRANS MARIÑO S.A.C.	Hora de envío :	18:46:19

Observación: Nro. 26

Consulta/Observación:

Observamos, de los términos de referencia numeral 7.3, el contratista, así mismo deberá contar con vehículos de reemplazo como reten en caso de emergencias, casos fortuitos o fuerza mayor debidamente acreditados, solicitamos aclarar al área usuaria, cuáles serán las características del camión RETEN, cuantos camiones reten y que tipos de camiones se utilizara como reten, considerando que las características de los camiones con , VEHICULOS COMPACTADORES, VOLQUETE, VEHICULOS BARANDA.

Artículo 2 letra a) de la Ley de Contrataciones que indica lo siguiente: Libertad de concurrencia. Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, de viendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores

En consideración por lo antes expuesto, y con el fin de no trasgredir las normas legales vigentes solicitamos al Comité ACLARAR lo solicitado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 7.3

Literal: -

Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley Nº 30225 Artículo 2º literales a) b) c) e) f) y j)

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud al presente cuestionamiento y con opinión del área usuaria, este Órgano Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observación, debido a que la cantidad total de unidades vehiculares a utilizarse están claramente establecidas en en numeral 7.3 de los Términos de Referencia (16 en total). Sin embargo, en el primer punto del numeral 7.3 se indica que el contratista deberá contar con vehículos de reemplazo como reten en caso de emergencias, es decir, la empresa adjudicada deberá contar con los vehículos necesarios de reemplazo (reten) en caso sufran algún desperfecto los principales.

A manera de ejemplo, en caso se malogren 3 unidades vehiculares, absolutamente la misma cantidad deben ser reemplazadas y así sucesivamente, lo contrario seria pasible de penalidad según numeral 2.7 de la tabla de otras penalidades, de esta manera nos aseguramos la correcta prestación del servicio y no limitarnos a cierta cantidad de unidades reten.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null