

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VILCASHUAMAN

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MPVH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : EMP. AY-103-DES. AY-1032-DES.AY-1034-SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+350); SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+400)-PUNTA CARRETERA(KM.14+920).

Ruc/código :	20604487529	Fecha de envío :	20/05/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LUZ DE VIDA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:48:02

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

La codificación de las 16 actividades y 02 sub actividades no corresponden a las descritas en el Manual de Carreteras, Mantenimiento o Conservación Vial, norma técnica aprobado mediante R. D. N° 05-2016-MTC/14, el 25 de febrero del año 2016, incorporando como ¿Parte IV, Mantenimiento Rutinario Manual en Caminos Vecinales o Rurales por parte de los Gobiernos Locales¿, como instrumento técnico a las diferentes fases de gestión de la infraestructura vial,

El Manual Gestión de Mantenimiento ¿ GEMA, implementado por el Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado - Provias Descentralizado en el año 2001, luego del Informe N° 253-2015-CG/ADE, Auditoría de Desempeño al Servicio de Mantenimiento de Caminos Vecinales, ha sido cuestionado y suprimido, con la promulgación de R R. D. N° 05-2016-MTC/14.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.6 Literal: 1.6 Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 103 Const. Art. 12, num.I 12.1 L. 27444. Artí. 18° Reg. Nac. Gest. Inf. Vial.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria NO SE ACOGE por el siguiente fundamento normativo: El artículo 16 de la Ley de Contrataciones establece que el área usuaria es responsable de formular los términos de referencia, el cual es concordante con el artículo 29 del Reglamento de la Ley 30225 que establece: El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica. Por ende, lo que se solicita es garantizar la prestación de servicios. Las codificaciones si corresponde.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VILCASHUAMAN

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MPVH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : EMP. AY-103-DES. AY-1032-DES.AY-1034-SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+350); SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+400)-PUNTA CARRETERA(KM.14+920).

Ruc/código :	20604487529	Fecha de envío :	20/05/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LUZ DE VIDA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:48:02

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

El requerimiento para la presentación del Inventario de Condición Vial, en un plazo máximo de 10 días calendarios después de la suscripción del Contrato, es un ERROR EXTRAORDINARIO que debe ser suprimido; toda vez que, el objetivo principal del inventario de condición, es determinar el nivel de intervención que requiere el Camino Vecinal en el proceso de planificación de gestión vial; es decir, si el camino requiere REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO PERIÓDICO O MANTENIMIENTO RUTINARIO, esencialmente, conforme a la calificación de la CAPA DE RODADURA POR SECCIONES DE 500 m. de carreteras afirmadas no pavimentadas; en consecuencia, habiéndose contratado un proveedor para la prestación de servicios de MANTENIMIENTO RUTINARIO del caminos vecinales por 240 días calendarios, qué pasará con el contratista, si el resultado de la calificación de la condición vial del camino materia del Contrato, arroja un resultado a nivel de Mantenimiento Periódico o Rehabilitación, máxime, considerado que todos los caminos han sido cuantiosamente afectados por la temporada de la lluvias intensas y falta de conservación desde el 31 de diciembre el año anterior a la fecha.

En todo caso, conforme al Manual de Carreteras Parte VI, el insumo principal para el análisis de la infraestructura para el proceso de priorización de las intervenciones en los caminos conforme a la normativa legal vigente es el INVENTARIO VIAL PARA LA PLANIFICACIÓN VIAL ESTRATÉGICA DE LA RED VIAL VECINAL O RURAL DE LOS GOBIERNOS LOCALES, insumos que establece procedimientos rápidos y sencillos, mediante los cuales se pueda generar un banco de datos geográficos, cartográficos y alfanumérico que permita la elaboración de reportes y mapas temáticos sobre la red vial (inventario y características) en el contexto de la gestión y planificación vial.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 1.6.8. Literal: 1.6.8 Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y Art. 29 del RLCE. Opinión N° 002-2020/DTN, Art. 2. de la LCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria NO SE ACOGE por el siguiente fundamento normativo: El artículo 16 de la Ley de Contrataciones establece que el área usuaria es responsable de formular los términos de referencia, el cual es concordante con el artículo 29 del Reglamento de la Ley 30225 que establece: El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica. Por ende, lo que se solicita es garantizar la prestación de servicios.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VILCASHUAMAN

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MPVH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : EMP. AY-103-DES. AY-1032-DES.AY-1034-SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+350); SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+400)-PUNTA CARRETERA(KM.14+920).

Ruc/código :	20604487529	Fecha de envío :	20/05/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LUZ DE VIDA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:48:02

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

DEL PERSONAL CVLE. (coeficiente de participación)

(¿el responsable Técnico, podrá asistir solo a un número máximo de 02 servicios de Mantenimiento Rutinario a la vez, de acuerdo al coeficiente de participación, de detectarse la participación que excede un número mayor de lo indicado del Jefe de Mantenimiento, se considerará en orden de prelación a la presentación de la propuesta.)

Cuál es el sustento técnico legal que establece el coeficiente de participación del personal clave para la prestación de servicio de Mantenimiento Rutinario de Caminos Vecinales o cualquier otro servicio, la misma que a su vez, determina los límites máximos o mínimos de participación de un profesional en un proceso de concurso, a efectos de garantizar la eficacia y eficiencia del cumplimiento de las obligaciones y/o responsabilidades contractuales.

En su defecto, es una vulneración a la libre concurrencia y competencia, adoptando prácticas prohibidas, sin sustento técnico legal que restringe o afecta la libre participación de los proveedores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.6.15 Literal: 1.6.15 Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2. de la LCE, Principios de concurrencia, competencia y transparencia.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria NO SE ACOGE por el siguiente fundamento normativo: El artículo 16 de la Ley de Contrataciones establece que el área usuaria es responsable de formular los términos de referencia, el cual es concordante con el artículo 29 del Reglamento de la Ley 30225 que establece: El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica. Por ende, lo que se solicita es garantizar la prestación de servicios a fin de garantizar el cumplimiento de las obligaciones en el mantenimiento rutinario.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VILCASHUAMAN

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MPVH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : EMP. AY-103-DES. AY-1032-DES.AY-1034-SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+350); SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+400)-PUNTA CARRETERA(KM.14+920).

Ruc/código :	20604487529	Fecha de envío :	20/05/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LUZ DE VIDA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:48:02

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Práctica de protección social o desarrollo humano. 02 puntos.

El Artículo 91, el Reglamento de la Ley Contratación del Estado, establece que en el supuesto que dos (2) o más propuestas empaten, el otorgamiento de la Buena Pro se efectuará observando estrictamente el siguiente orden: 1) En Adjudicaciones Directas y Adjudicaciones de Menor Cuantía. A favor de las microempresas y pequeñas empresas integradas por personas con discapacidad o a los consorcios conformados en su totalidad por estas empresas, siempre que acrediten tener tales condiciones de acuerdo con la normativa de la materia.

2) En Adjudicaciones Directas y Adjudicaciones de Menor Cuantía. - A favor de las microempresas y pequeñas empresas o a los consorcios conformados en su totalidad por éstas, siempre que acrediten tener tal condición de acuerdo con la normativa de la materia.

3) Cuando el otorgamiento de la Buena Pro se desarrolle en acto privado, la aplicación de los dos últimos criterios de desempate requiere de la citación oportuna a los postores que hayan empatado, pudiendo participar el veedor del Sistema Nacional de Control. Las empresas que quieran acogerse a este beneficio: La empresa promocional de personas con discapacidad presenta ante la entidad pública contratante la constancia que la acredita como tal. Recordemos que esta constancia es emitida por la Autoridad Administrativa de Trabajo. La misma que, ya se encuentra contemplado en el literal a) de la presentación de documentos facultativos en todas las bases estándares.

En consecuencia, otorgar un puntaje o beneficio adicional a lo ya establecido por la normatividad legal vigente, sin que ello tenga coherencia y consistencia a la mejora y cumplimiento satisfactorio del objeto de la contratación, podría entenderse como un favorecimiento sutil del proceso, sin que exista pertinencia de las características técnicas del requerimiento al objeto público de la convocatoria; debiéndose suprimir dicho factor de evaluación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: C Literal: C Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2. de la LCE, Principios de concurrencia, competencia y transparencia.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección NO SE ACOGE a la presente observación, toda vez que los factores de evaluación han sido considerados teniendo presente las bases estándares aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225. Aprobada con la Resolución N° 013-2019-OSCE/PRE, modificada mediante Resoluciones N° 057-2019-OSCE/PRE, N° 098-2019-OSCE/PRE, N° 111-2019-OSCE/PRE, N° 185-2019-OSCE/PRE, N° 235-2019-OSCE/PRE, N°092-2020-OSCE/PRE, N° 120-2020-OSCE/PRE, N° 100-2021-OSCE/PRE, Resolución N° 137-2021-OSCE/PRE, N° 193-2021-OSCE/PRE, N° 004-2022-OSCE/PRE, N° 086-2022-OSCE/PRE, N° 112-2022-OSCE/PRE y N° 210-2022-OSCE/PRE, publicadas en el Diario oficial El Peruano el 3 de abril de 2019, 29 de mayo de 2019, 14 de junio de 2019, 21 de octubre de 2019, 31 de diciembre de 2019 (conoce las modificaciones al 31.12.2019 realizadas en esta presentación), 14 de julio de 2020, 4 de setiembre de 2020, 11 de julio de 2021, 25 de agosto de 2021, 30 de noviembre de 2021, 10 de enero de 2022, 19 de mayo de 2022, 14 de junio de 2022 y 27 de octubre de 2022, respectivamente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VILCASHUAMAN

Nomenclatura : AS-SM-10-2024-MPVH/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : EMP. AY-103-DES. AY-1032-DES.AY-1034-SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+350); SAN ANTONIO DE COCHA (KM 13+400)-PUNTA CARRETERA(KM.14+920).

Ruc/código :	20604487529	Fecha de envío :	20/05/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LUZ DE VIDA E.I.R.L.	Hora de envío :	22:48:02

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Mejora a los términos de referencia.

Mejora 01. Desarrollo de las actividades a realizarse de acuerdo con el manual GEMA.

El Manual de Gestión de Mantenimiento - GEMA, no es instrumento legal; sino, una metodología interna de Provias Descentralizado durante la implementación del Programa; en todo caso, es imperativo que se precise la legalidad de la misma, señalando el documento oficial con la que fue aprobaba y puesta en vigencia, suprimiendo al Manual de Carreteras promulgado mediante el R. D. N° 05-2016-MTC/14; no obstante, también, como factor de evaluación para obtener los 05 puntos, no contempla ninguna condición o elementos que el postor deberá de desarrollar, a fin de señalar, mínimamente la calidad de: buena, regular o mala de la propuesta, de manera que, los integrantes del comité, al menos, bajo el enfoque de su leal saber entender y/o expertis en la materia del servicio de mantenimiento rutinario de caminos vecinales, puedan calificar y otorgar el puntaje que corresponda de forma transparente y objetiva, sin lugar a las presunciones de vicios o direccionamiento del proceso.

Mejora 02. Manejo de residuos sólidos.

La gestión y manejo de residuos sólidos, conforme a la delimitación de competencias y funciones exclusivas y excluyentes por niveles de gobierno, están establecidas por Ley; es decir, la legislación, instaure derechos, obligaciones, atribuciones y responsabilidades de la sociedad en su conjunto, para asegurar una gestión y manejo de los residuos sólidos, sanitaria y ambientalmente adecuada, con sujeción a los principios de minimización, prevención de riesgos ambientales, protección de la salud y el bienestar de la persona humana.

Conforme al Art. 8 de la Ley 27314, el sector de transportes regula la actividad y el transporte de residuos peligrosos. Asimismo, autoriza y fiscaliza el transporte de los residuos peligrosos en vías nacionales y departamentales.

Conforme al Art. 9 de la referida norma, los gobiernos locales son responsables de la gestión de residuos sólidos domiciliarios, comerciales y otros similares en el ámbito de su jurisdicción de manera coordinada y concertada a través de una unidad orgánica funcional establecido en el ROF y MOF de las Municipalidades; en consecuencia, ¿qué y cómo, el área usuaria que ha formulado dicho requerimiento pretende que los proveedores de una actividad eminentemente temporal y trabajo en campo, plantee un manejo adecuado de residuos sólidos? ¿Qué y cuál es la relación entre el objeto de la convocatoria y la propuesta de mejora, de manera que, el postor formule especificaciones técnicas con sustento legal de mejora? La misma que a su vez, agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad, mucho menos, la pertinencia de las características técnicas del requerimiento al objeto público de la convocatoria.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: F Literal: F Página: 54

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2. de la LCE, Principios de concurrencia, competencia y transparencia.

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE, el manual de mantenimiento GEMA es un instrumento para el mantenimiento rutinario de la red vial no pavimentada. Aprobado por la resolución Directoral N° 015-2006-MTC/14 del 22 de marzo del año 2006,

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null