

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0163-2024

ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 15+476 TRAMO I DEL ONP"

FECHA : 07 de Marzo del 2024

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de GLOBAL SERVICES VILLACREZ, para la ejecución del "Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del KM 15+476 Tramo I del ONP" (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

RESPECTO AL EVENTO DEL KM 15+476

- 2.1. Siendo las 12:00 horas del 22.10.2022, se recibió comunicación del Apu del Centro Poblado San Pedro informando sobre la presencia de iridiscencias de hidrocarburo cercana al km 15+476 del Tramo I del ONP, ubicado en el Departamento de Loreto. Cabe mencionar que el patrullaje terrestre en el Tramo I estaba ejecutándose desde el 27.04.2022.
- 2.2. PETROPERÚ movilizó inmediatamente personal técnico de las Jefaturas Operativas y Mantenimiento con la finalidad de ubicar el origen de las manchas reportadas y realizar las actividades de contención del producto.
- 2.3. Inmediatamente de recibida la información se pone en marcha el Plan de Contingencia, se coordina con personal Contratista Cía. Cinval Solutions Servicios Generales EIRL., para movilizar a personal, equipos y materiales para la contención de fuga de hidrocarburo.
- 2.4. Siendo las 12:50 hrs equipo conformado por personal de Mantenimiento y de la contratista Cía. Cinval EIRL., salen de Urarinas hacia KM 15 llevando con ellos equipos (01 grapa empernada Ø 24" *35 cm de longitud y otra grapa de Ø 24" *15 cm de longitud del Km 42+092) y materiales para la contención de fuga de hidrocarburo.
- 2.5. A las 15.00 horas aprox. el equipo de contención llega al lugar de los hechos, identificándose la progresiva del evento en el KM 15+ 476 Tramo I del ONP, y confirmándose efectivamente la fuga de hidrocarburo. Se identificó que la fuga de hidrocarburo provenía de un orificio circular en la tubería de aproximadamente 3/8" ubicado entre las 2:30 y 3:00 hrs.
- 2.6. Siendo las 15:54 hrs se logra contener la fuga de hidrocarburo mediante la instalación de un elemento sellante de madera y una grapa empernada de Ø 24" *35 cm de longitud. Personal de contención, una vez finalizados por trabajos de sellado de fuga e instalación de grapa empernada retornaron hacia Urarinas, llegando aproximadamente a las 18.30 horas.

- 2.7. Una vez confirmada la emergencia a las 14:00 horas del 22.10.22, el evento fue informado al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) mediante el Reporte Preliminar de la Emergencia Ambiental con código EA22-00817, remitido a las 23:06, en cumplimiento de lo estipulado en la Resolución de Consejo Directivo N° 018-2013-OEFA/CD “Reglamento del Reporte de Emergencias Ambientales de las Actividades bajo el ámbito de competencia del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA” y sus modificatorias.
- 2.8. El día 23.10.2022, personal de la PNP, de la CPNP Maypuco, en conjunto con personal de OEFA, técnico de Mantenimiento de Línea, Jefatura Operativa y QHSSE realizaron la constatación del punto cero: “Se procedió el retiro de la grapa metálica, evidenciando una la presunta perforación manual de longitud apx de 04 cm, el mismo que fue medido circunstancialmente con una tapa de lapicero, precisando que esa constatación fue constatada al tacto y visualmente”. Se firmó el acta fiscal.
- 2.9. El día 26.10.2022 se realiza la inspección ocular de la zona, por parte de la Fiscalía Especializada en Materia Ambiental – Iquitos, acompañado por representantes de Osinergmin, Petroperú, ACODESCOPAT.
- 2.10. De la supervisión realizada por OEFA entre el 23.10.2022 al 27.10.2022, la emergencia ambiental fue ocasionada por un agujero de sección circular ubicado en posición de 03 horas , a la altura del Km 15+476 (coordenada UTM WGS 84, 18M: 493515E, 9479520N) del ONP, lo que produjo el derrame de petróleo crudo que se dispersó dentro del canal de flotación aproximadamente 125 mts aguas arriba del punto de derrame Coordenadas UTM WGS 84 493436E, 9479496 N) (Expediente 0266-2022-DSEM-CHID del 07.08.2022).
- 2.11. Con fecha del 15.03.2023 al 12.09.2023, la empresa GSV SRL realiza el “Servicio de Aseguramiento de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 15+476 del Tramo I del ONP” (Servicio administrado por JATD), por lo que la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución considera pertinente invitar a la empresa GSV para realizar el servicio. Es así que mediante correo electrónico de fecha 10.09.2023 se le solicita a la empresa GSV a que nos alcance su mejor propuesta técnica – económica para la el “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 15+476 del Tramo I del ONP” bajo las CT N° GDAM-0979-2023 por un plazo de 180 días o hasta que se inicien las labores de Limpieza y remediación en la zona. Debido a que la empresa GSV se encontraba realizando labores en la zona, contaba con la logística y material necesario para poder iniciar el servicio de manera inmediata.
- 2.12. El día 10.09.2023 se recibe el correo electrónico con la propuesta económica de la empresa GSV SRL por un monto de S/ 1,087,844.11 (Un millón ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y cuatro con 11/100 Soles)
- 2.13. Con fecha 11.09.2023 mediante carta N°GDAM-0979A-2023 se da la aceptación confirmación a la empresa GSV para el inicio del “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 15+476 del Tramo I del ONP” bajo las CT N° GDAM-0979-2023 por un plazo de 180 días o hasta que se inicien las labores de Limpieza y remediación en la zona por un monto de S/ 1,087,844.11 (Un millón ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y cuatro con 11/100 Soles).

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1. Por cumplimiento del Decreto Supremo N° 005-2021-EM el cual aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo

Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:

(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado)

- 3.2. Efectuar un nuevo proceso para contratar el “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 15+476 del Tramo I del ONP”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo. Es por ello, que se realiza un proceso por Adjudicación Abreviada en lugar de un proceso por Adjudicación Selectiva.
- 3.3. Es necesario continuar con el Servicio de aseguramiento, mientras se realicen las gestiones para la contratación del Servicio de Limpieza y Remediación en la zona afectada por el derrame de petróleo crudo a la altura del Km 15+476. El no continuar realizando las acciones de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.4. El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.5. La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza, remediación ambiental y aseguramiento del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6. Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (más de 19 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso. Adicionalmente a ello, debido a la situación económica actual de la empresa y a las medidas de austeridad solicitadas por la Gerencia General, tomando en cuenta que los Servicios de Limpieza significan un gasto oneroso para la empresa, se ha visto conveniente convocar los Servicios de Limpieza según el Programa presentado por la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, los mismos que se convocarán según el Nivel de Criticidad establecido en concordancia con la Gerencia Dpto Ambiental.
- 3.7. El evento ocurrido en el km 15+476 del Tramo I del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con

presencia de comunidades nativas y alta biodiversidad, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.

- 3.8. El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas *“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.”*
- 3.9. Las acciones de aseguramiento en áreas afectadas por derrames de petróleo constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de “Global Services Villacrez S.R.L, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios.

IV. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- 4.1. La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- *el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- *la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- *los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- *la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2. De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 11.09.2023, el plazo para remitir la documentación es el día 17.10.2023.

- Al haber ocurrido, la emergencia, en un ecosistema complejo (Tramo I del ONP) por la biodiversidad de la zona y por el escenario social adverso, relacionado a demandas sociales de las comunidades Monterrico, se vio conveniente continuar con las labores de aseguramiento que se vienen realizando en la zona.;
- Asimismo, dada la cantidad de eventos suscitados en el Tramo I durante el año 2022 y 2023 (más de 20 contingencias), además de los requerimientos de las Entidades Fiscalizadores y los Órganos de Control, los recursos asignados a la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución se han visto saturados con la carga administrativa y operativa que se debe asumir.
- Con fecha 06.12.2023 se remite mediante Memorando N°GDAM-1352-2023 el expediente de la SOLPED 1000122454, el mismo que fue devuelto con Memorando N° JTGA-0774-2023 de fecha 28.12.2023.
- Con fecha 12.01.24 se realizó la aprobación del Plan Anual de Contrataciones 2024, por lo que el 23.01.2023 se solicitó la Inclusión al PAAC del Servicio Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del KM 15+476 Tramo I del ONP", el mismo que fue aprobado con en Número de PAAC PA2401089 el 29.01.2024.

V. CONCLUSIÓN

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 15+476 TRAMO I DEL ONP".
- 2) En conclusión, luego de realizar las evaluaciones técnicas económicas, se admite la propuesta técnica – económica de la empresa GLOBAL SERVICES VILLACREZ EIRL, la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° GDAM-0979-2023 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 15+476 TRAMO I DEL ONP", por un monto de S/ 1,087,844.11 (Un millón ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y cuatro con 11/100 Soles exonerado IGV) para la ejecución del Servicio.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades nativas adyacentes al km 15+476 Tramo I del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.
- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de Empresa GLOBAL SERVICES VILLACREZ EIRL, para la ejecución del Servicio, según su Propuesta Técnica y Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/ 1,087,844.11 (Un millón ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y cuatro con 11/100 Soles exonerado IGV), para la ejecución del Servicio.

VI. RECOMENDACIÓN:

6.1. Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU, la Gerencia Dpto. Ambiental y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución recomiendan a Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible la regularización de la Adjudicación Abreviada del servicio de ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 15+476 TRAMO I DEL ONP, a la empresa GLOBAL SERVICES VILLACREZ S.R.L identificada con RUC 20600123166 por el monto de S/ 1,087,844.11 (Un millón ochenta y siete mil ochocientos cuarenta y cuatro con 11/100 Soles exonerado IGV).

ELABORADO POR:

Andrea Balarezo Miñán
Supervisor Ambiental Transporte y
Distribución

REVISADO POR:

Yanina Alfaro Rodriguez
Jefe (i) Ambiental Transporte y Distribución

PROPUESTO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.