

PRONUNCIAMIENTO N° 339-2023/OSCE-DGR

Entidad : Ejército Peruano

Referencia : Licitación Pública N° 4-2023-EP/UO 0732-1, convocada para la “Adquisición de artículos de CL II - Sub Clase A-2 prendas de cama - colchón de resorte de 1 plaza con almohada tipo tropa camuflado selva”

1. ANTECEDENTES

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 25¹ de julio de 2023 y subsanado con fechas 4² de agosto de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases presentada por el participante **PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la Ley, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el Reglamento.

Cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información, remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y, el tema materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de las consultas u observaciones N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14, referido a la “Modificación de especificaciones técnicas”
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 23, referida a las “Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes”
- **Cuestionamiento N° 3:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 26, referida a la “Composición de la Almohada”
- **Cuestionamiento N° 4:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 34, referida a la “Definición de bienes similares”

¹ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24791860-LIMA

² Mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA

2. CUESTIONAMIENTO

Cuestionamiento N° 1:

Respecto a la “*Modificación de especificaciones técnicas*”

El participante PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C., cuestionó la absolución de las consultas u observaciones N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)

El postor INDUSTRIAS EL CISNE S.A.C. (en adelante EL CISNE) formuló diversas consultas sin sustento técnico alguno, a las cuales la Entidad accedió con beneplácito a darle la razón, también sin sustento técnico alguno, como apreciamos en el recuadro siguiente:

	TEXTO	RESPUESTA
CONSULTA 2	Las Bases originales establecían que la tela del colchón debía tener una composición 50% algodón y 50% poliéster. EL CISNE consultó si la Entidad podía considerar una tolerancia de +/- 3%. sin sustentar técnicamente su pedido	La Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la tolerancia de +/- 3% solicitada por el mencionado postor La Entidad tampoco sustentó el motivo para incorporar la tolerancia solicitada por el postor. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: ¿Por qué +/-3%? ¿Por qué no +/-2% o 5%?
CONSULTA 3	Las Bases originales establecían que el título de la urdimbre es de 34/1 Ne. EL CISNE consultó sin sustento si se podría considerar una tolerancia de +/- 2/1 Ne para el título de urdimbre	La Entidad accede a la consulta e incorpora en la Bases Integradas la tolerancia solicitada por EL CISNE sin sustento alguno. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: ¿Por qué +/- 2/1 Ne? ¿Cuál es el sustento técnico?
CONSULTA 4	Las Bases originales establecían que el título de la trama es de 16/1 Ne. EL CISNE consultó sin sustento si se podría considerar una tolerancia de +/- 2/1 Ne para el título de trama	La Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la tolerancia solicitada por EL CISNE, sin sustento alguno. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: ¿Por qué +/- 2/1 Ne? ¿Cuál es el sustento técnico?
CONSULTA 5	Las Bases originales establecían que la composición de urdimbre debía ser 40% algodón y 60% poliéster. EL CISNE consultó si la Entidad podía considerar Una tolerancia de +/- 3% para la composición de urdimbre, sin sustentar técnicamente su pedido	La Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la tolerancia de +/- 3% solicitada por el mencionado postor La Entidad tampoco sustentó el motivo para incorporar la tolerancia solicitada por el postor. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: ¿Por qué +/-3%? ¿Por qué no +/-2% o 5%?

CONSULTA 6	Las Bases originales establecían que la composición de la trama es de 40% poliéster y 60% algodón. EL CISNE consultó si la Entidad podía considerar una tolerancia de +/- 3% para la composición de la trama. sin sustentar técnicamente su pedido	La Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la tolerancia de +/- 3% solicitada por el mencionado postor La Entidad tampoco sustento el motivo para incorporar la tolerancia solicitada por el postor. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: ¿Por qué +/-3o? ¿Por-qué no +/-2% o 5%?
CONSULTA 8	Las Bases originales establecían que el peso acabado era de 134 gr. +/- 2%. EL CISNE vía consulta pidió a la Entidad cambiar la tolerancia de +/-2% a +/-5% para el peso acabado de la tela, sin sustentar técnicamente su pedido	La Entidad accede a la consulta de EL CISNE y cambia la tolerancia establecida en las bases originales estableciendo como nueva tolerancia para el peso acabado de la tela en +/-5%. La Entidad tampoco sustento el motivo para Cambiar la tolerancia, incrementándola de +/-2% a +/-5%. Ante la respuesta de la Entidad debemos preguntarnos: Si ya existía una tolerancia de +/- 2%, ¿Por qué la Entidad la cambio, incrementándola a +/-5%?
CONSULTA 9	Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color BEIGE de la tela camuflada del colchón era 16-1108 TCX. EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises	Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la utilización de la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises. La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto del color solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado, mientras que el grado 1 representa un cambio severo.
CONSULTA 10	Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color VERDE de la tela camuflada del colchón era 16-0110 TCX. EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.	Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases la utilización de la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises. La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto del color solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado, mientras que el grado 1 representa un cambio severo.
CONSULTA 11	Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color MARRON de la tela	Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la utilización de la escala de grises, estableciendo como mínimo una

	<p><i>camuflada del colchón era 19-1121 TCX.</i></p> <p><i>EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p>	<p><i>valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p> <p><i>La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto del color solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. 1 Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado, mientras que el grado 1 representa un cambio severo.</i></p>
CONSULTA 12	<p><i>Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color NEGRO de la tela camuflada del colchón era 19-5708 TCX.</i></p> <p><i>EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises</i></p>	<p><i>Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la utilización de la escala de grises. estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p> <p><i>La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado, mientras que el grado 1 representa un cambio severo.</i></p>
CONSULTA 13	<p><i>Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color VERDE OSCURO del ribete del colchón era 19- / 0415 TCX.</i></p> <p><i>EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p>	<p><i>Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la utilización de la escala de grises. estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p> <p><i>La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado, mientras que el grado 1 representa un cambio severo.</i></p>
CONSULTA 14	<p><i>Las Bases originales establecían que el código Pantone para el color BEIGE del ribete del colchón era 15-1306 TCX.</i></p> <p><i>EL CISNE vía consulta solicitó utilizar la escala de grises, estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p>	<p><i>Sin sustento alguno, la Entidad accede a la consulta de EL CISNE e incorpora en la Bases Integradas la utilización de la escala de grises. estableciendo como mínimo una valoración de grado 1.0 en la escala de grises.</i></p> <p><i>La escala de grises es un método para verificar el color de los textiles, así como sus variaciones respecto solicitado. Las variaciones se ubican en una escala del 1 al 5, donde 1 es negativo y 5 es positivo. Así, el grado 5 no representa ningún cambio respecto del color solicitado,</i></p>

		<i>mientras que el grado 1 representa un cambio severo.</i>
--	--	---

Como se puede apreciar de la lectura del cuadro anterior, el SINTE ha incorporado a las Bases Integradas todas las tolerancias y cambios solicitadas por EL CISNE. Todas estas consultas y las respuestas de la Entidad no se han sustentado técnicamente, lo que evidencia que la Entidad ha incurrido en vicio de motivación dado que no resulta posible conocer el argumento por el que estima todas estas consultas de ese postor, vulnerando con ello lo dispuesto en el Art. 72.4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los artículos 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N°023-2016-ISCE/CD que regula las “Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones”.

Al haber incurrido en este vicio de motivación, resulta claro que el Comité de Selección ha vulnerado el PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA, previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que:

“Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas /as etapas de la contratación sean comprendidas por /os proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico”.

En efecto, los demás postores no conocemos los motivos por los cuales la Entidad ha accedido a todos los pedidos (a través de estas consultas) de este postor, lo que evidenciaría una vez más el direccionamiento técnico del proceso de selección a su favor.

Esto nos permite concluir que también se han vulnerado los PRINCIPIOS DE IGUALDAD DE TRATO Y LIBERTAD DE CONCURRENCIA previstos en los literales a) y b) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, dado que se evidenciaría la clara intención de la Entidad de favorecer a un determinado postor al permitir a que el bien objeto del proceso de selección tenga las características que éste indica, lo que nos podría hacer pensar que este postor cuenta desde ya con los materiales para fabricar el bien de acuerdo a lo establecido en las Bases Integradas hechas a su medida.

Como se puede apreciar, no existen normas técnicas o lineamientos objetivos que avalen los valores adoptados por la Entidad, o los cambios a las tolerancias adoptados por el SINTE, quien a sola “consulta” de un postor ha procedido a adecuar las características técnicas del bien objeto del proceso, lo que denotaría una parcialización por parte de la Entidad, motivo por el cual corresponde que el OSCE rectifique lo resuelto por el Comité de Selección respecto a las consultas formuladas por EL CISNE e indicadas en el cuadro anterior, disponiendo que se mantengan las tolerancias señaladas en las Bases originales de la LICITACIÓN.

Sin perjuicio de lo señalado anteriormente, debemos indicar que nuestro pedido de elevación respecto a la absolución a las consultas formuladas por EL CISNE se sustenta a su vez en lo dispuesto en el Art. 72.10 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual prevé que el pronunciamiento del OSCE incluye la revisión de oficio de las Bases Integradas a fin de proceder con su integración definitiva, lo que por supuesto deberá estar acorde con la normativa y principios en contratación pública.

En tal sentido, solicitamos al OSCE que revise con sumo detenimiento todas las actuaciones de la LICITACIÓN a fin de evitar cualquier vulneración a la normativa de contratación pública.

COLORES DE LAS TELAS Y COLORES DE LOS RIBETES DEL COLCHON:

El caso de la incorporación de la escala de grises es un tema que debe ser evaluado con detenimiento por el OSCE, toda vez que, la incorporación de la mencionada escala de grises considerando un mínimo de grado 1, como lo solicita EL CISNE, significaría una no conformidad con el color requerido por el SINTE.

Debemos destacar que, para el SINTE los colores son muy importantes. porque, por ejemplo, el color del ribete del colchón variará según el destino de la zona militar. Así, de acuerdo con las Bases Integradas, los colchones con ribete verde oscuro tendrán como destino la Zona Selva (Bagua, Tarapoto, Pucallpa, Iquitos) y los colchones con el color de ribete Beige su destino será la Zona Costa (Tumbes, Piura, Sullana, Trujillo, Lima).

Incluso el SINTE ha sido tan detallista en la elección de los colores que, como podrán apreciar en las Bases Integradas, el color BEIGE del ribete (código Pantone 15-1306 TCX) es distinto del BEIGE de la tela del colchón (código Pantone 16-1108 TCX). Asimismo, el verde elegido para la tela del colchón (código Pantone 18-0110 TCX) también es distinto del verde elegido para el ribete (código Pantone 19-0415 TCX).

<i>TELA DEL COLCHON Y ALMOHADA</i>	<i>RIBETES</i>
<i>BEIGE Pantone 16-1108 TCX</i>	<i>BEIGE Pantone 15-1306 TCX</i>
<i>VERDE Pantone 18-0110 TCX</i>	<i>VERDE OSCURO Pantone 19-0415 TCX</i>
<i>MARRON Pantone 19-1121 TCX</i>	<i>----</i>
<i>MARRON Pantone 19-5708 TCX</i>	<i>----</i>

La importancia de los colores fue declarada desde la etapa indagatoria por el SINTE, etapa en la cual sugerimos que el hilo utilizado en las tapas sea de color blanco, toda vez que el color que solicitaban no aportaba ninguna funcionalidad al producto. Sin embargo, la Entidad fue enfática al señalar que todos los colores solicitados debían respetarse.

Es por ello por lo que, resulta extraño que, la Entidad haya aceptado la incorporación de la escala de grises desde el grado 1.0, la cual como hemos indicado significa un cambio severo con el color solicitado. Lo que suele aceptarse en la industria es sobre el grado 4, en el que la variación es mínima e imperceptible.

Resulta sumamente extraño que, un postor busque que las tolerancias técnicas se adecúen a sus requerimientos particulares, y que, habiendo incluso la entidad ya determinado las tolerancias respectivas, el postor pida cambiarlas a otros valores. sin embargo, resulta sumamente preocupante que, la entidad acceda a todos los pedidos para establecer tolerancias sin sustentar dicha necesidad, y que, incluso habiendo la entidad ya ha fijado las tolerancias, las cambie de acuerdo con el requerimiento del postor.

¿Será que el postor que pidió incorporar y/o cambiar las tolerancias ya cuenta con la tela fabricada con dichas tolerancias? incluso antes de haber ganado la buena pro y considerando que no es una tela comercial que se venda en el mercado tradicional.

¿Será que algunos funcionarios de la entidad han actuado de manera irregular accediendo a todos los pedidos de un determinado postor?

Como se aprecia, resulta claro que el Comité de Selección al absolver las consultas del postor EL CISNE ha vulnerado los principios de PRINCIPIOS DE IGUALDAD DE TRATO, LIBERTAD DE CONCURRENCIA y TRANSPARENCIA previstos en los literales a), b) y c) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, motivo por el cual corresponde que el OSCE rectifique lo resuelto por el Comité de Selección respecto a las referidas consultas.

disponiendo que se mantengan las tolerancias señaladas en las Bases originales de la LICITACIÓN.

Sin perjuicio de lo señalado anteriormente, debemos reiterar que nuestro pedido de elevación respecto a la absolución a las consultas formuladas por EL CISNE se sustenta a su vez en lo dispuesto en el numeral 10 del Art. 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual prevé que el pronunciamiento del OSCE incluye la revisión de oficio de las Bases Integradas a fin de proceder con su integración definitiva, lo que por supuesto deberá estar acorde con la normativa y principios en contratación pública.

En tal sentido, reiteramos al OSCE que revise con sumo detenimiento todas las actuaciones de la LICITACIÓN a fin de evitar cualquier vulneración a la normativa de contratación pública.

(...).” (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del requerimiento contenido en Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad requiere “colchón de resortes de 1 plaza con almohada tipo tropa camuflada selva”, para los cuales precisó, entre otras especificaciones técnicas, las siguientes:

MATERIAL

COLCHÓN

Forro del colchón

Tela del forro

- Composición **50% poliéster / 50% algodón.**
- (...)
- Título de Urdimbre **34/1Ne.**
- Título de Trama **16/1 Ne.**
- Composición Urdimbre **60% poliéster / 40% algodón.**
- Composición Trama **40% poliéster / 60% algodón.**
- Peso acabado (g/m²) **134 g +/- 2%.**
- Color **Camuflado Jungla (estampado pigmentario), definido por los siguientes códigos pantones:**
 - Beige **Pantone 16-1108 TCX.**
 - Verde **Pantone 18-0110 TCX.**
 - Marrón **Pantone 19-1121 TCX.**
 - Negro **Pantone 19-5708 TCX.**

(...)

ALMOHADA

(...)

Ribete

- (...)
- Color
 - Para zona selva **Verde oscuro, según el código PANTONE 19-0415 TCX.**
 - Para zona costa **Beige, según el código PANTONE 15-1306 TCX.**

A través de las consultas u observaciones N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13, N° 14, el participante INDUSTRIAS EL CISNE S.A.C.,

entre otros aspectos, solicitó que se considere otras tolerancias y valoraciones para el cumplimiento de las especificaciones técnicas citadas precedentemente.

Ante lo cual el comité de selección decidió acoger lo solicitado, para lo cual procedió a modificar las Bases, según el siguiente detalle:

MATERIAL

COLCHÓN

Forro del colchón

Tela del forro

- Composición 50% poliéster / 50% algodón (+/- 3%).
- (...) 34 +/- 2/1 Ne.
- Título de Urdimbre 16 +/- 2/1 Ne.
- Título de Trama 60% poliéster / 40% algodón (+/- 3%).
- Composición Urdimbre 40% poliéster / 60% algodón (+/- 3%).
- Composición Trama 134 g +/- 5%.
- Color Camuflado Jungla (estampado pigmentario), definido por los siguientes códigos pantones:
 - Beige Pantone 16-1108 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).
 - Verde Pantone 18-0110 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).
 - Marrón Pantone 19-1121 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).
 - Negro Pantone 19-5708 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).

(...)

ALMOHADA

(...)

Ribete

- (...) Verde oscuro, según el código PANTONE 19-0415 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).
- Color Beige, según el código PANTONE 15-1306 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).
 - Para zona selva
 - Para zona costa

En vista de ello, el recurrente cuestionó dicha absolució n precisando, entre otros aspectos, que el comité de selecció n no precisó normas técnicas o lineamientos objetivos que avalen los valores o los cambios a las tolerancias adoptados siendo que, ante tales pedidos de modificació n, solo procedió a adecuar las características técnicas del bien objeto del proceso, lo cual vulneraría el principio igualdad de trato, libertad de competencia y transparencia.

Es así que, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UO 0732³, la Entidad precisó lo siguiente:

“(...)

CONSULTA 02:

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

³ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA de fecha 4 de agosto de 2023

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se aprecia que todas las medidas tienen tolerancia.

El Margen de error es un intervalo de valores en torno a la media muestral; por lo tanto, cuanto mayor sea el margen de error, menor será la confianza en que el resultado de un estudio refleje con precisión. Pero la mayoría de estudios los investigadores utilizamos un margen de error aceptable entre 3 y 8% con un nivel de confianza del 95% a lo que se denomina Inferencia Estadística y esto muchas veces se ven reflejadas porque los equipos no son precisos.

A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnico ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque siempre habrá una incertidumbre asociada o la propia medición. Es por ello que, las normas técnicas internacionales contemplan tolerancias"

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera un beneficio para todas las empresas interesadas. No genero un trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

CONSULTA 03

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se aprecia que todas las medidas tienen tolerancia. A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnico ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque siempre habrá una incertidumbre asociada o la propia medición. Es por ello que, las normas

técnicas internacionales contemplan tolerancias”

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera un beneficio para todas las empresas interesadas. No genera un trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

Por tal motivo en relación a las preguntas absueltas y acogidas a Industrias El Cisne las mismas que fueron aceptados debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

CONSULTA 04

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se apreció que todas las medidas tienen tolerancia. A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnica ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque siempre habrá una incertidumbre asociada a la propia medición. Es por ello que, las normas técnicas internacionales contemplan tolerancias”

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

Por tal motivo en relación a las preguntas absueltas y acogidas a Industrias El Cisne las mismas que fueron aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

CONSULTA 05

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se apreció que todas las medidas tienen tolerancia.

El Margen de error es un intervalo de valores en torno a la media muestral; por lo tanto, cuanto mayor sea el margen de error, menor será la confianza en que el resultado de un estudio refleje con precisión. Pero la mayoría de estudios los investigadores utilizamos un margen de error aceptable entre 3 y 8% con un nivel de confianza del 95% a lo que se denomina Inferencia Estadística y esto muchas veces se ven reflejadas porque los equipos no son precisos.

A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnica ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque siempre habrá una incertidumbre asociada a la propia medición. Es por ello que, las normas técnicas internacionales contemplan tolerancias"

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

CONSULTA 06

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se apreció que todas las medidas tienen tolerancia.

El Margen de error es un intervalo de valores en torno a la media muestral; por lo tanto, cuanto mayor sea el margen de error, menor será la confianza en que el resultado de un estudio refleje con precisión. Para la mayoría de estudios los investigadores utilizamos un margen de error aceptable entre 3 y 8% con un nivel de confianza del 95% a lo que se

denomina Inferencia Estadística y esto muchas veces se ven reflejadas porque los equipos no son precisos.

A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnica ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque siempre habrá una incertidumbre asociada a la propia medición. Es por ello que, las normas técnicas internacionales contemplan tolerancias"

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

CONSULTA 08

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La tolerancia de los productos constituye un estándar en la industria de colchones. Ello se puede verificar en las diversas licitaciones públicas realizadas por diversas instituciones públicas en donde se apreció que todas las medidas tienen tolerancia.

El Margen de error es un intervalo de valores en torno a la media muestral; por lo tanto, cuanto mayor sea el margen de error, menor será la confianza en que el resultado de un estudio refleje con precisión. Para la mayoría de estudios los investigadores utilizamos un margen de error aceptable entre 3 y 8% con un nivel de confianza del 95% a lo que se denomina Inferencia Estadística y esto muchas veces se ven reflejadas porque los equipos no son precisos.

A través de las preguntas de Industrias El Cisne, se han aceptado tolerancias normales y razonables presentes en cualquier proceso de licitación. Dichas tolerancias no son ajenas al mercado y son comunes en diversos procesos.

Incluso, Productos Paraíso del Perú ha solicitado en diversas licitaciones la aceptación de tolerancias. En efecto, en la Licitación AS-SM-5-2022-HNVLH-2 textualmente señalan lo siguiente en la consulta No. 9:

"Productos Paraíso del Perú cuenta con un Laboratorio de Ensayo de Espumas y Colchones acreditado internacionalmente por ANAB y en el Perú por INACAL bajo la Norma Técnica ISO 17025. En tal sentido, podemos afirmar que ninguna medición es un valor exacto, porque

siempre habrá una incertidumbre asociada o la propia medición. Es por ello que, las normas técnicas internacionales contemplan tolerancias”

Como se puede apreciar, la empresa ha reconocido que las tolerancias son normales en el mercado. En respuesta a su consulta, la entidad precisó la tolerancia respectiva en este procedimiento.

Por lo tanto, se acogió ampliar la tolerancia para el peso del acabado de la tela correspondiente, en vista de que se encuentran dentro de los parámetros estadísticos permitidos

CONSULTA 09

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva de colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

CONSULTA 10:

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva de colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia,

competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de las potenciales proveedoras.

CONSULTA 11

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva cie colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de las potenciales proveedoras.

CONSULTA 12

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva de colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de las potenciales proveedoras.

CONSULTA 13

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva de colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas o las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

CONSULTA 14

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

También se genera tolerancia porque el proceso productivo se realiza por lotes dependiendo de la capacidad de la máquina. Como consecuencia de ello, se generan leves diferencias entre los colores de cada lote. Dichas diferencias son normales en la industria textil por lo que suele usar una curva de colores.

Las preguntas realizadas a Industrias El Cisne son aceptadas debido a que se refieren a consultas sobre las tolerancias que son permitidas. Son completamente distintas a las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas. En efecto, si Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.

Por lo tanto, la aceptación de tolerancias en la presente licitación no es extraña a la industria. Finalmente, cabe recordar que la aceptación de las tolerancias genera de que se cumpla los principios que rigen las contrataciones tales como libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección. No generando una inclinación o trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores.

COLORES DE LAS TELAS Y COLORES DE LOS RIBETES DEL COLCHÓN

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

En la observación referida por el participante, en relación al pantone del ribete y tela principal; **se permite la tolerancia de 1.0 en la escala de grises, toda vez que los procedimientos de fabricación de textiles (todo tipo de tela y estructura) se desarrolla por lotes según la capacidad de la máquina para teñido como es el caso del bien objeto de la convocatoria. las cuales pueden diferir en un porcentaje o grado de tolerancia en los colores debidos a que la tela del ribete no es la misma estructura o composición de la tela principal;**

lo mismo que hace que los colores o pantones no sean idénticos. es por eso que se acoge la consulta de tolerancias generales en colores de acuerdo al requerimiento solicitado por el área usuaria, buscando una proximidad al color de la tela principal del bien objeto de la convocatoria.
(...)”

(El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, mediante el citado informe posterior⁴, precisó entre otros aspectos, lo siguiente:

- Indicó que, la industria de colchones consideraría como aplicación estandarizada dentro de su proceso productivo que, las medidas de los bienes fabricados presenten tolerancias, por lo que ante las consultas planteadas la Entidad decidió aceptar tolerancias normales y razonables.
- Asimismo, precisó que, las tolerancias aceptadas no promoverían un trato diferenciado para alguna de los potenciales proveedores, sino que, por el contrario, generarían un beneficio para todas las empresas interesadas en la participación del presente procedimiento de selección, promoviendo el cumplimiento de los principios de libertad de concurrencia, competencia y equidad para todas las empresas.
- Aunado a ello, precisó que, en relación a las preguntas absueltas y acogidas a Industrias El Cisne las mismas fueron aceptados debido a que se referían a consultas sobre las tolerancias que son permitidas, los cuales serían completamente distintas o las preguntas de Paraíso del Perú que no se refieren a tolerancias sino a dudas respecto de los bienes o precisión de normas, por lo que, sí Paraíso del Perú hubiera hecho preguntas sobre tolerancia habrían sido absueltas de la misma manera, debido a que es un estándar en la industria.
- Además, en referencia al pantone del ribete y tela principal, señaló que, se permitió la tolerancia de 1.0 en la escala de grises, dado que el procedimiento de fabricación de textiles se desarrollaría por lotes debido a la capacidad de la máquina de teñido, los cuales pueden diferir en un porcentaje o grado de tolerancia en los colores. Asimismo, se debe considerar que la tela del ribete no tendría la misma estructura o composición que la tela principal y por ende los colores y pantones tampoco serían idénticos.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y dado que la Entidad en uno de los extremos brindó mayores argumentos por las cuales se ratificó en aceptar las modificaciones solicitadas para las especificaciones técnicas de los bienes requeridos⁵, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER**

⁴ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

⁵ Cabe agregar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de las características técnicas del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, conforme al Comunicado N°011-2013-OSCE/PRE.

PARCIALMENTE el presente extremo del cuestionamiento, por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se deberá tomar en cuenta**⁶ lo precisado por la Entidad en el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UE 0732 de fecha 03 de agosto del 2023, en lo referido al fundamento de la absolución de las consultas u observaciones N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reduzca el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2:

Respecto a las “Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes”

El participante PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C., cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 23, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)

Consulta N° 23 - Método para Muestreo:

*La Entidad no ha dado respuesta a esta consulta, limitándose a señalar que el muestreo se realizará de acuerdo con la norma técnica mencionada. **sin precisar si el muestreo será reducido o riguroso, como la norma lo menciona.***

La Entidad tampoco ha contestado si el muestreo será destructivo, todo ello es indispensable para saber si mi representada deberá reponer o no los colchones.

En resumen, la Entidad ha incurrido en vicio de motivación dado que no resulta posible conocer la respuesta específica para esta consulta, vulnerando con ello lo dispuesto en el Art. 72.4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los artículos 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD que regula las “Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones”.

⁶ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas.

Al haber incurrido en este vicio de motivación resulta claro que el Comité de Selección ha vulnerado el PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA, previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado. el cual establece que:

“Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por; los proveedores. garantizando la libertad de concurrencia. y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato. objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico”.

*Por este motivo, corresponde que el OSCE rectifique lo resuelto por el Comité de Selección respecto a esta consulta y **especifique cuál de los métodos de muestreo deberá utilizarse, de lo contrario, el postor que se adjudique la buena pro podría ser penalizado o incluso podría resolverse el contrato aduciendo un presunto incumplimiento del contrato.***

Sin perjuicio de lo señalado anteriormente, debemos reiterar que nuestro pedido de elevación respecto a la absolución de esta consulta se sustenta a su vez en lo dispuesto en el Art. 72.10 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual prevé que el pronunciamiento del OSCE incluye la revisión de oficio de las Bases Integradas a fin de proceder con su integración definitiva, lo que por supuesto deberá estar acorde con la normativa y principios en contratación pública”. (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del requerimiento contenido en las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad determinó la realización de pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes.

En relación a ello, a través de la consulta u observación N° 23, el participante PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C., en atención al requerimiento de pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes, solicitó precisar: i) la cantidad de colchones que serán necesario para el muestreo y que tendrían que ser repuestos por el contratista, ii) si las pruebas serían o no destructivas y iii) si se consideraría la posibilidad de realizar despachos anticipados y parciales de los bienes.

Ante lo cual, el comité de selección decidió acoger el pedido precisando que se empleará el plan de muestreo de acuerdo a la norma NTP 2859 - ISO 2859 – 1 - Tabla S 1 (rigurosa o reducida).

En vista de ello, el recurrente cuestionó dicha absolución precisando, entre otros aspectos que, la Entidad no dio respuesta a su consulta, dado que solo se limitó a indicar que el muestreo se realizará de acuerdo con la norma técnica NTP 2859 - ISO 2859 – 1 - Tabla S 1 (rigurosa o reducida), siendo que, no precisó si el muestreo será reducido o riguroso, además no indicó si el muestreo será destructivo.

Es así que, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UO 0732⁷, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

⁷ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA de fecha 4 de agosto de 2023

CUARTO: Según el literal (C) Respecto a la Solicitud de Elevación de la notificación Electrónica, Respecto a la consulta u observación N° 23, el área usuaria en coordinación con el Departamento de Apoyo técnico, responde lo siguiente:

(...)

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

Según la NTP 2859-1 2013, PROCEDIMIENTOS DE MUESTREO PARA LA INSPECCIÓN POR ATRIBUTOS. Y considerando la TABLA S 1 (REDUCIDA) con AQL 2.5 y de acuerdo al tamaño del lote se retirará aleatoriamente la cantidad de 02 colchones. A la pregunta que, si las pruebas van a ser destructivas, se aclara que si debido a que se analizarán todos los elementos establecidos en la ficha técnica y se va a perder la muestra durante los análisis por lo que se tendrá que ser repuestos por la Empresa. Por último, no se van a considerar despachos anticipados y parciales.

(...)”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, mediante el citado informe posterior⁸, precisó entre otros aspectos, lo siguiente:

- Indicó que, el plan de muestreo sería de acuerdo a lo establecido en la NTP 2859-1 2013, procedimientos de muestreo para la inspección por atributos, considerando la Tabla S 1 (REDUCIDA) con AQL 2.5.
- Asimismo, señaló que, de acuerdo al tamaño del lote se retiraría aleatoriamente la cantidad de dos (02) colchones.
- Además, precisó que, las pruebas a las que serían sometidas las muestras serían destructivas, dado que, se analizarán todos los elementos establecidos en la ficha técnica, por lo que, corresponderá que la empresa reponga la cantidad de bienes utilizada para el muestreo.
- Finalmente, indicó que, no se consideraría la realización de despachos anticipados y parciales de los bienes.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y dado que la Entidad recién brindó la información requerida por el recurrente en lo referido a la realización de pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes⁹, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente extremo del cuestionamiento, por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

⁸ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

⁹ Cabe agregar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de las características técnicas del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, conforme al Comunicado N°011-2013-OSCE/PRE..

- **Se deberá tomar en cuenta**¹⁰ lo precisado por la Entidad en el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/ UO 0732, en lo referido a la realización de pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes.
- **Se adecuará** el acápite 7.6.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“(…)

7.6.2 Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes

Dependiendo del monto del ítem las pruebas de ensayo y control de calidad se realizará de acuerdo al siguiente detalle:

- *El Plan de muestreo que se realizará, se determinará en el contrato correspondiente de acuerdo a la normal NTP 2859 – ISO 2859 – 1 tomando en consideración la Tabla S1 (~~Rigurosa~~ Reducida) con AQL 2.5*

Nota: De acuerdo al tamaño del lote se retirará aleatoriamente la cantidad de 02 colchones, las pruebas van a ser destructivas, debido a que se analizaran todos los elementos establecidos en la ficha técnica y se va a perder la muestra durante los análisis por lo que tendrán que ser repuestos por la Empresa. Por último, no se van a considerar despachos anticipados y parciales.

“(…)”

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3:

Respecto a la “Composición de la Almohada”

El participante PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C., cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 26, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)”

Observación N° 26 - altura de almohada - vulneración al art. 2, literal g) del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado - Principio de Vigencia Tecnológica:

¹⁰ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas.

La Entidad aduce que ha acogido nuestra observación, sin embargo, no ha corregido las especificaciones técnicas de la almohada, manteniéndose en 10 cm la altura establecida en las bases originales.

En vista de ello, la Entidad ha incurrido en vicio de motivación dado que no resulta posible conocer la respuesta específica para esta observación, vulnerando con ello lo dispuesto en el Art. 72.4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, los artículos 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD que regula las “Disposiciones sobre la formulación y la absolución de consultas y observaciones”.

Al haber incurrido en este vicio de motivación, resulta claro que el Comité de Selección ha vulnerado el PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA, previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que:

“Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por; los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico”.

*Por este motivo, corresponde que el OSCE rectifique lo resuelto por el Comité de Selección respecto a esta observación **y especifique cuál es la altura de la almohada**, de lo contrario, el postor que se adjudique la buena pro podría ser penalizado o incluso podría resolverse el contrato aduciendo un presunto incumplimiento del contrato.*

Sin perjuicio de lo señalado anteriormente, debemos indicar que nuestro pedido de elevación respecto a la absolución de esta consulta se sustenta a su vez en lo dispuesto en el Art. 72.10 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual prevé que el pronunciamiento del OSCE incluye la revisión de oficio de las Bases Integradas a fin de proceder con su integración definitiva, lo que por supuesto deberá estar acorde con la normativa y principios en contratación pública”. (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del requerimiento contenido en Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad como parte de la Ficha Técnica consignó las especificaciones técnicas correspondientes al bien – Almohada, precisando entre otros aspectos, las características, “Espuma para almohada - **Plancha de 1” de espesor**”, “ALMOHADA - Rectangular, **2 tapas de espuma** flexible de poliuretano con corte dentado simétrico interior sin relleno”, “Dimensiones generales de la almohada – **Altura: 10 +/- 0.5 cm**”.

A través de la consulta u observación N° 26, en atención a las especificaciones técnicas precisadas para el bien – Almohada, se solicitó que se precise como parámetro que cada plancha de la almohada cuente con una altura de 5cm de espesor como mínimo a fin de llegar a la altura requerida para el bien – Almohada.

Ante lo cual, el comité de selección decidió acoger el pedido, precisando que las imágenes de las bases serían referenciales, por tanto, las medidas, peso y forma de almohada serían las que indica en la parte literal de la ficha técnica.

En vista de ello, el recurrente cuestionó dicha absolución precisando, entre otros aspectos que, la Entidad si bien acogió la observación, no corrigió las especificaciones técnicas de la almohada, manteniéndose en 10 cm la altura establecida en las bases, por lo que, solicitó que la entidad especifique cuál sería la altura de la almohada.

Es así que, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UO 0732¹¹, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

QUINTO: Según el literal (C) Respecto a la Solicitud de Elevación de la Notificación Electrónica, Respecto a la consulta u observación N° 26, el área usuaria en coordinación con el Departamento de Apoyo Técnico, responde lo siguiente:

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

Absolución: El comité de selección, conforme a lo informado por el Área Usuaria, quien en coordinación con el Departamento de Apoyo Técnico del SINTE, se determinó qué: SE ACOGE la observación indicando que las imágenes de las bases son referenciales, por tanto, las medidas, peso y forma de almohada son las que indica en la parte literal de la ficha técnica.

- Página 32: En la Ficha Técnica (página 32 de las Bases) describe que la composición de la almohada es 01 plancha de espuma de 1” de espesor (su equivalencia sería 2.54 cm). EN LA OBSERVACIÓN REFERIDA POR EL PARTICIPANTE, EN RELACIÓN A LA PÁGINA 32 DE LAS BASES, SE INDICA QUE LA ESPUMA DE LA ALMOHADA SER A DE 1” DE ESPESOR QUE EQUIVALE A 2. 54 CM; CONSIDERANDO EL CORTE DENTADO SIMÉTRICO PARA QUE LLEGUE A LA ALTURA SOLICITADA DE 10 CM MÍNIMO.

POR ESE MOTIVO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN DEL PARTICIPANTE INDICANDO QUE PARA LA ALTURA DE 10 CM DE ALMOHADA SE NECESITA UNA PLANCHA DE 5 CM DE ESPESOR.

Página 33: Indica que la altura es 10 cm +/- 0.5cm. es decir rango entre 9.5 cm y 10.5 cm.

*EN LA OBSERVACIÓN REFERIDA POR EL PARTICIPANTE. DE LA PÁGINA 33 DE LAS BASES, LA ALTURA DE LA ALMOHADA ES DE 10 CM MÍNIMO, **SIENDO CONSECUENTE CON EL ESPESOR DE LA PLANCHA PARA LA ALMOHADA (5 CM) MENCIONADA POR EL PARTICIPANTE.***

DICHA MEDIDA QUEDA ESTABLECIDA EN LOS GRÁFICOS DE LAS BASES, AL UNIR LAS CARAS LATERALES FORMANDO UNA CURVA NATURAL SIN MODIFICAR LA MEDIDA EN LA PARTE LITERAL Y GRAFICA DE LAS BASES.

Página 34: En el gráfico de la almohada también se indica altura de 10 cm.

EN LA OBSERVACIÓN REFERIDA POR EL PARTICIPANTE, DE LA PÁGINA 34 DE LAS BASES, EL GRAFICO DE LA ALMOHADA SE MANTIENE CON LAS MISMAS MEDIDAS REFERENCIALES SIN ALTERAR NINGUNA MODIFICACIÓN EN LA PARTE GRÁFICA, SOLO INCLUYENDO LITERALMENTE QUE LA MEDIDA DE ALTURA DE ALMOHADA SERÁ 10 CM MÍNIMO.

“(…)”

(El resaltado y subrayado es agregado).

¹¹ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA de fecha 4 de agosto de 2023

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, mediante el citado informe posterior¹², precisó entre otros aspectos, lo siguiente:

- Indicó que, si bien la ficha técnica describiría que la composición de la almohada sería 01 plancha de espuma de 1” de espesor (su equivalencia sería 2.54 cm), con ocasión de la observación referida al espesor de la espuma de la almohada y la altura mínima requerida para dicho bien, se acogió la observación para lo cual se indicó que para cumplir con la altura de 10 cm de almohada se necesitaría una plancha de espuma de 5 cm de espesor, considerando que la almohada estaría confeccionada con dos (2) tapas de espuma flexible de poliuretano con corte dentado simétrico interior sin relleno.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y dado que la Entidad recién brindó los argumentos correspondiente a la observación del recurrente en lo referido a la altura del bien-almohada, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente extremo del cuestionamiento, por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se deberá tomar en cuenta**¹³ lo precisado por la Entidad en el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UE 0732, en lo referido a la altura del bien – Almohada.
- **Se adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“(…)		
N°	EP - COLOGE - SINTE	ESPECIFICACIONES TÉCNICAS / 030723
	DEPARTAMENTO DE ABSTECIMIENTO CLASE II	COLCHÓN DE RESORTES DE 1 PLAZA CON ALMOHADA TIPO TROPA CAMUFLADO SELVA
	CARACTERÍSTICAS	DESCRIPCIÓN
1.	MATERIAL (...) ALMOHADA (...) Tipo (...)	Plancha de + 5cm de espesor.
(…)”		

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes

¹² Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

¹³ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas.

en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 4:

Respecto a la “Definición de bienes similares”

El participante PRODUCTOS PARAISO DEL PERU S.A.C., cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 34, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)

Observación N° 34 - bienes similares - vulneración al art. 2, literales a), b), e) y j) y al art. 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado - Principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, Competencia e Integridad y Requerimientos Técnicos:

Debemos destacar que, la Entidad al absolver la Observación 34 presentada por mi representada, referida a que debía considerarse como bienes similares a los colchones de espuma y a los colchones de resortes, respondió en forma agresiva y poco clara al señalar que es importante recalcar que el participante que presenta la observación comercializa estos tipos de colchones. el cual demuestra que vende diversos tipos de colchones con resorte en diferentes tipos y calidades. En resumen. el sentido de la respuesta de la Entidad sería ¿para qué observas si tu vendes colchones de resortes?

Cabe precisar que, PRODUCTOS PARAISO ha realizado la observación con la finalidad que se corrija a definición de bienes similares. tal y como el mismo SINTE ha venido utilizándolo en procesos anteriores en cumplimiento estricto a la normativa legal, y sobre todo en cumplimiento a lo señalado por el mismo OSCE en la Opinión 001-2017/DTNOSCE. en la que dispuso la exigencia para que un bien sea considerado “similar”, consiste en que comparta ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función.

En efecto. tal y como señalamos en el cuadro anterior nuestra observación se sustentó en lo establecido en la Norma Técnica Peruana NTP 244.009 2009, en la Opinión 001-2017/DTN-OSCE y en procesos de selección del SINTE para la adquisición de colchones de resortes. con los cuales se concluye de manera fehaciente que dentro de la definición de bienes similares. se debe incluir a todos los tipos de colchones en general. sin distinción alguna. toda vez que todos los tipos de colchones constituyen bienes que cumplen la misma funcionalidad: “producto que proporciona una superficie para dormir o descansar”.

Por tal motivo, la Entidad sostiene erróneamente que, los bienes similares a los colchones de resortes son únicamente otros colchones de resortes, siendo lo único que podría variar las medidas y el tipo de resorte. De este modo, la Entidad confunde bienes iguales con bienes similares, lo que, por supuesto no resulta conforme a la normativa especial en

materia de colchones, los principios y la normativa en contratación pública, así como lo dispuesto por el propio OSCE.

Mantener una disposición como la observada, afecta claramente los PRINCIPIOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA, COMPETENCIA, IGUALDAD DE TRATO E INTEGRIDAD, pues sin justificación alguna limita de manera excesiva la mayor participación de postores al proceso, hecho que hace presumir, que este proceso podría estar dirigido o encaminado a favorecer a un solo un postor". (El subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

De manera previa, es importante indicar que, este Organismo Técnico Especializado en diversos documentos ha señalado que la **“experiencia”** -que se acredita según las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado- **es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo**; es decir, por la habitual ejecución de una prestación.

Al respecto, cabe precisar que, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece, entre otros, el requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad”, el cual se acreditará mediante el monto facturado acumulado durante los ocho (8) años anteriores a la presentación de ofertas, siendo que, la Entidad deberá para ello precisar cuáles son los bienes calificados como “similares” para su acreditación”.

Así, en diversos Pronunciamientos, se ha precisado que “similar” comprende todo aquello que guarde semejanza o parecido, es decir, que compartan ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función, entre otras.

En tal sentido, corresponde señalar que, la Entidad tiene la potestad de determinar en calidad de requisito de calificación, a la “experiencia del postor en la especialidad”, para lo cual, deberá precisar los bienes que tengan naturaleza semejante a la que se desea contratar, en calidad de similares, a fin que los potenciales postores puedan estructurar adecuadamente el monto facturado acumulado; y se garantice la predictibilidad en la calificación de la ofertas por parte del comité de selección.

Por su parte, cabe indicar que, en los procedimientos de selección en los que se ha previsto una etapa de consultas u observaciones, es viable que los participantes formulen aclaraciones o pedido respecto a cualquier extremo de las Bases, así como, cuestionamientos sobre posibles vulneraciones normativas.

En relación a ello, el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, se dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

Ahora bien, de la revisión del requerimiento contenido en las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad determinó como requisito de calificación a la “experiencia del postor en la especialidad” la cual considera como bienes similares para su acreditación a “todo tipo de colchones con resorte”.

En relación a ello, a través de la consulta u observación N° 34, se solicitó, entre otros aspectos, que se modifique la definición de bienes similares, e incluya dentro de esta a todos los tipos de colchones en general.

Ante lo cual, el comité de selección decidió no acoger lo solicitado, indicando que, el Área Usuaría de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en uso de sus facultades, ha sustentado y ratificado el mantener la definición de los bienes similares cuestionada. Asimismo, señaló que, el bien definido como similar dentro del cuestionado requisito de calificación resultaría sustentable, ya que el bien a adquirir sería “Colchón de Resorte de 1 plaza con almohada”.

Además precisó que, dentro del universo de modelos y tipos de colchones con resorte existe: Colchones con medidas de: “1 plaza”, “1 ½ plaza”, “2 plazas”, “Queen”, “King Size”, “Presidencial King Size”, así también se puede definir que los colchones vienen en diferentes tipos de Resortes: “Bonnell”, “Cosisoft”, “Pocket”.

En vista de ello, el recurrente cuestionó dicha absolució precisando, entre otros aspectos que, la Entidad confunde bienes iguales con bienes similares, lo que, no resultaría conforme a la normativa especial en materia de colchones, por lo que el mantener dicha disposición, sin justificación alguna, afectaría los principios de libertad de concurrencia, competencia, igualdad de trato e integridad, limitando una mayor participación de postores.

Es así que, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UO 0732¹⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

TERCERO: Según el literal (C) Respecto a la Solicitud de Elevación de la Notificación Electrónica, Respecto a la consulta u observación N° 34, el área usuaria, responde lo siguiente:

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

La entidad a través del área usuaria técnica, que es la Sección de CL 11. VII y X del Departamento de Abastecimiento del SINTE, presentó el requerimiento y el órgano encargado de contrataciones del SINTE, pudo determinar durante la indagación de mercado que existen posibles potenciales proveedores especialistas en la fabricación y venta de colchones de resorte con muchos años de experiencia en el mercado, encontrando a más de un fabricante en la especialidad, los mismos que fueron invitados a cotizar colchones de resortes, los cuales cumplen con el objeto de la convocatoria y el requerimiento específico del área usuaria que es lo “Implementación de Colchones en sus respectivas unidades y destacamentos militares a nivel al nacional”.

¹⁴ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA de fecha 4 de agosto de 2023

Por lo expuesto, se requiere de proveedores con mucha experiencia y especialistas en la fabricación del bien objeto de la convocatoria, con la finalidad de GARANTIZAR la exigencia y cumplimiento técnico para el buen funcionamiento, resistencia y uso de los colchones de resorte en ambientes húmedos, calurosos y resistentes a los diferentes ambientes climáticos de nuestras regiones del país.

Motivo por el cual el requerimiento del área usuaria, conlleva el solicitar la experiencia en colchones de resorte específicamente, para sostener una garantía comercial del fabricante especialista y con experiencia básicamente en la fabricación de colchones de resorte y garantizando el tiempo solicitado escrito a través de una declaración jurada de garantía comercial de los posibles proveedores potenciales.

No se puede solicitar una experiencia o bienes similares en colchones de espuma debido a que las necesidades del área usuaria son básicamente en zonas de climas totalmente diferentes y no garantiza la durabilidad en el tiempo; aunado a esto las acciones y operaciones militares que realiza el personal de tropa son en diferentes condiciones.

Por lo tanto; la experiencia y fabricación de ambos colchones son elaboradas con materiales diferentes para las necesidades y cumplimiento del área usuaria.

Para nuestra entidad es trascendental la calidad y durabilidad que tiene un colchón de resortes, frente a un colchón de espuma. Se necesita un proveedor que nos de la seguridad de que la calidad y garantía; así también brinde la certeza de que el material llegue a las diferentes partes del país, den comodidad y performance al personal de tropa servicio militar voluntario; ya que las largas jornadas en actividades militares amerita que este personal pueda tener las condiciones adecuadas durante su descanso.

Haciendo referencia a las adquisiciones realizadas por el Ejército Peruano mediante las Adjudicaciones Simplificadas N° 012-2022-EP/UE 0822 (Aviación del Ejército) y 013-2020-EP/UE 0756 (Escuela Técnica del Ejército), estos se tratan de procesos de contratación de Unidades Operativas cuyas funciones institucionales son diferentes, así como diferente es el uso en lugar estacionario del bien, distinto a esta Unidad Operativa 0732 Servicio de Intendencia del Ejército que para este caso es la contratante.

SUSTENTO NORMATIVO:

Conforme a lo verificado por el área técnica y el área usuaria; actualmente INACAL considera solo las siguientes normas técnicas vigentes para el artículo: "Colchón"; tal como se muestra en la página web https://tiendavirtual.inacal.gob.pe/0/modulos/TIE/TIE_BuscarProductos.aspx?CRITERIO=1&TXT=%22colchones%22&TIPO=3 del Instituto Nacional de Calidad (INACAL) :

Tienda Virtual

Destacados
Publicaciones gratuitas
Busqueda de Productos
Productos más vendidos
Guía del Usuario

Adquiera nuestras publicaciones

Sólo disponibles en formato electrónico (PDF)

Inicio Login Registrarse Mi cuenta

Usted tiene: 0 Producto(s) S/ 0.00 Ver resumen de compras **Comprar**

RESULTADO DE BÚSQUEDA

Tipo de producto: Normas técnicas

☐ICS ☐Temas ☐Codigo norma ☒Titulo

colchones

Para la búsqueda de un término específico, haga uso de comillas dobles (" "). Por ejemplo: "sistema de gestión".

Usted buscó : "colchones"
Se encontraron 2 producto(s)

N°	Nombre del producto	Moneda
1	NTP 244.003:2010 (revisada el 2021) COLCHONES Y ARTÍCULOS CONEXOS. Colchones de resortes. Requisitos. 2ª Edición S/ 29.89	<input type="button" value="Agregar al Carrito de compras"/>
2	NTP 244.009:2009 (revisada el 2021) COLCHONES Y ARTÍCULOS CONEXOS. Colchones. Definiciones. 1ª Edición S/ 12.87	<input type="button" value="Agregar al Carrito de compras"/>

Conforme se puede visualizar; se encuentran vigentes dos (02) normas técnicas, la **NTP 244.003:2010** “Norma Técnica Peruana **establece los requisitos** para colchones: con resortes” (revisada el 2021) y la **NTP 244. 009:2019** “Norma Técnica Peruana establece las **definiciones y términos para colchones y artículos conexos: colchones de resortes y colchones de espuma**” (revisada el 2021).

Como podemos ver la **NTP 244 .009:2019** tiene como objeto establecer **las definiciones y términos para colchones de resorte y espuma**; más no establecer **requisitos para la confección de colchones de resorte, como sí lo menciona la NTP 244.003:2010**.

Por lo tanto, esta entidad ha considerado establecer la formulación de nuestro requerimiento en base y uso principalmente de la **NTP 244.003:2010** “Norma Técnica Peruana establece los **requisitos para colchones de resortes**”.

Se ha tenido en consideración el numeral 5.3 Durabilidad de la **NTP 244 .003:2010**, donde se menciona:

“La prueba de ensayo del producto final se hará utilizando **la norma ASTM F 1566, con un mínimo de 10 000 ciclos que representa un año de vida**; no debiendo de exceder al 10% en la pérdida de la altura, en los puntos que han sido sometidos al ensayo”.

Como podemos apreciar la **NTP 244.003:2010**, que es aplicable para colchones de resorte, nos permite tener mayor confianza de adquisición de los mismos, puesto que son bienes de mayor duración y confort que un colchón de espuma; bajo la premisa que estos van a ser utilizados en diferentes condiciones climáticas, de constante uso y sobre todo que deben tener una durabilidad que permita maximizar el valor de compra con los recursos del estado, destinados a la adquisición de artículos que son la dotación del personal de tropa del Servicio Militar Voluntario. Finalmente, aunque el uso de los colchones es para dormir, y cumplen con la misma función, no es el colchón de espuma de la misma naturaleza que un colchón con resortes por lo antes expuesto, ni de la misma naturaleza es el uso que se le va a dar en esta Entidad especial cuyo personal se encuentra sujeto a variaciones constantes de ubicación, por

*lo que, para asegurar y garantizar la comodidad y performance de los usuarios, es necesario encontrar a la persona natural o jurídica , **con experiencia y capacidades en la fabricación y/o comercialización de colchones con resortes**, lo que es concordante con el objeto de la contratación”.*

(El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, mediante el citado informe posterior¹⁵, precisó entre otros aspectos, lo siguiente:

- Indicó que, la experiencia requerida serviría para sostener la garantía comercial del fabricante especialista y con experiencia básicamente en la fabricación de colchones de resorte, garantizando así el tiempo solicitado.
- Asimismo, señaló que, no se solicitaría experiencia en colchones de espuma dado que las necesidades serían en zonas de climas totalmente diferentes y dicho material no garantizaría la durabilidad del bien en el tiempo, resultado trascendental para la entidad la calidad y durabilidad que tiene un colchón de resortes, frente a un colchón de espuma.
- De otro lado, precisó que si bien se encontrarían dos (02) normas técnicas vigentes para el bien “Colchón” tales como la NTP 244 .003:2010 “Norma Técnica Peruana establece los requisitos para colchones: con resortes” (revisada el 2021) y la NTP 244. 009:2019 “Norma Técnica Peruana establece las definiciones y términos para colchones y artículos conexos: colchones de resortes y colchones de espuma”, la Entidad formuló el requerimiento en base a la NTP 244. 003:2010 “Norma Técnica Peruana establece los requisitos para colchones de resortes”, lo cual permite tener mayor confianza en el tipo de bien a adquirirse.
- Así, concluyó que, para asegurar y garantizar la comodidad y performance de los usuarios, es necesario encontrar a la persona natural o jurídica , **con experiencia y capacidades en la fabricación y/o comercialización de colchones con resortes**, lo que sería concordante con el objeto de la contratación.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, y dado que la Entidad brindó mayores argumentos por las cuales ratificó su requerimiento en lo referido a la definición de bienes similares para la acreditación de la “experiencia del postor en la especialidad”¹⁶, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente extremo del cuestionamiento, por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

¹⁵ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

¹⁶ Cabe agregar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de las características técnicas del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, conforme al Comunicado N°011-2013-OSCE/PRE.

- **Se deberá tomar en cuenta**¹⁷ lo precisado por la Entidad en el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UE 0732 de fecha 03 de agosto del 2023, en lo referido al fundamento que respaldaría la decisión de la Entidad de considerar como bienes similares a “todo tipo de colchones con resorte” dentro del requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad”.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo que reduzca el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. **Respecto al Certificado de Calidad – Anexo 02 Compromiso de confidencialidad**

De la revisión del acápite 5.12.3 y 7.4, ambos del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“(…)</p> <p>5.12.3 Certificación de Calidad</p> <p><i>El participante deberá presentar el <u>Certificado Garantía</u> del producto emitido por el fabricante.</i></p> <p>“(…)</p> <p>7.4 Confidencialidad</p> <p><i>El proveedor debe indicar en su oferta que mantendrá la confidencialidad y reserva absoluta en el manejo de la información a la que tenga acceso y que se encuentre relacionada con la</i></p>
--

¹⁷ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas.

prestación, quedando prohibido revelar dicha información a terceros. Se adjunta **ANEXO N° 02**.
(...)”

Sobre el particular, corresponde señalar que, se aprecia que la Entidad exigiría que los postores presenten un “Certificado Garantía del producto emitido por el fabricante” y un “Compromiso de confidencialidad”, lo cual no se encontraría acorde a los lineamientos establecidos en las Bases Estándar, ni resultaría razonable requerir dicho documento puesto que, aún no habría certeza de que el postor ganará la buena pro.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** en el acápite 5.12.3 del numeral 3.1 de las especificaciones técnicas del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“(…) **5.12.3 Certificación de Calidad**
El ~~participante~~ *postor ganador de la buena pro*, deberá presentar *para la suscripción de contrato* el Certificado Garantía del producto emitido por el fabricante.
(…) **7.4 Confidencialidad**
El ~~proveedor~~ *postor ganador de la buena pro*, para la suscripción de contrato debe indicar ~~en su oferta~~ que mantendrá la confidencialidad y reserva absoluta en el manejo de la información a la que tenga acceso y que se encuentre relacionada con la prestación, quedando prohibido revelar dicha información a terceros. Se adjunta ANEXO N° 02.
(…)”

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de las Bases integradas definitivas, el siguiente texto:
 - *Certificado Garantía del producto emitido por el fabricante*
 - *Anexo 02 Compromiso de confidencialidad*

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

3.2. Duplicidad de requisitos de calificación

De la revisión del acápite II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se advierte que se ha consignado, los requisitos de calificación, consignados en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” del mismo capítulo.

Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, y considerando que en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” contendría la información según los

lineamientos de las Bases estándar objeto de la presente convocatoria, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** del acápite II del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo referido al factor de calificación experiencia del postor.

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a las presentes disposiciones.

3.3. Respetto a la entrega de muestras:

De la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II y del acápite 7.6.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se observa lo siguiente:

“CAPITULO II

(...)

2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(...)

e) DOCUMENTACIÓN QUE SERVIRÁ PARA ACREDITAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS.

Con la finalidad de acreditar las especificaciones técnicas, el postor deberá presenta (02) muestras de cada componente que conforman los ítems, con su respectiva guía de remisión, el mismo día de la presentación de ofertas en el horario de 08 :00 a 16:00 en la Av. San Borja Norte Puerta N° 01 del Cuartel General del Ejército - San Borja Servicio de Intendencia del Ejército (Sección de Contrataciones).

Las muestras a presentar serán las siguientes:

ITEM	ARTÍCULOS	CANTIDAD TOTAL	U/M
ÍTEM 1	COLCHÓN DE RESORTE DE 1 PLAZA CON ALMOHADA TIPO TROPA CAMUFLADO SELVA	2	UND

i) Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificadas mediante la presentación de las muestras:

- ☐ *La presentación de muestras es necesario, **para la evaluación de las características que contiene el artículo;** para el caso de Colchón de Resortes de 1 Plaza con Almohada Tipo Tropa Camuflado, de acuerdo a la metodología descrita en el numeral ii.*
- ☐ *Una (01) muestra será evaluada por el Departamento de Apoyo Técnico de la Entidad en coordinación con el área usuaria, quien verificará físicamente **el cumplimiento de las características técnicas requeridas en la Bases,** empleando para esta prueba. a profesionales de la institución con sus propios equipos.*
- ☐ *Las muestras deberán llevar (inscrito en una etiqueta) los datos del postor que las presenta. a fin de que facilite su reconocimiento para su evaluación.*
- ☐ *La segunda muestra idéntica (igual) será la muestra prototipo, cuyo único fin es que sirva como modelo del lote a entregar por el postor (es) adjudicado (s). Esta segunda muestra*

quedará en poder de la Entidad para ser empleado, de ser necesario, durante el internamiento (Esto se aplicará solo para el/los adjudicatarios de la Buena pro).

- ☐ El costo de las muestras será absorbido por el postor, por cuanto una de ellas será para realizar las pruebas señaladas y la otra quedará como muestra prototipo, será devuelto al postor que no obtuvo la buena pro.
- ☐ La no entrega de las muestras de acuerdo a las indicaciones antes señaladas constituye motivo de no admisión.
- ☐ Las muestras de los postores que no obtuvieron la buena pro. serán recogidas de la Entidad hasta los quince días posteriores al consentimiento de la buena pro. concluido este plazo no habrá lugar a reclamo.
- ☐ **Los requisitos que serán verificados están contenidos en las Especificaciones técnicas.**

ii) La metodología que se utilizará;

- ☐ La metodología que se utilizará es:
 - **Análisis Organoléptico:** Es una de las tantas pruebas que se realizarán a los colchones durante su evaluación de muestras, **este análisis es la apreciación de los materiales primera instancia, se usan los sentidos tales como tacto, auditivo y principalmente la vista** y esto no quiere decir que sea determinante ya que los análisis profundos que involucran a lo establecido en la ficha técnica están descritos en los ensayos fisicoquímicos, cualitativos y cuantitativos.
 - Análisis físico: de las muestras, la cual comprende peso, **inspección visual**, medidas, diseño para cada una de las muestras y **todas las diferentes características contenidas en las Especificaciones técnicas**, las cuales forman parte de los requerimientos mínimos para cada artículo.
 - Análisis químico, nos indica el tipo de material que contiene el artículo y la cantidad que la compone de acuerdo a las fichas técnicas. Esto comprende análisis cualitativo cuantitativo.

Análisis cualitativo; para determinar el **tipo de material que lo compone**, de acuerdo a las fichas, **una vez observado** con ayuda de microscopio (tipo de hilos)

EJEMPLO:

Un material que es de 100 % de algodón, se realiza mediante la prueba “a la llama”, esto nos refuerza la observación, de igual forma si es una mezcla con polyester o si fuera 100 % polyester la prueba a la llama es diferente.

Otra prueba cualitativa es la determinación del color según códigos PANTONE y esto es complementado con el equipo (Espectrofotómetro – Data color). Por último, la verificación visual del tipo de material del alambre, **entre otras pruebas.**

Análisis Cuantitativo; para determinar la resistencia a la flexión, resistencia al desgarró, peso de los materiales que los componen, mediciones, resistencia a la abrasión. densidad de hilos, densidad de las espumas, longitud del resorte en su condición normal (resorte en su estado de reposo, es decir, antes de ser usado, condición de pieza acabada listo para su uso), número de resortes, cantidad de vueltas, **etc.**

iii) Los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar

Los equipos a utilizar serán los siguientes (microscopio, saca bocado de muestras, análisis químico, análisis físico, balanza analítica, reglas milimetradas, equipos de vidrio, etc) que tiene el Laboratorio del Departamento de Apoyo Técnico de acuerdo a las Normas Técnicas NTP e ISO 2859-2.

Colchón de Resortes de 1 Plaza con Almohada tipo Tropa Camuflado Selva.

Para verificar el tipo de material, acabado, el tipo de hilos, densidad de hilos, densidad de las espumas, mediciones, prueba a la llama. Peso, el color a través de la curva de colores reportados por el colorímetro, Resistencia al desgarrar, solidez al color. etc.

Por último, para verificar el tipo de resorte se considerará lo siguiente: longitud del resorte en su condición normal. Número de vueltas, Tipo del material del alambre y todo lo establecido en la ficha técnica.

Para estos ensayos de utilizarán elementos básicos como escalímetro, vernier, imán, etc.

Asimismo, se realizará el Análisis Químico Especializado al alambre como es el de Espectrometría de Emisión. Norma de Ensayo ASTM E415 en la toma de muestras **EN LA ETAPA DE INTERNAMIENTO DEL BIEN (CONTROL DE CALIDAD); LO CUAL DEBE SER REALIZADO POR UNA CERTIFICADORA ACREDITADA POR INACAL.**

iv) El número de muestras solicitadas por cada producto

El (los) postor (es) deberá presentar dos (02) muestras de cada componente que conforma el ítem paquete con su respectiva guía de remisión

v) El órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras

El órgano encargado de realizar las pruebas es el departamento de Apoyo Técnico de SINTE con la experiencia de un profesional superior químico debidamente habilitado por su Colegio correspondiente que se encargará de hacer las pruebas respectivas de acuerdo a las especificaciones técnicas y el requerimiento.

vi) Dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras

Las muestras se presentarán el mismo día programado en el calendario para la presentación de ofertas en el horario de 08 :00 horas hasta las 16:00 horas, ubicado en el Departamento de Abastecimiento-Sección Contrataciones del Servicio de Intendencia del Ejército ubicado en San Borja - Puerta N° 01 del Cuartel General del Ejército.

(...)

CAPITULO III

(...)

7.6.2 Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes

(...)

- El participante deberá entregar dos muestras en la etapa de presentación de ofertas (Una para el Departamento de Apoyo Técnico y una quedará en el almacén del OEC que servirá como muestra dirimente).

- *Los costos de las muestras serán absorbidos por el postor, por cuanto una de ellas servirá para realizar las pruebas y la otra quedará como muestra prototipo, cuyo único fin este sirva como modelo de lote a entregar por el postor adjudicado.*
- *Para aquellos artículos que no superen la cantidad de 100 unidades, pares o juegos, no será necesario la presentación de muestras; sin embargo, de solicitar muestras de artículos que no superan la cantidad de 100 unidades, pares o juegos, el Departamento de Apoyo Técnico realizará las pruebas y ensayos sin dañar el artículo como; inspección visual, peso, medidas, color, entre otros, las cuales le permitan emitir un informe sobre el cumplimiento de las especificaciones técnicas.*
(...)”.

Al respecto, cabe señalar que, las Bases Estándar aplicables al objeto de contratación precisan que, cuando excepcionalmente la Entidad requiera la presentación de muestras, deberá precisar lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras.

Asimismo, de acuerdo a la Resolución N° 2572-2019-TCE-S3, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado se detallan ciertos puntos que, con oportunidad del presente procedimiento de selección, es oportuno tomar en consideración:

“(...) En las bases integradas no se detalló cuáles de las especificaciones técnicas establecidas respecto al diseño y a la confección sería objeto de evaluación por la Entidad, no obstante, en las Bases Estándar se establece que, en caso de requerirse muestras, la Entidad está obligada a especificar con claridad qué aspectos de las características serían objeto de evaluación.”

“(...) aun cuando la Entidad ha previsto como mecanismo para determinar el cumplimiento de las Especificaciones Técnicas la inspección visual y de tacto (metodología organoléptica), ello no constituye un parámetro que permita verificar cada una de las características del uniforme institucional requerido por aquella (...)”

“(...) En este punto resulta relevante reiterar que la sola referencia al método organoléptico [que se basa en la aplicación de los criterios como el olor, sabor, color, aroma, aspecto y demás propiedades que pueden verificarse con la simple utilización de los sentidos] no resulta, por sí mismo, suficiente para ser considerado un procedimiento de evaluación objetivo. (...)”.

Adicionalmente, es oportuno traer a colación la Resolución N° 3494-2022-TCE-S4, mediante la cual el Tribunal de Contrataciones del Estado señaló lo siguiente:

“18. Sin embargo, de lo expuesto en las bases integradas del procedimiento de selección, se aprecia, entre otros aspectos, que la Entidad indicó que la metodología que se utilizará para la evaluación de las muestras sería la visual (cualitativa), lo cual evidenciaría que el método a emplearse para la evaluación o análisis de las muestras es el denominado organoléptico, el cual no requiere de una metodología especial y se basa

en la aplicación de criterios organolépticos: olor, sabor, color, aroma, aspecto y demás propiedades que pueden verificarse con la utilización de los sentidos.

Al respecto, en virtud del principio de transparencia, debe tenerse presente que el método organoléptico no resultará válido –en este caso- por resultar subjetivo, en la medida que no está referido al cumplimiento de estándares que puedan ser calculados de manera homogénea, sino que estarán referidos a la opinión de los evaluadores, la cual no puede ser calculada o medida de manera exacta u objetiva, dado que dicho método utiliza los sentidos (gusto, olfato, vista, tacto) como medio de verificación.

En ese sentido, no cabría la posibilidad de verificar objetivamente a través del método organoléptico, los aspectos de la muestra señalados en las bases integradas (como la forma del bien: recto formado por la espada y la vaina; modelo: EP reglamentario Egreso y tamaño), pues los mismos no son pasibles de ser corroborados a través de apreciaciones sensoriales, sino que sería necesario utilizar una metodología objetiva para determinar su cumplimiento.

19. De otro lado, se advierte que no precisa los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar.

Si bien, en las bases integradas se establece que los mecanismos o pruebas a los que someterán los bienes serán “análisis físico”, “análisis metrológico” y “análisis químico”, no se establece de forma clara y precisa el método y/o técnicas que determinarían la composición y características físicas, metrológica y químicas de las muestras evaluadas, así como cuáles son los aspectos de las características y/o requisitos funcionales de las muestras que serán verificados mediante dichos mecanismos o pruebas, pues lo establecido es muy genérico.

Al respecto, al no precisarse dichos mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras, se deja a discreción de los evaluadores el establecer el cumplimiento o no de lo especificado en las bases, solamente en virtud de criterios subjetivos, lo que no es válido en el marco de la contratación estatal. En ese sentido, no cabría la posibilidad de verificar objetivamente el cumplimiento de las características de los bienes establecidas en las bases integradas, tales como las indicadas en el fundamento anterior.

En este punto, debe tenerse en cuenta la importancia que implica establecer en las bases de un procedimiento de selección los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad considera pertinente verificar; pues de no consignarlos podría ocasionar que la Entidad, de manera subjetiva, realice pruebas a las muestras presentadas que no se encontraban previstas en las bases. (...)”

Ahora bien, de revisión de la información consignada por la Entidad, se advertiría que los puntos i), ii) y iii) no guardarían congruencia con lo establecido en las Bases Estándar y las Resoluciones N° 2572-2019-TCE-S3 y N° 3494-2022-TCE-S4, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado.

Es así que, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001/COMITÉ DE SELECCIÓN/ LP 004 2023 EP/UO 0732¹⁸, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…)

¹⁸ Remitido mediante Trámite Documentario N° 2023-24975376-LIMA de fecha 4 de agosto de 2023

SUSTENTO POR PARTE DEL ÁREA USUARIA EN COORDINACIÓN CON EL DEPARTAMENTO DE APOYO TÉCNICO:

Remito la documentación solicitada (anexo 01 adjunto) en donde precisamos los requisitos funcionales que serán verificados a las muestras presentadas, así mismo indicamos la metodología (normas) que se utilizarán para la mencionada verificación. cabe mencionar que referidas pruebas son destructivas las cuales nos ayudan para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales establecidos en nuestras especificaciones técnicas; con respecto al análisis organoléptico se aclara que se realizará según la NTP 244.003.2010 (Revisada el 2021), colchones y artículos conexos. Colchones con resortes, requisitos como podrán apreciar en el anexo adjunto.

ANEXO 01

CUADRO DE MÉTODOS DE NORMAS TÉCNICAS NACIONALES Y/O INTERNACIONALES

Nº	CARACTERÍSTICAS	DESCRIPCIÓN	DESCRIPCIÓN
1.	MATERIAL		
	Referencia	Según NTP 244.003 2010 (revisada el 2021) - INACAL	NTP 244.003 2010
	COLCHÓN		
	Forro del colchón		
	Tela del forro		
	Composición	50% poliéster / 50% algodón (+/- 3%).	AATCC 20 A -2020
	Tipo	Tejido plano.	NTP 231.141:1985 (REV. 2021) - TEJIDOS. DEFINICIONES DE LOS TÉRMINOS GENÉRICOS Y TEJIDOS BÁSICOS
	Hilos de Urdimbre por pulg.	72	ASTM D 3775
	Hilos de Trama por pulg.	50	ASTM D 3775
	Hilos por pugada cuadrada	122	ASTM D 3775
	Título de Urdimbre	34 +/- 2/1 Ne.	ASTM D 1059-17
	Título de Trama	16 +/- 2/1 Ne.	ASTM D 1059-17
	Composición Urdimbre	60% poliéster / 40% algodón (+/- 3%).	AATCC 20 A - 2020
	Composición Trama	40% poliéster / 60% algodón (+/- 3%).	AATCC 20 A - 2020
	Peso acabado (g/m²)	134 g +/- 5%.	ASTM D3776-20 STANDARD TEST METHODS FOR MASS PER UNIT AREA (WEIGHT) OF FABRIC
	Color	Camuflado Jungla (estampado pigmentario), definido por los siguientes códigos pantones:	
	Beige	Pantone 16-1108 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).	VERIFICACIÓN CON PANTONE / DATA COLOR

	Verde	Pantone 18-0110 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).	VERIFICACIÓN CON PANTONE / DATA COLOR
	Marrón	Pantone 19-1121 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).	VERIFICACIÓN CON PANTONE / DATA COLOR
	Negro	Pantone 19-5708 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).	VERIFICACIÓN CON PANTONE / DATA COLOR
	Espuma para acolchado de la tela del forro		
	Composición	Espuma flexible de poliuretano.	AATCC 20 A - 2020
	Tipo	Plancha.	VISUAL
	Densidad (kg/m³)	16 mínimo.	ASTM D3775
	Espesor de plancha	10 +/- 1 mm.	VISUAL VERIFICACIÓN CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Panel		
	Resorte		
	Composición	Alambre fino al carbono.	ASTM F 1566/ NTP 244.003 2010
	Tipo	ASWG N° 13.	
	Dimensiones		VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Diámetro del alambre	2.3 +/- 0.03 mm.	
	Diámetro interno de la boca	Según fabricante.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Altura del resorte	16 +/- 0.5 cm.	NTP 244.003 2010
	N° de vueltas	5 vueltas mínimo.	NTP 244.003 2010
	Cantidad de resortes	192 unidades mínimo.	
	Marco/Varilla		
	Composición	Alambre fino al carbono.	ASTM F 1566/ NTP 244.003 2010
	Diámetro del alambre	3.76 +/- 0.02 mm.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Gusanillo		
	Composición	Alambre fino al carbono.	ASTM F 1566/ NTP 244.003 2010
	Diámetro del alambre	1.30 +/- 0.02 mm.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Grapa		
	Composición	Metal fino al carbono.	ASTM F 1566/ NTP 244.003 2010
	Dimensiones	De acuerdo al fabricante.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Espumas para el colchón		
	Espuma de soporte		
	Composición	Espuma flexible de poliuretano.	AATCC 20 A
	Tipo	Plancha.	VISUAL
	Densidad (kg/m³)	18 mínimo.	ASTM D3574
	Espuma de confort		

2.	CONFECCIÓN	<i>Composición</i>	<i>Espuma flexible de poliuretano.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Tipo</i>	<i>Plancha.</i>	
		<i>Densidad (kg/m³)</i>	<i>16 mínimo.</i>	<i>ASTM D3574</i>
		Tela de soporte		
		<i>Composición</i>	<i>Sintético.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Tipo</i>	<i>Tela non woven (tela no tejida) o similar.</i>	<i>NTP231141</i>
		ALMOHADA		
		Forro para almohada		
		<i>Composición</i>	<i>La misma que el forro para el colchón, en composición y color.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		Espuma para almohada		
		<i>Composición</i>	<i>Espuma flexible de poliuretano.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Tipo</i>	<i>Plancha de 1" de espesor.</i>	<i>VISUAL</i>
		<i>Densidad (kg/m³)</i>	<i>16 mínimo.</i>	<i>ASTM D3574</i>
		Hilo de costura		<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Composición</i>	<i>Poliéster.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Tipo</i>	<i>De 2 ó 3 cabos retorcidos.</i>	<i>VISUAL</i>
		<i>Color</i>	<i>Blanco.</i>	<i>VISUAL</i>
		Ribete		
		<i>Composición</i>	<i>Poliéster 100%.</i>	<i>AATCC 20 A</i>
		<i>Tipo de tejido</i>	<i>Según fabricante.</i>	<i>NTP231.141</i>
		<i>Color</i>		
		<i>Para zona selva</i>	<i>Verde oscuro, según el código PANTONE 19-0415 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).</i>	<i>PANTONE / DATA COLOR</i>
		<i>Para zona costa</i>	<i>Beige, según el código PANTONE 15-1306 TCX (+/- grado 1.0 escala de grises).</i>	<i>PANTONE / DATA COLOR</i>
		<i>Ancho</i>	<i>3.5 +/- 0.5 cm.</i>	<i>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</i>
		Modelo	<i>Colchón de resortes de una plaza con almohada y ambos con forro color camuflado jungla, para el personal de Tropa.</i>	<i><u>VISUAL</u></i>
		COLCHÓN		
		<i>Descripción</i>	<i>De forma rectangular, compuesto por el panel y el forro del colchón.</i>	<i><u>VISUAL</u></i>
		Panel		
		<i>Descripción</i>	<i>Armazón que da forma internamente al colchón.</i>	<i><u>VISUAL</u></i>
		<i>Resortes</i>	<i>Dispuestos juntos equitativamente.</i>	
		<i>Marco</i>	<i>El marco que está unido al panel de resortes con grapas perimetrales en</i>	<i><u>VISUAL</u></i>

		ambos lados (superior e inferior).	
	Planchas de espuma	2 planchas de espuma (soporte y confort), de 1" +/- 1/8" de espesor cada una, colocada en la cara superior y en la cara inferior. Además lleva 4 esquineros de espuma.	<u>VISUAL</u>
	Forro del colchón		
	Descripción	Tela que cubre todo el colchón, cerrado y cosido con ribete en todo el contorno, no removible.	<u>VISUAL</u>
	Caras superior e inferior	En cada cara (superior e inferior), el forro está compuesto por una capa de tela con estampado jungla, acolchado con una plancha de espuma, unidos con costura de diseño según fabricante.	<u>VISUAL</u>
	Banda (los 4 laterales)	En toda la banda, el forro está compuesto por una capa de tela con estampado jungla, acolchado con una plancha de espuma, unidos con ultrasonido (el método de unión del ultrasonido será según fabricante).	
	Texto	Texto bordado en hilo amarillo, en la parte central de las bandas laterales derecha e izquierda, la inscripción: "EP - SINTE (año actual)", con un alto de letra de 4 +/- 0.3 cm. y una extensión total de la frase de 19 +/- 1 cm.	<u>VISUAL</u>
	Ribete	Las uniones de los forros de las caras con la banda será con ribete (cinta de color), según destino zona selva (verde oscuro) o zona costa (beige).	<u>VISUAL</u>
	Dimensiones generales del colchón		
	Largo	190 +/- 2 cm.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS
	Ancho	90 +/- 2 cm.	VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS

	<p>Altura</p> <p>ALMOHADA</p> <p>Descripción</p> <p>Forro para almohada</p> <p>Descripción</p> <p>Dimensiones del forro</p> <p>Largo</p> <p>Ancho</p> <p>Dimensiones generales de la almohada</p> <p>Largo</p> <p>Ancho</p> <p>Altura</p>	<p>28 +/- 1 cm.</p> <p>Rectangular, 2 tapas de espuma flexible de poliuretano con corte dentado simétrico interior sin relleno.</p> <p>Pegado o remallado por los bordes, sin relleno.</p> <p>Rectangular con cierre de boca tipo sobre (traslapado), con doblez de 15 cm. mínimo, removible.</p> <p>52.5 +/- 0.5 cm.</p> <p>32.5 +/- 0.5 cm.</p> <p>50 +/- 1.0 cm.</p> <p>30 +/- 1.0 cm.</p> <p>10 +/- 1.0 cm.</p>	<p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p><u>VISUAL</u></p> <p><u>VISUAL</u></p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p> <p>VISUAL CON EQUIPOS CALIBRADOS</p>
3.	<p>ACABADO</p> <p>Artículo terminado</p>	<p>Exento de defectos en material y confección.</p> <p>Excelente presentación.</p>	<p><u>VISUAL</u></p> <p><u>VISUAL</u></p>
4.	<p>PRESENTACIÓN</p> <p>Embalaje</p> <p>Rotulado</p> <p>Unidad de medida</p>	<p>El colchón estará embalado individualmente, en bolsa de polietileno transparente de baja densidad, con sellado hermético y la almohada embalada por separado en bolsa de plástico transparente gruesa, resistente al manipuleo, almacenamiento y transporte, debidamente etiquetada.</p> <p>La funda lleva una etiqueta rectangular termoadhesiva, y una cartilla y/o QR de usuario de colchones de resortes.</p> <p>Unidad.</p>	<p><u>VISUAL</u></p> <p><u>VISUAL</u></p>

(...)”

Al respecto cabe indicar que, la Entidad mediante su informe técnico, precisó respecto a la muestra, lo siguiente:

- Indicó que, mediante el contenido del Anexo 01, se precisarían los requisitos funcionales que serían verificados en las muestras, indicando la metodología que se utilizaría, además de precisar que el análisis organoléptico se realizaría según la NTP 244.003.2010 (Revisada el 2021).
- En relación a ello, cabe precisar que, respecto a los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra, los mismos fueron detallados en el ANEXO 01 - CUADRO DE MÉTODOS DE NORMAS TÉCNICAS NACIONALES Y/O INTERNACIONALES.
- De otro lado, respecto a la metodología, del contenido del ANEXO 01 - CUADRO DE MÉTODOS DE NORMAS TÉCNICAS NACIONALES Y/O INTERNACIONALES., se apreciaría que utilizaría entre otras normas nacionales y/o internacionales, la inspección visual con equipos calibrados, y la inspección visual.
- Además, respecto a los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras, la Entidad solo precisó que se utilizaría normas nacionales y/o internacionales, la inspección visual con equipos calibrados, y la inspección visual, sin brindar mayor precisión y/o detalle sobre dicho requisito.

De lo expuesto, se advertiría que, lo siguiente:

- Si bien la Entidad precisó como metodología, la evaluación mediante la utilización de normas nacionales y/o internacionales, la inspección visual con equipos calibrados, y la inspección visual, cabe indicar que la “inspección visual” al ser un método organoléptico (que se basa en la aplicación de los criterios como aspecto y demás propiedades que pueden verificarse con la simple utilización de los sentidos) no resulta, por sí mismo, suficiente para ser considerado un procedimiento de evaluación objetivo.
- Finalmente, no brindó mayor detalle sobre los mecanismos o pruebas a los que serían sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar.

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal e) del numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

CAPITULO II

(...)

2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(...)

~~e) DOCUMENTACIÓN QUE SERVIRÁ PARA ACREDITAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS:~~

~~Con la finalidad de acreditar las especificaciones técnicas, el postor deberá presenta (02) muestras de cada componente que conforman los ítems, con su respectiva guía de remisión, el mismo día de la presentación de ofertas en el horario de 08:00 a 16:00 en la Av. San Borja Norte Puerta N° 01 del Cuartel General del Ejército - San Borja Servicio de Intendencia del Ejército (Sección de Contrataciones):~~

~~Las muestras a presentar serán las siguientes:~~

ÍTEM	ARTÍCULOS	CANTIDAD TOTAL	U/M
ÍTEM 1	COLCHÓN DE RESORTE DE 1 PLAZA CON ALMOHADA TIPO TROPA CAMUFLADO SELVA	2	UND

~~i) Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificadas mediante la presentación de las muestras:~~

- ~~La presentación de muestras es necesario, para la evaluación de las características que contiene el artículo; para el caso de Colchón de Resortes de 1 Plaza con Almohada Tipo Tropa Camuflado, de acuerdo a la metodología descrita en el numeral ii.~~
- ~~Una (01) muestra será evaluada por el Departamento de Apoyo Técnico de la Entidad en coordinación con el área usuaria, quien verificará físicamente el cumplimiento de las características técnicas requeridas en la Bases, empleando para esta prueba, a profesionales de la institución con sus propios equipos.~~
- ~~Las muestras deberán llevar (inserito en una etiqueta) los datos del postor que las presenta, a fin de que facilite su reconocimiento para su evaluación.~~
- ~~La segunda muestra idéntica (igual) será la muestra prototipo, cuyo único fin es que sirva como modelo del lote a entregar por el postor (es) adjudicado (s). Esta segunda muestra quedará en poder de la Entidad para ser empleado, de ser necesario, durante el internamiento (Esto se aplicará solo para el/los adjudicatarios de la Buena pro).~~
- ~~El costo de las muestras será absorbido por el postor, por cuanto una de ellas será para realizar las pruebas señaladas y la otra quedará como muestra prototipo, será devuelto al postor que no obtuvo la buena pro.~~
- ~~La no entrega de las muestras de acuerdo a las indicaciones antes señaladas constituye motivo de no admisión.~~
- ~~Las muestras de los postores que no obtuvieron la buena pro, serán recogidas de la Entidad hasta los quince días posteriores al consentimiento de la buena pro. concluido este plazo no habrá lugar a reclamo.~~
- ~~Los requisitos que serán verificados están contenidos en las Especificaciones técnicas.~~

~~ii) La metodología que se utilizará;~~

~~— La metodología que se utilizará es:~~

~~— Análisis Organoléptico: Es una de las tantas pruebas que se realizarán a los colchones durante su evaluación de muestras, este análisis es la apreciación de los materiales primera instancia, se usan los sentidos tales como tacto, auditivo y principalmente la vista y esto no quiere decir que sea determinante ya que los análisis profundos que involucren a lo establecido en la ficha técnica están descritos en los ensayos fisicoquímicos, cualitativos y cuantitativos.~~

~~— Análisis físico: de las muestras, la cual comprende peso, inspección visual, medidas, diseño para cada una de las muestras y todas las diferentes características contenidas en las Especificaciones técnicas, las cuales forman parte de los requerimientos mínimos para cada artículo.~~

~~— Análisis químico, nos indica el tipo de material que contiene el artículo y la cantidad que la compone de acuerdo a las fichas técnicas. Esto comprende análisis cualitativo cuantitativo.~~

~~Análisis cualitativo; para determinar el tipo de material que lo compone, de acuerdo a las fichas, una vez observado con ayuda de microscopio (tipo de hilos)~~

~~EJEMPLO~~

~~Un material que es de 100 % de algodón, se realiza mediante la prueba “a la llama”, esto nos refuerza la observación, de igual forma si es una mezcla con polyester o si fuera 100 % polyester la prueba a la llama es diferente.~~

~~Otra prueba cualitativa es la determinación del color según códigos PANTONE y esto es complementado con el equipo (Espectrofotómetro—Data color). Por último, la verificación visual del tipo de material del alambre, entre otras pruebas.~~

~~Análisis Cuantitativo; para determinar la resistencia a la flexión, resistencia al desgarró, peso de los materiales que los componen, mediciones, resistencia a la abrasión, densidad de hilos, densidad de las espumas, longitud del resorte en su condición normal (resorte en su estado de reposo, es decir, antes de ser usado, condición de pieza acabada listo para su uso), número de resortes, cantidad de vueltas, etc.~~

~~iii) Los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar~~

~~Los equipos a utilizar serán los siguientes (microscopio, saca bocado de muestras, análisis químico, análisis físico, balanza analítica, reglas milimetradas, equipos de vidrio, etc) que tiene el Laboratorio del Departamento de Apoyo Técnico de acuerdo a las Normas Técnicas NTP e ISO 2859-2.~~

~~Colchón de Resortes de 1 Plaza con Almohada tipo Tropa Camuflado Selva.~~

~~Para verificar el tipo de material, acabado, el tipo de hilos, densidad de hilos, densidad de las espumas, mediciones, prueba a la llama. Peso, el color a través de la curva de colores reportados por el colorímetro, Resistencia al desgarró, solidez al color, etc.~~

~~Por último, para verificar el tipo de resorte se considerará lo siguiente: longitud del resorte en su condición normal. Número de vueltas, Tipo del material del alambre y todo lo establecido en la ficha técnica.~~

~~Para estos ensayos se utilizarán elementos básicos como escalímetro, vernier, imán, etc.~~

~~Asimismo, se realizará el Análisis Químico Especializado al alambre como es el de Espectrometría de Emisión. Norma de Ensayo ASTM E415 en la toma de muestras EN LA ETAPA DE INTERNAMIENTO DEL BIEN (CONTROL DE CALIDAD); LO CUAL DEBE SER REALIZADO POR UNA CERTIFICADORA ACREDITADA POR INACAL.~~

~~iv) El número de muestras solicitadas por cada producto~~

~~El (los) postor (es) deberá presentar dos (02) muestras de cada componente que conforma el ítem paquete con su respectiva guía de remisión~~

~~v) El órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras~~

~~El órgano encargado de realizar las pruebas es el departamento de Apoyo Técnico de SINTE con la experiencia de un profesional superior químico debidamente habilitado por su Colegio correspondiente que se encargará de hacer las pruebas respectivas de acuerdo a las especificaciones técnicas y el requerimiento.~~

~~vi) Dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras~~

~~Las muestras se presentarán el mismo día programado en el calendario para la presentación de ofertas en el horario de 08:00 horas hasta las 16:00 horas, ubicado en el Departamento de Abastecimiento-Sección Contrataciones del Servicio de Intendencia del Ejército ubicado en San Borja - Puerta N° 01 del Cuartel General del Ejército. (...)~~

- **Se adecuará** el acápite 7.6.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

~~(...)~~

~~CAPITULO III~~

~~(...)~~

~~▪~~

~~Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes~~

~~(...)~~

~~— El participante deberá entregar dos muestras en la etapa de presentación de ofertas (Una para el Departamento de Apoyo Técnico y una quedará en el almacén del OEC que servirá como muestra dirimente).~~

~~— Los costos de las muestras serán absorbidos por el postor, por cuanto una de ellas servirá para realizar las pruebas y la otra quedará como muestra prototipo, cuyo único fin este sirva como modelo de lote a entregar por el postor adjudicado.~~

~~— Para aquellos artículos que no superen la cantidad de 100 unidades, pares o juegos, no será necesario la presentación de muestras, sin embargo, de solicitar muestras de artículos que no superan la cantidad de 100 unidades, pares o juegos, el Departamento de Apoyo Técnico realizará las pruebas y ensayos sin dañar el artículo como; inspección visual, peso, medidas, color, entre otros, las cuales le permitan emitir un informe sobre el cumplimiento de las especificaciones técnicas.~~

~~(...)~~

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

3.4. Respetto al Requisito de Calificación - Capacidad Legal

De la revisión del del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, se observa lo siguiente:

“(…)

II. Requisitos de Calificación

Factor de calificación experiencia del postor:

Se requerirá como criterio de calificación que cumplan con experiencia hasta tres veces el valor estimado.

(…)

3.1. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(…)

A. CAPACIDAD LEGAL HABILITACIÓN

Requisitos:

[INCLUIR DE SER EL CASO, REQUISITOS RELACIONADOS A LA HABILITACIÓN PARA LLEVAR A CABO LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MATERIA DE LA CONTRATACIÓN].

Importante

De conformidad con la Opinión N° 186-2016/DTN, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.

Acreditación:

[INCLUIR DE SER EL CASO, EL DOCUMENTO CON EL QUE SE DEBE ACREDITAR EL REQUISITO RELACIONADO A LA HABILITACIÓN].

Importante

En el caso de consorcios, cada integrante del consorcio que se hubiera comprometido a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria debe acreditar este requisito.

Por ejemplo, en caso que el objeto de la convocatoria sea el suministro de algún insumo químico y/o producto o subproducto o derivado que esté sujeto al registro, control y

fiscalización señalado en el Decreto Legislativo N° 1126 y el Decreto Supremo N° 348-2015-EF y modificatorias, se debe requerir lo siguiente:

Requisitos:

El postor debe contar con:

Inscripción vigente en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados a cargo de la SUNAT, que lo autoriza para realizar actividades fiscalizadas con el insumo químico y/o producto o subproducto o derivado que esté sujeto al registro, control y fiscalización objeto de la convocatoria

Acreditación:

Copia de la Resolución de Intendencia expedido por la SUNAT que otorga al postor la inscripción en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados.

La vigencia de la inscripción así como la inclusión del insumo químico y/o producto o subproducto o derivado sujeto al registro, control y fiscalización, objeto de la convocatoria, deben ser verificados en la base de datos del Registro para el Control de Bienes Fiscalizados publicado en la página web de la SUNAT.

(...)

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:

Ítem Único: S/ 4,700,000.00 (Cuatro Millones Setecientos Mil con 00/100 Soles)

Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Se consideran bienes similares a los siguientes:

ÍTEM ÚNICO: "TODO TIPO DE COLCHONES CON RESORTE"

(...)

(...)"

De otro lado cabe indicar que las Bases estándar aplicable al objeto de contratación, precisan lo siguiente:

"3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

Importante para la Entidad

Los requisitos de calificación que la Entidad **debe** adoptar son los siguientes:

Esta nota deberá ser eliminada una vez culminada la elaboración de las bases

A	CAPACIDAD LEGAL
	HABILITACIÓN
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>[INCLUIR DE SER EL CASO, REQUISITOS RELACIONADOS A LA HABILITACIÓN PARA LLEVAR A CABO LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MATERIA DE LA CONTRATACIÓN].</p> <div data-bbox="359 604 1348 884" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>Importante</p> <p><i>De conformidad con la Opinión N° 186-2016/DTN, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.</i></p> </div> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>[INCLUIR DE SER EL CASO, EL DOCUMENTO CON EL QUE SE DEBE ACREDITAR EL REQUISITO RELACIONADO A LA HABILITACIÓN].</p> <p>(...)</p>
	(...)"

Ahora bien, de la revisión del requerimiento se aprecia que la Entidad consideró solicitar como único requisito de calificación a la “**experiencia del postor**”, no obstante, omitió suprimir la nota “Capacidad legal – Habilitación”, lo cual podría causar confusión entre los potenciales postores al momento de la presentación de ofertas.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, el siguiente texto:

(...)
II. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN
 (...)

~~CAPACIDAD LEGAL HABILITACIÓN~~

~~Requisitos:~~

~~[INCLUIR DE SER EL CASO, REQUISITOS RELACIONADOS A LA HABILITACIÓN PARA LLEVAR A CABO LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MATERIA DE LA CONTRATACIÓN].~~

~~Importante~~

~~De conformidad con la Opinión N° 186-2016/DTN, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.~~

~~Acreditación:~~

~~[INCLUIR DE SER EL CASO, EL DOCUMENTO CON EL QUE SE DEBE ACREDITAR EL REQUISITO RELACIONADO A LA HABILITACIÓN].~~

~~Importante~~

~~En el caso de consorcios, cada integrante del consorcio que se hubiera comprometido a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria debe acreditar este requisito.~~

~~Por ejemplo, en caso que el objeto de la convocatoria sea el suministro de algún insumo químico y/o producto o subproducto o derivado que esté sujeto al registro, control y fiscalización señalado en el Decreto Legislativo N° 1126 y el Decreto Supremo N° 348-2015-EF y modificatorias, se debe requerir lo siguiente:~~

~~Requisitos:~~

~~El postor debe contar con:~~

~~Inscripción vigente en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados a cargo de la SUNAT, que lo autoriza para realizar actividades fiscalizadas con el insumo químico y/o producto o subproducto o derivado que esté sujeto al registro, control y fiscalización objeto de la convocatoria~~

~~Acreditación:~~

~~Copia de la Resolución de Intendencia expedido por la SUNAT que otorga al postor la inscripción en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados.~~

~~La vigencia de la inscripción así como la inclusión del insumo químico y/o producto o subproducto o derivado sujeto al registro, control y fiscalización, objeto de la convocatoria, deben ser verificados en la base de datos del Registro para el Control de~~

*Bienes Fiscalizados publicado en la página web de la SUNAT.
(...)”.*

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Un vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases Definitiva por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 21 de agosto de 2023

Códigos: 6.1, 14.2, 22.1