

INFORME IVN N° 070-2020/DGR

Entidad : Municipalidad Provincial de Espinar

Procedimiento : Licitación Pública N° 4-2019-MPE/C-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra “Construcción de unidad de tratamiento de agua potable en sistema de abastecimiento de agua en la ciudad de espinar distrito de espinar, provincia de espinar, departamento de Cusco”.

Referencia : T.D N° 2020-16322602-CUSCO
T.D N° 2020-16484848-CUSCO
T.D N° 2020-16500524-CUSCO

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibidos el 23 de enero y 12 y 19 de febrero de 2020 con Trámites Documentarios N° 2020-16322602-CUSCO, N° 2020-16484848-CUSCO y N° 2020-16500524-CUSCO¹, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes A & M2 S.A.C. y PSM COMPANY S.A.C., en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento” y sus modificatorias.

1. ANTECEDENTES

- 1.1 El 5 de diciembre de 2019, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 6 al 19 de diciembre de 2019, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 13 de enero de 2020, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 15 y 16 de enero de 2020, el participantes A & M2 S.A.C. y PSM COMPANY S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases.

¹ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

1.5 El 23 de enero y 12 y 19 de febrero de 2020, el OSCE recibió los documentos de la referencia.

2. **BASE LEGAL**

- **Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225:**
 - Artículo 2 “Principios que rigen las contrataciones”.
 - o Literal c) Principio de Transparencia.
 - o Literal d) Principio de Publicidad.
 - Artículo 16 “Requerimiento”
 - Artículo 44 “Declaratoria de nulidad”
- **Reglamento de la Ley N° 30225:**
 - Artículo 29 “Requerimiento”
 - Artículo 41 “Requisitos para convocar”
 - Artículo 47 “Documentos del procedimiento de selección”
 - Artículo 48 “Contenido mínimo de los documentos del procedimiento”
 - Anexo de definiciones del Reglamento: “Expediente Técnico de Obra”.
- **Directivas:**
 - Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- **Manuales de usuario, listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0:**
 - Guía rápida para el uso del registro del Expediente Técnico de Obra

3. **ANÁLISIS**

- 3.1 En primer lugar, debe indicarse que, con la finalidad de lograr el mayor grado de eficacia en las contrataciones públicas deben observarse los Principios de “Transparencia” y “Publicidad”, dado que estos disponen que las Entidades deben proporcionar información clara y coherente con el fin de que el proceso de contratación sea comprendido por los proveedores, debiendo con ello promover la libre concurrencia y competencia efectiva, facilitando la supervisión y el control de las contrataciones, máxime si dichos principios son de aplicación transversal a toda contratación pública.

- 3.2** Al respecto, cabe señalar que, en el caso de obras, el “expediente técnico de obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos de ingeniería³, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.3** Así, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establecen que, el área usuaria es la responsable de la elaboración del expediente técnico de obra, el cual deberá contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse.
- 3.4** Adicionalmente, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, las Entidades deben registrar obligatoriamente en el SEACE la versión digital del expediente técnico obra completo, conjuntamente con la convocatoria del procedimiento de selección.
- 3.5** De los citados dispositivos legales, se desprendería que el expediente técnico de la obra es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la obra. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a efectos que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.6** Dicho lo anterior, con relación a la funcionalidad del SEACE, cabe indicar que, el sistema cuenta con una capacidad de almacenamiento de 40 archivos de 350 MB cada uno, que en total hacen 14000 MB; adicionalmente, se precisa que ante cualquier consulta sobre la funcionalidad de SEACE, las Entidades pueden comunicarse vía telefónica con la Dirección del SEACE.⁴
- 3.7** Ahora bien, en atención a la supervisión de oficio realizada por esta Dirección, se advierte que, en el presente procedimiento de selección no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, en el SEACE y en la página web de la Entidad, dado que faltaría los siguientes folios:

³ Anexo N° 1 – Definiciones del Reglamento, el término “Expediente Técnico de Obra” implica: “*El conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios*”.

⁴ De conformidad a lo señalado en el Aviso de implementación de mejoras en el SEACE de fecha 22.OCT.2019 (<https://www2.seace.gob.pe/Documentos/189912301853362rad4EC5F.pdf>)

COMPONENTES	Documentos faltantes
Especificaciones técnicas	Folios del 196 al 200 Folios del 348 al 355 Folios del 608 y 637 Folios del 839 al 843 Folios 911 y del 913 al 919 Folios 948, 949 y 950 Folios del 1026 al 1033 Folio 1091
Metrados	Páginas en blanco de los folios 1549 al 1573 Folios faltantes del 1550 al 1572 Faltan folios 1518 y 1526.
Análisis de precios unitarios	Folios faltantes: 1250, 1251, 1279, 1295, 1296, 1297, 1299, 1300, 1349 y 1350 Partidas faltantes desde: 03.02.03.03 al 05.01

3.8 Asimismo, se advierte que, se habría omitido publicar los siguientes documentos “Formula polinómicas⁵”, “Estudio topográfico y suelos⁶”, “Estudio de impacto ambiental⁷” y “Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos - CIRA⁸”, de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio conforme lo previsto a la normativa vigente, más aún, si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas u observaciones.

3.9 De lo expuesto, la actuación del comité de selección transgredió los dispositivos legales antes citados; por lo que, corresponderá al Titular de la Entidad declarar la nulidad del presente procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, **de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.10 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico completo- a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

⁵ Estas comprenden representaciones matemática de la estructura de costos de un presupuesto y está constituida por la sumatoria de términos, los cuales que permitirían al contratista actualizar los costos de la mano de obra, equipamiento, insumos, entre otros.

⁶ A través del estudio de suelos, se determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir las obras de arte proyectadas. Si un estudio de mecánica de suelos, no es ejecutado correctamente, podría hacer colapsar a una construcción de ingeniería.

⁷ Es un documento técnico que se realiza para valorar los impactos ambientales de la obra.

⁸ Documento técnico que tiene por objeto conocer como se ha determinado los aspectos técnicos y administrativos referidos a la función de interferencias arqueológicas.

4. **CONCLUSIONES**

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, **de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones –adicionales- de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde al Titular de la Entidad efectuar las directrices a fin que, con ocasión de la nueva convocatoria, se verifique que se haya registrado el “Expediente Técnico de Obra” completo, conforme lo previsto en el Reglamento, y no contravengan la normativa de contrataciones.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 12 de marzo de 2020