

## **INFORME IVN N° 027 -2025/DSAT**

**Entidad:** Municipalidad Distrital de San Marcos

**Procedimiento:** Licitación Pública N° 8-2025-MDSM/CS-1, convocada para la contratación para la ejecución de obra: creación del servicio de transitabilidad vehicular y peatonal en el centro poblado de Huaripampa Central, Huaripampa Alto, Huaripampa Bajo - distrito de San Marcos - provincia de Huari - departamento de Ancash, con CUI 2344302

**Referencia:** a) Expediente N° 2025-0022921  
b) Expediente N° 2025-0028425

---

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 10 de junio de 2025<sup>1</sup> y subsanado con fecha 20 de junio de 2025<sup>2</sup>, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCTORA URBANUZ PERÚ S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1.** El **20 de marzo de 2025**, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2.** Del **21 de marzo al 3 de abril de 2025**, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3.** El **22 de abril de 2025**, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4.** El **25 de abril de 2025**, el participante **CONSTRUCTORA URBANUZ PERÚ S.R.L.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.

---

<sup>1</sup> Expediente N°2025-0022921

<sup>2</sup> Expediente N° 2025-0028425

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5. El **10 de junio de 2025**, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2025-0022921 para su evaluación correspondiente.
- 1.6. Mediante la notificación electrónica N° 1 de 18 de junio de 2025, publicada en el SEACE, se solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 20 de junio de 2025, **la Entidad remitió la información solicitada**.

## II. BASE LEGAL

- Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el **20 de marzo de 2025**, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos como son los siguientes: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del

presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Asimismo, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Además, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que este Organismo Técnico Especializado mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de determinadas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, **la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.**
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con **fecha 20 de marzo de 2025**, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

## A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra” de la Sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en SEACE, se aprecia que se habrían publicado los siguientes documentos:

Imagen N° 1: Documentos publicados en el SEACE

Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PLANOS 1.pdf	20/03/2025 10:59:54	63823.9
2	PLANOS 2.pdf	20/03/2025 10:59:54	59198.4
3	PLANOS 3.pdf	20/03/2025 10:59:54	63275.5

- 3.11. De la revisión de dichos documentos, se advierte que su contenido se encuentra relacionado a los “Estudios básicos”, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:

Imagen N° 2: Primera hoja del documento “Planos 1.pdf”

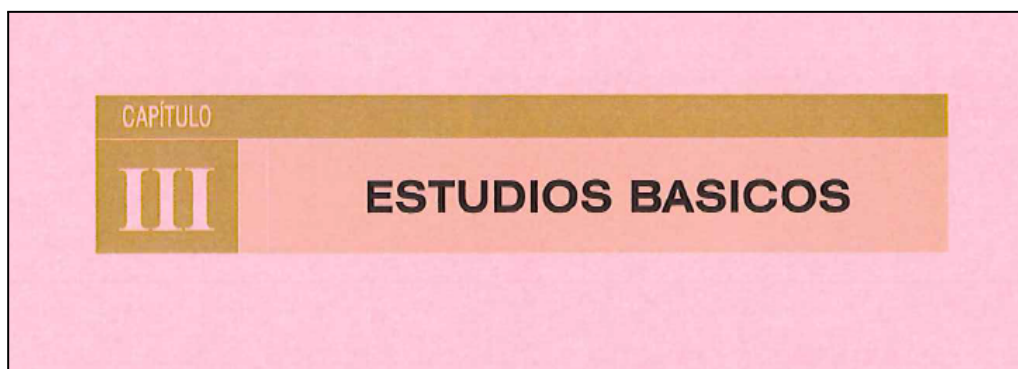



Imagen N° 3: Primera hoja del documento “Planos 2.pdf”


		LABORATORIO GEO INGETH		001776	
		DE MECÁNICA DE SUELOS, MATERIALES, CONCRETO & PAVIMENTO			
		RUC: 20611043296 - CONSULTOR DE OBRAS - RNP OSCF			
		MARCA DE SERVICIO REGISTRADA POR INBECOPH N° 560130070			
<b>COMPACTACIÓN DEL SUELO UTILIZANDO ENERGÍA MODIFICADA</b>				<b>Pág. 9 de 12</b>	
<b>BASADO EN LA NTP 339.141:1999 (Revisada el 2019)</b>				<b>DPR-020-INGETH-2024</b>	
<b>Proyecto</b>	: SALDO DE OBRA: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA CENTRAL, HUARIPAMPA ALTO, HUARIPAMPA BAJO - DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH" con CUI 2344302				
<b>Solicita</b>	: EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L.		<b>Fecha</b>	: 12/12/2024	
<b>Ubicación</b>	: Huaripampa Alto - Dist. San Marcos - Prov. Huari - Ancash		<b>Muestreado por</b>	: EL CLIENTE	
<b>Realizado por</b>	: Ing. Magno Alberto Araujo Jamanca		<b>Técnico</b>	: J.A.H.	
<b>DATOS DE LA MUESTRA EXTRAIDA POR EL CLIENTE</b>					
<b>Coord. Este</b>	: 265294.90	<b>Coord. Norte</b>	: 8948812.58	<b>Altitud</b>	: 3330.97 m.s.n.m.
<b>Calicata</b>	: C-10	<b>Muestra</b>	: Mab - 01	<b>Profundidad</b>	: 1.50 m

Imagen N° 4: Primera hoja del documento "Planos 3.pdf"



EXPEDIENTE TÉCNICO DEL PROYECTO DEL SALDO DE EJECUCIÓN DE OBRA: "CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSFERENCIA PRIMARIA Y SECUNDARIA EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, CENTRAL, HUARIPAMPA ALTO, HUARIPAMPA BAJO - DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH" CODIGO UNICO DE VERSIONES IV-2244262

*"Servicio de la Magisteria"*



HUARIPAMPA BAJO

SUEDREN	Ubicación	Progresiva	LADO	Caudal (cm3/s)	DIMENSION DE SUEDREN						CAJA DE INSPECCION				
					Tubería Ø (pulg)	Tubería Perforada Progresiva	Longitud (m)	Tubería Ø (pulg)	Tubería sin Perforar Progresiva	Longitud (m)	SI o NO	Sim	Sim	Sim	Long. Real
DREN 1	CALLE 9	0+000.0 - 0+040.0	IZQUIERDO	100.210	HDPE 6"	0+000.0 - 0+015.5	16.00	HDPE 6"	0+017.6 - 0+040.0	26.00	SI	1.10	1.10	1.90	1.40

- 3.12.** Ahora bien, considerando la omisión de la publicación de planos, mediante la notificación electrónica N° 1 de fecha 18 de junio de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que remita un informe técnico, validado por el área usuaria, indicando la ubicación del registro de dichos planos en el SEACE, desde la convocatoria o indicar las razones por las que no fueron publicados desde la convocatoria.
- 3.13.** En atención al pedido de información, con fecha 20 de junio de 2025, la Entidad remitió el Informe N° 5836-2025-MDSM/GAF/SGA/YYTM, mediante el cual indicó lo siguiente:

*Con relación a la observación formulada respecto a la supuesta omisión de PLANOS del expediente técnico en la plataforma SEACE, se informa lo siguiente:*

*Se ha verificado que, debido a un error involuntario durante el proceso de escaneo o digitalización, estos archivos (PLANOS) no fueron correctamente incorporados o cargados de forma completa en el sistema. Este hecho ha generado la impresión de que dichos documentos no se encuentran en el expediente, lo cual no es correcto.*

*Cabe precisar que los PLANOS del proyecto si forman parte del expediente técnico aprobado y se encuentran debidamente foliados y archivados en el expediente físico. En específico, los referidos documentos se encuentran desde el folio [000215] hasta el folio [00362], dentro del Capítulo XIII [PLANOS Y LÁMINAS] del expediente físico que obra en poder de la Entidad.*

*En consecuencia, se deja constancia de que no ha existido omisión sustancial ni intención de ocultamiento, y que la situación será subsanada mediante la publicación y/o remisión adecuada de los documentos digitalizados conforme a la normativa vigente, garantizando con ello el cumplimiento del principio de transparencia y publicidad que rige las contrataciones del Estado.*

- 3.14.** De lo expuesto mediante el citado informe, se advierte que la Entidad manifestó que por un error no publicó los planos, remitiéndolos recién mediante el citado informe; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos planos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

- 3.15. Dicho lo anterior, corresponde mencionar que "los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones".
- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de "precios unitarios" -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.19. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Otros documentos del expediente técnico de obra**
- 3.20. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontraron los siguientes documentos:
- Plan de Desvío vehicular
  - Panel fotográfico
- 3.21. Por lo que, con ocasión a la nueva convocatoria, la Entidad **deberá** incluir dichos documentos en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE.
- 3.22. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) **que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo**.

- 3.23. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1. Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2. Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3. Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4. Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5. Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6. Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N°

D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 7 de julio de 2025

**CÓDIGO:** 6.13