



PERU

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de
Administración

Oficina de Asesoramiento
y Control Patrimonial

"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

INFORME N° 001-2023-CS-CP N° 03-2023-VIVIENDA-OGA-UE.1

A : YURI IVÁN AYALA ALFARO
Director General de la Oficina General de Administración

Asunto : Informe de las causas que motivaron la declaratoria de desierto.

Referencia : a. Concurso Público N° 03-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1- Primera Convocatoria, CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES DEL CENTRO DE CONVENCIONES "27 DE ENERO" CIUDAD DE LIMA (LCC)
b. Acta de declaratoria de desierto de Concurso Público N° 03-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1- Primera Convocatoria.

Fecha : San Isidro, 10 de agosto de 2023

HT: 26777-2023

I. OBJETO

Evaluar las causas que motivaron la declaratoria de desierto del procedimiento de selección de la referencia, de conformidad con lo establecido en el numeral 42.4¹ del artículo 42° y el numeral 65.2² del artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

II. BASE LEGAL

- 2.1 Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- 2.2 Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- 2.3 Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante "la Ley", y su modificatoria
- 2.4 Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias aprobadas mediante Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF, Decreto Supremo N° 234-2022-EF y Decreto Supremo N° 308-2022-EF, en adelante "el Reglamento".
- 2.5 Ley N° 28879 - Ley de Servicios de Seguridad Privada.
- 2.6 Ley N° 27806 - Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- 2.7 Ley N° 27444- Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.8 Ley N° 29783 - Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- 2.9 Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

¹ Artículo 42.- Contenido del expediente de contratación

42.4. Cuando un procedimiento de selección sea declarado desierto, la siguiente convocatoria requiere contar con una nueva aprobación del expediente de contratación, solo cuando el informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto advierta que el requerimiento corresponde ser ajustado.

² Artículo 65.- Declaración de desierto

65.2 Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE.



PERU

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de
Administración

Oficina de Abastecimiento
y Control Patrimonial

"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

- 2.10 Decreto Supremo N.º 003-2011-IN - Reglamento de la Ley de Servicios de Seguridad Privada.
- 2.16 Decreto Supremo N.º 005-2012-TR - Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- 2.17 Reglamento de la Ley N.º 27626, aprobado por Decreto Supremo N.º 003-2002-TR, que establece disposiciones para la aplicación de las Leyes N.º 27626 y 27696, que regulan la Actividad de las Empresas Especiales de Servicios y de las Cooperativas de Trabajadores.
- 2.18 Resolución de Superintendencia N.º 424-2017-SUCAMEC, que aprueba la Directiva N.º 010-2017-SUCAMEC que establece las características, especificaciones y uso de uniformes, emblemas, distintivos e implementos del personal de seguridad privada.
- 2.19 Decreto Legislativo N.º 688 – Ley de Consolidación de Beneficios Sociales. Decreto de Urgencia N.º 044-2019, que establece medidas para fortalecer la protección de salud y vida de los trabajadores.

III. ANTECEDENTES

- 3.1 Mediante Memorándum N.º 678-2023-VIVIENDA/VMVU/PNC, de fecha 2 de marzo de 2023, la Directora Ejecutiva del Programa Nuestras Ciudades (en adelante El Área Usaria) teniendo en consideración el Informe N.º 117-2023- PNC-P-CENTRO-DE-CONVENCIONES, del 28 de febrero de 2023 y el Informe N.º 323-2023-VIVIENDA/VMVU/PNC/AADM del 01 de marzo de 2023, remite al Director General de la Oficina General de Administración del MVCS, los TDR para la contratación del "Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", adjunto el pedido de servicio N.º 1516-2023.
- 3.2 Mediante derivación N.º 00000034-2023/OGA/OACP/ACTOS PREPARATORIOS, de fecha 3 de marzo de 2023, el Equipo de Actos Preparatorios de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial del MVCS, comunicó al área usuaria las observaciones a los TDR para la "Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)".
- 3.3 Mediante Memorándum N.º 706-2023-VIVIENDA/VMVU/PNC de fecha 6 de marzo de 2023, la Directora Ejecutiva del Programa Nuestras Ciudades remite a la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, los TDR actualizados para la contratación del "Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", de acuerdo a lo solicitado.
- 3.4 Mediante Informe N.º 630-2023-VIVIENDA-OGA-OACP, de fecha 10 de marzo de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial solicitó al Programa Nuestras Ciudades, la verificación del cumplimiento de los TDR, respecto de las cotizaciones obtenidas en la indagación del mercado, para la atención del requerimiento del "Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", correspondiente a las empresas Roloz Security S.A.C., Suisegur S.A.C. y Protección y Resguardo S.A.C.
- 3.5 Mediante Memorándum N.º 812-2023-VIVIENDA/VMVU/PNC, de fecha 14 de marzo de 2023, la Directora Ejecutiva del Programa Nuestras Ciudades remitió a la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, el Informe N.º 139-2023-/PNC/P-CENTRO DE CONVENCIONES del 13 de marzo de 2023, el cual informa sobre la verificación de las cotizaciones presentadas en la indagación de mercado, señalando que solo la cotización de la empresa Protección y Resguardo S.A.C. cumple con los TDR requeridos.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de
Administración

Oficina de Abastecimiento
y Control Patrimonial

"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

- 3.6 Mediante Informe N° 683-2023-VIVIENDA-OGA-OACP, de fecha 15 de marzo de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial solicitó al Programa Nuestras Ciudades, la verificación del cumplimiento de los TDR, respecto de las cotizaciones que fueron objeto de subsanación por parte de las empresas Roloz Security S.A.C y Suisegur S.A.C.
- 3.7 Mediante Memorándum N° 874-2023-VIVIENDA/VMVU/PNC, de fecha 16 de marzo de 2023, el Director Ejecutivo del Programa Nuestras Ciudades remitió a la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial, el Informe N° 146-2023-/PNC/P-CENTRO DE CONVENCIONES del 16 de marzo de 2023, el cual informa sobre la verificación de las cotizaciones que fueron objeto de subsanación, señalando que las cotizaciones de las empresas Roloz Security S.A.C., Suisegur S.A.C. y Protección y Resguardo S.A.C., cumplen con los TDR requeridos.
- 3.8 Mediante Informe N° 34-2023-VIVIENDA-OGA-OACP-EPS de fecha 21 de marzo de 2023 el Coordinador de Actos Preparatorios conjuntamente con el Especialista en Contrataciones del Estado de la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial elaboraron el informe de indagación de mercado, para determinar el valor estimado para el "Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)".
- 3.9 Mediante la Resolución Directoral N° 173-2023-VIVIENDA/OGA de fecha 21 de abril de 2023, se aprueba la décima cuarta modificación del Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001 - Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - Administración General correspondiente al Año Fiscal 2023, incluyéndose con número de referencia N° 121 y entre otros el Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", a través del procedimiento de selección por Concurso Público, por el valor estimado de S/ 6'031,582.92 (Seis millones treinta y un mil quinientos ochenta y dos con 92/100 Soles).
- 3.10 Con fecha 26 de abril de 2023, mediante Formato 02 - Solicitud y Aprobación de Expediente de Contratación N° 113-VIVIENDA/OGA la Oficina General de Administración aprobó el expediente de contratación para el Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", por un valor estimado de S/ 6'031,582.92 (Seis millones treinta y un mil quinientos ochenta y dos con 92/100 Soles).
- 3.11 Mediante Formato 04 N° 55-VIVIENDA/OGA de fecha 25 de abril de 2023 la Oficina General de Administración aprobó la designación del comité de selección que se encargará de llevar a cabo la preparación, conducción y realización del procedimiento de selección para el Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)", por un valor estimado de S/ 6'031,582.92 (Seis millones treinta y un mil quinientos ochenta y dos con 92/100 Soles).
- 3.12 Con fecha 26 de abril de 2023, se convocó a través del SEACE 3.0 el procedimiento de selección: Concurso Público N° 003-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1- Primera Convocatoria, cuyo objeto es el Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" Ciudad de Lima (LCC)".
- 3.13 Con fecha 20 de julio de 2023, el comité de selección verifica la presentación de las ofertas y se observa que se han registrado seis (06) ofertas en el presente procedimiento de selección de acuerdo al siguiente de talle:



Nro.	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro	Hora de registro	Usuario de registro
1	20603336756	SENTERY SECURITY S.A.C.	19/07/2023	18:53:18	20603336756
2	20605287001	PREVENCIÓN Y VIGILANCIA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-PREVENCIÓN Y VIGILANCIA S.A.C.	19/07/2023	21:05:16	20605287001
3	20372190028	AVP Y SEGURIDAD S.A.C.	19/07/2023	23:11:38	20372190028
4	20100717124	PROTECCIÓN Y RESGUARDO S.A.	19/07/2023	18:30:14	20100717124
5	20481661481	CORPORACIÓN EMPRESARIAL CB2 S.A.C.	19/07/2023	21:49:42	20481661481
6	20601191343	CONSORCIO GRUPO GURKAS SAC - GRUPO CAV SECURITY SAC	19/07/2023	18:23:32	20601191343

5 registros encontrados, mostrando 5 registros de 1 a 6. Página 1/1

- 3.14 Con fecha 07 de agosto de 2023, mediante acta de Declaratoria de Desierto emitido por el comité de selección, se declaró desierto el Concurso Público N° 003-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1- Primera Convocatoria, cuyo objeto es el Servicio de seguridad y vigilancia para las instalaciones del Centro de Convenciones "27 de enero" ciudad de Lima (LCC)" al no contar con ofertas válidas, siendo la citada Acta el mismo que fue publicado en el SEACE 3.0.

IV. ANÁLISIS

- 4.1 En primer lugar, debe indicarse que de acuerdo a lo establecido en el numeral 65.1 del artículo 65 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, *"El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida (...)".*
- 4.2 Por su parte, el numeral 65.2 del artículo 65 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado establece que, *"Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente (...)".* (El subrayado es nuestro).
- 4.3 Así como, el numeral 65.3 del artículo 65 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado establece que, *"Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada".* (El subrayado es nuestro).
- 4.4 El procedimiento de selección Concurso Público N° 03-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1-Primera Convocatoria, CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES DEL CENTRO DE CONVENCIONES "27 DE ENERO" CIUDAD DE LIMA (LCC) al declararse desierto toda vez que no hubo ofertas válidas conforme al Acta de Declaratoria de Desierto; por lo que la exigencia normativa obliga a determinar las causas que motivaron el desierto, sino también a corregirlas.
- 4.5 En ese contexto, el comité de selección analizó el proceso de admisión de ofertas, a fin de determinar las causas probables que no permitieron la conclusión del procedimiento, encontrándose que las propuestas presentadas no se adecuaron a la estructura de costos de la Entidad lo cual formó parte de las bases integradas definitivas, concluyéndose que los postores presentaron ofertas sin considerar la estructura de costos publicadas en la integración de bases, materia de la acreditación de la estructura de costos.
- 4.6 Así también, como parte de las acciones para determinar las probables causas de la declaratoria de desierto, mediante llamada vía telefónica se consultó a dos (02)



empresas, las cuales participaron en la indagación de mercado, las razones por las que no presentaron ofertas, obteniendo los siguientes resultados:

- La empresa ROLO Z SECURITY SERVICE SAC. comunica vía telefónica que no estuvo atento al cronograma respecto a la fecha de presentación de ofertas
- La empresa SUISEGUR; comunica vía telefónica, que se tuvo problemas con el desarrollo de su oferta, así como en el registro ante el SEACE.

De la respuesta recibida se entiende que, por temas propios de la empresa, éstas no presentaron sus propuestas

4.7 Causas probables que no permitieron la conclusión del procedimiento

De acuerdo a lo señalado en el numeral 4.5 del presente informe, se puede concluir que la declaratoria de desierto, se debió a que no hubo ofertas válidas al procedimiento de selección por causas atribuible a los mismos postores, por no haber formulado correctamente sus ofertas, así mismo también se pudo atribuir a la no comprensión del requerimiento técnico mínimo y para la acreditación de los elementos constitutivos de la estructura de costos.

Dado que, de la revisión de las ofertas económicas sustentadas con sus estructuras de costos solicitados, estos no se adecuaron a la estructura de costos publicados en las bases integradas, en lo referente al 10% y 30% de bonificación de los agentes y supervisores respectivamente.

Considerando que los procedimientos de contratación deben estar orientados al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales garantizando la efectiva y oportuna satisfacción del interés público, bajo condiciones de cabalidad y con el mejor uso de los recursos públicos.

- 4.8 En ese sentido, podemos señalar que habiéndose declarado desierto el procedimiento de selección, se recomienda se tome en consideración lo indicado en el numeral 65.3 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que señala: "(...) En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa **siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada**", con el fin de considerar las atribuciones permitidas por la normativa de contrataciones públicas; en tanto que en los actuados se advierte la existencia de pluralidad de proveedores que cumplen con los términos de referencia.

- 4.9 En esa medida se considera necesario tomar en cuenta las precisiones advertidas en los párrafos precedentes siempre que se cumpla con los principios de contratación libertad y concurrencia, igualdad de trato equidad, competencia, publicidad y transparencia.

- 4.10 Razón a ello es que se recomienda que en la próxima convocatoria se efectúe siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada, de conformidad con lo establecido en la normativa de Contrataciones del Estado.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 5.1 Por lo expuesto, se concluye que la declaratoria de desierto del Concurso Público N° 03-2023-VIVIENDA-OGA-UE-1- Primera Convocatoria, CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES DEL



CENTRO DE CONVENCIONES "27 DE ENERO" CIUDAD DE LIMA (LCC), se ha debido a causas externas a la Entidad atribuible a los postores, en los cuales la Entidad no se tiene control o responsabilidad alguna; referente a los elementos constitutivos de la estructura y la bonificación del 10% y 30% de la Remuneración Mínima Vital (RMV) para los agentes y supervisores.

- 5.2 Se recomienda solicitar al área usuaria, El Programa Nuestras Ciudades, confirme la persistencia de la necesidad de la contratación, a efectos de realizar las gestiones respectivas para la siguiente convocatoria del procedimiento de selección, adjuntando el acta de desierto para su respectiva evaluación y/o análisis respectivo.

Es cuanto tenemos que informar, para su conocimiento y fines pertinentes.

Atentamente,



**MINISTERIO DE VIVIENDA,
CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO
COMITÉ DE SELECCION**

PERCI NORIS PINTO GARCIA
PRESIDENTE



**MINISTERIO DE VIVIENDA,
CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO
COMITÉ DE SELECCIÓN**

DENIS FELICITAS ÑAHUIRIMA TICA
MIEMBRO TITULAR



**MINISTERIO DE VIVIENDA,
CONSTRUCCIÓN Y
SANEAMIENTO
COMITÉ DE SELECCION**

JAVIER TORRES PEREZ
MIEMBRO TITULAR