

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	16:41:07

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el ANALISIS DE GASTOS GENERALES, DE LOS GASTOS GENERALES VARIABLES del EXPEDIENTE TECNICO, se evidencian los ítems de GASTOS FINANCIEROS 4.02 GARANTIA DE ADELANTO DIRECTO, 4.03 GARANTIA DE ADELANTOS PARA MATERIALES.

Sin embargo, en las bases administrativas del presente procedimiento de selección se observa que

En el numeral 7.1 ADELANTOS nombran para ambos adelantos que no se contempla la entrega de adelantos.

Por lo que se solicita aclarar y/o modificar las bases en sustento a lo evidenciado en el expediente técnico, que se coloque la aplicación de estos adelantos en las bases integradas según corresponda.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** 7.2 **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

BASES ESTANDAR LEY 30225 ARTICULO 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto no se acoge lo solicitado. sobre la observacion, de conformidad con el articulo 180 del Reglamento de contrataciones del estado establece que es potestad de la Entidad la entrega de adelantos, mas no es una obligacion de otorgar, sobre ello, no se acoge a la observacion.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	16:41:07

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

De las condiciones de consorcios se observa que se exige lo siguiente: El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia es de 85% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INETEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Según el Artículo 2 de la ley 30225 los principios que rigen las contrataciones son:

Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

En base a ello solicitamos al comité que se respeten los principios de la presente ley, y modificar en las bases el porcentaje mínimo de participación para el que acredite mayor experiencia al 20%.

Quedando de la siguiente manera:

El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia es de 20% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INETEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Acápite de las bases : Sección: Específico **Numeral:** III **Literal:** 7.7 **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto se acoge parcialmente lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 25% MINIMO DE PARTICIPACION DE CADA INTEGRANTE.

El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 75% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INTEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	16:41:07

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Confirmar para que el comité pueda validar la experiencia en la especialidad, será necesario que el postor PRESENTE PRESUPUESTOS DE OBRA, entendiéndose que esta forma de acreditar no está permitida por norma.

Mediante la RESOLUCIÓN N° 4221-2021-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requirió además de la obra similar, la acreditación de partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), POR LO QUE SE INCORPORA UNA NUEVA EXIGENCIA ACREDITATIVA, ESTO ES PRESENTAR DOCUMENTOS DONDE SE CONSIGNE EL DETALLE DE LAS PARTIDAS (COMO ES EL CASO DE LOS PRESUPUESTOS DE OBRA).

Así mismo, mediante la RESOLUCIÓN N° 1984-2022-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: Nótese que las bases estándar del procedimiento de selección establecieron diferentes formas de acreditación de experiencia, ello con la finalidad de que los postores no se vean limitados a una a una forma específica de cumplir con dicho requisito; en ese sentido, resulta idóneo y apropiado que se acredite mediante cualquiera de las opciones indicadas anteriormente. Por tanto, NO RESULTA RAZONABLE EXIGIR A LOS POSTORES QUE ADICIONALMENTE AL ACTA DE RECEPCIÓN DE OBRA, RESOLUCIÓN DE LIQUIDACIÓN O CONSTANCIAS DE PRESTACIÓN, EL DEBER DE PRESENTAR, COMO EN ESTE CASO, PRESUPUESTOS DE OBRAS.

Además, la Entidad debe tener presente que tanto las bases estándar del procedimiento de selección como las bases integradas del mismo hacen referencia la OPINIÓN N° 185-2017/DTN la cual señala: (...) En ese sentido, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. NO OBSTANTE, EN EL PRESENTE CASO, SE AGREGÓ LA ACREDITACIÓN DE PARTIDAS Y/O COMPONENTES, LOS CUALES SON ASPECTOS NO CONTEMPLADO EN LAS BASES ESTÁNDAR. (...)¿

CONFIRMAR SI EL COMITÉ DE SELECCIÓN NECESITARA QUE LOS POSTORES ADJUNTEN Y/O PRESENTEN DICHA EXIGENCIA PROHIBIDA POR NORMA.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** B **Página:** 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la consulta, La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones. para la acreditacion del monto del contrato ejecutado debe incluir adicionales y reducciones, de ser el caso. Sobre lo expuesto, se aclara la consulta. Sin perjuicio de lo indicado se suprimen todos los compnentes requeridos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20434871914	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SIN BANDERA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORPORACION SIN BANDERA S.A.C.	Hora de envío :	16:41:07

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Confirmar para que el comité pueda validar el monto total ejecutado de una obra, será necesario que el postor presente aquella documentación a partir de la cual pueda determinarse indubitadamente el mismo, entendiéndose que debe comprender tanto el monto del contrato como los ADICIONALES Y DEDUCTIVOS generados en el transcurso de la ejecución.

Así, en caso de que se haya efectuado alguna modificación al contrato que haya tenido incidencia en el monto inicialmente contratado, el postor debe incluir en su oferta la adenda o el documento pertinente en el cual se sustente dicha modificación, a efectos de poder identificar la fuente de modificación del monto contractual y que este coincida con el monto total que implicó la ejecución de la obra (consignado en el acta de recepción de obra, resolución de liquidación o constancia de prestación), toda vez que será sobre este último que el comité de selección realizará la evaluación respectiva para calcular el monto total facturado solicitado para acreditar el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad.

Lo contrario, esto es presentar únicamente el contrato principal y no las adendas que pudieran haber incidido en el monto contratado, implicaría que el comité de selección evalúe un documento incompleto, sin que pueda identificar la fuente de la modificación del monto contractual y menos establecer una correspondencia entre el monto del contrato y el monto consignado en el documento que presenta para acreditar la culminación de la obra y el monto ejecutado. (Ver Resolución N° 02757-2020-TCE-S3, Resolución N° 146-2023-TCE-S4, Pronunciamiento N° 103-2023_OSCE-DGR.)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección evaluara la experiencia acreditada a través de lo establecido en las bases, es importante aclarar que el monto total ejecutado de una obra comprende el contrato, así como todos los adicionales y deductivos que correspondan, por lo tanto de corresponder se deberá presentar dichas aprobaciones y/o modificaciones al contrato, los mismos que deberán estar descritos en la liquidación de la obra. o recepción de obra adjunta a la presentación del contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20604577021	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	METRIKA CONSTRUCTORES S.A.C.	Hora de envío :	17:03:08

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se observa que ala solicitud de la EXPERIENCIA DEL PSOTO EN LA ESPECIALIDAD

Se considerará obra similar a Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales y/o caminos vecinales que contenga como mínimo un componente de puente o pontón.

OFICIO DICTAMEN ND000533-2023-OSCE-SPRI

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra "RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) SECTOR SAN MARTIN, EN EL CAMINO EMP AR - 549 - SAN MARTIN - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA", CUI N° 2535575¿.

Adjudicación Simplificada N° 2-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra " RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR EL MOLINO-PUEBLO LI , EN EL CAMINO EMP AR-549 ¿ EL MOLINO-PUEBLO LI - EL DIQUE EN LA LOCALIDAD SAN GREGORIO, DISTRITO DE NICOLAS DE PIEROLA, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿.

Adjudicación Simplificada N° 3-2023-MPC-1, convocada para la ejecución de la obra " RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA¿, CUI N° 2530041¿.

De esta manera, conforme al criterio adoptado por el Tribunal de Contrataciones del Estado a través de diversas resoluciones, así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes y/o partidas y/o actividades dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad; así como, trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar.

2.8 En ese sentido, respecto a los citados procedimientos de selección se advierte que la Entidad consideró partidas y componentes adicionales en la definición de obras similares, cuando dicha terminología no se ajusta a lo previsto en el concepto de obras similares, por lo cual se colige que se vulneró los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia y las Bases Estándar.

2.9 Por otro lado, respecto al extremo aludido por el recurrente en el que solicita la nulidad de los procedimientos de selección, cabe tener en cuenta que el numeral 44.2 del artículo 44 de la Ley, ha dispuesto que la Entidad puede declarar la nulidad de oficio del procedimiento de selección, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, cuando los actos expedidos hayan sido dictados por órgano incompetente, contravengan las normas legales, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

En ese sentido, se puntualiza que, la nulidad del procedimiento es prerrogativa de la Entidad, siendo de su exclusiva responsabilidad y estando sujeta a rendición de cuentas ante las autoridades que eventualmente, se avoquen al caso

3. Conclusiones

Considerando lo señalado en el análisis del presente hecho cuestionado, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar.

DISPOSICIONES Y/O RECOMENDACIONES:

3.1. Considerando la transgresión advertida en la conclusión del presente Dictamen, corresponderá al Titular de la entidad, en su calidad de más alta autoridad ejecutiva y encargado de la supervisión de los procedimientos de selección que se convoquen al interior de su Entidad y considerando el estado actual del procedimiento (convocado) adoptar las medidas correctivas correspondientes, lo cual supone, declarar la nulidad del presente procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley; sin perjuicio de evaluar el inicio de deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

e impartir las directrices que correspondan a los funcionarios que participan en los procesos de contratación de la Entidad a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

Corresponde que el presente Dictamen sea puesto en conocimiento del Órgano de Control Institucional de la Entidad, para las acciones que correspondan en el marco de su competencia.

Se solicita al presente comité de lección que se acate lo dispuesto por el DICTAMEN ND000533-2023-OSCE-SPRI emitido el 05 de julio 2023 y regirse a la directriz del OSCE para la presente Adjudicación Simplificada N° 3-2023-MPC-1.

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** B **Página:** 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

DICTAMEN ND000533-2023-OSCE-SPRI LEY 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge lo observado y se suprime los componentes solicitados

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código : 20604577021

Fecha de envío : 17/07/2023

Nombre o Razón social : METRIKA CONSTRUCTORES S.A.C.

Hora de envío : 17:03:08

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

Se observa en las bases administrativas del presente procedimiento de selección en el numeral 7.13 OTRAS PENALIDADES APLICABLES que se colocan doble vez la misma penalidad en el ítem N°1 y el ítem N°9:

ITEM N°1 Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del integro de plazo de ejecución, si este es menor a los (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 180 del Reglamento. Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente en el plazo previsto. Según informe del Supervisor o Inspector y verificación del personal de la Oficina de Proyectos y Obras.

ITEM N°9 Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del integro de plazo de ejecución, si este es menor a los (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 180 del Reglamento. Una (0.5) UIT por cada día y cada personal ausente en el plazo previsto. Según informe del Supervisor o Inspector y verificación del personal de la Oficina de Proyectos y Obras.

Por lo que solicitamos que aclare o elimine la penalidad que corresponda, ya que esto puede causar confusión hacia los posibles postores al presente procedimiento de selección.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: III

Literal: 7.13

Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge la observacion

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprime el ítem 9

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20604577021	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	METRIKA CONSTRUCTORES S.A.C.	Hora de envío :	17:03:08

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Nos solicitan en las condiciones del consorcio que:

El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 15% MÍNIMO DE PARTICIPACION DE CADA INTEGRANTE

El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia es de 85% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INETEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA

Ya que estas condiciones son limitante y contradictorias se solicita eliminar de las condiciones de consorcio lo siguiente:

El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia es de 85% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INETEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Quedando de la siguiente manera:

El número máximo de consorcio es de dos (2) integrantes para el consorcio.

El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 15% MÍNIMO DE PARTICIPACION DE CADA INTEGRANTE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 7.7 Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto se acoge parcialmente lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 25% MINIMO DE PARTICIPACION DE CADA INTEGRANTE.

El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 75% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INTEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:21:25

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

En la segunda condición N°2: El integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, debe tener participación DE 60%

Se observa las condiciones de participación en consorcio al solicitar : El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia es de 85%. Ya que esto vulnera el principio de libre concurrencia y trato justo e igualitario. Lo cual indica que el mayor % de participación se lo llevará empresas grandes, lo cual limita a las pequeñas empresas a su desarrollo y participación en las contrataciones con el estado.

Por lo que se solicita que el porcentaje a quien acredite mayor experiencia sea del 20%.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 7.7 **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 16.1 del artículo 16° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, en el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado indica que: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Al respecto se acoge parcialmente lo solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de 25% MINIMO DE PARTICIPACION DE CADA INTEGRANTE. El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 75% MINIMO DE PARTICIPACION DEL INTEGRANTE QUE ACREDITE MAYOR EXPERIENCIA.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:21:25

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Observamos que en las bases Administrativas se exige en EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD: Se considerará obra similar a Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales y/o caminos vecinales que contenga como mínimo un componente de puente o ponton. Exigimos al comité de selección suprimir los componentes de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo.

Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Para mayor entendimiento del comité, así lo señala Resolución N° 4221-2021-TCE-S3.

La finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas, aspecto no contemplado en las bases estándar.

La Entidad ha establecido en las bases del procedimiento de selección los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser de manera razonada; lo que en el presente caso no se habría cumplido al contemplar la exigencia de acreditar componentes con cantidades específicas mínimas. (Ver Resolución N° 1461-2022-TCE-S3).

Se aprecia que, la exigencia de las bases administrativas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

El requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

En ese orden de ideas, reiteramos solicitar al comité de selección la eliminación de componentes debiendo quedar de la siguiente manera: Se considerará obra similar a Creación y/o Construcción y/o Renovación y/o Ampliación y/o Reposición y/o Mejoramiento y/o Montaje y/o la combinación de los términos anteriores en: puentes y/o Intercambios viales y/o caminos vecinales. En cumplimiento estricto de la normativa de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. (Ver PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR de fecha 30 de marzo de 2023).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, Ley 30225 y Artículo 49 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observación y se suprimen los componentes solicitados. Asimismo, las obras similares deberán referirse a puentes vehiculares de concreto armado, de acuerdo al proceso constructivo establecido en el expediente técnico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMANA

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MPC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL(LA) SECTOR LA BOYA DEL CAMINO VECINAL EMP AR-545 (DV-CAMANA-LA BOYA), DISTRITO DE SAMUEL PASTOR, PROVINCIA CAMANA, DEPARTAMENTO AREQUIPA, CUI N° 2530041

Ruc/código :	20558575558	Fecha de envío :	17/07/2023
Nombre o Razón social :	TECTUM CONSTRUCTORA INMOBILIARIA E.I.R.L.	Hora de envío :	17:21:25

Consulta: Nro. 10

Consulta/Observación:

En calidad de postor del presente procedimiento de selección y de conformidad con el Art. 9, numeral 9.2, punto i) del D.L. N° 01553-2023, OBSERVAMOS y SOLICITAMOS que el postor adjudicado tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé en dicho Decreto Legislativo.

Cabe señalar que la mencionada norma refiere textualmente lo siguiente:

Artículo 9. Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos

¿9.1 Autorizar a las entidades para que, en el Año Fiscal 2023, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

9.2 Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigencia de la presente norma, siempre que se cumpla lo siguiente:

(i) Para aquellos que no cuenten con buena pro, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión en el acta de otorgamiento de la buena pro. (ii) Para aquellos que cuenten con buena pro y previo a su consentimiento, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión al postor ganador de la buena pro a través del correo electrónico proporcionado durante el procedimiento de selección, como máximo hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro¿¿

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** 7.2 **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debera tomar en cuenta el plazo de ejecucion para acogerce a dicho beneficio. No se acoge lo observado pues el plazo de ejecuion es de 45 dias calendarios.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null