

PRONUNCIAMIENTO N° 344-2024/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Provincial de Huánuco

Referencia : Licitación Pública N°2-2024-MPHCO/CS-1, convocado para el “Adquisición de productos para el Programa del Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huánuco”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 6¹ de junio de 2024 y subsanado el 13², 17³ y 19⁴ de junio de 2024, 1⁵ y 11⁶ de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante “**CORPORACIÓN BRAVO PONCE EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad⁷ mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁸ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** : Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 5, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14.

2. CUESTIONAMIENTO

¹ Mediante el Expediente N°2024-0073884.

² Mediante el Expediente N°2024-0076538.

³ Mediante el Expediente N°2024-0078170.

⁴ Mediante el Expediente N°2024-0079808.

⁵ Mediante el Expediente N° 2024-0086211.

⁶ Mediante el Expediente N° 2024-0091961 y Expediente N° 2024-0092106

⁷ Mediante el Expediente N° 2024-0093422.

⁸ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

Cuestionamiento Único

Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 5, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14

El participante **CORPORACIÓN BRAVO PONCE EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, si bien mediante su solicitud de Elevación remitida a este despacho, cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 5, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14, en cada uno de dichos cuestionamientos, el participante argumenta y solicita de forma idéntica a lo versado mediante pliego absolutorio de consultas y/u observaciones; esto es, no ha identificado ni sustentado la vulneración que se habría producido, más solo ha incluido en su solicitud de Elevación lo señalado en las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 5, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13 y N° 14.

Pronunciamiento

Sobre el particular, el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, señala que los participantes pueden formular cuestionamientos al Pliego de absolución de consultas y/u observaciones de las Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, así como a las Bases Integradas de dichos procedimientos, por la supuesta vulneración a la normativa de contrataciones, los principios que rigen la contratación pública y otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación.

Por su parte, el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”, en adelante la Directiva, señala que el participante debe identificar y sustentar la vulneración que se habría producido.

Ahora bien, en el presente caso, respecto de las consultas y/u observaciones en cuestión, no es posible emitir un pronunciamento específico, toda vez que, el recurrente ha cuestionado sin sustentar de manera específica y clara en qué extremos y de qué manera las absoluciones brindadas por el órgano a cargo del procedimiento de selección serían contrarias a la normativa de contratación pública u otras normas conexas que tengan relación con el procedimiento de selección o con el objeto de la contratación, conforme lo establece la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.

En ese sentido, toda vez que el participante en mención no ha identificado ni sustentado la supuesta vulneración a i) La normativa de contrataciones; ii) Los principios que rigen la contratación pública y iii) Otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** los presentes cuestionamientos.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este

Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Costo de reproducción y entrega de bases

Al respecto, el numeral 1.10 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases estándar, se aprecia lo siguiente:

“1.10. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar [CONSIGNAR EL COSTO DE REPRODUCCIÓN DE LAS BASES] en [CONSIGNAR LA FORMA Y LUGAR PARA REALIZAR EL PAGO Y RECABAR LAS BASES]”.

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

No obstante, de la revisión del numeral 1.8 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas, se advierte que no se habría consignado el lugar para recabar las bases.

En vista de ello, mediante Informe N° 005-2024-MPHCO-LP-02/CS-P⁹, la Entidad consignó el lugar para recabar las bases en el numeral 1.8 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 1.8 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

“ 1.8. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES

Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 10.00 (Diez y 00/100 Soles) en caja de la Sub Gerencia de Recaudación de la MPHCO, ~~previa coordinación con la Sub Gerencia de Logística~~ y recabarlas en la Sub Gerencia de Abastecimiento de la Municipalidad Provincial de Huánuco, sito en Jr. General Prado N° 750-Huánuco, en el horario de 07:30 am a 3:30 p.m.”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.2 Experiencia del postor en la especialidad: Ítem N° 2

De la revisión del literal A del numeral 3.2 del Capítulo III del ítem N°2, de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0073884, de fecha 6 de junio de 2024.

A EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 800,000.00 (Ochocientos Mil con 00/100 Soles) para el ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR. por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los OCHO (08) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

*Se consideran bienes similares a los siguientes: Todos los productos elaborados a base de granos y otros cuya presentación final fue en hojuelas, en harina o sus mezclas, crudos o precocidos que requieren cocción, azucarados o no destinados al abastecimiento del Programa Vaso de Leche u otros Programas Alimentarios.
(...)*

Al respecto, las Bases Estándar objeto la presente contratación, establecen lo siguiente:

A.EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a [CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA, MONTO QUE NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN O DEL ÍTEM], por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Importante para la Entidad

En caso de procedimientos de selección por relación de ítems cuando el valor estimado de algún ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada, debe incluirse el siguiente texto:

Ítem N° [...]

En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de [CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA, MONTO QUE NO DEBE SUPERAR EL 25% DEL VALOR ESTIMADO], por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, establece que, respecto al “monto de acreditación de experiencia de micro y pequeña empresa” se podrá incluir “en el caso

de procedimientos por relación de ítems cuando el monto del valor estimado de algún ítem corresponda a una Adjudicación Simplificada”.

Sobre el particular, cabe indicar que, de la revisión de los documentos remitidos por la Entidad como parte del expediente de contratación, se aprecia que la Entidad determinó que, el ítem N° II - HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES - presentaría un valor estimado correspondiente a una adjudicación simplificada.

Por lo antes expuesto se advierte que, la condiciones de “acreditación de monto de experiencia de micro y pequeña empresa”, resultaría aplicable al ítem N° II, no obstante, dicha condición no fue incluida por la Entidad como parte del requisito de calificación – experiencia de postor en la especialidad.

En vista de ello, mediante Informe N° 005-2024-MPHCO-LP-02/CS-P¹⁰, la Entidad consignó el texto correspondiente al monto de una Adjudicación Simplificada literal A “Experiencia del postor en la especialidad” del ítem N°2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** literal A “Experiencia del postor en la especialidad” del ítem N°2 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

A EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 800,000.00 (Ochocientos Mil con 00/100 Soles) para el ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR. por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los OCHO (08) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

*En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/68,864.06 (Sesenta y Ocho Mil Ochocientos Sesenta y Cuatro Con 06/100 Soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.
(...)*

¹⁰ Remitido mediante Expediente N°2024-0073884, de fecha 6 de junio de 2024.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.3 Porcentaje de componentes nacionales

Al respecto, del literal D “Porcentajes de componentes nacionales” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases estándar, se aprecia lo siguiente:

<i>D. PORCENTAJES DE COMPONENTES NACIONALES</i>	
<i>Evaluación:</i> <i>Se evaluará la procedencia u origen de los productos y de los insumos utilizados en la elaboración del bien ofertado, otorgándole puntaje por encima del mínimo legal (90% de componentes nacionales).</i> <i>Cuando el requerimiento sea adquirir un producto 100% nacional, el presente factor de evaluación no debe ser considerado.</i> <i>Acreditación:</i> <i>Se acreditará mediante la presentación de una declaración jurada.</i>	<i>(Máximopuntos)</i> <i>De (...%) hasta</i> <i>(.....%) puntos</i> <u>De (...%) hasta (...%)</u> <u>puntos</u>

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

Así, del literal D “Porcentajes de componentes nacionales” del Ítem I e Ítem II pertenecientes al Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>D. PORCENTAJES DE COMPONENTES NACIONALES</i>	
<i>Evaluación:</i> <i>Se evaluará la procedencia u origen de los productos y de los insumos utilizados en la elaboración del bien ofertado, otorgándole puntaje por encima del <u>mínimo legal (90% de componentes nacionales).</u></i> <i>Acreditación:</i> <i>Se acreditará mediante la presentación de una declaración jurada.</i>	<i>Jurada de porcentaje de Insumos Nacionales</i> <i>De 95.00% a 100.00%.....</i> <i>05 puntos</i> <u>De 90.00%</u> <i>a 94.99%.....</i> <i>03 puntos</i>

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

De lo anterior, se advierte que se deberá otorgar puntaje por encima del 90% de componentes nacionales como mínimo legal, sin embargo, de la revisión de la Sección puntajes del referido factor se aprecia que se estaría puntuando el valor solicitado en las especificaciones técnicas.

En vista de ello, mediante Informe N° 005-2024-MPHCO-LP-02/CS-P¹¹, la Entidad, respecto al Factor de Evaluación “Porcentajes de componentes nacionales”, adecuó el porcentaje de componentes nacionales.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** del literal D “Porcentajes de componentes nacionales” del Ítem I e Ítem II perteneciente al Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<i>D. PORCENTAJES DE COMPONENTES NACIONALES</i>		
<i>Evaluación:</i> <i>Se evaluará la procedencia u origen de los productos y de los insumos utilizados en la elaboración del bien ofertado, otorgándole puntaje por encima del mínimo legal (90% de componentes nacionales).</i>	<i>Declaración</i>	<i>Máximo 5 puntos</i>
<i>Acreditación:</i> <i>Se acreditará mediante la presentación de una declaración jurada.</i>	<i>Jurada de Insumos Nacionales</i>	
		<i>De 95.00% a 100.00%..... 05 puntos</i>
	<i>De 90.00% a 94.99%.....</i>	<i>03 puntos</i>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.4 Documentos para la admisión de la oferta

Al respecto, del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases estándar, se aprecia lo siguiente:

<p><i>(...)</i> <i>Asimismo, en caso se determine que adicionalmente el postor deba presentar algún otro documento, <u>se debe especificar con claridad qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida.</u></i></p> <p><i>a) <u>[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN VINCULADA AL CUMPLIMIENTO DE LAS CARACTERÍSTICAS REQUERIDAS] que acredita el cumplimiento de [INDICAR LA CARACTERÍSTICA Y/O EL ACÁPITE DEL NUMERAL 3.1. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS EN EL QUE SE INDICA LO EXIGIDO].</u></i></p> <p><i><u>No corresponde requerir declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas (Anexo N° 3) y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.</u></i> <i>(...)</i></p>

¹¹ Remitido mediante Expediente N°2024-0073884, de fecha 6 de junio de 2024.

Ahora bien, de la revisión del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta

(...)

ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS

g) Copia del Certificado de Inspección higiénico sanitaria de planta y almacenes con una antigüedad de emisión no mayor a 12 meses a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: DS N° 007-98-SA “Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos”, DS N° 038-2014-SA “Modifican Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado por D.S. N° 007-98-SA” y sus modificatorias. Art. 119, 119-A. y Código de Prácticas "Principios Generales de Higiene de los Alimentos" CXC I-1969, Rev. 2020. Capítulo Primero. Sección 3 (excepto 3.1.4), Sección 4, Sección 5, Sección 6, Sección 7 y Sección 9.

h) Copia simple del Certificado de Inspección de verificación de del Plan HACCP vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas.

i) Copia del Certificado de Inspección y Evaluación Técnico Productivo de Planta Industrial de Alimentos vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por una entidad acreditada ante el Instituto Nacional de Calidad- INACAL.

j) Copia del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura vigente a la fecha de presentación de propuestas, a nombre del fabricante, vigente a la fecha de presentación de ofertas, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL.

k) Copia del Certificado de fumigación de planta y/o almacén cuando corresponda, vigente a la fecha de presentación de la oferta. Los distribuidores, presentaran el Certificado de planta y/o almacén cuando corresponda; se hace la precisión que el certificado de fumigación está integrado por las actividades de Desratización, Desinsectación y Desinfección.

l) Declaración Jurada de procedencia de origen de insumos de acuerdo con el Art. 2° de la Ley 27712, modificación del numeral 4.1 del Artículo 4° de la Ley N° 27470, debiendo contener un mínimo de 90 % de insumos de origen nacional.

m) Certificado o declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes, del producto ofertado vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un laboratorio inscrito ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas, que acrediten las características antes indicadas consignadas en el numeral 3.1 del capítulo III de las bases, o en su defecto una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor.

n) Declaración Jurada de garantía de reposición de bienes que tengan defectos o vicios ocultos, obligándose a reemplazar los productos en un plazo no mayor de tres días de comunicado el hecho.

o) **Declaración Jurada** sobre el stock, el cual deberá encontrarse en situación de libre disponibilidad y no estar sujeto a ningún tipo de gravamen.

ITEM II: HOJUELAS DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GRAMOS

a) **Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productivo de planta** a nombre del fabricante y con valor oficial vigente a la fecha de presentación de propuestas; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA “Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, Destinados a Programas Sociales de Alimentación”, D.S. N° 007- 98-SA “Reglamento Sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.

Tal certificado deberá contener el flujograma de producción que permita verificar el cumplimiento de las etapas productivas contenidas en los artículos: Artículo 23°.- Selección, clasificación, Artículo 24°.- Proceso de despedrado, Artículo 25°.- Proceso de escarificado, Artículo 26°.-Proceso de eliminación de saponinas, Artículo 27°.- Proceso de secado, Artículo 28° - Proceso de precocción o cocción, Artículo 29°.- Proceso de laminado, y Artículo 30°.- Proceso de molienda de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.

Si algunas de las actividades que comprenden el flujograma de producción son realizadas por un tercero, en atención al Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA emitido por DIGESA, dichas actividades deben ser acreditadas con un certificado técnico productivo oficial a nombre del tercero donde se llevan a cabo tales etapas faltantes. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.

b) **Copia del Certificado Oficial de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y Condiciones Higiénico Sanitarias de Fabrica, almacenes y Transporte** vigente a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R. M. N° 451-2006/MINSA, D.S. N° 0038-2014-SA, R.M N° 451-2006/MINSA, R.M N° 860-2007/MINSA y CXC 1-1969, Revisado 2020 Principios Generales de Higiene de los alimentos, Capítulo 1. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.

c) **Certificado Oficial de Inspección Técnica de aplicación del Sistema HACCP** de planta donde se elabora el producto, debe ser expedido por certificadora acreditada ante Instituto Nacional de Calidad INCAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R.M. N° 449-2006/MINSA, R. M. N° 451-2006/MINSA, R.M. N° 860-2007- MINSA, D.S. N° 007- 98-SA y CXC 1-1969, Revisado 2020 Principios Generales de Higiene de los

alimentos, Capítulo I. y estar vigente a la fecha de la presentación de propuestas. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.

d) **Copia del certificado de saneamiento ambiental** vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) en correspondencia a los anexos del D.S. 022-2001-SA, realizada a la planta procesadora del producto y almacenes de la planta procesadora del producto ofertado. Los documentos requeridos deben ser emitidos por empresas de Saneamiento Ambiental en conformidad a lo establecido en D.S. 022-2001-SA y R.M. N° 449-2001-SA/DM.

En caso que el postor sea fabricante, bastará que se presente el certificado de saneamiento ambiental vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) de la planta siempre que el almacén se encuentre ubicado dentro de la planta, y si el almacén está ubicado fuera de la planta, deberá presentar ambos certificados.

En caso que el postor sea distribuidor que almacena el producto ofertado, adicionalmente a los documentos del fabricante, deberá presentar el certificado de saneamiento ambiental vigente de su almacén (actividades de desinfección, desinsectación, desratización y limpieza de ambientes), y si es distribuidor que se limita a recoger el producto del almacén del fabricante, solo deberá presentar los documentos del fabricante.

e) En caso el postor se presente en calidad de distribuidor autorizado deberá presentar **carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificados.**

f) **Declaración Jurada** de porcentaje de componentes nacionales suscrita por el representante legal del postor indicando que para la elaboración del producto materia de la presente adjudicación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) Nacional e importado en concordancia con el art 5 de la ley 27470, en cumplimiento al art, 4 en el numeral 4.1 de la presente Ley.

g) **Declaración Jurada** que el producto no tiene en sus composiciones torta de soya, grasas hidrogenadas y que están exentos de sustancias farmacológicamente activas.

h) **Declaración jurada** que el producto esté libre de radioactividad de acuerdo a los alcances de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación.”

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

De lo anterior, se aprecia que del literal e) del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas se habría consignado la siguiente documentación ÍTEM N° 1: “Copia del Certificado de Inspección higiénico sanitaria de planta y almacenes”, “Copia simple del Certificado de Inspección de verificación de del Plan HACCP”, “Copia del Certificado de Inspección y Evaluación Técnico Productivo de Planta Industrial de Alimentos”, “Copia del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura”, “Copia

del Certificado de fumigación de planta y/o almacén”, “Certificado o declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes”; ITEM N° 2: “Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productivo de planta”, “Copia del Certificado Oficial de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y Condiciones Higiénico Sanitarias de Fábrica, almacenes y Transporte”, “Certificado Oficial de Inspección Técnica de aplicación del Sistema HACCP”, “Copia del certificado de saneamiento ambiental”, “carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificados”. No obstante, no se habría precisado qué características del bien de las especificaciones técnicas deben ser acreditadas mediante dicha documentación.

En vista de ello, mediante INFORME N° 060-2024-MPHCO-GDS-SGDH/PVL¹², la Entidad, respecto a la documentación solicitada para la etapa de presentación de ofertas tanto para el Ítem N°1 y el Ítem N° 2, señaló que *“estos documentos acreditan que el producto a solicitar cumpla con toda la normativa vigente alimentaria en materia de calidad y de esta manera garantizan la adquisición de un producto inocuo y de calidad para el consumo de los niños en estado de vulnerabilidad”*.

Ahora bien, conforme a lo anterior, cabe precisar lo siguiente:

I. Documentación solicitada para el Ítem N° I

- Respecto al literal g), h) y j)

Sobre el particular, cabe señalar que, la información de los citados documentos forma parte del Plan HACCP¹³ que presenta a la DIGESA el fabricante del alimento destinado a programas sociales de alimentación; y, cuya validación oficial viene siendo exigida por la Entidad como requisito para la admisión de la oferta, específicamente, en los literales g), h) y j), acreditándose mediante la presentación de copia simple de la Resolución Directoral de la DIGESA que otorga la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP al fabricante del alimento ofertado; por lo que, carece de razonabilidad que los mismos sean requeridos en las especificaciones técnicas; por lo que, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta.

- Respecto al literal i)

Con relación a ello, se advierte que la Entidad está requiriendo adjuntar la *“Certificado de Inspección y Evaluación Técnico Productivo de Planta Industrial de Alimentos”*, el cual estaría relacionado al proceso productivo; lo cual no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, en la medida que con dicho documento no se acreditará una característica de los bienes que se van a contratar; por lo que, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta.

- Respecto al literal k)

¹² Remitido mediante Expediente N°2024-0086211, de fecha 1 de julio de 2024.

¹³ Según Artículos 6 y 12 del Anexo - Resolución Ministerial N° 449-2006-MINSA “Norma Sanitaria para la aplicación del Sistema HACCP en la fabricación de Alimentos y Bebidas”.

En relación a ello, es conveniente señalar que uno de los requisitos previos para la aplicación del Sistema HACCP son los “principios generales de higiene de los alimentos del Codex Alimentarius”, los cuales contienen entre otros aspectos el mantenimiento y saneamiento dentro de la cadena alimentaria; según lo dispuesto en los artículos 7 y 8 de la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

En esa línea, cabe indicar que el mantenimiento y saneamiento comprende los programas de limpieza, tratamiento de residuos y control de plagas, conforme al artículo 11 de la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

De esta manera, se desprende que el “control de saneamiento ambiental” es un requisito obligatorio para la implementación de los puntos críticos de control HACCP, y por consiguiente para emitir la Validación Técnica Oficial al Plan HACCP, por entes como Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA)¹⁴; es decir, dar cumplimiento a las exigencias previstas en la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

Efectuadas las precisiones anteriores, no resulta razonable requerir que se acredite -documentalmente- para la presentación de ofertas y suscripción de contrato el “Copia del Certificado de fumigación de planta y/o almacén”, toda vez que, este es un requisito previo para la emisión del Certificado de Validación Técnica oficial del Plan HACCP, el cual es requerido por la Entidad para la presentación de oferta por lo que, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta.

- **Respecto al literal m)**

Con relación a ello, al requerirse el “*Certificado*” o “*declaración jurada*” de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes, se debe tomar en consideración que i) mediante informe técnico, la Entidad no especificó con claridad qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida como “*Certificado de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes*” y ii) requerir la “*Declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes*” para la admisión de la oferta, no aportaría información adicional al Anexo N° 3 “Declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas”; por lo que, se suprimirá de los documentos de admisión y se consignará como requisito para perfeccionar el contrato.

- **Respecto al literal l), n) y o)**

Al respecto, las bases estándar establecen que no corresponde requerir declaraciones juradas adicionales, cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimientos de Especificaciones Técnicas – Anexo N° 3, y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

¹⁴ Ver considerando 47 de la Resolución N° 3778-2022-TCE-S4

Así, de las declaraciones juradas correspondientes a los literales l), n) y o) requeridas como parte de requisitos de admisión, contravienen lo dispuesto en la nota importante incorporada en las Bases estándar, toda vez solo sería posible incluir documentos adicionales para acreditar las especificaciones o características técnicas del producto, situación que no se aprecia con la exigencia de la declaración jurada requerida; sin embargo, considerando que dicho requisito resulta importante para la Entidad para el suministro de bienes, se suprimirá de los documentos de admisión y se consignará como requisito para perfeccionar el contrato.

II. Documentación solicitada para el Ítem N° II

- Respecto al literal a)

Con relación a ello, se advierte que la Entidad está requiriendo adjuntar la “*Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productivo de planta*”, el cual estaría relacionado al proceso productivo; lo cual no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, en la medida que con dicho documento no se acreditará una característica de los bienes que se van a contratar; por lo que, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta.

- Respecto al literal b) y c)

Sobre el particular, cabe señalar que, la información de los citados documentos forman parte del Plan HACCP¹⁵ que presenta a la DIGESA el fabricante del alimento destinado a programas sociales de alimentación; y, cuya validación oficial viene siendo exigida por la Entidad como requisito para la admisión de la oferta, sin embargo, dichas documentaciones se acreditan mediante la presentación de copia simple de la Resolución Directoral de la DIGESA que otorga la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP al fabricante del alimento ofertado. En consecuencia, carece de razonabilidad que los mismos sean requeridos, por lo que, deberán ser suprimidas de las Bases integradas.

- Respecto al literal d)

En relación a ello, es conveniente señalar que uno de los requisitos previos para la aplicación del Sistema HACCP son los “principios generales de higiene de los alimentos del Codex Alimentarius”, los cuales contienen entre otros aspectos el mantenimiento y saneamiento dentro de la cadena alimentaria; según lo dispuesto en los artículos 7 y 8 de la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

En esa línea, cabe indicar que el mantenimiento y saneamiento comprende los programas de limpieza, tratamiento de residuos y control de plagas, conforme al artículo 11 de la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

¹⁵ Según Artículos 6 y 12 del Anexo - Resolución Ministerial N° 449-2006-MINSA “Norma Sanitaria para la aplicación del Sistema HACCP en la fabricación de Alimentos y Bebidas”.

De esta manera, se desprende que el “control de saneamiento ambiental” es un requisito obligatorio para la implementación de los puntos críticos de control HACCP, y por consiguiente para emitir la Validación Técnica Oficial al Plan HACCP, por entes como Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA)¹⁶; es decir, dar cumplimiento a las exigencias previstas en la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

Ahora bien, se advierte que la Entidad está requiriendo “*Copia del certificado de saneamiento ambiental vigente*”, lo cual no resulta razonable requerir que se acredite -documentalmente- para la presentación de **ofertas y perfeccionamiento** del contrato el “*Certificado de saneamiento ambiental vigente*”, toda vez que, este es un requisito previo para la emisión del Certificado de Validación Técnica oficial del Plan HACCP, el cual es requerido por la Entidad para la presentación de ofertas; por lo tanto, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta.

- Respecto al literal e)

Con relación a ello, se advierte que la Entidad está requiriendo adjuntar “*carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificados*” en caso el postor se presente en calidad de distribuidor autorizado, el cual, excede lo previsto en las Bases estándar aplicables a la presente convocatoria, pues, el mismo no permite acreditar ninguna característica y/o requisito funcional de las especificaciones técnicas del ítem N° 2; sin embargo, considerando que dicho requisito resulta importante para la Entidad para el suministro de bienes, se suprimirá de los documentos de admisión de la oferta y se consignará como requisito para perfeccionar el contrato.

- Respecto al literal f), g) y h)

Al respecto, las bases estándar establecen que no corresponde requerir declaraciones juradas adicionales, cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimientos de Especificaciones Técnicas – Anexo N° 3, y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

Así, de las declaraciones juradas correspondientes a los literales f), g) y h) requeridas como parte de requisitos de admisión, contravienen lo dispuesto en la nota importante incorporada en las Bases estándar, toda vez solo sería posible incluir documentos adicionales para acreditar las especificaciones o características técnicas del producto, situación que no se aprecia con la exigencia de la declaración jurada requerida; sin embargo, considerando que dicho requisito resulta importante para la Entidad para el suministro de bienes, se suprimirá de los documentos de admisión y se consignará como requisito para perfeccionar el contrato.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente, se implementarán las siguientes disposiciones:

¹⁶ Ver considerando 47 de la Resolución N° 3778-2022-TCE-S4.

- **Se suprimirá** del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

*"2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta
(...)*

~~Documentación adicional que el postor deberá presentar~~

~~ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS~~

~~g) Copia del Certificado de Inspección higiénico-sanitaria de planta y almacenes con una antigüedad de emisión no mayor a 12 meses a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: DS N° 007-98-SA "Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos", DS N° 038-2014-SA "Modifican Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado por D.S. N° 007-98-SA" y sus modificatorias. Art. 119, 119-A. y Código de Prácticas "Principios Generales de Higiene de los Alimentos" CXC 1-1969, Rev. 2020. Capítulo Primero. Sección 3 (excepto 3.1.4), Sección 4, Sección 5, Sección 6, Sección 7 y Sección 9.~~

~~h) Copia simple del Certificado de Inspección de verificación de del Plan HACCP vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas.~~

~~i) Copia del Certificado de Inspección y Evaluación Técnico Productivo de Planta Industrial de Alimentos vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por una entidad acreditada ante el Instituto Nacional de Calidad- INACAL.~~

~~j) Copia del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura vigente a la fecha de presentación de propuestas, a nombre del fabricante, vigente a la fecha de presentación de ofertas, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL.~~

~~k) Copia del Certificado de fumigación de planta y/o almacén cuando corresponda, vigente a la fecha de presentación de la oferta. Los distribuidores, presentaran el Certificado de planta y/o almacén cuando corresponda; se hace la precisión que el certificado de fumigación está integrado por las actividades de Desratización, Desinsectación y Desinfección.~~

~~l) Declaración Jurada de procedencia de origen de insumos de acuerdo con el Art. 2° de la Ley 27712, modificación del numeral 4.1 del Artículo 4° de la Ley N° 27470, debiendo contener un mínimo de 90 % de insumos de origen nacional.~~

~~m) Certificado o declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes, del producto ofertado vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un laboratorio inscrito ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas, que acrediten las características antes indicadas consignadas en el numeral 3.1 del capítulo III de las bases, o en su defecto una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor.~~

~~n) Declaración Jurada de garantía de reposición de bienes que tengan defectos o vicios ocultos, obligándose a reemplazar los productos en un plazo no mayor de~~

~~tres días de comunicado el hecho.~~

~~o) Declaración Jurada sobre el stock, el cual deberá encontrarse en situación de libre disponibilidad y no estar sujeto a ningún tipo de gravamen.~~

~~ITEM II: HOJUELAS DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GRAMOS~~

~~a) Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productivo de planta a nombre del fabricante y con valor oficial vigente a la fecha de presentación de propuestas; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA “Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, Destinados a Programas Sociales de Alimentación”, D.S. N° 007-98-SA “Reglamento Sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~Tal certificado deberá contener el flujograma de producción que permita verificar el cumplimiento de las etapas productivas contenidas en los artículos: Artículo 23°: Selección, clasificación, Artículo 24°: Proceso de despedrado, Artículo 25°: Proceso de escarificado, Artículo 26°: Proceso de eliminación de saponinas, Artículo 27°: Proceso de secado, Artículo 28°: Proceso de precocción o cocción, Artículo 29°: Proceso de laminado, y Artículo 30°: Proceso de molienda de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.~~

~~Si algunas de las actividades que comprenden el flujograma de producción son realizadas por un tercero, en atención al Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA emitido por DIGESA, dichas actividades deben ser acreditadas con un certificado técnico productivo oficial a nombre del tercero donde se llevan a cabo tales etapas faltantes. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~b) Copia del Certificado Oficial de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y Condiciones Higiénico Sanitarias de Fabrica, almacenes y Transporte vigente a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R. M. N° 451-2006/MINSA, D.S. N° 0038-2014-SA, R.M N° 451-2006/MINSA, R.M N° 860-2007/MINSA y CXC 1-1969, Revisado 2020 Principios Generales de Higiene de los alimentos, Capítulo I. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~e) Certificado Oficial de Inspección Técnica de aplicación del Sistema HACCP de planta donde se elabora el producto, debe ser expedido por certificadora acreditada ante Instituto Nacional de Calidad INCAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R.M. N° 449-2006/MINSA, R. M. N° 451-2006/MINSA, R.M. N° 860-2007- MINSA, D.S. N° 007- 98-SA y CXC I-1969; Revisado 2020 Principios Generales de Higiene de los alimentos, Capítulo I. y estar vigente a la fecha de la presentación de propuestas. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~d) Copia del certificado de saneamiento ambiental vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) en correspondencia a los anexos del D.S. 022-2001-SA, realizada a la planta procesadora del producto y almacenes de la planta procesadora del producto ofertado. Los documentos requeridos deben ser emitidos por empresas de Saneamiento Ambiental en conformidad a lo establecido en D.S. 022-2001-SA y R.M. N° 449-2001-SA/DM.~~

~~En caso que el postor sea fabricante, bastará que se presente el certificado de saneamiento ambiental vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) de la planta siempre que el almacén se encuentre ubicado dentro de la planta, y si el almacén está ubicado fuera de la planta, deberá presentar ambos certificados.~~

~~En caso que el postor sea distribuidor que almacena el producto ofertado, adicionalmente a los documentos del fabricante, deberá presentar el certificado de saneamiento ambiental vigente de su almacén (actividades de desinfección, desinsectación, desratización y limpieza de ambientes), y si es distribuidor que se limita a recoger el producto del almacén del fabricante, solo deberá presentar los documentos del fabricante.~~

~~e) En caso el postor se presente en calidad de distribuidor autorizado deberá presentar carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificados.~~

~~f) Declaración Jurada de porcentaje de componentes nacionales suscrita por el representante legal del postor indicando que para la elaboración del producto materia de la presente adjudicación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) Nacional e importado en concordancia con el art 5 de la ley 27470; en cumplimiento al art. 4 en el numeral 4.1 de la presente Ley.~~

~~g) Declaración Jurada que el producto no tiene en sus composiciones torta de soya, grasas hidrogenadas y que están exentos de sustancias farmacológicamente activas.~~

~~h) Declaración jurada que el producto esté libre de radioactividad de acuerdo a los alcances de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación."~~

- **Se adecuará** del numeral 18 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

18. DOCUMENTACIÓN OBLIGATORIA A PRESENTAR POR EL POSTOR GANADOR DE LA BUENA PRO

ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA

El postor **ganador de la buena pro** deberá presentar ~~como parte de su oferta~~ la siguiente documentación:

~~a) Copia del Certificado de Inspección higiénico-sanitaria de planta y almacenes con una antigüedad de emisión no mayor a 12 meses a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: DS N° 007-98-SA "Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos", DS N° 038-2014-SA "Modifican Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado por D.S. N° 007-98-SA" y sus modificatorias. Art. 119, 119-A y Código de Prácticas "Principios Generales de Higiene de los Alimentos" CXC 1-1969, Rev. 2020. Capítulo Primero. Sección 3 (excepto 3.1.4), Sección 4, Sección 5, Sección 6, Sección 7 y Sección 9.~~

~~b) Copia simple del Certificado de Inspección de verificación de del Plan HACCP vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas.~~

~~c) Copia del Certificado de Inspección y Evaluación Técnico-Productivo de Planta Industrial de Alimentos vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por una entidad acreditada ante el Instituto Nacional de Calidad- INACAL.~~

~~d) Copia del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura vigente a la fecha de presentación de propuestas, a nombre del fabricante, vigente a la fecha de presentación de ofertas, emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL.~~

~~e) Copia del Certificado de fumigación de planta y/o almacén cuando corresponda, vigente a la fecha de presentación de la oferta. Los distribuidores, presentaran el Certificado de planta y/o almacén cuando corresponda; se hace la precisión que el certificado de fumigación está integrado por las actividades de Desratización, Desinsectación y Desinfección.~~

f) Declaración Jurada de procedencia de origen de insumos de acuerdo con el Art. 2° de la Ley 27712, modificación del numeral 4.1 del Artículo 4° de la Ley N° 27470, debiendo contener un mínimo de 90 % de insumos de origen nacional.

g) Certificado o declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes, del producto ofertado vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un laboratorio inscrito ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas, que acrediten las características antes indicadas consignadas en el numeral 3.1 del capítulo III de las bases, o en su defecto una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor.

h) Declaración Jurada de garantía de reposición de bienes que tengan defectos o vicios ocultos, obligándose a reemplazar los productos en un plazo no mayor de tres días de comunicado el hecho.

i) Declaración Jurada sobre el stock, el cual deberá encontrarse en situación de libre disponibilidad y no estar sujeto a ningún tipo de gravamen.

ITEM II: HOJUELAS DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GRAMOS

El postor ganador de la buena pro deberá presentar ~~como parte de su oferta~~ la siguiente documentación:

~~a) Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productivo de planta a nombre del fabricante y con valor oficial vigente a la fecha de presentación de propuestas; emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos como mínimo: Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA “Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, Destinados a Programas Sociales de Alimentación”, D.S. N° 007-98-SA “Reglamento Sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~Tal certificado deberá contener el flujograma de producción que permita verificar el cumplimiento de las etapas productivas contenidas en los artículos: Artículo 23°.- Selección, clasificación, Artículo 24°.- Proceso de despedrado, Artículo 25°.- Proceso de escarificado, Artículo 26°.- Proceso de eliminación de saponinas, Artículo 27°.- Proceso de secado, Artículo 28°.- Proceso de precocción o cocción, Artículo 29°.- Proceso de laminado, y Artículo 30°.- Proceso de molienda de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA.~~

~~Si algunas de las actividades que comprenden el flujograma de producción son realizadas por un tercero, en atención al Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA emitido por DIGESA, dichas actividades deben ser acreditadas con un certificado técnico productivo oficial a nombre del tercero donde se llevan a cabo tales etapas faltantes. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~b) Copia del Certificado Oficial de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y Condiciones Higiénico Sanitarias de Fabrica, almacenes y Transporte vigente a la fecha de presentación de propuestas a nombre del fabricante; emitido por un Organismo de Inspección acreditado ante INACAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R. M. N° 451-2006/MINSA, D.S. N° 0038-2014-SA, R.M N° 451-2006/MINSA, R.M N° 860-2007/MINSA y CXC 1-1969, Revisado 2020 Principios Generales de Higiene~~

~~de los alimentos, Capítulo I. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~e) Certificado Oficial de Inspección Técnica de aplicación del Sistema HACCP de planta donde se elabora el producto, debe ser expedido por certificadora acreditada ante Instituto Nacional de Calidad INCAL, bajo el alcance de los siguientes documentos normativos, R.M. N° 449-2006/MINSA, R. M. N° 451-2006/MINSA, R.M. N° 860-2007- MINSA, D.S. N° 007- 98-SA y CXC I-1969, Revisado 2020 Principios Generales de Higiene de los alimentos, Capítulo I. y estar vigente a la fecha de la presentación de propuestas. Debe hacer referencia que se ha inspeccionado producto a base de avena, quinua y kiwicha precocidas y el proceso productivo de Fabricación y Almacenamiento de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción.~~

~~d) Copia del certificado de saneamiento ambiental vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) en correspondencia a los anexos del D.S. 022-2001-SA, realizada a la planta procesadora del producto y almacenes de la planta procesadora del producto ofertado. Los documentos requeridos deben ser emitidos por empresas de Saneamiento Ambiental en conformidad a lo establecido en D.S. 022-2001-SA y R.M. N° 449-2001-SA/DM.~~

~~En caso que el postor sea fabricante, bastará que se presente el certificado de saneamiento ambiental vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de ambientes y limpieza y desinfección de reservorios de agua) de la planta siempre que el almacén se encuentre ubicado dentro de la planta, y si el almacén está ubicado fuera de la planta, deberá presentar ambos certificados.~~

~~En caso que el postor sea distribuidor que almacena el producto ofertado, adicionalmente a los documentos del fabricante, deberá presentar el certificado de saneamiento ambiental vigente de su almacén (actividades de desinfección, desinsectación, desratización y limpieza de ambientes), y si es distribuidor que se limita a recoger el producto del almacén del fabricante, solo deberá presentar los documentos del fabricante.~~

~~e) En caso el postor se presente en calidad de distribuidor autorizado deberá presentar carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificados.~~

~~f) Declaración Jurada de porcentaje de componentes nacionales suscrita por el representante legal del postor indicando que para la elaboración del producto materia de la presente adjudicación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) Nacional e importado en concordancia con el art 5 de la ley 27470, en cumplimiento al art, 4 en el numeral 4.1 de la presente Ley.~~

~~g) Declaración Jurada que el producto no tiene en sus composiciones torta de soya, grasas hidrogenadas y que están exentos de sustancias farmacológicamente~~

activas.

h) Declaración jurada que el producto esté libre de radioactividad de acuerdo a los alcances de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación.”

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

2.3 Perfeccionamiento del contrato

(...)

- *Para el caso del Ítem I*

- *Declaración Jurada de procedencia de origen de insumos de acuerdo con el Art. 2° de la Ley 27712, modificación del numeral 4.1 del Artículo 4° de la Ley N° 27470, debiendo contener un mínimo de 90 % de insumos de origen nacional.*
- *Certificado o declaración jurada de los valores físico químico, microbiológico organoléptico y micronutrientes, del producto ofertado vigente a la fecha de presentación de propuestas, emitido por un laboratorio inscrito ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas, que acrediten las características antes indicadas consignadas en el numeral 3.1 del capítulo III de las bases, o en su defecto una declaración jurada suscrita por el representante legal del postor.*
- *Declaración Jurada de garantía de reposición de bienes que tengan defectos o vicios ocultos, obligándose a reemplazar los productos en un plazo no mayor de tres días de comunicado el hecho.*
- *Declaración Jurada sobre el stock, el cual deberá encontrarse en situación de libre disponibilidad y no estar sujeto a ningún tipo de gravamen.*

- *Para el caso del Ítem II*

- *En caso el postor se presente en calidad de distribuidor autorizado deberá presentar carta de autorización del fabricante y autorización del uso de sus certificado*
- *Declaración Jurada de porcentaje de componentes nacionales suscrita por el representante legal del postor indicando que para la elaboración del producto materia de la presente adjudicación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) Nacional e importado en concordancia con el art 5 de la ley 27470, en cumplimiento al art, 4 en el numeral 4.1 de la presente Ley.*
- *Declaración Jurada que el producto no tiene en sus composiciones torta de soya, grasas hidrogenadas y que están exentos de sustancias farmacológicamente activas.*

- *Declaración jurada que el producto esté libre de radioactividad de acuerdo a los alcances de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación.*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.5 Forma de pago

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II y el numeral 8 ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“2.5. FORMA DE PAGO</p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PERIÓDICOS.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Recepción del ÁREA DE ALMACÉN.</i> - <i>Informe del <u>funcionario responsable del ÁREA DEL PROGRAMA DE VASO DE LECHE</u> emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> - <i>Comprobante de pago.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en secretaría del Área de Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huánuco, sitio en el 5to piso del Jr. General Prado N° 750- Huánuco – Huánuco”.</i></p>	<p>“8. CONFORMIDAD DEL SUMINISTRO</p> <p><i>La conformidad por la recepción de los bienes adquiridos estará a cargo <u>Administrador del programa vaso de Leche de la Entidad</u>, quien estará facultado para exigir al proveedor el cumplimiento de las especificaciones técnicas señaladas en las Bases, en conformidad a la Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento”.</i></p>
--	---

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

Al respecto, se advierte que del numeral 2.5 del Capítulo II y el numeral 8 de la Sección Específica de las Bases integradas, se advierte que serían incongruentes respecto al funcionario responsable de emitir la conformidad de la prestación efectuada.

En vista de ello, mediante Informe N° 0068-2024-MPHCO-GDS-SGDH/PVL¹⁷, la Entidad indicó que el encargado de emitir la conformidad de la prestación efectuada es el Responsable del Programa de vaso de leche.

¹⁷ Remitido mediante Expediente N°2024-0093422, de fecha 15 de julio de 2024.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** la “Conformidad de la prestación” del Capítulo II y Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

<p><i>“2.5. FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PERIÓDICOS.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Recepción del ÁREA DE ALMACÉN.</i> - <i>Informe del funcionario responsable del ÁREA DEL PROGRAMA DE VASO DE LECHE emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> - <i>Comprobante de pago.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en secretaria del Área de Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huánuco, sitio en el 5to piso del Jr. General Prado N° 750- Huánuco – Huánuco”.</i></p>	<p><i>“8. CONFORMIDAD DEL SUMINISTRO</i></p> <p><i>La conformidad por la recepción de los bienes adquiridos estará a cargo Administrador del Responsable del programa vaso de Leche de la Entidad, quien estará facultado para exigir al proveedor el cumplimiento de las especificaciones técnicas señaladas en las Bases, en conformidad a la Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>12. FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PERIÓDICOS. En concordancia con el Artículo 171°.- Del pago, aprobado por D.S. N°344-2018-EF - Decreto Supremo que modifica el Reglamento de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Recepción del ÁREA DE ALMACÉN.</i> ➤ <i>Informe del funcionario responsable del ÁREA DEL PROGRAMA DE VASO DE LECHE emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> ➤ <i>Comprobante de pago”.</i>
--	--

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.6 Plazo de entrega

Al respecto, de la revisión del Capítulo II y Capítulo III, ambos de la Sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

CRONOGRAMA DE ENTREGA

ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán dentro de los quince (15) primeros días calendario de suscrito el contrato y dentro de los primeros quince (15) días de cada mes.

MESES	ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS
JUNIO	44,073
JULIO	14691
AGOSTO	14691
SETIEMBRE	14691
OCTUBRE	14691
NOVIEMBRE	14691
DICIEMBRE	14691
TOTAL	132,219

El cronograma de entrega puede variar en coordinación con el área usuaria, de acuerdo a la necesidad.

ITEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 G.

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán dentro de los quince (15) primeros días calendario de suscrito el contrato y dentro de los primeros quince (15) días de cada mes.

MESES	ITEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 G.
JUNIO	14,691
JULIO	4,897
AGOSTO	4,897
SETIEMBRE	4,897
OCTUBRE	4,897
NOVIEMBRE	4,897
DICIEMBRE	4,897
TOTAL	44,073

El cronograma de entrega puede variar en coordinación con el área usuaria, de acuerdo a la necesidad.

Respecto al plazo de entrega, cabe señalar que en la medida que no se tiene certeza del momento a partir del cual efectuará la entrega de los productos, dado que se encuentran pendientes algunas etapas del procedimiento de selección, así como, el

plazo previsto por la normativa de contrataciones del Estado para la suscripción del contrato.

En vista de ello, mediante Informe N° 0055-2024-MPHCO-GDS-SGDH/PVL¹⁸, la Entidad indicó lo siguiente:

<i>“ Debido al retraso al proceso de selección licitación pública N° 002-2024-MPHCO/CS-I, por la elevación de observación al OSCE (Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado) por parte del participante "CORPORACIÓN BRAVO PONCE HERRERA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA", el área usuaria modifica el cronograma de entrega, el cual quedaría de la siguiente manera:</i>	
ITEM I-LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS: 60 GRAMOS	
<i>Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán dentro de los quince (15) primeros días calendario de suscrito el contrato y dentro de los primeros 15 días de cada mes.</i>	
<i>MES</i>	<i>ITEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410GR.</i>
<i>JULIO</i>	<i>58,764</i>
<i>AGOSTO</i>	<i>14691</i>
<i>SETIEMBRE</i>	<i>14691</i>
<i>OCTUBRE</i>	<i>14691</i>
<i>NOVIEMBRE</i>	<i>14691</i>
<i>DICIEMBRE</i>	<i>14691</i>
<i>TOTAL</i>	<i>132,219</i>
<i>El cronograma de entrega puede variar en coordinación con el área usuaria, de acuerdo a la necesidad y se le entregara al postor ganador</i>	
<i>Por lo que las fechas de entregas serian:</i>	
<i>PRIMERA ENTREGA : A los 15 primeros días de firmado el contrato en el mes de julio</i>	
<i>SEGUNDA ENTREGA : Hasta los 15 primeros días del mes de Agosto</i>	
<i>TERCERA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Setiembre</i>	
<i>CUARTA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Octubre</i>	
<i>QUINTA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Noviembre</i>	
<i>SEXTA ENTREGA : Hasta los 15 primeros días del mes de Diciembre</i>	
ITEM II-HOJUELAS DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GRAMOS	
<i>Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán dentro de los quince (15) primeros días calendario de suscrito el contrato y dentro de los 15 primeros días de cada mes.</i>	
<i>MES</i>	<i>ITEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.</i>
<i>JULIO</i>	<i>19,588</i>
<i>AGOSTO</i>	<i>4,897</i>

¹⁸ Remitido mediante Expediente N°2024-0079808, de fecha 19 de junio de 2024.

SETIEMBRE	4,897
OCTUBRE	4,897
NOVIEMBRE	4,897
DICIEMBRE	4,897
TOTAL	44,073

El cronograma de entrega puede variar en coordinación con el área usuaria, de acuerdo a la necesidad y se le entregará al postor ganador

Por lo que las fechas de entregas serían:

PRIMERA ENTREGA : A los 15 primeros días de firmado el contrato en el mes de julio

SEGUNDA ENTREGA : Hasta los 15 primeros días del mes de Agosto

TERCERA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Setiembre

CUARTA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Octubre

QUINTA ENTREGA: Hasta los 15 primeros días del mes de Noviembre

SEXTA ENTREGA : Hasta los 15 primeros días del mes de Diciembre

De lo anterior, se aprecia que la Entidad mediante citado informe adecuó un plazo razonable en el que se efectuará las entregas de los bienes a adquirir.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el "Plazo de Entrega" del Ítem I y II del Capítulo II y Capítulo III, ambos de la Sección específica de las de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.7 Cuadro "CARACTERÍSTICAS DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA VASO DE LECHE MUNICIPAL PROVINCIAL HUÁNUCO - 2022"

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección específica de las Bases integradas se aprecia el cuadro denominado "*CARACTERÍSTICAS DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA VASO DE LECHE MUNICIPAL PROVINCIAL HUÁNUCO - 2022*", no obstante, el mismo contiene información disímil a la consignadas en el requerimiento referido al ítem I y II.

En vista de ello, mediante Informe N° 065-2024-MPHCO-GDS-SGDH/PVL¹⁹, la Entidad indicó lo siguiente:

"En cuanto al cuadro "CARACTERÍSTICAS DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA VASO DE LECHE MUNICIPAL PROVINCIAL HUÁNUCO-2022" forma parte del informe de la FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUÁNUCO PARA EL AÑO 2024

¹⁹ Remitido mediante Expediente N°2024-0091961, de fecha 11 de julio de 2024.

realizada por la Dirección Regional de Salud (DIRESA) por lo que solo se toma como referencia mas no debería incluirse en las bases por lo tanto se procederá a retirarse de las mismas”.

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

En ese sentido, conforme a lo señalado por la Entidad mediante su informe, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el cuadro denominado “*CARACTERÍSTICAS DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA VASO DE LECHE MUNICIPAL PROVINCIAL HUÁNUCO - 2022*” perteneciente al numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.8 Documentación solicitada para Ítem I y Ítem II

Al respecto, las bases estándar establecen que en caso se determine que adicionalmente el postor deba presentar algún otro documento, se debe especificar con claridad qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida. Asimismo, señala que no corresponde requerir declaraciones juradas adicionales, cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimientos de Especificaciones Técnicas – Anexo N° 3, y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

De la revisión del extremo “SUPERVISIÓN DE LA PRESTACIÓN” de los subtítulos “ÍTEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA x 410 Gr” y del subtítulo “ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.” pertenecientes al numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

SUPERVISIÓN DE LA PRESTACIÓN

En cumplimiento de sus funciones la Municipalidad Provincial de Huánuco, podrá realizar inspecciones a la planta de producción del postor ganador. En caso de ser Distribuidor se realizará la inspección al almacén del distribuidor, así como realizar capacitaciones a los beneficiarios de los diferentes comités y sectores de la jurisdicción de nuestra provincia, para lo cual deberá contar con un profesional en Industrias Alimentaria, Ingeniero Agroindustrial o Ingeniero Industrial o afines Titulado y Colegiado, conforme acepta DIGESA en sus normas, con capacitación con certificación en Buenas prácticas de Manufactura y Haccp implementación practica en la industria alimentaria, con dos años de experiencia programas sociales emitidas por entidades del Estado, acreditados con certificados y/o constancias de trabajo, el postor deberá acreditar la documentación del

profesional quien deberá adjuntar en su propuesta caso contrario será descalificado. El postor deberá de presentar declaración jurada en su propuesta indicando el personal en mención, a fin de garantizar el cumplimiento de esta exigencia, títulos, colegiaturas, los diplomados, especializaciones, serán verificadas en las distintas plataformas, como los de la SUNEDU, el colegio de ingenieros y otras plataformas que sea necesarias para corroborar la veracidad de los documentos. Así mismo el postor deberá presentar carta de autorización del profesional propuesto para usar su documentación”.

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

Por otro lado, de la revisión del literal c) del subtítulo “ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.” del numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.
(...)
c) ENVASE: Inmediato o Bolsa
(...)
El postor debe acreditar mediante una declaración jurada donde se comprometa, en caso de obtener la buena pro, cumplir con las especificaciones establecidas en las bases respecto a los Envase primario o bolsa y Envase secundario”.

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

De lo anterior, se aprecia que se está solicitando i) declaración jurada en su propuesta indicando al personal y su documentación solicitada en la sección “Supervisión de la prestación”, ii) carta de autorización del profesional propuesto para usar dicha documentación y iii) declaración jurada de cumplir con las especificaciones establecidas en las bases respecto a los Envase primario o bolsa y Envase secundario, para la etapa de presentación de ofertas; sin embargo, requerir la documentación del punto i), ii) y iii) para dicha etapa contraviene lo dispuesto en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, toda vez solo sería posible incluir documentos adicionales para acreditar las especificaciones o características técnicas del producto, situación que no se aprecia con la exigencia de la declaración jurada y la carta requerida.

Asimismo, considerando que dichos requisitos resultan importantes para la Entidad para el suministro de bienes, éstos se consignarán como requisito para perfeccionar el contrato.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

(...)
SUPERVISIÓN DE LA PRESTACIÓN

En cumplimiento de sus funciones la Municipalidad Provincial de Huánuco, podrá realizar inspecciones a la planta de producción del postor ganador. En caso de ser Distribuidor se realizará la inspección al almacén del distribuidor; así como realizar capacitaciones a los beneficiarios de los diferentes comités y sectores de la jurisdicción de nuestra provincia, para lo cual deberá contar con un profesional en Industrias Alimentaria, Ingeniero Agroindustrial o Ingeniero Industrial o afines Titulado y Colegiado, conforme acepta DIGESA en sus normas, con capacitación con certificación en Buenas prácticas de Manufactura y Haccp implementación practica en la industria alimentaria, con dos años de experiencia programas sociales emitidas por entidades del Estado, acreditados con certificados y/o constancias de trabajo, el postor ganador de la buena pro deberá acreditar la documentación del profesional quien deberá adjuntar en el perfeccionamiento del contrato ~~en su propuesta caso contrario será descalificado~~. El postor ganador de la buena pro deberá de presentar declaración jurada para la etapa del perfeccionamiento del contrato ~~en su propuesta~~ indicando el personal en mención, a fin de garantizar el cumplimiento de esta exigencia, títulos, colegiaturas, los diplomados, especializaciones, serán verificadas en las distintas plataformas, como los de la SUNEDU, el colegio de ingenieros y otras plataformas que sea necesarias para corroborar la veracidad de los documentos. Así mismo el postor ganador de la buena pro deberá presentar carta de autorización del profesional propuesto para usar su documentación para la etapa del perfeccionamiento del contrato”.

- **Se adecuará** el literal c) del subtítulo “ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.” del numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

*ÍTEM II: HOJUELA DE AVENA CON QUINUA KIWICHA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES X 828 GR.
(...)
c) ENVASE: Inmediato o Bolsa
(...)
El postor ganador de la buena pro debe acreditar mediante una declaración jurada donde se comprometa, ~~en caso de obtener la buena pro,~~ cumplir con las especificaciones establecidas en las bases respecto a los Envase primario o bolsa y Envase secundario para la etapa del perfeccionamiento del contrato .*

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

*2.3 Perfeccionamiento del contrato
(...)
● Para el caso del Ítem I

- Declaración jurada en su propuesta indicando al personal y su documentación solicitada en la sección “Supervisión de la prestación” del literal e) del subtítulo “ÍTEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA x 410 Gr”*

perteneciente al numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas

- *Carta de autorización del profesional propuesto para usar la documentación solicitada en la sección “Supervisión de la prestación” del literal e) del subtítulo “ÍTEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA x 410 Gr” perteneciente al numeral 3.1 de la Sección específica de las de las Bases integradas*
- *Para el caso del Ítem II*
- *Declaración jurada de cumplir con las especificaciones establecidas en las bases respecto a los Envase primario o bolsa y Envase secundario.*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.9 Valores Nutricionales

Al respecto, cabe señalar que el literal B “Valores Nutricionales” del Capítulo IV de las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección señalan que la acreditación de dicho Factor de evaluación será mediante declaración jurada.

Así, de la revisión del literal B “Valores Nutricionales” del Capítulo IV de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“ÍTEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS	
(...)	
FACTORES DE EVALUACIÓN	(...)
VALORES NUTRICIONALES	
Evaluación: <i>Se evaluará en función a la mejora de los valores nutricionales establecidos en las especificaciones técnicas.</i>	Máximo 10 puntos Proteínas:
Acreditación: <u>Se acreditará mediante copia simple de certificado de conformidad y nutricional del producto emitido por una entidad acreditada ante INACAL y/o declaración jurada.</u>	<ul style="list-style-type: none"> · De 6.11% a más. 10 puntos · De 6.01 % a 6.10% 05 puntos · De 6.01 a 6.04% 03 puntos
(...)”	

(El subrayado y el resaltado es nuestro)

De lo anterior, se aprecia que el Factor de Evaluación “Valor Nutricional” correspondiente al “Ítem I: leche evaporada entera x 410 gramos” señala que si bien se acreditará dicho factor mediante una declaración jurada, también establece que se

podría presentar la “copia simple de certificado de conformidad y nutricional del producto emitido por una entidad acreditada ante INACAL”; sin embargo, el requerido certificado no se condice con lo dispuesto en las Bases estándar aplicable al presente objeto de contratación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** del literal B “Valores Nutricionales” del Capítulo IV de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

ÍTEM I: LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 GRAMOS (...)	
FACTORES DE EVALUACIÓN	(...)
VALORES NUTRICIONALES	
Evaluación: <i>Se evaluará en función a la mejora de los valores nutricionales establecidos en las especificaciones técnicas.</i>	Máximo 10 puntos Proteínas: De 6.11% a más. 10 puntos De 6.01 % a 6.10% 05 puntos De 6.01 a 6.04% 03 puntos
Acreditación: Se acreditará mediante copia simple de certificado de conformidad y nutricional del producto emitido por una entidad acreditada ante INACAL y/o declaración jurada.	

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.10 **Respecto a la formulación de la ración**

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“1. MEZCLA CEREALES Y TUBÉRCULO:

1. MEZCLA DE CEREALES Y TUBÉRCULO:

Nombre del alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
		Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
Avena (hojuela precocida)	18.00	12.83	51.34	0.85	7.61	2.47	9.86
Quinua, hojuelas de	10.76	6.79	27.16	0.80	7.17	1.50	5.98
Kiwicha precocida, hojuelas de	9.00	6.12	24.48	0.73	6.56	1.21	4.82

(...)

CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUANUCO PARA EL 2024

Código	Nombre del alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
A 5	Avena envasada	18.00	12.83	51.34	0.85	7.61	2.47	9.86
A 59	Quinua, hojuelas de	10.76	6.79	27.16	0.80	7.17	1.50	5.98
A 83	Kiwicha precocida, hojuelas de	9.00	6.12	24.48	0.73	6.56	1.21	4.82
G 7	Lecche evaporada entera	60.00	6.54	26.16	4.62	41.58	3.78	15.12
	Fosfato triplicado	2.12						
	premix de vitaminas y minerales	0.12						

RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
		Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
TOTAL	100.00	32.28	129.13	6.99	62.92	8.95	35.79
Energía total (kcal)	227.85		129.13		62.92		35.79
Distribución energética		60.49%		24.65%		14.86%	
Requisitos Resolución Ministerial N° 711-2002-SADM		60-65%		20-25%		12-16%	

(...)

De otro lado cabe indicar que las Bases estándar aplicable al objeto de contratación, precisan lo siguiente:

(...)

a) Formulación de la ración alimenticia diaria del Programa del Vaso de Leche (ejemplo de estructura tomada de la "GUÍA: FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE" que puede ser consultada en el siguiente enlace: <https://www.ins.gob.pe/insvirtual/images/otrpubs/pdf/IMPRESION%20%20vaso%20ok.pdf>

De lo expuesto, que la Entidad por un lado precisa que la ración estaría compuesta por Avena (hojuela precocida), no obstante, de otro lado, se precisa que la ración estaría calculada con Avena envasa código A5, lo cual representa una incongruencia en el tipo de alimento que compone la ración alimenticia requerida para el cálculo de la presente ración.

En vista de ello, mediante Informe N° 065-2024-MPHCO-GDS-SGDH/PVL²⁰, la Entidad indicó que entre los insumo que componen el ítem N° II se considera la “Avena envasada (hojuela precocida) con código A5”

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“1. MEZCLA CEREALES Y TUBÉRCULO:							
Nombre del alimento	Cantidad	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
	(g)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Avena envasada (hojuela precocida)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)							
CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUÁNUCO 2024							
Nombre del alimento	Cantidad	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
	(g)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Avena envasada (hojuela precocida)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
(...)”							

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.11 Prueba de aceptabilidad

Al respecto, de la revisión del Anexo N°4 de la Sección Anexos de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“ANEXO N° 4

²⁰ Remitido mediante Expediente N°2024-0091961, de fecha 11 de julio de 2024.

Procedimiento para ejecutar la prueba de aceptabilidad

*a) La prueba de aceptabilidad se ejecutará el 4to día hábil contado desde el día siguiente hábil de la integración de las bases, a las 3:00 p.m., en las instalaciones de la Municipalidad Provincial de Huánuco.
(...)"*

Al respecto, las Bases estándar aplicable a la presente convocatoria disponen que, la Prueba de Aceptabilidad debe realizarse en un periodo comprendido desde la integración de Bases y hasta un día antes de la presentación de ofertas, por lo que el plazo del 4to día hábil contado desde el día siguiente hábil de la integración de las bases no resulta coherente considerando la etapa actual del procedimiento de selección, lo cual podría causar confusión entre los potenciales postores.

En ese sentido, según lo previsto en las Bases estándar aplicable a la presente convocatoria, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el Anexo 4 del Sección Anexos de las Bases integradas definitivas, según en siguiente detalle:

“ANEXO N° 4

Procedimiento para ejecutar la prueba de aceptabilidad

*a) La prueba de aceptabilidad se ejecutará un día antes de la presentación de ofertas ~~el 4to día hábil contado desde el día siguiente hábil de la integración de las bases~~, a las 3:00 p.m., en las instalaciones de la Municipalidad Provincial de Huánuco.
(...)"*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.12 Respecto al Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se aprecia que contiene el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV, no obstante, se advierte que la Entidad no habría establecido un listado de documentación de presentación facultativa dentro de las Bases.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir “si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores

que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no habría advertido la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, además la ejecución del presente objeto de contratación, se realizará en las instalaciones de la Entidad, ubicado en la provincia y departamento de Huánuco.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 7 “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 16 de julio de 2024

Código: 6.1, 12.6, 14.5